



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR

Rychlý přezkum Jak Komise monitoruje podporu EU pro stanici Euronews

květen 2019

Obsah

	Body
Úvod	01–03
Rozsah a koncepce	04–05
Činnost stanice Euronews	06–09
Obecný zájem EU a status veřejné služby	10–12
Redakční nezávislost	13–16
Financování, kontrola a monitorování	17–27
Rámec pro vykazování výkonnosti	28–31
Závěr	32–37
Příloha I – Provozovatelé vysílání z EU a mimo EU a místní orgány veřejné správy	
Příloha II – Cíle pro rok 2017 – FPA na rok 2021 a související ukazatele	

Úvod

01 Euronews je vícejazyčná televizní zpravodajská stanice vysílající 24 hodin denně, kterou v roce 1993 založila skupina deseti evropských provozovatelů veřejnoprávního vysílání patřících do Evropské vysílací unie (EBU) s cílem posilovat evropskou identitu a integraci.

02 Od založení této televizní stanice Evropská komise podporuje a sponzoruje tvorbu programů o záležitostech EU. V průběhu let měla tato podpora různou podobu. Na základě rozhodnutí Komise, že stanice Euronews přispívá k evropskému obecnému zájmu v oblasti informací¹, se od roku 2010 finanční prostředky EU poskytují v souladu s řadou rámcových smluv o partnerství. V roce 2018 vyčlenila Komise z rozpočtové položky „Opatření v multimediální oblasti“ na podporu stanice Euronews částku 19,96 milionu EUR.

03 V roce 2014 vyhlásila Komise záměr vyvinout a podporovat udržitelný obchodní model pro stanici Euronews a dále rozvíjet rozsah její veřejné služby, pomáhat jí s hledáním nových partnerů a lépe využívat digitální přenosové technologie, a to při plném zachování redakční nezávislosti stanice². V letech 2015 a 2017 získali ve stanici akciový kapitál dva noví soukromí akcionáři, takže ji nyní z 85 % vlastní soukromí investoři a z 15 % provozovatelé vysílání z EU i mimo EU a místní orgány veřejné správy (viz [příloha I](#)). Tyto změny doprovázela řada podnikatelských transformací.

¹ Rozhodnutí Komise z 6.10.2010 o aktualizovaném pracovním programu pro granty a veřejné zakázky v oblasti komunikace na rok 2010.

² Pověřovací dopis předsedy Komise komisaři pro digitální ekonomiku a společnost, září 2014.

Rozsah a koncepce

04 V tomto rychlém přezkumu se popisuje vývoj vztahů mezi Komisí a televizní stanicí Euronews v letech 2014 až 2018 a činnosti, jejichž prostřednictvím Komise monitoruje plnění současné rámcové dohody o partnerství (FPA). Informace analyzované v této zprávě byly shromážděny od prosince 2018 do února 2019 prostřednictvím pohovorů s pracovníky Generálního ředitelství pro komunikační sítě, obsah a technologie (GŘ CNECT) a vedení stanice Euronews, dokumentární prověrky finančních a provozních informací, které poskytla Komise a stanice Euronews, a rozborem veřejně dostupných informací.

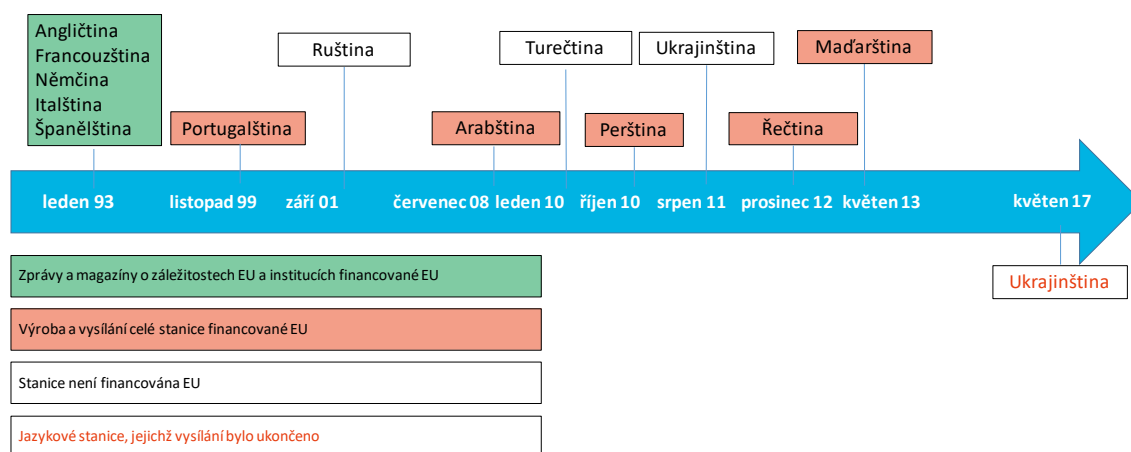
05 Tento rychlý přezkum byl proveden na žádost Evropského parlamentu adresovanou EÚD, aby prověřil, zda je stanice Euronews financována efektivním a transparentním způsobem a zda se financování používá výhradně k plnění mandátu, který byl stanici Euronews udělen.³

³ Dopis Konference předsedů výborů Evropského parlamentu, únor 2018.

Činnost stanice Euronews

06 Euronews je jednou ze 140 stanic v Evropě zaměřených výhradně na zpravodajství. Je charakterizována jako globální televizní zpravodajství v několika verzích, které si především klade za cíl prezentovat světové události ze specifické perspektivy a celosvětově je zpřístupňovat prostřednictvím nadnárodních přizpůsobených verzí⁴. Zaměřuje se na diváky na celém světě a i redakčně je její program orientován globálně. Euronews vysílá v osmi jazycích EU a čtyřech dalších jazycích, jak ukazuje **obrázek 1**. Jejými hlavními konkurenty jsou DW (Deutsche Welle), France 24, Al Jazeera, i24News, ruská stanice RT, BBC World news (vlastněná BBC) a CNN⁵. Spolehlivé údaje o divácích stanice Euronews i dalších mezinárodních zpravodajských stanic jsou však omezené, a to hlavně kvůli vysokým nákladům na jejich získání.

Obrázek 1 – Historický přehled jazyků stanice Euronews



Zdroj: EÚD.

07 Od zahájení provozu stanice v roce 2015 patřil její akciový kapitál skupině provozovatelů veřejnoprávního vysílání, kteří byli členy EBU. Protože akcionáři stanice Euronews snížili své finanční příspěvky, stanice hledala nové partnery, aby mohla udržet a rozvíjet své činnosti. V té době získala 53% podíl na kapitálu stanice soukromá společnost Media Globe Networks (MGN) se sídlem v Lucembursku. O dva roky později v roce 2017 získal 25 % akciového kapitálu severoamerický provozovatel vysílání NBC a společnost MGN zvýšila svůj podíl na 60 %. Výsledný podíl evropských provozovatelů a místních orgánů veřejné správy tak činí 15 %. Tyto následné transakce zvýšily akciový

⁴ *TV news channels in Europe* (Televizní zpravodajské stanice v Evropě) Evropská audiovizuální observatoř (EAO), říjen 2018.

⁵ *TV news channels in Europe* (Televizní zpravodajské stanice v Evropě) Evropská audiovizuální observatoř (EAO), říjen 2018.

kapitál z 4 032 840 EUR na 26 885 595 EUR, přičemž akviziční prémii, tedy rozdíl mezi účetní hodnotou akcie a zaplacenou cenou, ve výši 50 480 579 EUR zaplatili noví akcionáři.

08 Po investici MGN zahájila stanice Euronews restrukturalizační program s názvem „Euronews Next“. Prvním krokem byl přechod od vysílání společného obrazového obsahu pro všechny jazyky k jednomu obrazovému obsahu pro každý jazyk. Diváci tak nyní mohou vidět informace na obrazovce ve svém jazyce a zpravodajství je přizpůsobeno divákům jednotlivých zemí, přičemž zůstalo zachováno zaměření na události v EU. Znamenalo to vytvářet více obsahu než dosud. Stanice Euronews provedla také restrukturalizaci své pracovní síly. Vysílání v arabštině a perštině bylo změněno na výhradně digitální, což vedlo ke snížení nákladů na tyto dvě verze. Síť korespondentů stanice byla rozšířena jak početně, tak zeměpisně. Po příchodu NBC byly v souladu s praxí konkurence také spuštěny nové programy v anglické verzi během hlavního vysílacího času.

09 Z finančního výkaznictví stanice Euronews vyplývá, že zdrojem příjmů jsou hlavně reklamy a smlouvy uzavřené na základě rámcové dohody o partnerství s Komisí. V letech 2014 až 2017 se platby Komise stanici Euronews zvýšily z 30 % na 38 % jejího ročního obrátu. Stanice se snaží zvýšit své příjmy z reklamy a diverzifikovat zdroje příjmů.

Obecný zájem EU a status veřejné služby

10 V roce 2009 Generální ředitelství Komise pro komunikaci (GŘ COMM) provedlo nezávislé hodnocení základního smluvního vztahu mezi stanicí Euronews a Komisí a dospělo k závěru, že „Euronews může tvrdit, že plní úlohu veřejné služby“. Na základě hodnocení Komise prohlásila, že Euronews je subjektem, který v oblasti informací sleduje cíl, jež je v obecném evropském zájmu⁶, a konstatovala, že stanice Euronews je „*de facto* v monopolním postavení“ a je „zvláštním subjektem z důvodů vysoké míry své specializace při provádění činnosti se zvláštními charakteristikami“⁷. Na tomto základě se v souladu s finančním nařízením⁸ od roku 2010 uzavírají rámcové dohody o partnerství a poskytují související granty bez výzvy k podávání návrhů.

11 Každý rok při schvalování ročního pracovního programu a podrobného rozpočtu pro položku „Opatření v multimediální oblasti“ Komise potvrzuje, že tento stav i nadále platí, tj. že stanice Euronews je subjektem sledujícím cíl, jež je v obecném evropském zájmu. Situace se však změnila, kdy v srpnu 2018 vstoupilo v platnost nové finanční nařízení, neboť to již zmínku o subjektech sledujících cíl, jež je v obecném evropském zájmu, neobsahuje⁹.

12 Žádný členský stát EU nepověřil stanici Euronews výkonem veřejné služby ani ji nepovažuje za provozovatele veřejnoprávního vysílání, takže jí neposkytuje žádné přímé financování. Členské státy EU také stanici Euronews neukládají žádnou povinnost ve veřejném zájmu. Pravidla stanovená ve veřejném zájmu umožňují vládám, aby stanicím nabízejícím obsah, který podporuje cíle ve veřejném zájmu, udělily právo přenosu pro všechny sítě¹⁰ (kabelové, satelitní, digitální pozemní televizní

⁶ Článek 162 prováděcích pravidel k finančnímu nařízení EU z roku 2002, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex:32002R2342>.

⁷ Rozhodnutí Komise ze dne 6. října 2010 o aktualizovaném pracovním programu pro granty a veřejné zakázky v oblasti komunikace na rok 2010.

⁸ Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 ze dne 25. června 2002.

⁹ 124. bod odůvodnění a článek 180 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A32018R1046>.

¹⁰ *To Have or Not to Have Must-Carry Rules* (Mít či nemít opatření, která ukládají provozovatelům povinnosti ve veřejném zájmu), vydáno Evropskou audiovizuální observatoří – říjen 2005.

vysílání). Vysílání stanice Euronews tak není přístupné většině občanů Evropské unie či všem jejím občanům.

Redakční nezávislost

13 Pokud jde o povinnosti zajišťovat redakční nezávislost a nestrannost na všech úrovních a pro všechny jazykové edice, platí pro Euronews jako společnost se sídlem ve Francii francouzský právní rámec pro audiovizuální komunikaci¹¹.

14 Podle smlouvy s Komisí je stanice Euronews vázána redakční chartou, která upravuje produkci a vysílání programů sponzorovaných EU. Stanice Euronews se v tomto dokumentu¹² zavazuje dodržovat v souvislosti s výkonem povinností vyplývajících z rámcové dohody o partnerství s Komisí standardy novinářské práce týkající se redakční nezávislosti, nestrannosti, diverzity a respektu k divákům. Další etické standardy, jež musí dodržovat, jsou uvedeny ve vlastních výročních zprávách stanice Euronews o transparentnosti¹³, v nichž se pojednává o tom, jak si stanice vedla v dodržování závazků vyplývajících z jejího vztahu s Komisí.

15 Stanice Euronews dále v souladu s francouzskými právními předpisy vypracovala redakční chartu, která se vztahuje na všechny činnosti a programy produkované a vysílané na tomto kanálu; tento dokument nebyl v době našeho auditu veřejně přístupný.

16 Po té, co skupina MGN získala v roce 2015 většinu kapitálového podílu, ustavila stanice poradní redakční radu, aby hodnotila výkonnost a strategii redakčního oddělení a poskytovala vedení poradenství v případě problémů redakční povahy. Podle interních pravidel stanice Euronews minoritní vlastníci z veřejného sektoru jmenují většinu členů redakční rady, včetně jejího předsedy, který má v redakčních otázkách právo veta. Ve specifických případech stanice Euronews uzavře na žádost redakční rady s Osservatorio di Pavia (ODP), nezávislým institutem pro analýzu a výzkum masové komunikace a

¹¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/13/EU ze dne 10. března 2010 o koordinaci některých právních a správních předpisů členských států upravujících poskytování audiovizuálních mediálních služeb (směrnice o audiovizuálních mediálních službách); zákon č. 86-1067 ze dne 30.9.1986 o svobodě komunikace (*Loi Léotard*) a zákon č. 2009-258 ze dne 5.3.2009 o audiovizuální komunikaci a nové veřejné službě televize. Viz také databáze právních informací týkajících se audiovizuálního sektoru v Evropě: <https://merlin.obs.coe.int/>.

¹² <https://www.euronews.com/services-ue>

¹³ <https://static.euronews.com/website/pdf/euronews-transparency-report-2018.pdf>

volebních kampaní¹⁴, smlouvu o provedení externího posouzení nestrannosti a nezávislosti stanice Euronews. V období 2016– 2018 vydal tento institut OdP čtyři zprávy o vyváženosti, spravedlnosti a nestrannosti výstupů stanice Euronews, zejména v souvislosti s citlivými tématy jako je zpravodajství o konfliktech. Hlavní závěry těchto zpráv jsou uvedeny ve výročních zprávách o transparentnosti stanice Euronews¹⁵. K hlavním zjištěním těchto zpráv patří skutečnost, že v analyzovaných případech stanice Euronews dostala svým závazkům v oblasti spravedlnosti, přesnosti a nestrannosti, že se nevyskytly případy, kdy by nebyla zachována nezávislost novinářů, a že většina reportáží prezentovala řadu pohledů.

¹⁴ <https://www.osservatorio.it/en/profilo/>

¹⁵ Zprávy o transparentnosti stanice Euronews za roky 2018, 2017 a 2016.

Financování, kontrola a monitorování

17 První čtyřletá rámcová dohoda o partnerství Komise a stanice Euronews byla podepsána v roce 2010. V kontextu změn ve vlastnické struktuře stanice Euronews a Komise podepsaly na konci roku 2014 a 2015 dvě přechodné jednoleté dohody o partnerství. Poslední čtyřletá dohoda o partnerství byla podepsána v únoru 2017. Hlavním generálním ředitelstvím odpovědným za monitorování a plnění této dohody je GŘ CNECT.

18 Podle FPA uděluje Komise stanici Euronews roční granty na financování produkce a vysílání programů v několika jazycích především z rozpočtové položky „Opatření v multimediální oblasti“¹⁶. Tyto rozpočtové prostředky spadají do oblasti správní samostatnosti Komise¹⁷.

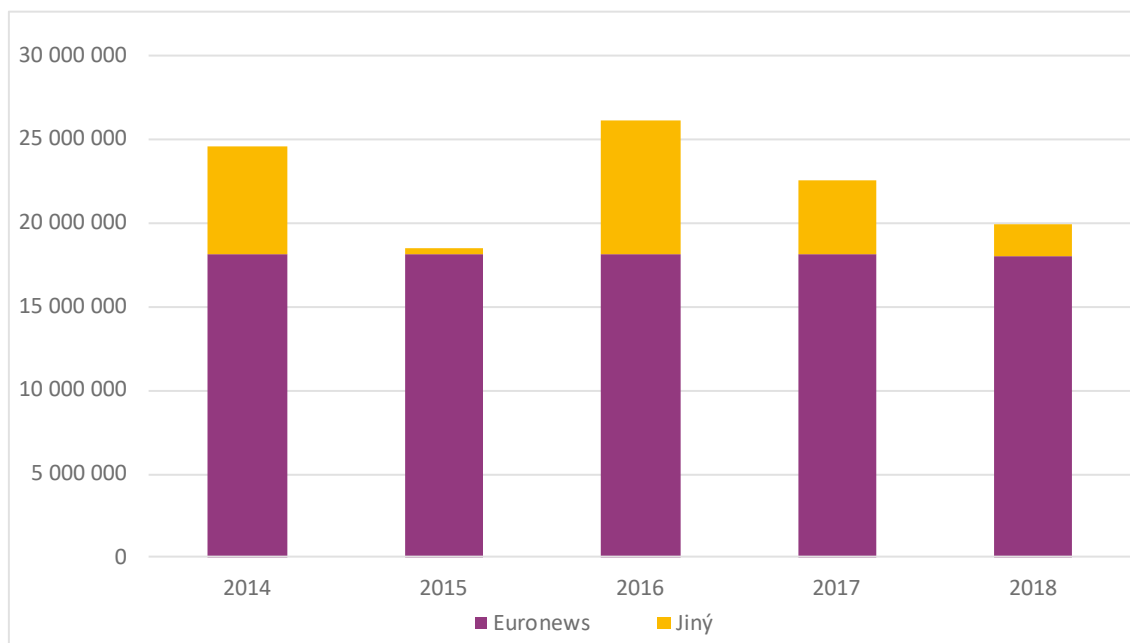
19 Roční pracovní program pro opatření v multimediální oblasti, který funguje jako rozhodnutí o financování, uvádí opatření, která GŘ CNECT zamýšlí v průběhu rozpočtového roku financovat¹⁸. Související smlouvy uzavřené mezi lety 2014 a 2018 shrnuje **obrázek 2**. Financování činností stanice Euronews představuje přibližně 80 % ročního rozpočtu vyhrazeného na opatření v multimediální oblasti. Ze stejné rozpočtové položky se rovněž financuje konsorcium provozovatelů rozhlasových stanic (Euranet Plus), jakož i studie, hodnocení a audity, jež se povětšinou týkají monitorování provádění FPA se stanicí Euronews.

¹⁶ Návrh souhrnného rozpočtu Evropské unie na rok 2019 – Svazek 3 Oddíl III Komise.
<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-en.htm>.

¹⁷ Čl. 54 odst. 2 nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 Evropského parlamentu a Rady ze dne 25. října 2012 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A32012R0966> odpovídající článku 58 nařízení (EU, Euratom) č. 2018/1046 Evropského parlamentu a Rady ze dne 18. července 2018.

¹⁸ Rozhodnutí Komise o přijetí ročního pracovního programu pro opatření v multimediální oblasti na rok 2018, které funguje jako rozhodnutí o financování. Brusel, 13.2.2018, C(2018) 708 final.

Obrázek 2 – Zakázky na opatření v multimediální oblasti v letech 2014–2018



Zdroj: úložiště dat systému ABAC.

20 Konkrétní zakázky zadané stanici Euronews GŘ CNECT se týkají produkce a vysílání evropských programů o unijních záležitostech a aktivitách a opatřeních unijních orgánů a dále výroby a vysílání v určitých jazycích EU a jiných jazycích. Ze dvanácti stávajících operačních jazyků byly čtyři (arabština, perština, řečtina, maďarština) zavedeny na žádost Komise. Související náklady spolu s náklady na portugalštinu, v níž se vysílalo ještě před tím, než Komise začala na vysílání přispívat, jsou financovány z rozpočtové položky Opatření v multimediální oblasti, s výjimkou vysílání v perštině, které je financováno z rozpočtového okruhu „Šíření informací o vnějších vztazích Unie“ v rámci hlavy Nástroje zahraniční politiky.

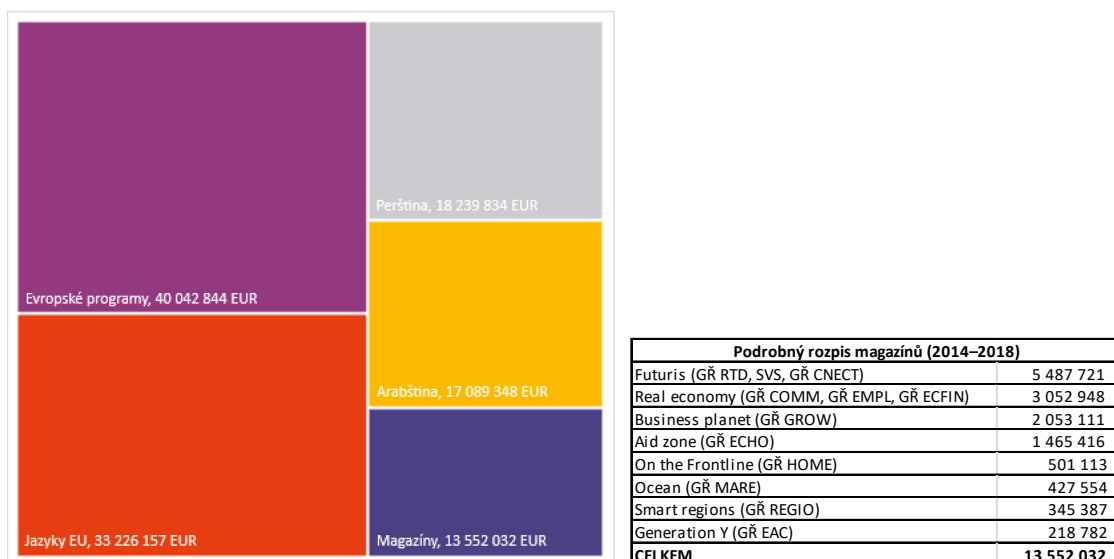
21 Produkci a vysílání různých formátů pokrývajících evropské zpravodajství se v současné době financuje z hlavní smlouvy „evropských programů“. Hodnota poslední smlouvy uzavřené v prosinci 2018 na rok 2019 činila 9 milionů EUR a rovněž zahrnuje financování sítě korespondentů v pěti evropských zemích, korespondentů pro sociální sítě v ústředích a produkci zpravodajství sítí nezávislých novinářů v řadě hlavních měst EU.

22 Dále několik dalších generálních ředitelství Komise uzavírá v rámci FPA se stanicí Euronews zvláštní smlouvy na produkci a vysílání magazínů a jiného komunikačního obsahu z oblasti jejich působnosti. Tyto zakázky nejsou financovány z rozpočtové položky Opatření v multimediální oblasti, ale z rozpočtových prostředků týkajících se

příslušných oblastí politiky. Každé GŘ, které uzavře konkrétní zakázku na magazín, je povinno monitorovat její finanční plnění. Například v roce 2017 osm generálních ředitelství (bez GŘ CNECT) přijalo závazek ve výši přibližně 3,5 milionu EUR financovat celkem sedm zvláštních zakázek pro stanici Euronews.

23 Všechny zakázky stanice Euronews uzavřené v letech 2014–2018, které jsme zjistili v průběhu našeho přezkumu, jsou uvedeny na **obrázku 3**. Celková hodnota těchto zakázek činí 122 milionů EUR, což odpovídá ročnímu průměru ve výši 24,5 milionu EUR (z toho 18 milionů EUR je financování z rozpočtové položky Opatření v multimediální oblasti).

Obrázek 3 – Opatření financovaná v letech 2014 až 2018



Zdroj: EÚD k systému finanční transparentnosti pro období 2014–2017 a jiné finanční údaje za rok 2018.

24 Z naší analýzy jasně nevyplývá, jak GŘ CNECT zajišťuje koordinaci různých zvláštních smluv podepsaných různými službami v rámci FPA. FPA na období 2017–2020 pojednává o povaze těchto opatření. Neposkytuje však maximální částku financování Unie po celou dobu jeho trvání, aby zajistila, že rámcová dohoda o partnerství nebude uplatňována nenáležitým způsobem. To omezuje transparentnost finanční podpory poskytované stanici Euronews i celkovou odpovědnost.

25 Pokud jde o náklady, v roce 2013 schválila Komise používání jednotkových nákladů. Metoda použitá pro výpočet jednotkových nákladů, která byla uvedena

v příloze rozhodnutí Komise¹⁹, byla naposledy revidována v říjnu 2018. Součástí finančního monitorování provádění FPA je *ex ante* ověřování jednotkových nákladů, o jejichž úhradu stanice Euronews žádá u každé zakázky, ověřování žádostí o platby a prověrka hlášení a zpráv o provedení opatření s nimi souvisejících.

26 Komise každoročně externě zadává finanční audity *ex ante* za účelem analýzy a ověření jednotkových nákladů, které se budou po určité dobu uplatňovat u konkrétních zakázek. Analyzovali jsme výsledky těchto auditů a z naší analýzy vyplynula níže uvedená omezení:

- a) Neexistuje analytický účetní systém, a náklady programů EU se proto provádí mimo účetní systém.
- b) Neexistuje systém časové evidence provádění úkolů, určité osobní náklady jsou proto alokovány na činnosti na základě odhadů.
- c) Údaje o divácích použité pro alokaci příjmů na konkrétní jazykové služby jsou odhady.
- d) K potvrzení určitých předběžných odhadů používaných ke stanovení jednotkových nákladů jsou nutné kontroly *ex post*.

27 Tato omezení sebou nesou riziko rozporu mezi jednotkovými a skutečnými náklady, které dosud nebylo vyřešeno, a představuje riziko pro řádné finanční řízení příspěvku EU.

¹⁹ Rozhodnutí Komise ze dne 7. 11. 2013 schvalující používání jednotkových nákladů v rámci opatření grantových dohod podepsaných se stanicí Euronews C(2013) 7360 final.

Rámcem pro vykazování výkonnosti

28 FPA stanoví operační vykazovací povinnosti pro odůvodnění žádostí o platby. Součástí provozní operační činnosti Komise je ověřování pokroku stanice Euronews v dosahování cílů stanovených v akčním plánu uvedeném v FPA (viz *příloha II*). Stanice Euronews začala sledovat svou výkonnost kvantifikací hodnot ukazatelů ke konci roku a vykazováním dosahování cílů.

29 Komise dále zadala externě vypracování studií a výkonnostních auditů za účelem hodnocení různých aspektů fungování stanice Euronews (v letech 2009, 2014, 2016 a 2018). Následná kontrola doporučení vydaných na základě těchto hodnoticích dokumentů spadá mezi operační úkoly Komise, jakož i monitorování realizace doporučení adresovaných stanici Euronews.

30 Cíle stanovené ve víceletém akčním plánu spojeném s FPA jsou kvalitativní i kvantitativní povahy. Některé ukazatele vyžadují další kvalitativní analýzu. Komise do data našeho přezkumu neustavila formální systém pro monitorování a kontrolu k ověřování provozních informací poskytovaných stanicí Euronews k ukazatelům souvisejícím s cíli.

31 V únoru 2017 se stanice Euronews zavázala respektovat závazky uvedené v *tabulce 1*, aby Komisi před uzavřením FPA na rok 2017 a po změně vlastnické struktury ujistila o zachování redakční nestrannosti stanice a její evropské perspektivy. Komise by měla každoročně ověřovat, zda stanice Euronews plní stanovené závazky. Nejistili jsme však formální souvislost mezi těmito závazky a kritérii pro udělování zakázek ročního pracovního programu, která fungují jako rozhodnutí o financování.

Tabulka 1 – Závazky stanice Euronews 2017–2020

Závazky stanice Euronews 2017–2020	
1	Závazek poskytovat nestranné, pluralitní a nezávislé informace a formulovat prohlášení o misi definující tyto společné základní zásady za účelem zachování evropské perspektivy a DNA
2	Pokračovat v uplatňování stávajících redakčních zásad stanice, redakčních správních mechanismů a externím posuzování nezávislých subjektů
3	Zachovat vícejazyčnost jako jednu z jejích základních silných stránek
4	Nesnižovat stavy z důvodu změn produkčního modelu po zavedení nového obchodního plánu
5	Ředitel pro obsah musí mít hlubokou znalost záležitostí EU a její správy
6	Zachovat název „EURONEWS“ a propagovat ho jako značku

Zdroj: Evropská komise.

Závěr

32 Komise stanici Euronews prostřednictvím finančních příspěvků a dohod o partnerství podporovala s cílem přilákat nové partnery, vyvinout unikátní obchodní model a lépe využívat pro digitální přenosové technologie (viz body 6 a 8). Změny ve vlastnické struktuře provázely aktualizace správních mechanismů, které spolu s regulačním rámcem (viz body 13–16) posilují redakční nezávislost.

33 Většina příjmů zpravodajských televizních kanálů pochází z reklamy, předplatného a vládních grantů pro provozovatele veřejnoprávního vysílání²⁰. Členské státy EU nepřiznaly stanici Euronews status veřejné služby. EU podporuje zásadní část celkového příjmu stanice Euronews (viz body 3, 1, 10–12). Geografické a lingvistické pokrytí stanicí Euronews by bez této podpory EU nemohlo zůstat zachováno (viz bod 20).

34 To znamená, že Komise funguje jako významný zdroj příjmů televizního kanálu, který patří převážně soukromým vlastníkům. Až do revize finančního nařízení byla tato podpora oprávněná na základě skutečnosti, že stanice Euronews je subjektem, který v oblasti informací sleduje cíl, jenž je v obecném unijním zájmu. Ve finančním nařízení z roku 2018 však již ustanovení umožňující takovou podporu²¹ nejsou uvedena (viz body 11 a 12).

35 Neexistence formálního koordinačního mechanismu pro různá GŘ uzavírající zvláštní smlouvy se stanicí Euronews omezuje transparentnost finanční podpory poskytované Euronews i odpovědnost (viz bod 20–24).

36 Na řešení omezení, na něž upozornily audity *ex post* jednotkových nákladů, se dosud nezačalo pracovat. Omezení souvisejí s tím, že zde není zaveden analytický účetní systém ani časový systém evidence plnění úkolů, měřením počtu diváku a dalšími odhady. Tato omezení sebou nesou riziko rozchodu jednotkových a skutečných nákladů. (viz body 25–27).

²⁰ *What is happening to television news?* (Co se děje s televizními zprávami?) Zpráva Reuters Institute – Projekt digitálních zpráv 2016.

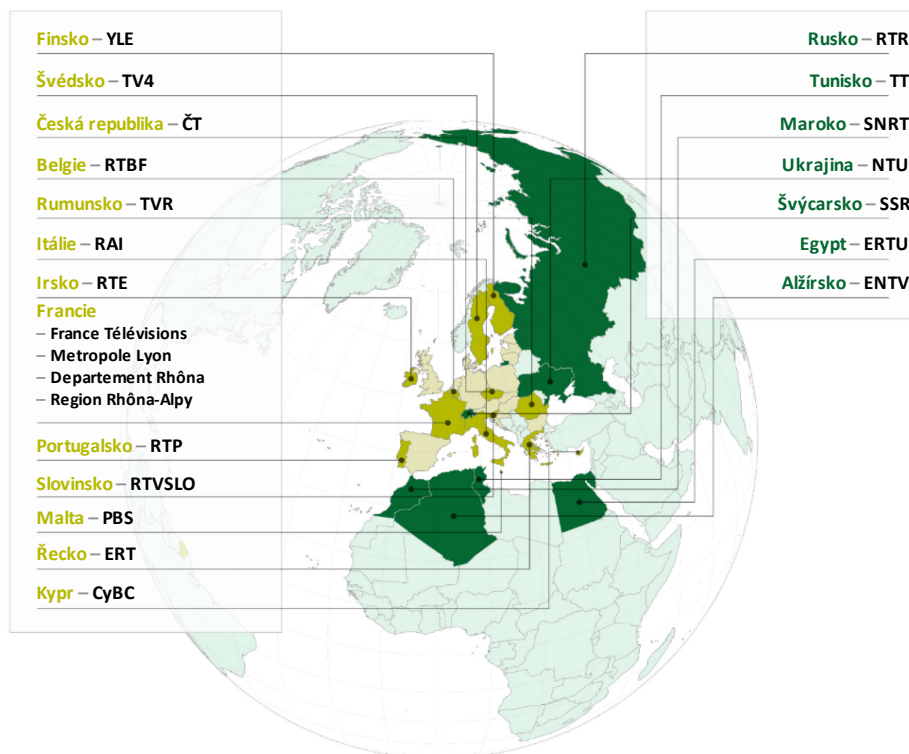
²¹ Komise uvádí, že granty na opatření se v současnosti udělují výhradně na základě čl. 195 písm. c) a f) finančního nařízení, a to bez ohledu na skutečnost, že rozhodnutí o financování a FPA se stanicí Euronews by jim umožňovala přiznávat provozní granty na základě čl. 180 odst. 2 finančního nařízení.

37 Komise zavede rámec pro vykazování výkonnosti, aby mohla měřit, nakolik stanice Euronews dosahuje svých cílů. Dosud však nezavedla systém umožňující ověřovat provozní hlášení a provázat výkonnost s výročním rozhodnutím o financování. Mechanismus pro kontrolu výkonnosti funguje *ad hoc*, nikoliv na základě formálního kontrolního rámce. (viz body [28–31](#)).

Příloha I – Provozovatelé vysílání z EU a mimo EU a místní orgány veřejné správy

Provozovatelé vysílání z EU
a místní orgány veřejné správy

Provozovatelé vysílání ze zemí mimo EU



Zdroj: www.euronews.com/about.

Příloha II – Cíle pro rok 2017 – FPA na rok 2021 a související ukazatele

Cíle	Ukazatele
1. Progresivně zvyšovat objem zpravodajství o záležitostech a opatřeních EU	
	Počet jazyků EU, v nichž jsou zprávy související s evropskými tématy produkovány
	Počet zemí EU, z nichž je zpravodajství produkováno
	Počet zpráv o evropských záležitostech
	Živá vysílání
	Počet přenosů (u televizního vysílání)
2. Dále zlepšovat kvalitu zpravodajství stanice Euronews o evropských záležitostech	
	Počet externích odkazů z jiných stránek než stránek vyhledávačů a sociálních médií na její obsah
	Zpětná vazba od publika poskytnutá emailem, formou odkazu pro zpětnou vazbu na naší internetové stránky a prostřednictvím sociálních médií, počet reakcí, dalších tweetů, sdílení nebo shlédnutí na sociálních médiích
	Přítomnost na Facebooku (reakce + komentář + sdílení) ročně
3. Zaručit evropskou perspektivu pro každý jazykový trh	
	Dodržovat redakční chartu stanice Euronews
	Podíl vysílacího času věnovaného evropským záležitostem v každé jazykové službě, u jazyků EU i u neevropských jazyků
	Pokud jde o televizi, počet zpravodajských zpráv převzatých do vysílání evropských médií, stanice Euronews bude informovat o svém obsahu, který byl použit jinými médii. Použití ukazatele je možné díky znaku na video obsahu
4. Zlepšit digitální pokrytí evropských událostí stanicí Euronews jako část širší strategie více platforem	
	Unikátní prohlížeči
	Unikátní prohlížeči v Evropě
	Shlédnutí stránky
	Shlédnutí stránky v Evropě
	Doba trvání návštěvy
	Shlédnutí na YouTube (globálně)
	Shlédnutí na YouTube (Evropa)
	28denní dosah na Facebooku
	Inventář dostupných platforem stanice Euronews je uveden.
5. Zajistit pluralitní pokrytí evropských záležitostí, které zahrne všechny segmenty publika	
	Zprávy <i>Osservatorio di Pavia</i> , nezávislého subjektu, který monitoruje média, s nímž stanice Euronews spolupracuje, pokud jde o faktory jako je rovnováha, spravedlnost a nezálibnost
	Zpětná vazba poskytovaná našimi diváky prostřednictvím sociálních sítí, emailu nebo naší internetové stránky
	Průzkum mezi našimi diváky s cílem měřit vnímání snahy stanice Euronews o pluralitu
6. Zvýšit produkci a distribuci v jazycích EU	
	Počet jazyků EU pokrytých stanicí Euronews
	Velikost evropské populace schopné rozumět jazykům, v nichž Euronews vysílá
	Velikost globální populace schopné rozumět jazykům, v nichž Euronews vysílá
	Poskytovat periodické zprávy s aktualizovaným přehledem statusu veřejného zájmu v každé zemi
7. Zajistit produkci a distribuci obsahu v neevropských jazycích	
	Počet neevropských jazyků pokrytých stanicí Euronews
	Velikost globální populace schopné rozumět jazykům, v nichž Euronews vysílá
8. Zkoumat možnosti rozšířit status veřejné služby stanice Euronews v zemích EU	
	Poskytovat periodické zprávy s aktualizovaným přehledem statusu veřejného zájmu v každé zemi

Zdroj: Evropská komise.

V tomto rychlém přezkumu se popisuje vývoj vztahů mezi Evropskou komisí a televizní stanicí Euronews v letech 2014 až 2018 a činnosti, kterými Komise monitoruje plnění současné rámcové dohody o partnerství.

Rychlé přezkumy EÚD prezentují a potvrzují skutečnosti v souvislosti s velmi úzce vymezenými otázkami či problémy a v případě potřeby mohou obsahovat i analýzu pro lepší pochopení těchto skutečností. Rychlý přezkum není auditem.

EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Lucemburk
LUCSEMBURSKO

Tel.: +352 4398-1

Dotazy: eca.europa.eu/cs/Pages/ContactForm.aspx

Internetová stránka: eca.europa.eu

Twitter: @EUAuditors



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR



© Evropská unie, 2019

K jakémukoli použití či reprodukci fotografií nebo jiných materiálů, které nejsou chráněny autorskými právy Evropské unie, je nutno získat povolení přímo od držitelů autorských práv.