



DEN  
EUROPÆISKE  
REVISIONSRET

**Kortfattet  
sagsgennemgang  
Hvordan Kommissionen  
overvåger EU's støtte til  
Euronews**

**Maj 2019**

# Indhold

	Punkt
<b>Indledning</b>	<b>01-03</b>
<b>Omfang og metode</b>	<b>04-05</b>
<b>Euronews' aktiviteter</b>	<b>06-09</b>
<b>EU's generelle interesse og public service-opgave</b>	<b>10-12</b>
<b>Redaktionel uafhængighed</b>	<b>13-16</b>
<b>Finansiering, kontrol og overvågning</b>	<b>17-27</b>
<b>Ramme for resultatrapportering</b>	<b>28-31</b>
<b>Konklusion</b>	<b>32-37</b>
<b>Bilag I - Medietjenesteudbydere i og uden for EU og lokale myndigheder</b>	
<b>Bilag II - Mål for partnerskabsrammeaftalen 2017-2021 og relaterede indikatorer</b>	

# Indledning

**01** Euronews er en flersproget 24-timers TV-nyhedskanal, som blev lanceret i 1993 af en gruppe på ti europæiske offentlige medietjenesteudbydere under European Broadcasting Union (EBU) med det formål at styrke europæisk identitet og integration.

**02** Europa-Kommissionen har støttet Euronews og sponsoreret produktionen af programmer om EU-anliggender, siden TV-kanalen blev oprettet. I årenes løb har denne støtte antaget forskellig form. Siden 2010 efter Kommissionens afgørelse om, at Euronews bidrog til den generelle europæiske interesse for informationsområdet<sup>1</sup>, er EU-midlerne blevet ydet via successive partnerskabsrammeaftaler. I 2018 indgik Kommissionen forpligtelse om 19,96 millioner euro i støtte til Euronews via budgetposten Multimedieaktiviteter.

**03** I 2014 erklærede Kommissionen, at den havde til hensigt at udvikle og fremme en bæredygtig forretningsmodel for Euronews, bl.a. ved at videreudvikle sin public service-opgave, ved at hjælpe med at finde nye partnere og ved at gøre bedre brug af digitale transmissionsteknikker i fuld overensstemmelse med Euronews' redaktionelle uafhængighed<sup>2</sup>. I 2015 og 2017 købte to nye private aktionærer aktiekapital, hvilket resulterede i, at 85 % af kanalen ejes af private investorer, og 15 % ejes af medietjenesteudbydere i og uden for EU samt lokale offentlige myndigheder (jf. [bilag I](#)). Disse udviklinger blev ledsaget af en række virksomhedsændringer.

---

<sup>1</sup> Commission decision of 6.10.2010 on the amended annual work programme for grants and public contracts in the field of communication for 2010.

<sup>2</sup> Opgavebeskrivelse fra Kommissionens formand til kommissæren med ansvar for den digitale økonomi og det digitale samfund, september 2014.

## Omfang og metode

**04** Denne kortfattede gennemgang ser på, hvordan forholdet mellem Kommissionen og Euronews udviklede sig mellem 2014 og 2018, og på Kommissionens aktiviteter med henblik på at overvåge gennemførelsen af den nuværende partnerskabsrammeaftale. De oplysninger, der analyseres i denne gennemgang, blev indsamlet mellem december 2018 og februar 2019 gennem interview med tjenestemænd i Generaldirektoratet for Kommunikationsnet, Indhold og Teknologi (GD CNECT) og Euronews' ledelse, en skrivebordskontrol af de finansielle og operationelle oplysninger fra Kommissionen og Euronews og forskning på basis af offentligt tilgængelige oplysninger.

**05** Den kortfattede sagsgennemgang er blevet gennemført efter anmodning fra Europa-Parlamentet til Revisionsretten om at undersøge, om finansieringen af Euronews gennemføres på en effektiv og gennemsigtig måde og udelukkende anvendes til at opfylde det mandat, som Euronews har fået.<sup>3</sup>

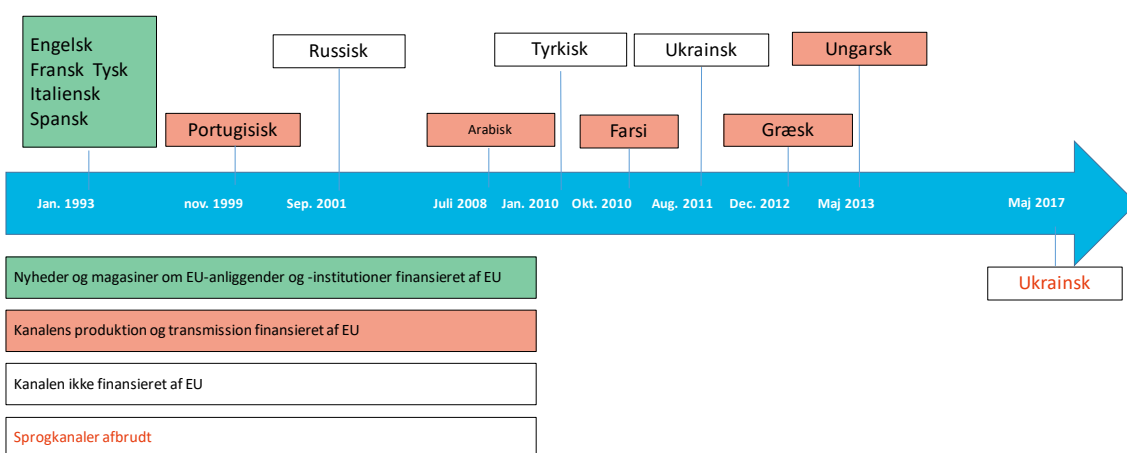
---

<sup>3</sup> Skrivelse fra Europa-Parlamentets Udvalgsformandskonference, februar 2018.

# Euronews' aktiviteter

**06** Euronews er én af 140 tilgængelige nyhedskanaler i Europa. Den beskrives som en TV-kanal med globale nyheder i flere udgaver, som hovedsagelig sigter mod at præsentere den internationale dagsorden fra et særligt perspektiv og samtidig gøre den tilgængelig globalt via transnationale, individuelle udgaver<sup>4</sup>. Kanalen er rettet mod en international målgruppe og har en international redaktionel dagsorden. Euronews sender på otte EU-sprog og fire andre sprog, jf. **figur 1**. De væsentligste konkurrenter er DW (Deutsche Welle), "France 24", Al Jazeera, i24News, den russiske kanal RT, BBC World news (ejet af BBC) og CNN<sup>5</sup>. Der foreligger dog kun begrænsede pålidelige data om Euronews' seere og om andre internationale nyhedskanaler, hvilket hovedsagelig skyldes, at det er meget omkostningsfuldt at indhente dem.

**Figur 1 - Udviklingen af Euronews' sprogudgaver**



Kilde: Revisionsretten.

**07** Fra kanalen blev lanceret og frem til 2015 tilhørte Euronews' aktiekapital en gruppe af offentlige medietjenesteudbydere, som var medlemmer af EBU. En reduktion af de finansielle bidrag fra aktionærerne bevirkede, at Euronews måtte finde nye partnere for at kunne fortsætte og udvikle sine aktiviteter. På det tidspunkt overtog Media Globe Networks (MGN), et privat selskab med hjemsted i Luxembourg, en aktieandel på 53 % af kanalens kapital. To år senere, i 2017, erhvervede den nordamerikanske medietjenesteudbyder NBC 25 % af aktiekapitalen, og MGN forøgede sin deltagelse til 60 %, hvilket medførte, at de europæiske

<sup>4</sup> "TV news channels in Europe" - Det Europæiske Audiovisuelle Observatorium, oktober 2018.

<sup>5</sup> "TV news channels in Europe" - Det Europæiske Audiovisuelle Observatorium, oktober 2018.

medietjenesteudbyderes og lokale myndigheders andel nu udgjorde 15 %. Disse på hinanden følgende transaktioner øgede aktiekapitalen fra 4 032 840 euro til 26 885 595 euro. De nytilkomne aktionærer betalte en opkøbspræmie, dvs. forskellen mellem den bogførte værdi af en aktie og den betalte pris, på 50 480 579 euro.

**08** Euronews indledte efter MGN's investering et omstrukturingsprogram med titlen "Euronews Next". Først og fremmest gik den fra at sende en fælles videotransmission for alle sprog til en videotransmission pr. sprog. Seerne kan nu derfor se informationer på deres eget sprog med nyhedsdækning, som er tilpasset en national målgruppe, men fortsat har fokus på dækning af EU-anliggender. Dette har resulteret i, at der produceres mere indhold end tidligere. Euronews har også omstruktureret sin arbejdsstyrke. Transmission på arabisk og farsi blev fuldstændig digitaliseret, hvilket førte til en reduktion af omkostningerne i forbindelse med disse to udgaver af kanalen. Kanalens netværk af korrespondenter blev udvidet både i antal og geografisk. NBC's deltagelse medførte også, at der blev lanceret nye programmer i den bedste sendetid for den engelsksprogede udgave på linje med konkurrenternes programmeringspraksis.

**09** Euronews' regnskabsaflæggelse viser, at indtægterne hovedsagelig kommer fra reklame og fra de kontrakter, som er indgået under partnerskabsrammeaftalen med Kommissionen. Mellem 2014 og 2017 steg betalingerne fra Kommissionen til Euronews fra 30 % til 38 % af Euronews' årlige omsætning. Euronews bestræber sig på at øge reklameindtægterne og diversificere indtægtskilderne.

## EU's generelle interesse og public service-opgave

**10** I 2009 lancerede Kommissionens Generaldirektorat for Kommunikation (GD COMM) en uafhængig evaluering af det centrale aftalemæssige forhold mellem Euronews og Kommissionen, som konkluderede, at Euronews kan hævde, at den udfører en public service-opgave. På grundlag af evalueringen fandt Kommissionen, at Euronews er et organ, som arbejder for virkeliggørelsen af et mål af generel europæisk interesse på informationsområdet<sup>6</sup>, og anerkendte, at Euronews befandt sig i en faktisk monopolstilling og var et særligt organ på grund af dets høje specialiseringsgrad, som udførte aktiviteter med særlige karakteristika<sup>7</sup>. I overensstemmelse med finansforordningen blev partnerskabsaftalerne og de heraf følgende tilskud på dette grundlag tildelt uden indkaldelse af forslag fra 2010<sup>8</sup>.

**11** Kommissionen bekræfter hvert år, når den vedtager det årlige arbejdsprogram og budgetfordelingen for budgetposten Multimedieaktiviteter, at disse omstændigheder fortsat gør sig gældende, dvs. at Euronews er et organ, der arbejder for virkeliggørelsen af et mål af generel europæisk interesse. Situationen ændrede sig imidlertid, da den nye finansforordning trådte i kraft i august 2018, idet der ikke længere henvises til organer, der arbejder for virkeliggørelsen af et mål af generel interesse for Unionen<sup>9</sup>.

**12** Ingen af EU's medlemsstater har givet Euronews en public service-opgave eller betragtet den som en public service medietjenesteudbyder, hvilket betyder, at de ikke finansierer den direkte. EU's medlemsstater anvender heller ikke "must carry"-reglerne på Euronews. Must carry-reglerne gør det muligt for regeringer at give kanaler, der tilbyder indhold, som opfylder mål af generel interesse, ret til at blive sendt på alle

---

<sup>6</sup> Artikel 162 i gennemførelsesbestemmelserne til finansforordningen fra 2002 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/ALL/?uri=CELEX:32002R2342>.

<sup>7</sup> Commission decision of 6.10.2010 on the amended annual work programme for grants and public contracts in the field of communication for 2010.

<sup>8</sup> Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 af 25. juni 2002.

<sup>9</sup> Artikel 124 og 180 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX:32018R1046>.

netværk<sup>10</sup> (kabel, satellit, digitalt jordbaseret TV). Euronews er derfor ikke tilgængelig for størstedelen eller alle borgere i Den Europæiske Union.

---

<sup>10</sup> "To Have or Not to Have Must-Carry Rules", offentliggjort af Det Europæiske Audiovisuelle Observatorium -oktober 2005.



# Redaktionel uafhængighed

**13** For så vidt angår kravet om at sikre den redaktionelle uafhængighed og upartiskhed på alle niveauer og for alle sprogudgaver er Euronews, som er et selskab, der er lovligt etableret i Frankrig, underlagt de franske rammebestemmelser for audiovisuel kommunikation<sup>11</sup>.

**14** Euronews er ifølge sin kontrakt med Kommissionen bundet af et redaktionelt charter, der regulerer produktionen og transmissionen af EU-sponsorerede programmer. I dette dokument<sup>12</sup> forpligter Euronews sig til at overholde journalistiske standarder i spørgsmål om redaktionel uafhængighed, upartiskhed, diversitet og respekt for seerne i udførelsen af de forpligtelser, der er knyttet til partnerskabsrammeaftalen med Kommissionen. Yderligere etiske standarder, som skal overholdes, indgår i Euronews' egne årlige rapporter om gennemsigtighed, som angiver, hvordan Euronews har opfyldt sine forpligtelser<sup>13</sup> ifølge aftalen med Kommissionen.

**15** Desuden har Euronews i overensstemmelse med fransk lovgivning udarbejdet et redaktionelt charter, som gælder for alle de aktiviteter og programmer, som kanalen producerer og sender. Dokumentet var ikke offentliggjort på tidspunktet for vores revision.

**16** Efter MGN's erhvervelse af aktiemajoriteten i 2015 indførte Euronews en rådgivende redaktion med henblik på at vurdere den redaktionelle afdelings resultater og strategi og rådgive ledelsen om redaktionelle spørgsmål. Ifølge Euronews' interne regler udpeger mindretsaktionærerne flertallet af medlemmerne af redaktionen, bl.a. formanden, som har vetoret i redaktionelle spørgsmål. Efter anmodning fra redaktionen indgår Euronews i særlige tilfælde kontrakt med "Osservatorio di Pavia" (OdP), et uafhængigt institut for analyse og forskning i massekommunikation og

---

<sup>11</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/13/EU af 10. marts 2010 om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne om udbud af audiovisuelle medietjenester (direktiv om audiovisuelle medietjenester); lov nr. 86-1067 af 30.9.1986 om kommunikationsfrihed ("Loi Léotard") og lov nr. 2009-258 af 5.3.2009 om audiovisuel kommunikation og det nye public service-TV. Jf. også en database om juridisk information vedrørende den audiovisuelle sektor i Europa. <https://merlin.obs.coe.int/>.

<sup>12</sup> <https://www.euronews.com/services-ue>

<sup>13</sup> <https://static.euronews.com/website/pdf/euronews-transparency-report-2018.pdf>

valgkampagner<sup>14</sup>, med henblik på udarbejdelse af eksterne vurderinger af Euronews' upartiskhed og uafhængighed. I perioden 2016-2018 har OdP udsendt fire rapporter om Euronews' output i spørgsmål om balance, retfærdighed og upartiskhed, og især i forbindelse med følsomme emner som konfliktrapportering. Euronews' årlige rapporter om gennemsigtighed<sup>15</sup> fremlægger de vigtigste konklusioner af disse rapporter. De vigtigste konstateringer i disse rapporter er, at Euronews i de undersøgte tilfælde viste engagement i retfærdighed, præcision og upartiskhed, at der ikke var nogen tilfælde, hvor journalisternes uafhængighed var undergravet, og at de fleste historier indeholdt en række forskellige synspunkter.

---

<sup>14</sup> <https://www.osservatorio.it/en/profilo/>

<sup>15</sup> Euronews 2018, 2017 og rapporter om gennemsigtighed fra 2016.

# Finansiering, kontrol og overvågning

**17** Den første firårige partnerskabsrammeaftale mellem Kommissionen og Euronews blev underskrevet i 2010. I forbindelse med ændringerne i ejerforholdet underskrev Kommissionen og Euronews to midlertidige etårige partnerskabsrammeaftaler ved udgangen af 2014 og 2015. Den seneste fireårige partnerskabsrammeaftale blev underskrevet i 2017. GD CNECT er det ledende GD i forbindelse med overvågning og gennemførelse af partnerskabsrammeaftalen.

**18** Under partnerskabsrammeaftalen giver Kommissionen årlige tilskud til Euronews til finansiering af produktionen og transmissionen af programmer på adskillige sprog, primært med anvendelse af budgetposten Multimediale aktiviteter<sup>16</sup>. Bevillingerne falder under Kommissionens administrative autonomi<sup>17</sup>.

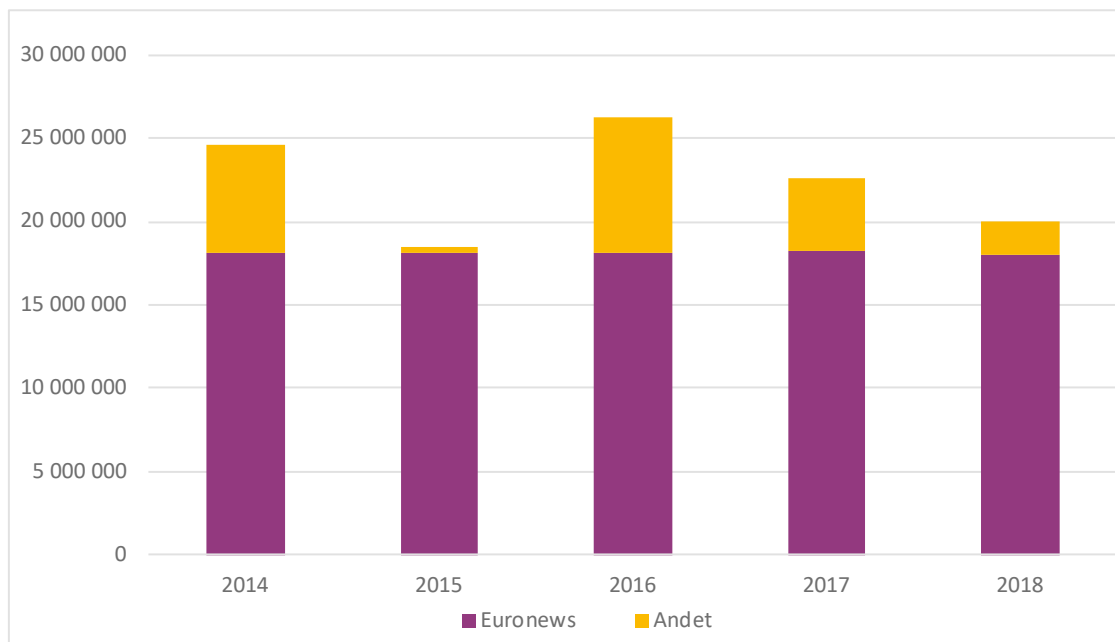
**19** Det årlige arbejdsprogram for multimediale aktiviteter, som tjener som finansieringsafgørelse, angiver de aktiviteter, som GD CNECT har til hensigt at finansiere i løbet af regnskabsåret<sup>18</sup>. De aftaler, som blev indgået mellem 2014 og 2018 i den forbindelse, er sammenfattet i *figur 2*. Finansieringen af Euronews' aktiviteter udgør ca. 80 % af de årlige budgetforpligtelser til multimediale aktiviteter. Samme budgetpost finansierer også et konsortium af radioselskaber (Euranet Plus) samt undersøgelser, evalueringer og revisioner, hovedsagelig vedrørende overvågning af gennemførelsen af partnerskabsrammeaftalen med Euronews.

---

<sup>16</sup> Forslag til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2019 - Bind 3, Sektion III, Kommissionen. <https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-da.htm>.

<sup>17</sup> Artikel 54, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 af 25. oktober 2012 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/ALL/?uri=celex:32012R0966>, der svarer til artikel 58 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018.

<sup>18</sup> Commission Decision on the adoption of the annual work programme for 2018 for the Multimedia Actions serving as financing decision. Bruxelles, den 13.2.2018 C(2018) 708 final.

**Figur 2 - Kontrakter vedrørende multimedieaktiviteter 2014-2018**

Kilde: ABAC Datawarehouse.

**20** De specifikke kontrakter, som GD CNECT har indgået med Euronews, vedrører produktionen og transmissionen af europæiske programmer om EU-anliggender og EU-institutionernes aktiviteter og politikker og produktionen og transmissionen af visse EU-sprog og ikke-EU-sprog. Af de nuværende 12 driftssprog blev fire sprog (arabisk, farsi, græsk og ungarsk) indført på anmodning af Kommissionen. Deres omkostninger blev sammen med omkostningerne til det portugisiske sprog, som allerede eksisterede, da Kommissionens bidrag blev indledt, finansieret under budgetposten Multimedieaktiviteter, med undtagelse af farsi, som finansieres under budgetposten "oplyningstiltag vedrørende unionens eksterne forbindelser" under titlen om udenrigspolitiske instrumenter.

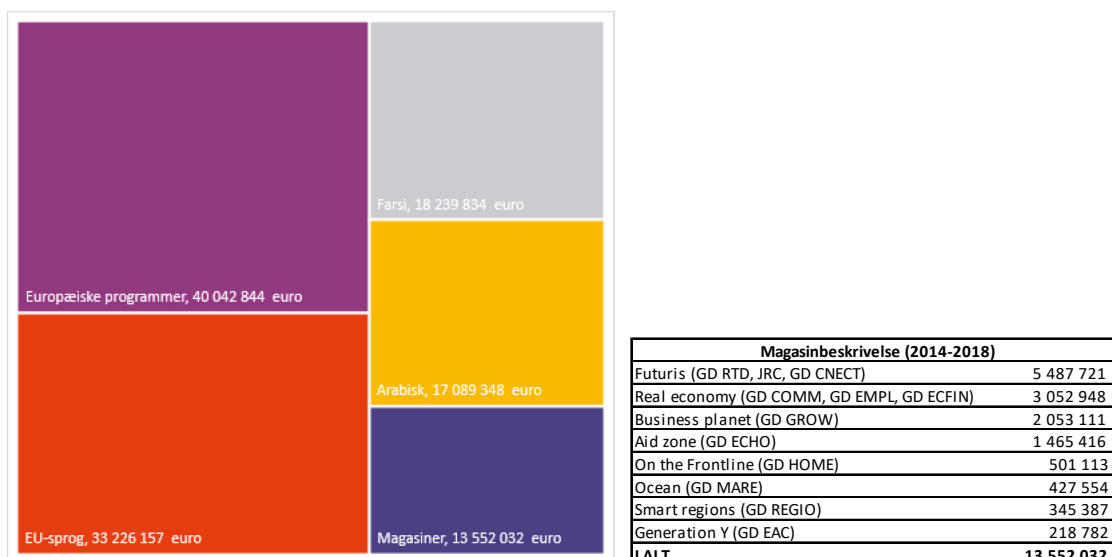
**21** Hovedaftalen for de "europæiske programmer" finansierer på nuværende tidspunkt hovedsagelig produktionen og transmissionen af forskellige formater til dækning af europæiske nyheder. Den sidste aftale, som blev indgået i december 2018 med henblik på at dække 2019, beløb sig til 9 millioner euro og omfattede også finansieringen af et netværk af korrespondenter i fem europæiske lande, af korrespondenter i sociale netværk i hovedkvarterer samt produktionen af nyheder af et netværk af freelancere i en række EU-hovedstæder.

**22** Desuden indgår adskillige andre af Kommissionens generaldirektorater særlige aftaler med Euronews om produktion og transmission af magasiner og andet kommunikationsrelateret indhold vedrørende deres politikområde inden for rammerne af partnerskabsrammeaftalen. Disse aftaler finansieres ikke over

budgetposten for Multimedieaktiviteter, men under budgetbevillingerne vedrørende de berørte politikområder. Hvert GD, som indgår en specifik aftale om et magasin har pligt til at overvåge dens finansielle gennemførelse. For eksempel forpligtede otte generaldirektorater i 2017 (med undtagelse af GD CNECT) ca. 3,5 millioner euro til finansiering af i alt syv specifikke aftaler med Euronews.

**23** *Figur 3* viser alle aftaler vedrørende Euronews indgået mellem 2014 og 2018, som blev identificeret ved vores gennemgang. Den samlede værdi af disse aftaler beløb sig til 122 millioner euro svarende til et årligt gennemsnit på 24,5 millioner euro (heraf 18 millioner euro fra budgetposten Multimedieaktiviteter).

**Figur 3 - Aktiviteter finansieret mellem 2014 og 2018**



*Kilde:* Revisionsretten om Det Finansielle Gennemsigtighedssystem for 2014-2017 og andre finansielle data for 2018.

**24** Det fremgik ikke klart af vores analyse, hvordan GD CNECT sikrer koordineringen af de forskellige specifikke aftaler, som indgås af de forskellige tjenestegrene under partnerskabsrammeaftalen. Partnerskabsrammeaftalen for 2017-2020 dækker aktiviteterens karakter. Den indeholder imidlertid ikke bestemmelser om den maksimale EU-finansiering i løbet af dens samlede varighed for at give sikkerhed for, at partnerskabsrammeaftalen ikke misbruges. Dette mindsker gennemsigtigheden af den ydede finansielle støtte til Euronews og den generelle ansvarlighed.

**25** For så vidt angår omkostninger godkendte Kommissionen i 2013 anvendelsen af enhedsomkostninger. Den metode, der anvendes til beregning af

enhedsomkostninger, og som blev fastlagt i bilaget til Kommissionens afgørelse<sup>19</sup>, blev senest revideret i oktober 2018. Den finansielle overvågning af partnerskabsrammeaftalens gennemførelse indebærer en forudgående kontrol af de enhedsomkostninger, som Euronews anmelder for hver enkelt aftale, verifikation af betalingsanmodninger og kontrol af rapporteringen om gennemførelsen af de dertil knyttede aktiviteter.

**26** Hver år outsourcer Kommissionen de forudgående finansielle revisioner og kontrollerer de enhedsomkostninger, som vil blive anvendt i specifikke aftaler for en bestemt periode. Vi analyserede resultaterne af disse revisioner, som henleder opmærksomheden på følgende begrænsninger:

- a) I mangel af et analytisk regnskabssystem gennemføres omkostningsberegningen i forbindelse med EU's programmer uden for regnskabssystemet.
- b) Der er ikke noget system med timesedler, og derfor tildeles visse personaleomkostninger aktiviteter på grundlag af overslag.
- c) De seertal, der anvendes til at tildele indtægter til specifikke sprog tjenester, er skønnede tal.
- d) Efterfølgende kontrol er nødvendig for at bekræfte visse foreløbige skøn, som anvendes til at fastslå enhedsomkostninger.

**27** Disse begrænsninger medfører en risiko for afvigelse mellem enhedsomkostninger og faktiske omkostninger, som ikke er blevet løst, og udgør en risiko for den forsvarlige økonomiske forvaltning af EU's bidrag.

---

<sup>19</sup> Commission Decision of 7.11.2013 authorising the use of unit costs under action grant agreements signed with Euronews C(2013) 7360 final.

# Ramme for resultatrapportering

**28** Partnerskabsrammeaftalen fastsætter operationelle indberetningskrav til berettigelse af betalingsanmodninger. Kommissionens operationelle overvågningsaktiviteter indebærer kontrol af Euronews' fremskridt i retning af at opfylde målene i den handlingsplan, som indgår i partnerskabsrammeaftalen (jf. [bilag II](#)). Euronews er på sin side også begyndt at registrere sine resultater ved at kvantificere indikatorværdier ved årets udgang og rapportere om opfyldelsen af målene.

**29** Kommissionen outsourcete desuden undersøgelser og forvaltningsrevisioner for at evaluere forskellige aspekter af Euronews' operationer (i 2009, 2014, 2016 og 2018). Opfølgning på de anbefalinger, som udstedes i forbindelse med disse evalueringer, og overvågning af gennemførelsen af de anbefalinger, der rettes til Euronews, henhører under Kommissionens operationelle opgaver.

**30** De mål, der fastlægges i den flerårige handlingsplan i tilknytning til partnerskabsrammeaftalen, er både kvantitative og kvalitative. Visse indikatorer kræver yderligere kvalitativ analyse. Da vi gennemførte vores sagsgennemgang, havde Kommissionen ikke etableret et formelt overvågnings- og kontrolsystem til verificering af de operationelle oplysninger indberettet af Euronews om de indikatorer, som er forbundet med målene.

**31** I februar 2017 gav Euronews tilsagn om at overholde de forpligtelser, som er angivet i [tabel 1](#), for at forsikre Kommissionen om kanalens redaktionelle upartiskhed og dens europæiske perspektiv efter ændringen i dens ejerforhold, før indgåelsen af partnerskabsrammeaftalen for 2017. Kommissionen bør hvert år kontrollere, om Euronews overholder de fastsatte forpligtelser. Vi fandt imidlertid ingen formel forbindelse mellem disse forpligtelser og tildelingskriterierne i det årlige arbejdsprogram, som tjener som finansieringsafgørelse.

**Tabel 1 - Euronews' forpligtelser 2017-2020**

<b>Euronews' forpligtelser 2017-2020</b>	
1	At være forpligtet til objektiv, pluralistisk og uafhængig information og engagement i at udforme en opgavebeskrivelse, som fastsætter disse fælles underliggende principper med det formål at bevare det europæiske perspektiv og DNA
2	Fortsat at håndhæve kanalens nuværende redaktionelle principper, dens redaktionelle forvaltningsmekanismer og den eksterne vurdering af uafhængige organer
3	At bevare flersprogethed som en af sine centrale styrker
4	Ingen personalenedskæringer som følge af ændringer i produktionsmodellen efter gennemførelsen af den nye forretningsplan
5	Den indholdsansvarlige skal have indgående kendskab til EU- anliggender og -forvaltning
6	At bevare navnet "Euronews" og give det en fremtrædende plads i brandet.

Kilde: Europa-Kommissionen.



# Konklusion

**32** Kommissionen støttede Euronews via finansielle bidrag og partnerskabsaftaler for at tiltrække nye partnere, udvikle en enestående forretningsmodel og gøre bedre brug af digitale transmissionsteknologier (jf. punkt **06** og **08**). Ændringerne i ejerforholdet blev ledsaget af ajourføringer af forvaltningsordningerne, som sammen med de lovgivningsmæssige rammer (jf. punkt **13 -16**) styrker national uafhængighed.

**33** De fleste TV-nyhedskanalers indtægter stammer fra reklame, abonnementer og tilskud fra myndighederne til public service-medietjenesteudbydere<sup>20</sup>. EU's medlemsstater har ikke givet Euronews en public service-opgave. EU's støtte udgør en grundlæggende del af Euronews samlede indtægter ((jf. punkt **03, 09, 10 -12**). Euronews geografiske og sproglige dækning ville ikke kunne bibeholdes uden denne EU-støtte (jf. **punkt 20**).

**34** Det betyder, at Kommissionen udgør en stor indtægtskilde for en TV-kanal, som hovedsagelig er privatejet. Indtil revisionen af finansforordningen var denne støtte begrundet med, at Euronews har et mål af generel interesse for Unionen på informationsområdet. Siden 2018 indeholder finansforordningen imidlertid ikke længere bestemmelser om en sådan støtte<sup>21</sup> (jf. punkt **11** og **12**).

**35** Manglen på formelle koordineringsmekanismer blandt de forskellige GD'er, som indgår specifikke aftaler med Euronews, mindsker gennemsigtigheden af den finansielle støtte, som ydes til Euronews og ansvarligheden (jf. punkt **20-24**).

**36** De begrænsninger, som de forudgående revisioner af enhedsomkostninger skaber, er ikke hidtil blevet adresseret. De vedrører manglen på et analytisk regnskabssystem og et timeseddelssystem samt seermålinger og andre skøn. Disse begrænsninger fører til en risiko for afvigelse mellem enhedsomkostninger og faktiske omkostninger. (jf. punkt **25** til **27**).

---

<sup>20</sup> "What is happening to television news?" A report from Reuters Institute -Digital News project 2016.

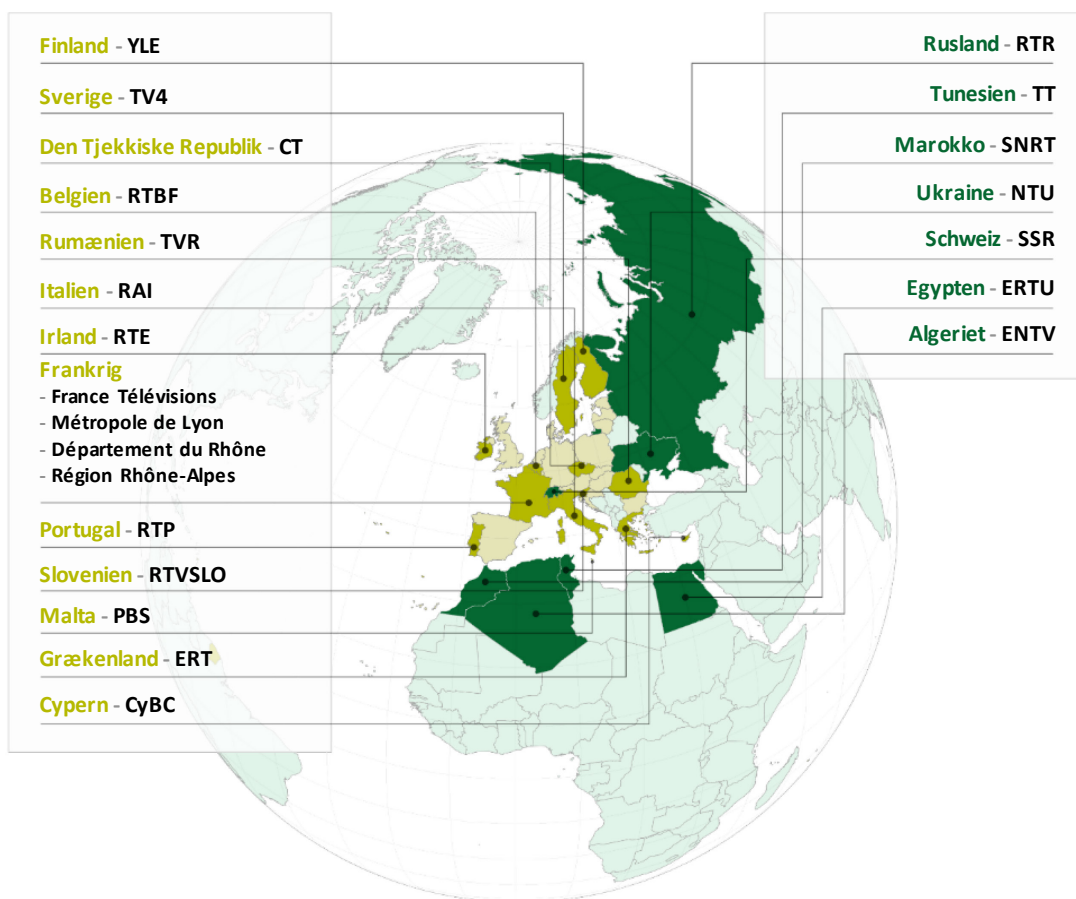
<sup>21</sup> Kommissionen anfører, at tilskud til aktiviteter på nuværende tidspunkt udelukkende tildeles på grundlag af artikel 195, litra c) og f), i finansforordningen, uanset om finansafgørelsen og partnerskabsrammeaftalen tillader dem at tildele driftstilskud på grundlag af artikel 180, stk. 2, i finansforordningen.

**37** Kommissionen indførte en ramme for resultatrapportering med henblik på at måle Euronews' opfyldelse af mål. Kommissionen har imidlertid ikke etableret et system med henblik på at kontrollere denne operationelle rapportering og knytte resultater til den årlige finansieringsafgørelse. Kontrolmekanismer vedrørende resultater fungerer snarere på ad hoc-basis end på grundlag af en formel kontrolramme. (jf. punkt **28** til **31**).

# Bilag I - Medietjenesteudbydere i og uden for EU og lokale myndigheder

## Medietjenesteudbydere i EU og lokale myndigheder

## Medietjenesteudbydere uden for EU



Kilde: [www.euronews.com/about](http://www.euronews.com/about).

# Bilag II - Mål for partnerskabsrammeaftalen 2017-2021 og relaterede indikatorer

Mål	Indikatorer
1. Gradvist at øge omfanget af dens rapportering om EU-anliggender og -politikker	Antal EU-sprog, på hvilke der produceres historier vedrørende Europa Antal EU-lande, i hvilke historierne produceres Antal historier, som dækker europæiske anliggender Liveudsendelser Antal genudsendelser (TV-udsendelser)
2. Yderligere at forbedre kvaliteten af Euronews' rapportering om EU-anliggender	Antal eksterne link til dens indhold fra andre ikke-søgesider eller sociale medier Feedback fra seere via e-mail, via feedbackafsnittet på vores websted og via sociale medier, antal reaktioner, retweets, delinger og visninger på sociale medier. Facebooks engagement (reaktioner + kommentarer + delinger) årligt
3. At garantere et europæisk perspektiv for hvert enkelt sprogmarked	Overensstemmelse med Euronews' redaktionelle charter Andelen af sendetid vedrørende europæiske anliggender i hver enkelt sprog tjeneste både EU-sprog og ikke-EU-sprog For så vidt angår TV - det antal historier, der genudsendes af europæiske medier, vil Euronews rapportere om dens indhold, som er blevet brugt af et andet medie. Denne indikator er mulig via det vandmærke, der findes på videoindhold.
4. At forbedre Euronews' digitale dækning af europæiske anliggender som en del af en bredere multiplatformsstrategi	Unikke browsere Unikke browsere i Europa Sidevisninger Sidevisninger i Europa Tid pr. besøg Visninger på YouTube (globalt) Visninger på YouTube (Europa) 28-dages dækning på Facebook Opgørelse over tilgængelige platforme, hvor Euronews er tilstede
5. At sikre en pluralistisk dækning af EU-anliggender, som dækker alle seersegmenter	Rapporter fra et uafhængigt overvågningsorgan, Osservatorio di Pavia, som Euronews samarbejder med om faktorer som balance, retfærdighed og upartiskhed. Feedback fra vores seere via sociale netværk, e-mail eller via vores websted. Meningsmålinger blandt vores egne seere med det formål at vurdere opfattelsen af Euronews' pluralistiske indsats
6. At øge produktionen og distributionen af EU-sprog	Antal EU-sprog, som dækkes af Euronews Den befolkningsstørrelse i Europa, som forstår Euronews Den befolkningsstørrelse på globalt plan, som forstår Euronews At levere periodiske rapporter for at give et ajourført overblik over must carry-status i de enkelte lande
7. At sikre produktion og distribution af ikke-EU-sprog	Antal ikke-EU-sprog, som dækkes af Euronews Den befolkningsstørrelse på globalt plan, som forstår Euronews
8. At undersøge muligheder for at udvide Euronews' public service-status i EU-lande	At levere periodiske rapporter for at give et ajourført overblik over must carry-status i de enkelte lande

Kilde: Europa-Kommissionen.

Denne kortfattede gennemgang beskriver udviklingen af forholdet mellem Europa-Kommissionen og Euronews mellem 2014 og 2018 og Kommissionens aktiviteter med henblik på at overvåge gennemførelsen af den nuværende partnerskabsrammeaftale.

Revisionsrettens kortfattede sagsgennemgange præsenterer og fastslår kendsgerninger vedrørende meget afgrænsede specifikke spørgsmål eller problemer og kan, om fornødent, indeholde en analyse, der kan lette forståelsen af disse kendsgerninger. En kortfattet sagsgennemgang er ikke en revision.

#### DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET

12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxembourg  
LUXEMBOURG

Tlf. +352 4398-1

Kontakt: [eca.europa.eu/da/Pages/ContactForm.aspx](https://eca.europa.eu/da/Pages/ContactForm.aspx)

Websted: [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)

Twitter: @EUAuditors



DEN  
EUROPÆISKE  
REVISIONSRET



© Den Europæiske Union, 2019.

Tilladelse til at anvende eller gengive fotos eller andet materiale, hvortil Den Europæiske Union ikke har ophavsretten, skal indhentes direkte hos indehaveren af ophavsretten.