



EUROPESE  
REKENKAMER

# **Snelle evaluatie** **Hoe de Commissie de** **EU-steun aan Euronews** **monitort**

Mei 2019

# Inhoud

	<b>Paragraaf</b>
<b>Inleiding</b>	<b>01-03</b>
<b>Reikwijdte en aanpak</b>	<b>04-05</b>
<b>Werkzaamheden Euronews</b>	<b>06-09</b>
<b>Algemeen EU-belang en publieke taak</b>	<b>10-12</b>
<b>Redactionele onafhankelijkheid</b>	<b>13-16</b>
<b>Financiering, controle en monitoring</b>	<b>17-27</b>
<b>Kader voor de verslaglegging over prestaties</b>	<b>28-31</b>
<b>Conclusie</b>	<b>32-37</b>
<b>Bijlage I — EU- en niet-EU-omroepen en lokale openbare autoriteiten</b>	
<b>Bijlage II — Doelstellingen van de KPO 2017-2021 en gerelateerde indicatoren</b>	

# Inleiding

**01** Euronews is een meertalige televisienieuwszender, die 24 uur per dag uitzendt en die in 1993 werd opgericht door een groep van tien Europese publieke omroepen die deel uitmaken van de Europese Radio Unie (ERU), teneinde de Europese identiteit en integratie te versterken.

**02** Sinds de oprichting van Euronews heeft de Europese Commissie de televisiezender gesteund en de productie van programma's over EU-aangelegenheden gesponsord. Dit heeft door de jaren heen verschillende vormen aangenomen. Sinds 2010, na een besluit van de Commissie dat Euronews bijdroeg tot het Europees algemeen belang op het gebied van informatie<sup>1</sup>, worden de EU-middelen via opeenvolgende kader-partnerschapsovereenkomsten (KPO's) verstrekt. In 2018 heeft de Commissie 19,96 miljoen EUR vastgelegd voor steun aan Euronews, via het begrotingsonderdeel multimedia-acties.

**03** In 2014 formuleerde de Commissie haar voornemen om een duurzaam bedrijfsmodel voor Euronews te ontwikkelen en te bevorderen door, met volledige inachtneming van de redactionele onafhankelijkheid van Euronews, onder andere zijn publieke taak verder te ontwikkelen, te helpen met het identificeren van nieuwe partners en beter gebruik te maken van digitale transmissietechnologieën<sup>2</sup>. In 2015 en 2017 verwierven twee nieuwe particuliere aandeelhouders aandelenkapitaal, waardoor 85 % van de zender in het bezit kwam van particuliere investeerders en 15 % in het bezit van EU- en niet-EU-omroepen en lokale openbare autoriteiten (zie [bijlage 1](#)). Deze ontwikkelingen gingen vergezeld van een aantal bedrijfstransformaties.

---

<sup>1</sup> "Commission decision of 6.10.2010 on the amended annual work programme for grants and public contracts in the field of communication for 2010".

<sup>2</sup> Opdrachtbrief van de voorzitter van de Commissie aan het lid van de Commissie dat belast is met Digitale Economie en Samenleving, september 2014.

## Reikwijdte en aanpak

**04** In deze evaluatie wordt onderzocht hoe de relatie tussen de Commissie en Euronews zich tussen 2014 en 2018 heeft ontwikkeld en welke activiteiten de Commissie heeft verricht om de uitvoering van de huidige KPO te monitoren. De informatie die in dit verslag wordt geanalyseerd, werd tussen december 2018 en februari 2019 verzameld door middel van interviews met ambtenaren van het directoraat-generaal Communicatienetwerken, Inhoud en Technologie (DG CNECT) en de Euronews-directie, een controle van de financiële en operationele informatie die door de Commissie en Euronews werd verstrekt, en onderzoek gebaseerd op openbaar beschikbare informatie.

**05** Deze snelle evaluatie is uitgevoerd naar aanleiding van een verzoek van het Europees Parlement aan de ERK om te onderzoeken of de financiering aan Euronews op een efficiënte en transparante manier wordt uitgevoerd en uitsluitend wordt gebruikt voor het vervullen van het mandaat dat aan Euronews is gegeven.<sup>3</sup>

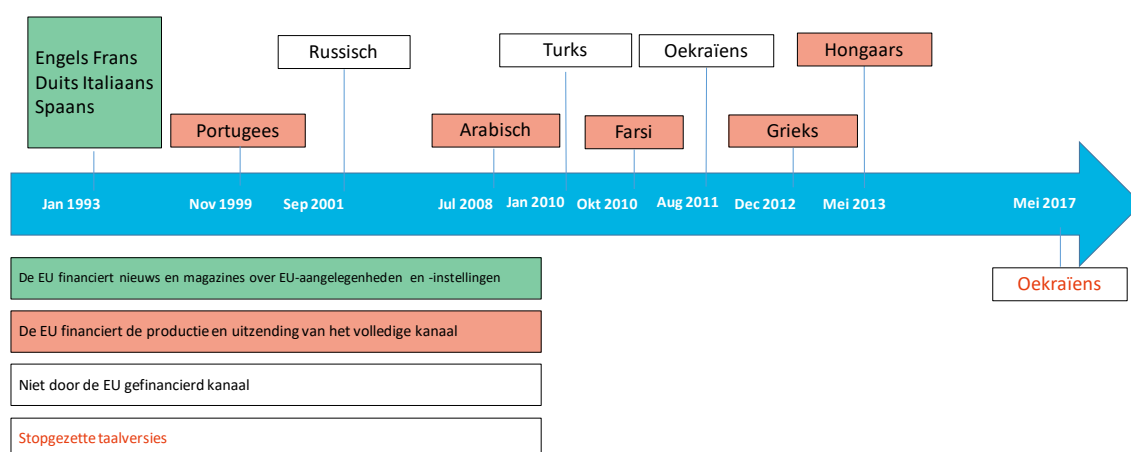
---

<sup>3</sup> Brief van de Conferentie van commissievoorzitters van het Europees Parlement, februari 2018.

## Werkzaamheden Euronews

**06** Euronews is een van de 140 algemene nieuwszenders in Europa. De zender wordt beschreven als een mondiale televisienieuwszender met meerdere edities die er voornamelijk op is gericht om de wereldagenda vanuit een specifiek oogpunt te presenteren en wereldwijd toegankelijk te maken via transnationaal aangepaste edities<sup>4</sup>. De zender richt zich op een wereldwijd publiek en heeft een mondiale redactionele agenda. Euronews zendt in acht EU- en vier andere talen uit, zoals blijkt uit **figuur 1**. Zijn belangrijkste concurrenten zijn DW (Deutsche Welle), “France 24”, Al Jazeera, i24News, de Russische zender RT, BBC World News (eigendom van de BBC) en CNN<sup>5</sup>. De beschikbaarheid van betrouwbare gegevens over het kijkerspubliek van Euronews en andere internationale nieuwszenders is echter beperkt, voornamelijk vanwege de hoge kosten om deze te verkrijgen.

**Figuur 1 — Tijdlijn talen Euronews**



Bron: ERK.

**07** Vanaf de start van de zender tot 2015 was het aandelenkapitaal van Euronews in handen van een groep openbare omroepen die lid waren van de ERU. Wegens een verlaging van de financiële bijdragen van zijn aandeelhouders moest Euronews nieuwe partners vinden voor het behoud en de ontwikkeling van zijn activiteiten. Media Globe Networks (MGN), een in Luxemburg gevestigde particuliere onderneming, verwierf op dat moment een aandeel van 53 % van het kapitaal van de zender. Twee jaar later, in 2017, verwierf de Noord-Amerikaanse particuliere omroep NBC 25 % van het aandelenkapitaal en vergrootte MGN zijn aandeel tot 60 %, waardoor het aandeel van Europese omroepen en lokale autoriteiten 15 % werd. Deze opeenvolgende transacties

<sup>4</sup> “TV news channels in Europe” European Audio-visual Observatory (EAO) - October 2018.

<sup>5</sup> “TV news channels in Europe” - European Audiovisual Observatory (EAO) - October 2018.

verhoogden het aandelenkapitaal van 4 032 840 EUR tot 26 885 595 EUR; de nieuwe aandeelhouders betaalden een overnamepremie, te weten het verschil tussen de boekwaarde en de prijs van een aandeel, ter waarde van 50 480 579 EUR.

**08** Na de investering door MGN zette Euronews een herstructureringsprogramma genaamd “Euronews Next” op. Van de oorspronkelijke uitzending van gedeelde videobeelden voor alle talen werd overgegaan tot de uitzending van eigen videobeelden voor elke taal. Derhalve kunnen kijkers nu informatie in hun eigen taal zien, en is de berichtgeving afgestemd op een nationaal publiek, terwijl de nadruk blijft liggen op de verslaggeving over EU-aangelegenheden. In verband hiermee wordt meer content dan voorheen geproduceerd. Euronews heeft ook zijn personeelsbestand geherstructureerd. Uitzendingen in het Arabisch en Farsi werden volledig digitaal, waardoor de kosten van deze twee Euronews-edities lager werden. Het aantal correspondenten in het netwerk van de zender werd vergroot en in geografische zin uitgebreid. Met de komst van NBC startte de Engelse editie met nieuwe programma's gedurende de “primetime”-uren, overeenkomstig de programmeringspraktijk van concurrenten.

**09** Uit de financiële verslaglegging van Euronews blijkt dat de inkomsten voornamelijk afkomstig zijn van advertenties en van de contracten die zijn afgesloten krachtens de KPO met de Commissie. Tussen 2014 en 2017 stegen de betalingen van de Commissie aan Euronews van 30 % tot 38 % van de jaarlijkse bedrijfsomzet van Euronews. Euronews probeert de advertentieopbrengsten te verhogen en de inkomstenbronnen te diversifiëren.

## Algemeen EU-belang en publieke taak

**10** In 2009 gaf het directoraat-generaal Communicatie van de Commissie (DG COMM) opdracht voor een onafhankelijke evaluatie van de essentiële contractuele relatie tussen Euronews en de Commissie, waaruit bleek dat Euronews kan stellen dat het een rol heeft als openbare dienstverlener. Na de evaluatie beschouwde de Commissie Euronews als een orgaan dat een doelstelling van algemeen Europees belang op het gebied van informatie nastreeft<sup>6</sup> en erkende zij dat Euronews zich feitelijk in een monopoliepositie bevond en vanwege de hoge mate van specialisatie een specifiek orgaan was dat activiteiten met specifieke eigenschappen uitvoert<sup>7</sup>. Op basis hiervan zijn, overeenkomstig het Financieel Reglement, vanaf 2010 de KPO's en daaruit voortvloeiende subsidies toegekend zonder een oproep tot het indienen van voorstellen<sup>8</sup>.

**11** Ieder jaar, wanneer het jaarlijks werkprogramma en de uitsplitsing van de begroting voor het onderdeel multimedia-acties worden vastgesteld, bevestigt de Commissie dat deze omstandigheden blijven bestaan, dat wil zeggen dat Euronews een orgaan is dat een doelstelling van algemeen Europees belang nastreeft. De situatie veranderde echter toen in augustus 2018 het nieuwe Financieel Reglement in werking trad, aangezien hierin geen verwijzing meer is opgenomen naar organen die een algemeen belang van de Unie nastreven<sup>9</sup>.

---

<sup>6</sup> Artikel 162 van de uitvoeringsvoorschriften bij het Financieel Reglement 2002 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=celex:32002R2342>

<sup>7</sup> Commission decision of 6.10.2010 on the amended annual work programme for grants and public contracts in the field of communication for 2010.

<sup>8</sup> Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002.

<sup>9</sup> Overweging 124 en artikel 180 van Verordening (EU, Euratom) nr. 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A32018R1046>

**12** Geen enkele EU-lidstaat heeft Euronews een taak van openbaar belang toegekend of deze als een publieke omroep aangemerkt, wat inhoudt in dat zij Euronews niet rechtstreeks financieren. EU-lidstaten passen ook geen doorgifteverplichtingen toe ten aanzien van Euronews. Deze doorgifteverplichtingen stellen regeringen in staat om zenders die content aanbieden ter bevordering van het algemeen belang, het recht te geven om op alle netwerken uit te zenden<sup>10</sup> (kabel, satelliet, digitale aardse televisiekanalen). Euronews is daardoor niet voor de meeste of alle burgers in de Europese Unie toegankelijk.

---

<sup>10</sup> "To Have or Not to Have Must-Carry Rules" gepubliceerd door het Europees Waarnemingscentrum voor de audiovisuele sector, oktober 2005.



## Redactionele onafhankelijkheid

**13** Met betrekking tot de verplichting tot waarborging van de redactionele onafhankelijkheid en onpartijdigheid op alle niveaus en voor alle taaledities, valt Euronews, een statutair in Frankrijk gevestigde onderneming, onder de Franse regelgevende kaders inzake audiovisuele communicatie<sup>11</sup>.

**14** In het kader van zijn contract met de Commissie is Euronews gebonden aan een redactioneel handvest waarin de productie en uitzending van door de EU gesponsorde programma's wordt geregeld. In dit document<sup>12</sup> verbindt Euronews zich ertoe te voldoen aan de journalistieke normen in verband met redactionele onafhankelijkheid, onpartijdigheid, diversiteit en respect voor kijkers bij zijn uitvoering van de verplichtingen met betrekking tot de KPO met de Commissie. Verdere ethische normen waaraan moet worden voldaan, zijn opgenomen in de jaarlijkse transparantieverslagen van Euronews zelf<sup>13</sup>, waarin wordt beschreven hoe Euronews zijn toezeggingen krachtens zijn relatie met de Commissie is nagekomen.

**15** Daarnaast heeft Euronews, in overeenstemming met Franse wetgeving, een redactioneel handvest opgesteld dat van toepassing is op alle activiteiten en programma's die door de zender worden geproduceerd en uitgezonden; dit document was ten tijde van onze evaluatie nog niet gepubliceerd.

**16** Na de overname van het merendeel van het aandelenkapitaal door MGN in 2015 zette Euronews een raadgevende redactieraad op om de prestaties en strategie van de redactionele afdeling te beoordelen en om het management te adviseren over redactionele kwesties. Volgens de interne regels van Euronews stellen de publieke minderheidsaandeelhouders de meerderheid van de leden van de redactionele raad aan, inclusief zijn voorzitter, die betreffende redactionele aangelegenheden een

---

<sup>11</sup> Richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2010 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten); wet nr. 86-1067 van 30.9.1986 betreffende de vrijheid van mededeling ("wet-Léotard") en wet nr. 2009-258 van 5.3.2009 betreffende audiovisuele communicatie en de nieuwe openbare dienstverlening van de televisie. Zie ook een databank met relevante wettelijke informatie over de audiovisuele sector in Europa: <https://merlin.obs.coe.int/>.

<sup>12</sup> <https://www.euronews.com/services-ue>

<sup>13</sup> <https://static.euronews.com/website/pdf/euronews-transparency-report-2018.pdf>

vetorecht heeft. Op verzoek van de redactionele raad sluit Euronews in specifieke gevallen een contract af met het “Osservatorio di Pavia” (OdP), een onafhankelijk instituut dat massacommunicatie en verkiezingscampagnes analyseert en onderzoekt<sup>14</sup>, voor het verrichten van externe beoordelingen van de onpartijdigheid en onafhankelijkheid van Euronews. In de periode 2016-2018 heeft het OdP vier verslagen uitgebracht over het evenwicht, de billijkheid en de onpartijdigheid van de output van Euronews, in het bijzonder betreffende gevoelige onderwerpen zoals verslaglegging over conflicten. In de jaarlijkse transparantieverlagen van Euronews<sup>15</sup> staan de voornaamste conclusies van deze verslagen. De belangrijkste bevindingen van deze verslagen zijn dat Euronews in de onderzochte gevallen toonde dat het belang hecht aan billijkheid, nauwkeurigheid en onpartijdigheid, dat er geen gevallen waren waarbij de onafhankelijkheid van de journalisten werd ondermijnd en dat in de meeste rapportages verschillende standpunten werden belicht.

---

<sup>14</sup> <https://www.osservatorio.it/en/profilo/>

<sup>15</sup> Transparantieverlagen Euronews 2018, 2017 en 2016.

## Financiering, controle en monitoring

**17** De eerste vierjarige KPO tussen de Commissie en Euronews werd in 2010 getekend. In het kader van de veranderingen in de eigendomsstructuur tekenden de Commissie en Euronews twee eenjarige overgangs-KPO's aan het eind van 2014 en 2015. De meest recente vierjarige KPO werd in februari 2017 getekend. DG CNECT is het verantwoordelijke DG voor de monitoring en tenuitvoerlegging van de KPO.

**18** In het kader van de KPO kent de Commissie jaarlijkse subsidies aan Euronews toe voor de productie en uitzending van programma's in meerdere talen, waarbij zij voornamelijk gebruikmaakt van het begrotingsonderdeel “multimedia-acties<sup>16</sup>”. Deze kredieten vallen onder de administratieve autonomie van de Commissie<sup>17</sup>.

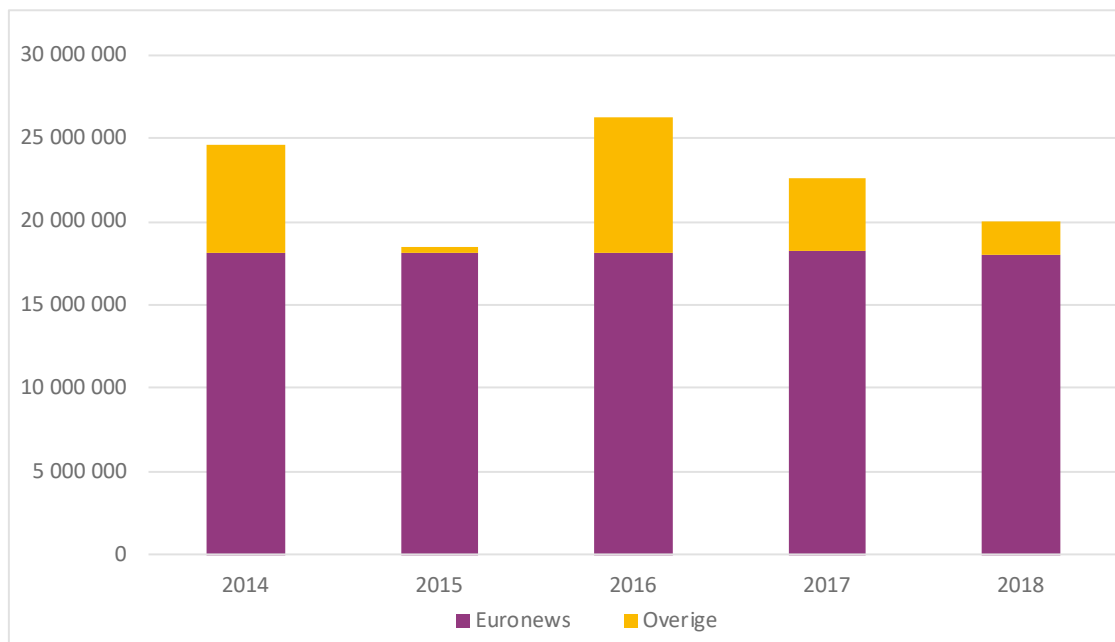
**19** Het jaarlijks werkprogramma voor multimedia-acties, dat als financieringsbesluit fungeert, bevat de acties die DG CNECT voornemens is gedurende het begrotingsjaar te financieren<sup>18</sup>. De contracten die in dit verband tussen 2014 en 2018 werden afgesloten, worden in *figuur 2* samengevat. De financiering van de activiteiten van Euronews vertegenwoordigt ongeveer 80 % van de jaarlijkse begroting die voor multimedia-acties is vastgelegd. Met hetzelfde begrotingsonderdeel worden ook een consortium van radio-omroepdiensten (Euranet Plus) en studies, evaluaties en controles gefinancierd die meestal verband houden met de monitoring van de uitvoering van de KPO met Euronews.

---

<sup>16</sup> Ontwerp van algemene begroting 2019 van de Europese Unie — Volumen 3, afdeling III Commissie. <https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-nl.htm>.

<sup>17</sup> Artikel 54, lid 2, van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=celex%3A32012R0966>, dat overeenkomt met artikel 58 van verordening (EU, Euratom) nr. 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018.

<sup>18</sup> Commission Decision on the adoption of the annual work programme for 2018 for the Multimedia Actions serving as financing decision. Brussel, 13.2.2018, C(2018) 708 final.

**Figuur 2 — Contracten voor multimedia-acties 2014-2018**

Bron: ABAC Datawarehouse.

**20** De specifieke contracten die door DG CNECT aan Euronews zijn gegund, hebben betrekking op de productie en uitzending van Europese programma's over Unieaangelegenheden en de activiteiten en het beleid van instellingen van de Unie, en op de productie en uitzending in bepaalde EU-talen en niet-EU-talen. Van de huidige twaalf operationele talen, werden vier talen (Arabisch, Farsi, Grieks en Hongaars) op verzoek van de Commissie toegevoegd; de kosten hiervan en de kosten voor de uitzendingen in de Portugese taal die al plaatsvonden toen de Commissie met de bijdrage begon, worden gefinancierd uit het begrotingsonderdeel multimedia-acties, met uitzondering van het Farsi dat wordt gefinancierd uit de begrotingsrubriek “Communicatie over de Unie inzake externe betrekkingen” onder de titel Instrumenten voor het buitenlands beleid.

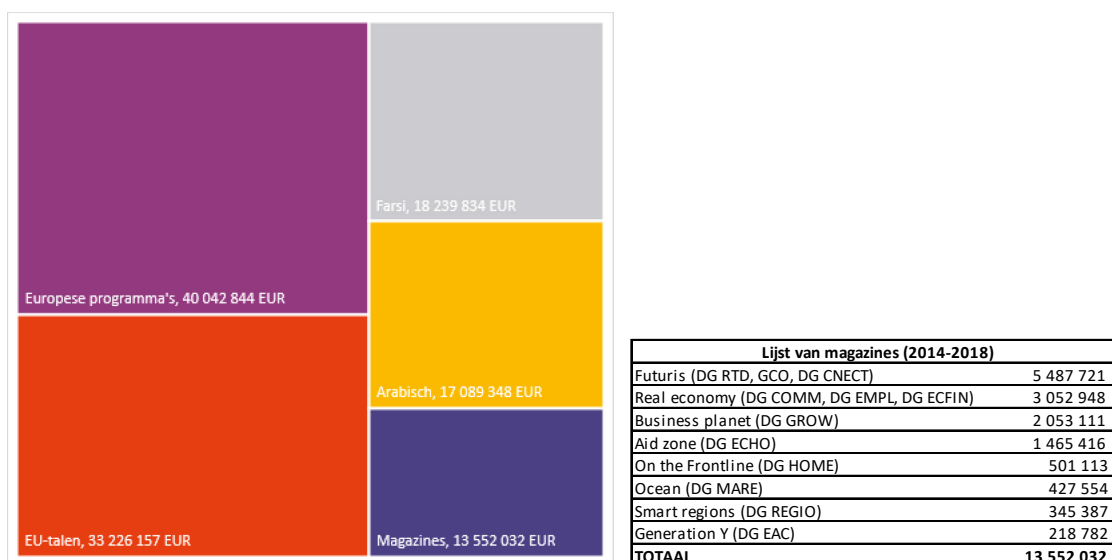
**21** Via de hoofdovereenkomst van de “Europese programma's” wordt momenteel de productie en uitzending van verschillende formats voor berichtgeving over Europese aangelegenheden gefinancierd. Het laatste contract, dat in december 2018 werd gesloten en dat betrekking had op het jaar 2019, had een waarde van 9 miljoen EUR en omvatte tevens de financiering van een correspondentennetwerk in vijf Europese landen, sociale netwerkcorrespondenten op het hoofdkantoor en de productie van nieuwsitems door een netwerk van freelancers in een aantal EU-hoofdsteden.

**22** Daarnaast sluiten verschillende andere directoraten-generaal van de Commissie, in het kader van de KPO, specifieke contracten met Euronews af voor de productie en

uitzending van magazines en andere communicatiecontent die verband houden met hun beleidsterrein. Deze contracten worden niet uit het begrotingsonderdeel multimedia-acties gefinancierd, maar uit de begrotingskredieten op het gebied van de desbetreffende beleidsterreinen. Elk DG dat een specifiek contract voor een magazine afsluit, moet de financiële tenuitvoerlegging ervan monitoren. In 2017 legden bijvoorbeeld acht directoraten-generaal (exclusief DG CNECT) ongeveer 3,5 miljoen EUR vast voor de financiering van in totaal zeven specifieke contracten met Euronews.

**23** **Figuur 3** bevat een samenvatting van alle contracten betreffende Euronews die tussen 2014 en 2018 werden afgesloten en die bij onze evaluatie zijn vastgesteld. De totale waarde van deze contracten bedraagt 122 miljoen EUR, hetgeen een jaarlijks gemiddelde van 24,5 miljoen EUR vertegenwoordigt (waarvan 18 miljoen EUR uit het begrotingsonderdeel multimedia-acties).

### Figuur 3 — Acties gefinancierd tussen 2014 en 2018



Bron: ERK, gebaseerd op het systeem voor financiële transparantie voor 2014-2017 en andere financiële gegevens voor 2018.

**24** Uit onze analyse bleek niet duidelijk hoe DG CNECT de coördinatie verzorgt van de diverse specifieke contracten die door de verschillende diensten krachtens de KPO zijn gesloten. De KPO van 2017-2020 bestrijkt de aard van de activiteiten. Zij bepaalt echter niet het maximale bedrag van Uniemiddelen voor de gehele looptijd zodat niet kan worden gegarandeerd dat er geen onrechtmatig gebruik werd gemaakt van de kader-partnerschapsovereenkomst. Dit vermindert de transparantie van de financiële steun die aan Euronews wordt gegeven en de verantwoording in het algemeen.

**25** Met betrekking tot de kosten keurde de Commissie in 2013 het gebruik van eenheidskosten goed. De methode die wordt gebruikt om de eenheidskosten te

berekenen en die in de bijlage bij het Besluit van de Commissie is beschreven<sup>19</sup>, is voor het laatst in oktober 2018 herzien. De financiële controle van de uitvoering van de KPO omvat een controle vooraf van de eenheidskosten die Euronews voor elk contract in rekening wil brengen, de verificatie van betalingsverzoeken en het onderzoek naar de verslaglegging over de uitvoering van activiteiten die hieraan zijn verbonden.

**26** De Commissie besteedt elk jaar de controles vooraf uit voor de analyse en verificatie van de eenheidskosten die in specifieke contracten voor een bepaalde periode gebruikt zullen worden. We analyseerden de resultaten van deze controles, waaruit de volgende beperkingen bleken:

- a) Bij gebrek aan een analytisch boekhoudsysteem wordt de kostenberekening van EU-programma's buiten het boekhoudsysteem uitgevoerd.
- b) Er bestaat geen tijdregistratiesysteem en als gevolg daarvan worden bepaalde personeelskosten aan activiteiten toegewezen op basis van ramingen.
- c) De kijkcijfers die worden gebruikt om inkomsten aan specifieke taaldiensten toe te wijzen, zijn ramingen.
- d) Controles achteraf zijn nodig ter bevestiging van bepaalde voorlopige ramingen die voor het bepalen van eenheidskosten werden gebruikt.

**27** Deze beperkingen brengen het risico met zich mee dat eenheidskosten afwijken van de feitelijke kosten, waaraan geen aandacht wordt besteed, en hetgeen een risico vormt voor het goed financieel beheer van de EU-bijdrage.

---

<sup>19</sup> Commission Decision of 7.11.2013 authorising the use of unit costs under action grant agreements signed with Euronews C(2013) 7360 final.

## Kader voor de verslaglegging over prestaties

**28** De KPO bepaalt operationele rapportageverplichtingen om de betalingsverzoeken te rechtvaardigen. De operationele monitoringsactiviteiten van de Commissie omvatten de verificatie van de voortgang van Euronews ten opzichte van de verwezenlijking van de doelstellingen die zijn opgenomen in het actieplan in de KPO (zie [bijlage II](#)). Euronews zelf is ook begonnen met het bijhouden van zijn prestaties door middel van het kwantificeren van indicatorwaarden aan het einde van het jaar, en het uitbrengen van verslag over de verwezenlijking van doelstellingen.

**29** Daarnaast besteedde de Commissie studies en doelmatigheidscontroles uit voor de evaluatie van verschillende aspecten van de werkzaamheden van Euronews (in 2009, 2014, 2016 en 2018). De follow-up van de aanbevelingen die in het kader van deze evaluaties zijn gedaan, valt binnen de operationele taken van de Commissie, net als de monitoring van de tenuitvoerlegging van de aanbevelingen aan Euronews.

**30** De in het meerjarig actieplan vastgestelde doelstellingen met betrekking tot de KPO zijn zowel kwantitatief als kwalitatief. Voor bepaalde indicatoren is verdere kwalitatieve analyse nodig. De Commissie had ten tijde van onze evaluatie geen formeel monitoring- en controlesysteem opgezet om de operationele informatie te verifiëren die Euronews heeft verstrekt over de indicatoren die verband houden met de doelstellingen.

**31** In februari 2017 deed Euronews de toezeggingen die zijn opgenomen in [tabel 1](#) om de Commissie, voordat zij de KPO 2017 sloot, gerust te stellen dat de redactionele onpartijdigheid van de zender en zijn Europees perspectief na de verandering van zijn eigendomsstructuur in stand zouden blijven. De Commissie moet jaarlijks verifiëren of Euronews de toezeggingen nakomt; wij konden echter geen formeel verband vinden tussen deze toezeggingen en de toekenningscriteria van het jaarlijks werkprogramma dat als financieel besluit dient.

**Tabel 1 — Toezeggingen van Euronews 2017-2020**

<b>Toezeggingen van Euronews 2017-2020</b>	
1	Objectieve, pluralistische en onafhankelijke informatie waarborgen, en een taakomschrijving opstellen met deze gemeenschappelijke basisbeginselen met het oog op het behoud van het Europees perspectief en DNA
2	Doorgaan met het toepassen van de huidige redactionele beginselen van de zender, zijn redactionele beheersmechanismen, en de externe beoordeling van onafhankelijke organen
3	Meertaligheid als een van zijn grootste troeven behouden
4	Geen personeelsinkrimping doorvoeren naar aanleiding van veranderingen in het productiemodel na de invoer van het nieuwe bedrijfsplan
5	Diepgaande kennis van EU-aangelegenheden en -governance vereisen van de programmadirecteur
6	De naam "EURONEWS" behouden en duidelijk in de merknaam tonen

*Bron:* Europese Commissie.



## Conclusie

**32** De Commissie steunde Euronews met financiële bijdragen en partnerschapsovereenkomsten zodat Euronews nieuwe partners kon aantrekken, een uniek bedrijfsmodel kon ontwikkelen en beter gebruik kon maken van digitale transmissietechnologieën (zie de paragrafen **06** en **08**). De veranderingen in eigendomsstructuur gingen vergezeld van actualiseringen van governanceregelingen die samen met het regelgevingskader (zie de paragrafen **13-16**) zorgen voor redactionele onafhankelijkheid.

**33** De meeste inkomsten van televisienieuwszenders zijn afkomstig van advertenties, abonnementen en subsidies van regeringen aan publieke omroepen<sup>20</sup>. De lidstaten van de EU hebben Euronews geen publieke taak gegeven. De EU ondersteunt een fundamenteel deel van het totale inkomen van Euronews (zie de paragrafen **03 en 09-12**). Zonder deze EU-steun kon de dekking van Euronews op geografisch en taalgebied niet worden gehandhaafd (zie paragraaf **20**).

**34** Dit betekent dat de Commissie een grote bron van inkomsten is van een televisiekanaal dat grotendeels in particuliere handen is. Tot de herziening van het Financieel Reglement was de rechtvaardiging van deze steun dat Euronews een doelstelling van algemeen belang van de Unie op het gebied van informatie nastreeft. Het Financieel Reglement van 2018 bevat echter geen bepalingen meer voor een dergelijke steun<sup>21</sup> (zie de paragrafen **11** en **12**).

**35** Het ontbreken van een formeel coördinatiemechanisme onder de verschillende DG's die specifieke contracten afsluiten met Euronews, neemt de transparantie van de financiële steun die aan Euronews wordt gegeven af, net als de verantwoording (zie de paragrafen **20-24**).

**36** De beperkingen waarvan melding wordt gemaakt in de controles vooraf van eenheidskosten, zijn tot dusver niet aangepakt. Zij hebben betrekking op het ontbreken van een analytisch boekhoud- en tijdregistratiesysteem, meting van

---

<sup>20</sup> “What is happening to television news?” Een verslag van het Reuters Instituut — Digitaal nieuwsproject 2016.

<sup>21</sup> De Commissie stelt dat subsidies voor acties momenteel slechts worden toegekend op basis van artikel 195, onder c en f, van het Financieel Reglement, hoewel volgens het financieringsbesluit en de KPO met Euronews operationele subsidies toegekend zouden kunnen worden op basis van artikel 180, lid 2, van het Financieel Reglement.

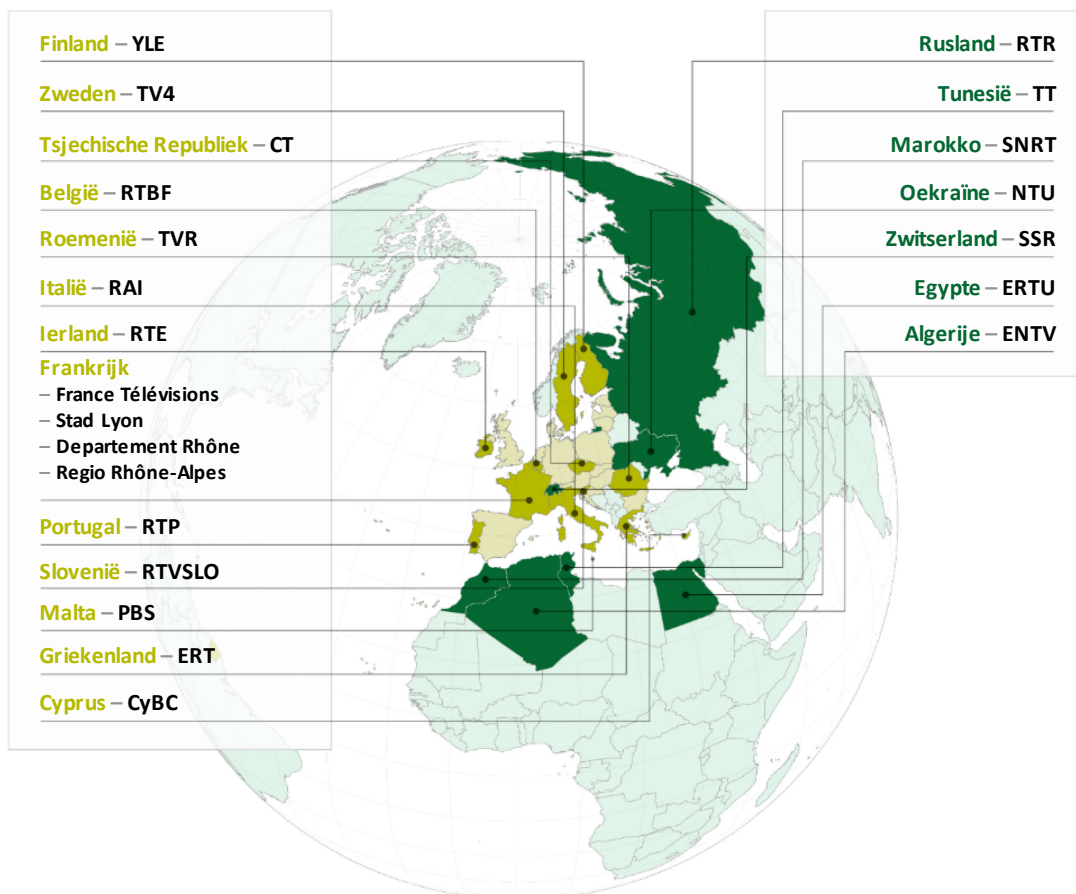
kijkcijfers en andere ramingen. Deze beperkingen brengen het risico met zich mee dat eenheidskosten afwijken van de feitelijke kosten (zie de paragrafen [25-27](#)).

**37** De Commissie voerde een kader in voor verslaglegging over prestaties om de verwezenlijking van de doelstellingen door Euronews te meten. De Commissie heeft echter geen systeem ingevoerd om deze operationele rapportage te verifiëren en de prestaties te verbinden aan het jaarlijks financieringsbesluit. Prestatiecontrolemechanismen werken meer op een ad-hocbasis dan op basis van een formeel controlekader (zie de paragrafen [28-31](#)).

# Bijlage I — EU- en niet-EU-omroepen en lokale openbare autoriteiten

## EU-omroepen en lokale autoriteiten

## niet-EU-omroepen



Bron: [www.euronews.com/about](http://www.euronews.com/about).

# Bijlage II — Doelstellingen van de KPO 2017-2021 en gerelateerde indicatoren

Doelstellingen	Indicatoren
1. Het aantal reportages over EU-aangelegenheden en -beleid geleidelijk uitbreiden	<p>Het aantal EU-talen waarin aan Europa gerelateerde rapportages worden geproduceerd</p> <p>Het aantal EU-landen waaruit rapportages afkomstig zijn</p> <p>Het aantal rapportages over Europese aangelegenheden</p> <p>Live uitzendingen</p> <p>Het aantal doorgiften (voor televisieuitzending)</p>
2. De kwaliteit van de verslaggeving van Euronews over EU-aangelegenheden verbeteren	<p>Het aantal externe links naar zijn content vanuit andere sites dan zoekmachines of van sociale media-sites</p> <p>Terugkoppeling van kijkers via e-mail, het deel van onze website voor feedback, en via sociale media, het aantal reacties, retweets, keren dat een bericht op sociale media is gedeeld en bekeken.</p> <p>Activiteit op Facebook (reacties + opmerkingen + aantal keren gedeeld) per jaar</p>
3. Een Europees perspectief voor elke taalmarkt garanderen	<p>Naleving van het redactioneel handvest van Euronews</p> <p>Het aandeel zendtijd gericht op Europese aangelegenheden in elke taaldienst, van zowel EU-talen als niet-EU-talen</p> <p>Voor wat betreft televisie en het aantal door Europese media heruitgezonden rapportages zou Euronews verslag uitbrengen over de content die door andere media is gebruikt. Deze indicator is mogelijk gemaakt door het watermerk dat in de videocontent is aangebracht</p>
4. De digitale verslaggeving over Europese aangelegenheden door Euronews verbeteren als deel van een bredere multiplatformstrategie	<p>Unieke browsers</p> <p>Unieke browsers in Europa</p> <p>Opgevraagde pagina's</p> <p>Opgevraagde pagina's in Europa</p> <p>Tijd per bezoek</p> <p>Views op YouTube (wereldwijd)</p> <p>Views op YouTube (Europa)</p> <p>Bereik op Facebook gedurende 28 dagen</p> <p>Inventaris van beschikbare platforms waarop Euronews aanwezig is</p>
5. Een pluralistische verslaggeving van EU-aangelegenheden verzekeren die alle kijkerssegmenten bestrijkt	<p>Verslagen van een onafhankelijk orgaan dat de media controleert, het Osservatorio di Pavia, dat met Euronews samenwerkt op gebieden als evenwicht, billijkheid en onpartijdigheid.</p> <p>Feedback die onze kijkers vrijwillig via sociale netwerken, e-mail of onze website gaven</p> <p>Opiniepeiling onder onze kijkers om hun beeld van het pluralistisch streven van Euronews te meten</p>
6. De productie en verspreiding van uitzendingen in EU-talen vergroten	<p>Het aantal EU-talen dat door Euronews wordt aangeboden</p> <p>De omvang van de populatie in Europa die Euronews kan verstaan</p> <p>De omvang van de wereldbevolking die Euronews kan verstaan</p> <p>Het indienen van periodieke verslagen om een geactualiseerd overzicht te geven van de status van de doorgiftenverplichting in ieder land</p>
7. De productie en verspreiding van uitzendingen in niet-EU-talen zekerstellen	<p>Het aantal niet-EU-talen dat door Euronews wordt aangeboden</p> <p>De omvang van de wereldbevolking die Euronews kan verstaan</p>
8. Mogelijkheden onderzoeken om de status van openbare dienstverlening van Euronews in EU-landen te verhogen	<p>Het indienen van periodieke verslagen om een geactualiseerd overzicht te geven van de status van de doorgiftenverplichting in ieder land.</p>

Bron: Europese Commissie.

Deze snelle evaluatie beschrijft hoe de relatie tussen de Europese Commissie en Euronews zich tussen 2014 en 2018 heeft ontwikkeld en welke activiteiten de Commissie heeft verricht om de uitvoering van de huidige kader-partnerschapsovereenkomst te monitoren.

In snelle evaluaties van de ERK worden feiten vastgesteld en gepresenteerd met betrekking tot zeer scherp afgebakende specifieke kwesties of problemen en deze kunnen, indien noodzakelijk, een analyse bevatten waarmee die feiten beter kunnen worden begrepen. Een snelle evaluatie is geen controle.

**EUROPESE REKENKAMER**  
12, rue Alcide De Gasperi  
L-1615 Luxemburg  
LUXEMBURG

Tel. +352 4398-1

Inlichtingen: [eca.europa.eu/nl/Pages/ContactForm.aspx](https://eca.europa.eu/nl/Pages/ContactForm.aspx)

Website: [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)

Twitter: @EUAuditors



EUROPESE  
REKENKAMER



© Europese Unie, 2019.

Voor iedere vorm van gebruik of reproductie van (beeld) materiaal dat niet onder het auteursrecht van de Europese Unie valt, dient rechtstreeks toestemming aan de auteursrechthebbende te worden gevraagd.