

Přezkum č. 10

CS

**Evropské společenství
uhlí a oceli: likvidace
probíhá podle plánu,
financování výzkumu
však již není dále
udržitelné**



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR

2019

Obsah

	Body
Shrnutí	I–V
Úvod	01–06
Rozsah a koncepce přezkumu EÚD	07–11
Celková výkonnost ESUO v likvidaci	12–14
Likvidace je téměř dokončena	15–17
Výnosy ze správy aktiv se prudce snížily v důsledku poklesu úrokových sazeb	18–24
Model financování výzkumu v oblasti uhlí a oceli dosáhl svých limitů	25–29
RFCS: zvláštní výzkumný program v rámci EU	30–36
Závěr	37–40
Slovník pojmů	
Tým EÚD	

Shrnutí

I Doba působnosti Evropského společenství uhlí a oceli (ESUO) vypršela, jak bylo stanoveno, dne 23. července 2002. Všechna stávající aktiva a pasiva k datu vypršení doby působnosti byla převedena na Evropské společenství, za likvidaci finančních operací a správu ostatních aktiv ESUO v likvidaci odpovídá Komise. Čisté výnosy ze správy aktiv byly využity výhradně k financování výzkumných projektů EU v oblasti uhlí a oceli.

II V rámci přezkumu jsme analyzovali likvidaci finančních operací, správu ostatních aktiv a logiku uplatňovanou při financování výzkumných projektů EU v oblasti uhlí a oceli.

III I když ESUO přijalo před vypršením platnosti smlouvy o svém založení dlouhodobé závazky, proces likvidace je téměř dokončen a zbývají pouze nevýznamné (nemateriální) částky.

IV V průběhu let ESUO akumulovalo vlastní kapitál ve výši 1,5 miliardy EUR. V kontextu nízkých úrokových sazeb však došlo k dramatickému poklesu příjmů z investic. Financování výzkumných projektů v oblasti uhlí a oceli výhradně na základě čistých výnosů ze správy aktiv proto již není dále udržitelné.

V Současně dochází k harmonizaci správy výzkumných projektů v oblasti uhlí a oceli a ostatních výzkumných projektů finančních prostřednictvím rámcového programu EU pro výzkum a podporuje se udržitelný rozvoj založený na inovacích.

Úvod

01 Evropské společenství uhlí a oceli (ESUO) bylo ustaveno na období padesáti let Smlouvou o ESUO podepsanou v Paříži dne 18. dubna 1951 Belgií, Německem, Francií, Itálií, Lucemburskem a Nizozemskem. Smlouva nabyla účinnosti dne 23. července 1952 a její platnost uplynula podle plánu dne 23. července 2002.

02 Veškerá aktiva a pasiva v majetku ESUO k datu uplynutí platnosti smlouvy byla dne 24. července 2002 převedena na Evropské společenství. Když dne 1. února 2003 nabyla účinnosti Niceská smlouva, byla tato aktiva a pasiva se zpětnou platností k 24. červenci 2002 převedena na Evropskou unii.

03 S ohledem na svůj záměr využít tyto prostředky k výzkumu v průmyslových odvětvích uhlí a oceli se Evropská rada na svém zasedání v Nice rozhodla připojit k unijním Smlouvám Protokol¹, kterým se stanoví níže uvedená specifická pravidla:

- a) Čistá hodnota aktiv a pasiv „ESUO v likvidaci“ (ECSCil) se bude považovat za aktiva vyhrazená pro účely výzkumu v odvětvích souvisejících s průmyslem uhlí a oceli.
- b) Po ukončení likvidace ESUO se na tato aktiva bude odkazovat jako na „majetek Výzkumného fondu pro uhlí a ocel“ (RFCS).
- c) Výnosy z těchto aktiv vytvoří „Výzkumný fond pro uhlí a ocel“ (RFCS) a budou využívány výhradně pro účely výzkumu v odvětvích souvisejících s průmyslem uhlí a oceli mimo působnost rámcového programu pro výzkum.
- d) Rada v souladu se zvláštním legislativním řízením a po souhlasu Evropského parlamentu přijme nutná prováděcí ustanovení. Konkrétně na návrh Komise přijme víceleté finanční základní směry pro správu aktiv RFCS i technické základní směry pro výzkumný program RFCS.

¹ Protokol 37 o finančních důsledcích uplynutí doby platnosti Smlouvy o založení ESUO a o výzkumném fondu pro uhlí a ocel.

04 Ode dne, kdy Niceská smlouva nabyla účinnosti, přijala Rada tato prováděcí ustanovení:

- a) rozhodnutí o finančních důsledcích uplynutí doby platnosti Smlouvy o ESUO a o RFCS²;
- b) rozhodnutí, kterým se stanoví víceleté finanční základní směry pro správu aktiv ESUO v likvidaci a po dokončení likvidace pro správu majetku Výzkumného fondu pro uhlí a ocel³;
- c) rozhodnutí, kterým se stanoví víceleté technické základní směry pro výzkumný program Výzkumného fondu pro uhlí a ocel⁴, zrušené rozhodnutím o přijetí výzkumného programu Výzkumného fondu pro uhlí a ocel a o víceletých technických základních směrech pro tento program⁵.

05 V této souvislosti Komise (GŘ ECFIN⁶) odpovídá za:

- a) likvidaci úvěrových a výpůjčních finančních operací nezúčtovaných k datu vypršení platnosti Smlouvy o ESUO⁷ a
- b) správu ostatních aktiv ESUO v likvidaci⁸.

06 Čisté výnosy z těchto aktiv se v souhrnném rozpočtu Evropské unie každoročně vyčleňovaly na financování RFCS. RFCS spravuje Komise (GŘ RTD⁹).

² 2003/76/ES: rozhodnutí Rady ze dne 1. února 2003 (Úř. věst. L 29, 5.2.2003, s. 22), ve znění rozhodnutí Rady (EU) 2018/599 ze dne 16. dubna 2018 (Úř. věst. L 101, 20.4.2018, s. 1).

³ (2003/77/ES: rozhodnutí Rady ze dne 1. února 2003 (Úř. věst. L 29, 5.2.2003, s. 25), ve znění (EU) 2008/750/ES: rozhodnutí Rady ze dne 5. září 2018 (Úř. věst. L 255, 23.9.2008, s. 28).

⁴ 2003/78/ES: rozhodnutí Rady ze dne 1. února 2003 (Úř. věst. L 29, 5.2.2003, s. 28).

⁵ 2008/376/ES: rozhodnutí Rady ze dne 29. dubna 2008 (Úř. věst. L 130, 20.5.2008, s. 7).

⁶ GŘ ECFIN: Generální ředitelství pro hospodářské a finanční záležitosti.

⁷ Článek 1 rozhodnutí Rady (2003/76/ES).

⁸ Článek 2 rozhodnutí Rady (2003/76/ES).

⁹ GŘ RTD: Generální ředitelství pro výzkum a inovace.

Rozsah a koncepce přezkumu EÚD

07 K hlavním důvodům pro provedení tohoto přezkumu patřila skutečnost, že rozhodnutí o likvidaci ESUO bylo přijato před více než patnácti lety a stále nebylo finalizováno, a fakt, že nebylo předmětem žádného specifického přezkumu kromě výročního finančního auditu EÚD, jež byl realizován nad rámec ročního auditu provedeného externí soukromou auditorskou firmou.

08 Tento přezkum by měl být přínosem zejména pro Evropský parlament, Evropskou radu a Evropskou komisi, které jsou hlavními zainteresovanými stranami procesu ukončování činnosti ESUO v likvidaci.

09 Přezkum se soustřeďuje na procesy používané pro likvidaci úvěrových a výpůjčních finančních operací a postupy používané při správě jiných aktiv v uplynulých třech rozpočtových letech (2016, 2017 a 2018). Rovněž analyzuje logiku vyčleňování prostředků v kontextu programů EU pro výzkum.

10 Součástí přezkumu nebyla celá funkce správy aktiv GŘ ECFIN, ale pouze služby poskytované ESUO v likvidaci. Předmětem přezkumu není ani správa Výzkumného fondu pro uhlí a ocel Komise (GŘ RTD).

11 Přezkum není auditem. Informace a dokumentace relevantní pro rozsah přezkumu byla shromážděna pomocí dokumentárního přezkumu zpráv o řízení a auditních zpráv poskytnutých Komisí a prostřednictvím pohovorů s úředníky Komise z GŘ ECFIN a GŘ RTD.

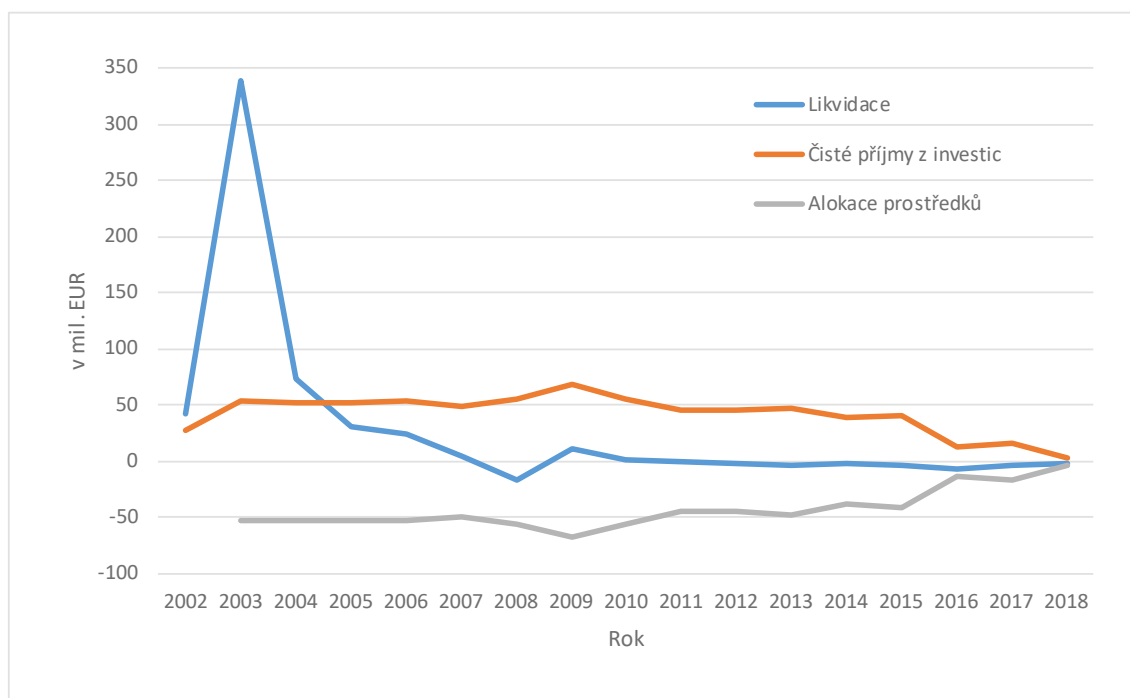
Celková výkonnost ESUO v likvidaci

12 V červenci 2002 činila hodnota vlastního kapitálu ESUO v likvidaci 420 milionů EUR. V roce 2005 vedla změna v účetních postupech ke zvýšení této částky o 389 milionů EUR. Po rozšíření EU z let 2004, 2007 a 2013 přispívaly k aktivům nové členské státy; jejich příspěvky činily v souhrnu 212 milionů EUR.

13 Obecná výkonnost aktiv ESUO v likvidaci z roku na rok kolísá v závislosti na pokroku likvidačních operací, výsledku činností v oblasti správy aktiv a financování RFCS. Ke konci roku 2018 dosáhl vlastní kapitál ESUO v likvidaci výše 1,5 miliardy EUR.

14 Historické údaje o výkonnosti ESUO v likvidaci jsou podrobně uvedeny na [obrázku1](#).

Obrázek 1 – Výkonnost ESUO v likvidaci (2002–2018)



Zdroj: finanční výkazy ESUO v likvidaci.

Likvidace je téměř dokončena

15 ESUO před vypršením platnosti smlouvy o svém založení v roce 2002 přijalo dlouhodobé závazky. Tyto závazky bylo třeba plnit i po vypršení této smlouvy. Operace ESUO v likvidaci tedy vedly pouze k postupnému snižování nesplacených úvěrů ESUO. Podle splátkového kalendáře se úvěrové portfolio snížilo z 964 milionů EUR v roce 2002 na 95,2 milionu EUR ke konci roku 2018. Částku 95,2 milionu EUR tvoří¹⁰:

- a) zůstatek dvou půjček Evropské investiční bance v britských librách s neuhrazenou částkou ve výši 92 milionů EUR. Tyto úvěry byly koncipovány jako dluhové cenné papíry a byly splaceny v plné výši v červenci 2019;
- b) zůstatek úvěrů poskytnutých na sociální bydlení pracovníků z průmyslu uhlí a oceli prostřednictvím finančních zprostředkovatelů se zbývajícím částkou k úhradě ve výši 2,4 miliony EUR. Poslední půjčky byly poskytnuty v roce 1998 a budou splaceny v roce 2024;
- c) zůstatek dvou úvěrů na bydlení poskytnutých zaměstnancům se zbývajícím neuhrazenou částkou ve výši 0,8 milionu EUR. Tyto půjčky spravuje Úřad pro správu a vyplácení individuálních nároků (PMO) Komise. Poslední takové půjčky byly poskytnuty v červnu 2002 a vyprší v roce 2027.

16 Výpůjčky a dluhy se od doby, kdy ESUO ukončilo činnost, rovněž postupně snižovaly: ze 742 milionů EUR v červenci 2002 na 92 milionů EUR na konci roku 2018. Zbytek částky sestával ze dvou výpůjček v librách šterlinků, které souvisely s úvěry EIB a byly splatné v červenci 2019.

17 Z historických údajů o operacích vyplývá, že mezi lety 2012 a 2018 vedla likvidace úvěrových a výpůjčních operací ke ztrátám v celkové výši 22,2 milionu EUR, jež byly výsledkem nucené restrukturalizace jednoho úvěru a představovaly průměrnou roční ztrátu ve výši 3,2 milionu EUR.

¹⁰ Zdroj: finanční zpráva ESUO v likvidaci za rozpočtový rok 2018.

Výnosy ze správy aktiv se prudce snížily v důsledku poklesu úrokových sazeb

18 I když aktiva ESUO v likvidaci nejsou potřeba k plnění závazků, jsou investována tak, aby v dlouhodobé perspektivě vytvářela zisk. Cílem těchto investic je získat nejvyšší možný výnos při dodržení podmínek bezpečnosti¹¹.

19 Základní směry pro strategii investic stanovené Radou¹² uvádí, že aktiva ESUO se mají investovat takovým způsobem, aby se zajistilo, že prostředky budou k dispozici podle potřeby a přitom budou generovat nejvyšší možný výnos.

20 Tato investiční strategie byla převedena do podoby operační strategie, jejímž cílem bylo zkombinovat dostupnost s bezpečností. Každoročně se provádí ekonomická analýza a posuzují se různé odlišné scénáře. Jde o integrovaný společný přístup, který se uplatňuje pro všechna portfolia spravovaná Komisí (GŘ ECFIN): nejen pro ESUO v likvidaci, ale také například pro BUFI, EFSI a PGF¹³. Od rozhodování až po realizaci je portfolio ESUO v likvidaci spravováno s využitím týchž operačních mechanismů (z hlediska zaměstnanců či nástrojů) jako ostatní mandáty spojené se správou aktiv, za něž Komise (GŘ ECFIN) odpovídá.

21 Od roku 2013 měly však na výkonnost činností správy aktiv negativní dopad nízké úrokové sazby. V letech 2018 a 2019 se úroky z termínovaných vkladů, nástrojů peněžního trhu a státních dluhopisů, které zajišťují dostupnost prostředků a bezpečnost investic, výrazně snížily.

22 Komise (GŘ ECFIN) používá k posuzování výkonnosti své správy aktiv referenční měřítko. Tím je dynamický košík indexů, který odráží třídy aktiv a splatností portfolia ESUO v likvidaci. Dosahovaná výkonnost se trvale držela nad příslušným referenčním měřítkem. Z výše uvedených důvodů však byla částka generovaných příjmů velmi nízká.

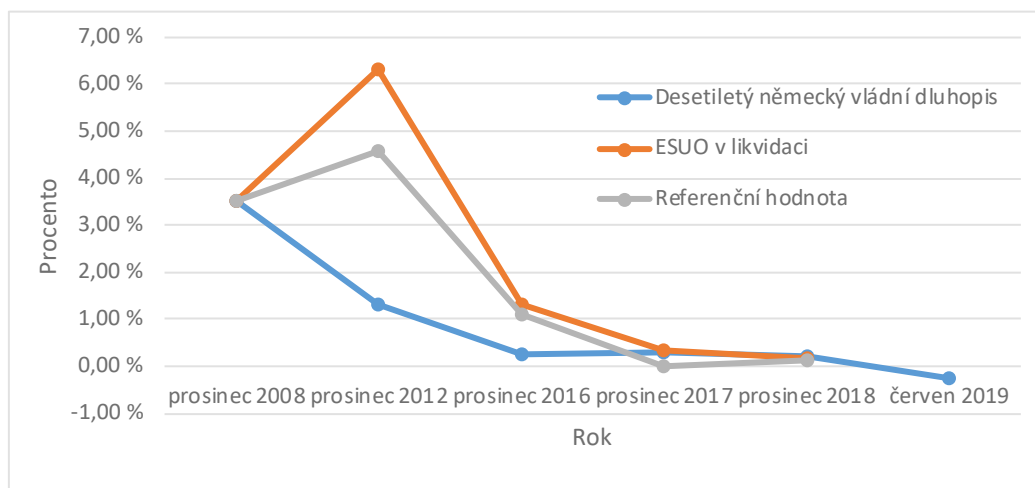
¹¹ Článek 2 rozhodnutí Rady (2003/76/ES).

¹² Rozhodnutí Rady (2003/77/ES).

¹³ BUFI (Rozpočtový fond z vybraných pokut uložených za narušení hospodářské soutěže), EFSI (Evropský fond pro strategické investice), PGF (Účastnický záruční fond programu Horizont 2020).

23 **Obrázek 2** prezentuje vývoj referenčního měřítka, výkonnost správy aktiv ESUO v likvidaci a výkonnost německých dluhopisů s desetiletou splatností (což je typické referenční měřítko pro státní dluhopisy se střednědobou splatností). V červnu 2019 klesla výkonnost německých dluhopisů s desetiletou splatností pod 0 %.

Obrázek 2 – Výkonnost aktiv ESUO v likvidaci



Zdroj: finanční výkazy ESUO v likvidaci – ECB.

24 Jednou za pět let provádí Komise opětovné posouzení fungování a účinnosti finančních hlavních směrů pro správu aktiv ESUO v likvidaci a podle potřeby navrhuje změny. Poslední posouzení, jehož výsledky byly zveřejněny v březnu 2018, upozornilo na problém klesajících příjmů ze správy aktiv a potřebu podat návrh na změnu finančních hlavních směrů. Od doby, kdy bylo toto posouzení vypracováno, uplynulo 18 měsíců, Radě však žádný návrh na změnu předložen nebyl.

Model financování výzkumu v oblasti uhlí a oceli dosáhl svých limitů

25 Podle odst. 2 čl. 1 Protokolu 37 připojenému ke Smlouvám EU se RFCS financuje z příjmů generovaných aktivy ESUO v likvidaci. Čistý příjem vytvořený v průběhu roku n je zpřístupněn v rozpočtu EU na rok n+2 a lze jej čerpat výhradně pro účely výzkumu v odvětví uhlí a oceli¹⁴. Aby se co nejvíce omezily výkyvy financování výzkumu plynoucí z případných pohybů na finančních trzích, použijí se vyrovnávací opatření¹⁵.

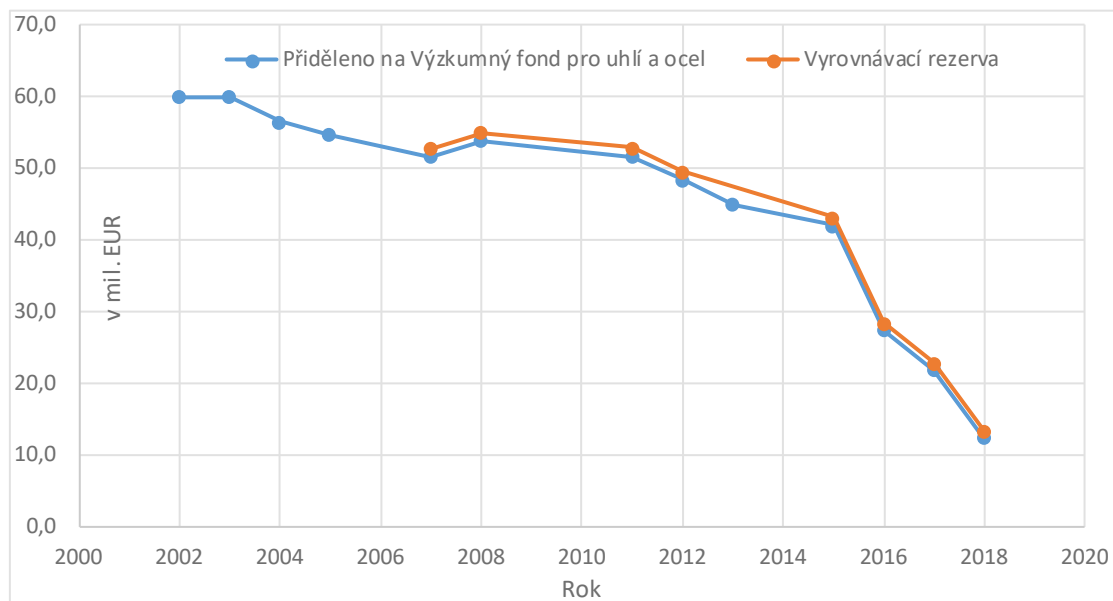
26 Po poklesu příjmu ze správy aktiv se prostředky v rozpočtové položce 08 05 doplňované z čistých příjmů a z vyrovnávací rezervy snížily ze 42 milionů EUR v roce 2017 na 22 milionů EUR v roce 2019. Usuzujeme-li na základě příjmů roku 2018, dosáhne částka zaúčtovaná v této rozpočtové položce v roce 2020 pouze asi 12 milionů EUR. Částka 12 milionů EUR alokovaná pro rok 2020 zahrnuje tři miliony EUR čistých výnosů ze správy aktiv v průběhu roku 2018 a devět milionů EUR převedených z vyrovnávací rezervy. Vyrovnávací rezerva se snížila z 55 milionů ke konci roku 2008 na 22,9 milionu EUR ke konci roku 2017 a 13,4 milionu EUR ke konci roku 2018. Tento vývoj ilustruje [obrázek 3](#).

¹⁴ Příjmy: rozpočtová položka 6113 – Příjmy plynoucí z investování majetku stanoveného v článku 4 rozhodnutí 2003/76/ES – Účelově vázané příjmy.

Výdaje: rozpočtová položka 0805 – Výzkumný program Výzkumného fondu pro uhlí a ocel.

¹⁵ Příloha rozhodnutí Rady 2003/76/ES ze dne 1. února 2003 (Úř. věst. L 29 ze dne 5.2.2003, s. 22).

Obrázek 3 – Přidělení prostředků na RFCS a alokace vyrovnávací rezervy (2002–2018)



Zdroj: roční účetní závěrka ESUO v likvidaci.

27 Podle Komise je pro úspěšné provedení výzkumného programu RFCS potřeba financování ve výši minimálně 40 milionů EUR ročně. Se stávajícími úrokovými sazbami není tato částka udržitelná, pokud by měla být financována výhradně z výnosů správy aktiv.

28 V souladu s čl. 4 odst. 5 prováděcích opatření, o nichž rozhodla Rada v roce 2003, byly závazky k prostředkům zrušené RFCS vráceny do aktiv ESUO v likvidaci. Toto opatření bylo změněno v roce 2018¹⁶, aby mohly být prostředky původně přidělené na tyto zrušené závazky zpřístupněny na výdaje v rámci RFCS, včetně výdajů realizovaných po 24. červenci 2002. Tento krok zajistí dodatečné financování ve výši 52 milionů EUR, co by mělo vyřešit otázku financování RFCS v letech 2018, 2019 a 2020. V kontextu velmi nízkých úrokových sazeb však toto opatření nebude pro zajištění pokračování financování RFCS po roce 2020 dostačovat.

¹⁶ Rozhodnutí Rady (EU) 2018/599 ze dne 16. dubna 2018 (Úř. věst. L 101, 20.4.2018, s. 1) ve znění rozhodnutí Rady 2003/76/ES (Úř. věst. L 29, 5.2.2003, s. 22).

29 Kromě problémů spojených s poklesem příjmů mohou mít na fond negativní dopad i důsledky vystoupení Spojeného království z EU, jež tato země iniciovala. Článek 145 návrhu dohody o vystoupení k budoucímu vztahu mezi Spojeným královstvím a zeměmi EU konkrétně uvádí, že „Unie je Spojenému království zavázána jeho podílem čistých aktiv Evropského společenství uhlí a oceli v likvidaci k 31. prosinci 2020 v pěti totožných ročních splátkách vyplácených každoročně dne 30. června, počínaje 30. červnem 2021“.

RFCS: zvláštní výzkumný program v rámci EU

30 Výzkumný fond pro uhlí a ocel podporuje výzkumné projekty v odvětvích uhlí a oceli. Tyto projekty pokrývají výrobní procesy, používání, čerpání a konverzi zdrojů, bezpečnost práce, ochranu životního prostředí a snižování emisí CO₂ z produkce uhlí a oceli¹⁷.

31 Příklady projektů RFCS jsou uvedeny v *Rámečku 1*.

Rámeček 1 – Příklady projektů RFCS

Opti-mine

Demonstrace optimalizace postupů za účelem zvýšení efektivity a bezpečnosti v uhelných dolech integrací elektronických informací a komunikačních technologií.

HUGE2

Vyšetřování kontaminace podzemních vod a potenciálního úniku jedovatých či výbušných plynů do okolních vrstev. Práce se zaměřily na hledání praktických řešení pro prevenci možných úniků s využitím reaktivních bariér.

Oncord

Pochopení procesů, jež probíhají při spalování nízkooktanových paliv s uhlím.

HISARNA B a C

Nová metoda výroby železa s velmi nízkými emisemi CO₂ a přímým využitím uhlí a rudy.

GREENEAF2

Využívání uhlí z biomasy jako náhrady za fosilní uhlí v elektrických obloukových pecích.

ACE-PICK

Elektrolytický mořicí proces pro uhlíkovou a nerezavějící ocel, který je z hlediska snížení doby moření, omezení potřeby čerstvých chemikálií a minimalizace dopadu na životní prostředí mnohem efektivnější než konvenční zpracování.

¹⁷ https://ec.europa.eu/info/research-and-innovation/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/research-fund-coal-and-steel-rfcs_en.

HIPEBA

Projekt, který s využitím ocelových materiálů vysoké kvality vyvinul bezpečnější a konkurenceschopnější systémy silničních zábran.

PUC

Průzkum kvality a peněžních přínosů konzistentního uplatňování monitorování jednotnosti výrobků v ocelářském průmyslu.

Zdroj: Evropská komise – GŘ DTR.

32 RFCS doplňuje jiné evropské finanční nástroje pro výzkum a inovace, zůstává však mimo rámcové programy EU pro výzkum, jak stanoví čl.1 odst. 2 Protokolu 37 připojeného ke Smlouvám EU. Rozdělení finančních prostředků rovněž zůstalo na 27,2 % pro výzkum související s uhlím a 72,8 % pro výzkum související s ocelí, jak stanoví čl. 4 odst. 2 prováděcích opatření, o nich rozhodla Rada v roce 2003.

33 Pro zajištění komplementarity se sedmým rámcovým programem ustaveným v prosinci 2006¹⁸ byl výzkumný program RFCS schválen spolu s revizí víceletých technických základních směrů v dubnu 2008¹⁹. K zachování koherence a komplementarity s rámcovým programem Horizont 2020 ustaveným v prosinci 2013²⁰ byly výzkumný program i víceleté základní technické směry RFCS znovu změněny v květnu 2017²¹. K této změně však došlo až více než tři roky po zahájení programu Horizont 2020.

34 Program RFCS řídí Komise (GŘ RTD) s pomocí několika rámcových skupin odborníků:

- a) Výboru pro uhlí a ocel (COSCO), složeného ze zástupců všech členských států;

¹⁸ Rozhodnutí Evropského Parlamentu a Rady č. 1982/2006/ES ze dne 18. prosince 2006 (Úř. věst. L 412, 30.12.2006, s. 1).

¹⁹ Rozhodnutí Rady (2008/376/ES) ze dne 29. dubna 2008.

²⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1291/2013 ze dne 11. prosince 2013 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 104).

²¹ Rozhodnutí Rady (EU) 2017/955 ze dne 29. května 2017 ve znění rozhodnutí Rady 2008/376/ES (Úř. věst. L 144, 7.6.2017, s. 17).

- b) poradní skupiny pro uhlí (CAG) a poradní skupiny pro ocel (SAG), složených z odborníků zastupujících průmyslové výrobce a uživatele, výzkumná střediska a univerzity;
- c) několika technických skupin (TG)²², které monitorují probíhající projekty, hodnotí výsledky projektů a poskytují podporu Komisi a poradním skupinám.

35 Hlavní prvky programu RFCS a rámce Horizontu 2020 jsou srovnány v *tabulce 1*.

Tabulka 1 – Srovnání RFCS a rámce H2020

	Právní základ	Financování	Operační		
			Poradenství	Správa	Hodnocení
Výzkumný program pro uhlí a ocel	Rozhodnutí Rady 2003/76/ES ze dne 1. února 2003 (Úř. věst. L 29 ze dne 1.2.2003)	Příjmy vyčleněné z řízení vybraných aktiv	Obdobný postup projednávání ve výběrech a využívání skupin srovnatelných subjektů (<i>peer groups</i>)	Podobná pravidla pro účast a náklady	Podobná kritéria hodnocení
Rámcová program pro výzkum H 2020	Nařízení (EU) č. 1291/2013, kterým se zavádí Horizont 2020 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 109).	Rozpočet na výzkum			

Zdroj: Evropský účetní dvůr (EÚD).

36 V roce 2013 bylo v závěru hodnotící zprávy výzkumného programu RFCS uvedeno, že program účinně přispěl k hospodářské udržitelnosti příslušných odvětví. Hodnotící zpráva klasifikovala přínosy generované projekty RFCS do šesti hlavních kategorií²³:

- finanční výsledky: snížení nákladů, zvýšení produktivity, úspory energie a surovin a zvýšení tržních podílů;
- přínosy pro životní prostředí;
- problematika zdraví a bezpečnosti;
- rozvoj znalostí, včetně modelování;
- rozvoj inovativních aplikací;
- prostředky pro lepší využití uhlí a oceli.

²² Zápis z 21. zasedání SAG, 5.12.2018: Komise se řídila doporučením svých poradních skupin CAG a SAG a se souhlasem výboru COSCO z roku 2018 se rozhodla snížit počet technických skupin z 12 na 7.

²³ Souhrnná zpráva o sledování a hodnocení výzkumného programu Výzkumného fondu pro uhlí a ocel – GŘ pro výzkum a inovace, 2013, s. 80.

Závěr

37 V letech 2002 až 2018 se vlastní kapitál ESUO v likvidaci zvýšil ze 420 milionů EUR na 1,5 miliardy EUR. Proces likvidace je téměř dokončen a u půjček zbývají ke konci roku 2019 pouze nevýznamné (nemateriální) částky (viz body [15–17](#)).

38 Tyto částky, jež jsou disponibilní pro investice, spravuje Komise v souladu se schválenými investičními pokyny stejně jako částky využívané pro jiná portfolia, za něž Komise (GŘ ECFIN) odpovídá (viz body [18–20](#)). Výnosy z této správy aktiv jsou však v současné době z důvodu nízkých úrokových sazeb velmi malé; v roce 2018 to byly pouze tři miliony EUR (viz body [21–23](#)).

39 Financování RFCS výhradně na základě příjmů ze správy aktiv není za stávajících úrokových sazeb udržitelné (viz body [25–29](#)). Revize víceletých finančních základních směrů, které právě probíhá, nabízí příležitost znovu uvážit smysl RFCS (viz bod [24](#)). Revize finančních základních směrů je naléhavě potřeba a mělo by z ní vyplynout, jak by se mohla produktivita vlastního kapitálu ESUO v likvidaci zvýšit, pokud by spadalo pod rámcové programy EU pro výzkum.

40 Poslední vývoj svědčí o vítaném posunu k větší integraci a sladění RFCS s rámcovými programy EU pro výzkum a podpoře udržitelného rozvoje založeného na inovacích (viz body [30–36](#)). Tato integrace umožní začlenění podpory pro výzkum v odvětvích uhlí a oceli do rámcových programů EU pro výzkum, což správu financování výzkumu zjednoduší.

Tuto zprávu přijal senát IV, jemuž předsedá Alex BRENNINKMEIJER, člen Účetního dvora, v Lucemburku na svém zasedání dne 3. září 2019.

Za Účetní dvůr

předseda
Klaus-Heiner LEHNE

Slovník pojmů

Evropská investiční banka (EIB)

Banka EU, které je v majetku členských států EU a reprezentuje jejich zájmy. Při plnění politik EU úzce spolupracuje s ostatními orgány a institucemi EU.

Evropské společenství uhlí a oceli (ESUO)

Společný trh uhlí a oceli, ustavený v roce 1952, se zaměřil na regulaci poptávky, přístupu, stanovování cen a pracovní podmínky za účelem podpory zaměstnanosti, hospodářského růstu a mezinárodního obchodu. Tato organizace sestávající z šesti členských zemí (Belgie, Německo, Francie, Itálie, Lucembursko a Nizozemsko) byla předchůdcem orgánů EU.

Fond rozpočtových pokut (BUFI – *Budget Fines Fund*)

Fond ustavený v roce 2010, jehož prostřednictvím Komise dočasně spravuje vybrané pokuty a investuje tyto prostředky do určitých kategorií finančních nástrojů.

Likvidace

Proces ukončování činnosti právního subjektu, jehož součástí je uzávěrka finančních operací, prodej či převod jeho aktiv a rozdělení případných příjmů mezi partnery, akcionáře nebo nabyvatele.

Úřad pro správu a vyplácení individuálních nároků (PMO – *Paymaster Office*)

Odbor Evropské komise, který stanovuje, vypočítává a vyplácí mzdy a další finanční nároky zaměstnanců EU.

Výkonnost ESUO v likvidaci

Celkovou výkonnost ESUO v likvidaci ovlivňuje výsledek uzávěrky finančních operací ESUO, čisté příjmy z investic a financování výzkumu v oblasti uhlí a oceli.

Výzkumný fond pro uhlí a ocel (RFCS – *Research fund for coal and steel*)

Fond, který byl vytvořen v roce 2002, aby navázal na úspěch Evropského společenství uhlí a oceli, podporuje inovativní projekty posilující bezpečnost, efektivnost a konkurenceschopnost evropských odvětví uhlí a oceli.

Tým EÚD

Tuto zprávu schválil auditní senát IV, který odpovídá za oblast regulace trhu a konkurenceschopného hospodářství a jemuž předsedá člen EUD Alex Brenninkmeijer. Audit vedl člen EÚD Alex Brenninkmeijer a podporu mu poskytovali vedoucí kabinetu Raphael Debets, tajemnice kabinetu Di Haiová, vyšší manažer John Sweeney, vedoucí úkolu Marc Hertgen; jazykovou podporu zajišťoval Richard Moore.



Zleva doprava: John Sweeney, Alex Brenninkmeijer, Marc Hertgen, Raphael Debets.

V rámci tohoto přezkumu posuzujeme, zda byl proces likvidace Evropského společenství uhlí a oceli (ESUO) prováděn efektivně. Tento proces je téměř úplně dokončen a vlastní kapitál ESUO se zvýšil na 1,5 miliardy EUR. Financování výzkumu v oblasti uhlí a oceli však již není z důvodu nízkých úrokových měr, jejichž příčinou je současná situace na finančních trzích, udržitelné. Tento přezkum prezentuje skutečnosti a analýzu, nejde však o audit.

EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Lucemburk
LUCEMBURSKO

Tel.: +352 4398-1

Dotazy: eca.europa.eu/cs/Pages/ContactForm.aspx

Internetová stránka: eca.europa.eu

Twitter: @EUAuditors

© Evropská unie, 2019

K jakémukoli použití či reprodukci fotografií nebo jiných materiálů, které nejsou chráněny autorskými právy Evropské unie, je nutno získat povolení přímo od držitelů autorských práv.



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR