

Analyse nr. **10**

DA

**Det Europæiske
Kul- og Stålfællesskab:
Afviklingen går
efter planen, men
finansieringen til
forskning er ikke
længere holdbar**



DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET

2019

Indhold

	Punkt
Resumé	I-V
Indledning	01-06
Analysens omfang og metode	07-11
De samlede resultater for EKSF under afvikling	12-14
Afviklingen er næsten afsluttet	15-17
Indtægterne fra aktivforvaltningen er blevet markant mindre på grund af rentefaldet	18-24
Modellen til finansiering af kul- og stålforskning har nået sine grænser	25-29
Kul- og Stålforskningsfonden: et særligt forskningsprogram i EU	30-36
Konklusion	37-40
Glossar	
Holdet bag	

Resumé

I Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (EKSF) ophørte efter planen med at eksistere den 23. juli 2002. Alle de aktiver og passiver, der fandtes på denne ophørsdato, blev overført til Det Europæiske Fællesskab, og Kommissionen fik til ansvar at afvikle de finansielle operationer og forvalte de øvrige aktiver i EKSF under afvikling. Nettoindtægterne fra aktivforvaltningen anvendes udelukkende til at finansiere EU's kul- og stålforskningsprojekter.

II I dette dokument analyserer vi afviklingen af de finansielle operationer, forvaltningen af de øvrige aktiver og rationalet bag finansieringen af EU's kul- og stårelaterede forskningsprojekter.

III Selv om EKSF indgik langsigtede forpligtelser inden EKSF-traktatens udløb, er afviklingsprocessen næsten afsluttet, og der resterer kun uvæsentlige beløb.

IV I årenes løb er EKSF's egenkapital steget til 1,5 milliarder euro. På grund af lavrentemiljøet er investeringsindtægten imidlertid faldet drastisk. Som konsekvens er finansieringen af kul- og stålforskningsprojekter alene på grundlag af nettoindtægterne fra aktivforvaltningen ikke længere holdbar.

V Samtidig har der været en tendens hen imod at samordne forvaltningen af kul- og stålforskningsprojekter og de forskningsprojekter, der finansieres gennem EU's forskningsrammeprogram, hvis formål er at fremme innovationsbaseret bæredygtig vækst.

Indledning

01 Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (EKSF) blev oprettet for en periode på 50 år ved EKSF-traktaten, der blev undertegnet i Paris den 18. april 1951 af Belgien, Tyskland, Frankrig, Italien, Luxembourg og Nederlandene. Traktaten trådte i kraft den 23. juli 1952 og udløb derfor efter planen den 23. juli 2002.

02 Alle EKSF's aktiver og passiver, der fandtes på denne udløbsdato, blev overført til Det Europæiske Fællesskab den 24. juli 2002. Da Nicetraktaten trådte i kraft den 1. februar 2003, blev disse aktiver og passiver overført til Den Europæiske Union med tilbagevirkende kraft fra den 24. juli 2002.

03 Under hensyntagen til ønsket om at anvende disse midler til forskning i kul- og stålindustrien besluttede Det Europæiske Råd på sit møde i Nice at knytte en protokol¹ som bilag til EU-traktaterne med følgende særlige regler:

- a) Nettoværdien af aktiverne og passiverne i "EKSF under afvikling" skal betragtes som aktiver bestemt til forskning inden for sektorer med tilknytning til kul- og stålindustrien.
- b) Når afviklingen af EKSF er afsluttet, skal disse aktiver benævnes "Kul- og Stålforskningsfondens aktiver".
- c) Indtægterne fra disse aktiver skal udgøre Kul- og Stålforskningsfonden og udelukkende anvendes til forskning uden for rammeprogrammet for forskning inden for sektorer knyttet til kul- og stålindustrien.
- d) Rådet skal vedtage de nødvendige gennemførelsesbestemmelser efter en særlig lovgivningsprocedure og efter Europa-Parlamentets godkendelse. Rådet skal navnlig på forslag af Kommissionen vedtage flerårige finansielle retningslinjer for forvaltningen af Kul- og Stålforskningsfondens aktiver samt tekniske retningslinjer for Kul- og Stålforskningsfondens forskningsprogram.

¹ Protokol nr. 37 om de finansielle konsekvenser af udløbet af EKSF-traktaten og om Kul- og Stålforskningsfonden.

04 Siden Nicetraktatens ikrafttræden har Rådet vedtaget følgende gennemførelsesbestemmelser:

- a) beslutningen om de finansielle konsekvenser af udløbet af EKSF-traktaten og om Kul- og Stålforskningsfonden²
- b) beslutningen om fastsættelse af de flerårige finansielle retningslinjer for forvaltningen af midlerne i EKSF under afvikling og, når afviklingen er afsluttet, af Kul- og Stålforskningsfondens aktiver³
- c) beslutningen om fastsættelse af de flerårige tekniske retningslinjer for Kul- og Stålforskningsfondens forskningsprogram⁴, der blev ophævet ved beslutningen om vedtagelse af Kul- og Stålforskningsfondens forskningsprogram og om de flerårige tekniske retningslinjer for dette program⁵.

05 I denne sammenhæng har Kommissionen (GD ECFIN⁶) været ansvarlig for:

- a) afviklingen af de finansielle operationer vedrørende långivning og lånoptagelse, som ikke var afsluttet, da EKSF-traktaten udløb⁷
- b) forvaltningen af de øvrige aktiver i EKSF under afvikling⁸.

06 Hvert år er nettoindtægterne fra disse aktiver blevet afsat til finansieringen af Kul- og Stålforskningsfonden i Den Europæiske Unions almindelige budget. Kommissionen (GD RTD⁹) forvalter Kul- og Stålforskningsfonden.

² 2003/76/EF: Rådets beslutning af 1. februar 2003 (EUT L 29 af 5.2.2003, s. 22) som ændret ved Rådets afgørelse (EU) 2018/599 af 16. april 2018 (EUT L 101 af 20.4.2018, s. 1).

³ 2003/77/EF: Rådets beslutning af 1. februar 2003 (EUT L 29 af 5.2.2003, s. 25) som ændret ved 2008/750/EF: Rådets afgørelse af 15. september 2008 (EUT L 255 af 23.9.2008, s. 28).

⁴ 2003/78/EF: Rådets beslutning af 1. februar 2003 (EUT L 29 af 5.2.2003, s. 28).

⁵ 2008/376/EF: Rådets beslutning af 29. april 2008 (EUT L 130 af 20.5.2008, s. 7).

⁶ GD ECFIN: Generaldirektoratet for Økonomiske og Finansielle Anliggender.

⁷ Artikel 1 i Rådets beslutning (2003/76/EF).

⁸ Artikel 2 i Rådets beslutning (2003/76/EF).

⁹ GD RTD: Generaldirektoratet for Forskning og Innovation.

Analysens omfang og metode

07 De vigtigste årsager til at foretage analysen var, at beslutningen om at afvikle EKSF blev truffet for mere end femten år siden, at afviklingen stadig er i gang, og at den ikke har været genstand for nogen specifik undersøgelse, bortset fra Revisionsrettens årlige finansielle revision samt en ekstern privat revisors årlige revision.

08 Denne analyse bør være til nytte for Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd og Europa-Kommissionen, som er de vigtigste interessenter i processen vedrørende afvikling af EKSF.

09 Analysen fokuserer på de processer, der er blevet anvendt til at afvikle de finansielle operationer vedrørende långivning og lånoptagelse og de processer, der er blevet anvendt til at forvalte de øvrige aktiver i de sidste tre regnskabsår (2016, 2017 og 2018). Den analyserer også rationale bag øremærkningen af midler i forbindelse med EU's forskningsprogrammer.

10 Analysen omfatter ikke GD ECFIN's samlede aktivforvaltning, men er begrænset til de tjenester, der ydes til EKSF under afvikling. Den omfatter heller ikke Kommissionens (GD RTD's) forvaltning af Kul- og Stålforskningsfonden.

11 En analyse er ikke en revision. De oplysninger og dokumenter, der var relevante for revisionens omfang, blev indsamlet ved en skrivebordsgennemgang af Kommissionens forvaltnings- og revisionsberetninger og gennem en række interview med tjenestemænd i GD ECFIN og GD RTD.

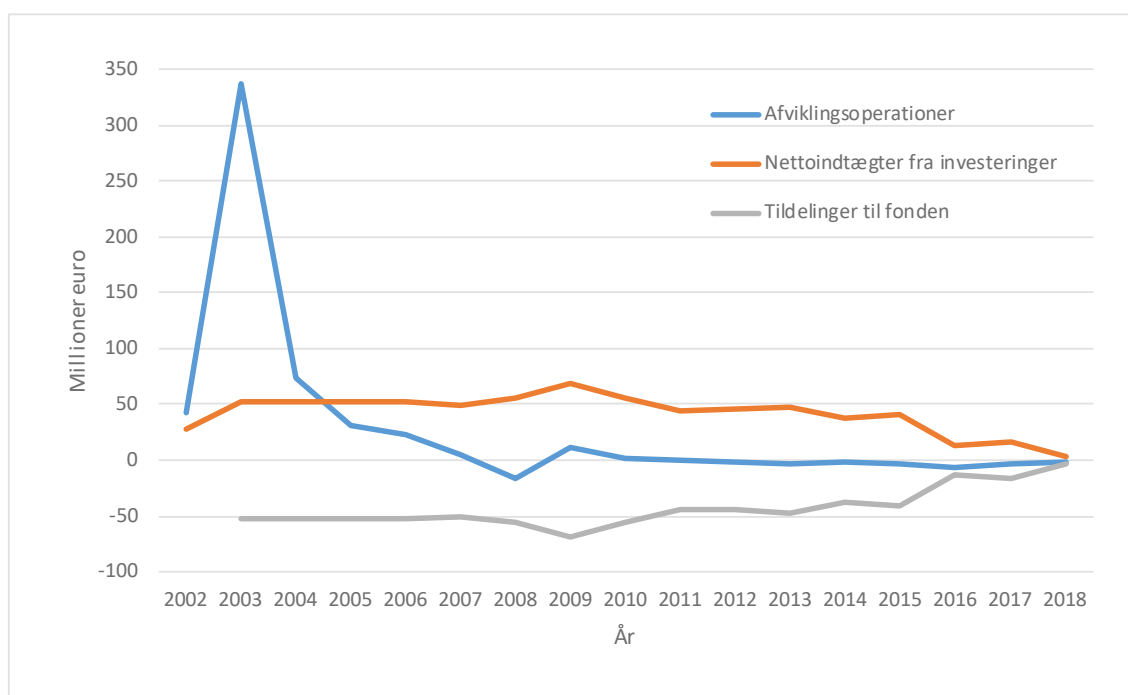
De samlede resultater for EKSF under afvikling

12 Egenkapitalen i EKSF under afvikling var på 420 millioner euro i juli 2002. I 2005 førte en ændring i regnskabspraksis til, at denne værdi forøgedes med 389 millioner euro. Efter udvidelserne i 2004, 2007 og 2013 bidrog de nye medlemsstater til aktiverne med et samlet bidrag på 212 millioner euro.

13 Hvert år varierer det samlede afkast af aktiverne i EKSF under afvikling afhængigt af fremskridtene med afviklingsoperationerne, resultatet af aktivforvaltningen og finansieringen af Kul- og Stålforskningsfonden. Ved udgangen af 2018 udgjorde egenkapitalen i EKSF under afvikling 1,5 milliarder euro.

14 Den historiske udvikling i resultaterne for EKSF under afvikling vises i [figur 1](#).

Figur 1 - Resultaterne for EKSF under afvikling (2002-2018)



Kilde: Årsregnskaber for EKSF under afvikling.

Afviklingen er næsten afsluttet

15 EKSF indgik langfristede forpligtelser inden traktatens udløb i 2002. Selv efter traktatens udløb skulle disse forpligtelser opfyldes. EKSF's afviklingsoperationer medførte derfor kun et gradvist fald i EKSF's udestående lån. Ifølge forfaldsplanen faldt låneporteføljen fra 964 millioner euro i 2002 til 95,2 millioner euro ved udgangen af 2018. Sidstnævnte beløb består af følgende¹⁰:

- a) lånebalancen for to lån til Den Europæiske Investeringsbank (EIB) i britiske pund med et udestående beløb på 92 millioner euro. Disse lån blev optaget i form af gældsværdipapirer og blev tilbagebetalt fuldt ud i juli 2019
- b) lånebalancen for lån til opførelse af sociale boliger til kul- og stålarbejdere, ydet via finansielle formidlere, med et udestående beløb på 2,4 millioner euro. De sidste lån blev ydet i 1998 og vil være tilbagebetalt senest i 2024
- c) lånebalancen for huslån til ansatte med et udestående beløb på 0,8 millioner euro. Disse lån forvaltes af Kommissionens lønkontor (PMO). De sidste lån af denne slags blev ydet i juni 2002 og udløber i 2027.

16 Lånoptagelsen og gældsstiftelsen er også faldet gradvist, siden EKSF ophørte med sine aktiviteter, nemlig fra 742 millioner euro i juli 2002 til 92 millioner euro ved udgangen af 2018. Dette resterende beløb repræsenterede to lån optaget i britiske pund, som var knyttet til EIB-lånene og forfaldt i juli 2019.

17 Den historiske udvikling i operationerne viser, at afviklingen af de finansielle operationer vedrørende långivning og lånoptagelse mellem 2012 og 2018 resulterede i et tab på i alt 22,2 millioner euro, der opstod som følge af en tvungen omstrukturering af et lån, hvilket svarede til et gennemsnitligt årligt tab på 3,2 millioner euro.

¹⁰ Kilde: Årsregnskabet for EKSF under afvikling pr. 31. december 2018.

Indtægterne fra aktivforvaltningen er blevet markant mindre på grund af rentefaldet

18 Hvis aktiverne i EKSF under afvikling ikke er nødvendige for at opfylde forpligtelserne, investeres de med henblik på at sikre en langsigtet rentabilitet. Formålet med investeringen er at opnå det højest mulige afkast på sikre vilkår¹¹.

19 Ifølge Rådets retningslinjer for investeringsstrategien¹² skal EKSF's aktiver investeres således, at der er midler til rådighed, når der er behov herfor, og således, at der opnås det størst mulige afkast.

20 Denne investeringsstrategi blev omsat til en operationel strategi, som skulle sikre en blanding af tilgængelighed og sikkerhed. Hvert år foretages der en økonomisk analyse, og flere forskellige scenarier vurderes. Dette er en integreret metode, som er fælles for alle de porteføljer, der forvaltes af Kommissionen (GD ECFIN): ikke kun for EKSF under afvikling, men f.eks. også for BUFI, EFSI og PGF¹³. Fra beslutningstagningen til gennemførelsen forvaltes porteføljen for EKSF under afvikling med de samme operationelle ordninger (hvad angår personale eller værktøjer) som andre kapitalforvaltningsmandater, som Kommissionen (GD ECFIN) er ansvarlig for.

21 Den lave rente siden 2013 har imidlertid haft en negativ indvirkning på resultatet af aktivforvaltningen. I 2018 og 2019 har renten på tidsindsud, pengemarkedsinstrumenter og statsobligationer, som sikrer, at der er midler til rådighed, og at investeringerne er sikre, været væsentligt lavere.

22 Kommissionen (GD ECFIN) anvender et benchmark til at vurdere resultatet af sin aktivforvaltning. Benchmarket er en dynamisk kurv af indekser, der afspejler aktivklasserne og løbetiderne i porteføljen for EKSF under afvikling. Det opnåede resultat har konsekvent været højere end det tilsvarende benchmark. Af de ovenfor nævnte grunde er den nettoindkomst, der genereres, imidlertid blevet meget lav.

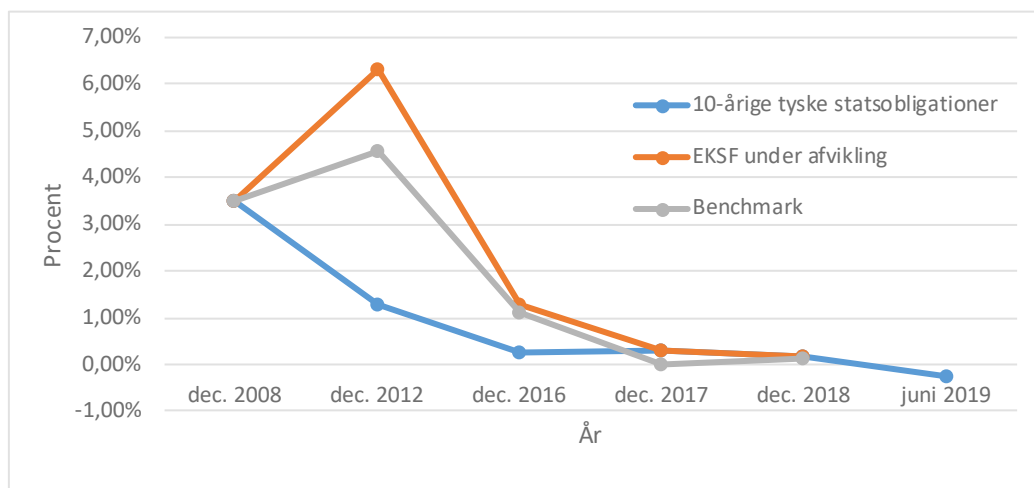
¹¹ Artikel 2 i Rådets beslutning (2003/76/EF).

¹² Rådets beslutning (2003/77/EF).

¹³ BUFI (budgetfond for inkasserede bøder i konkurrencesager), EFSI (Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer), PGF (deltagergarantifond under Horisont 2020).

23 Figur 2 viser benchmarkets udvikling, resultatet af aktivforvaltningen i EKSF under afvikling og afkastet af tiårige tyske statsobligationer (som er et typisk benchmark for statsobligationer med mellemlang løbetid). I juni 2019 faldt de tiårige tyske statsobligationers afkast til under 0 %.

Figur 2 – Afkastet af aktiverne i EKSF under afvikling



Kilde: Årsregnskaber for EKSF under afvikling - ECB.

24 Hvert femte år foretager Kommissionen en fornyet vurdering af, hvordan de finansielle retningslinjer for aktivforvaltningen i EKSF under afvikling anvendes, og hvor effektive de er, og foreslår eventuelle ændringer, hvor det er relevant. I den sidste vurdering, hvis resultater blev offentliggjort i marts 2018, identificeredes spørgsmålet om de faldende indtægter fra aktivforvaltningen og behovet for at fremsætte et forslag om at ændre de finansielle retningslinjer. 18 måneder efter denne vurdering har Rådet imidlertid ikke fået forelagt et sådant forslag.

Modellen til finansiering af kul- og stålforskning har nået sine grænser

25 I overensstemmelse med artikel 1, stk. 2, i protokol nr. 37, der er knyttet som bilag til EU-traktaterne, finansieres Kul- og Stålforskningsfonden af indtægterne fra aktiverne i EKSF under afvikling. Nettoindtægterne fra år n stilles til rådighed for EU-budgettet i år n+2 og må udelukkende anvendes til forskning i kul- og stålsektoren¹⁴. For at minimere de udsving i forskningsfinansieringen, der kan følge af udviklingen på de finansielle markeder, foretages der en udjævning¹⁵.

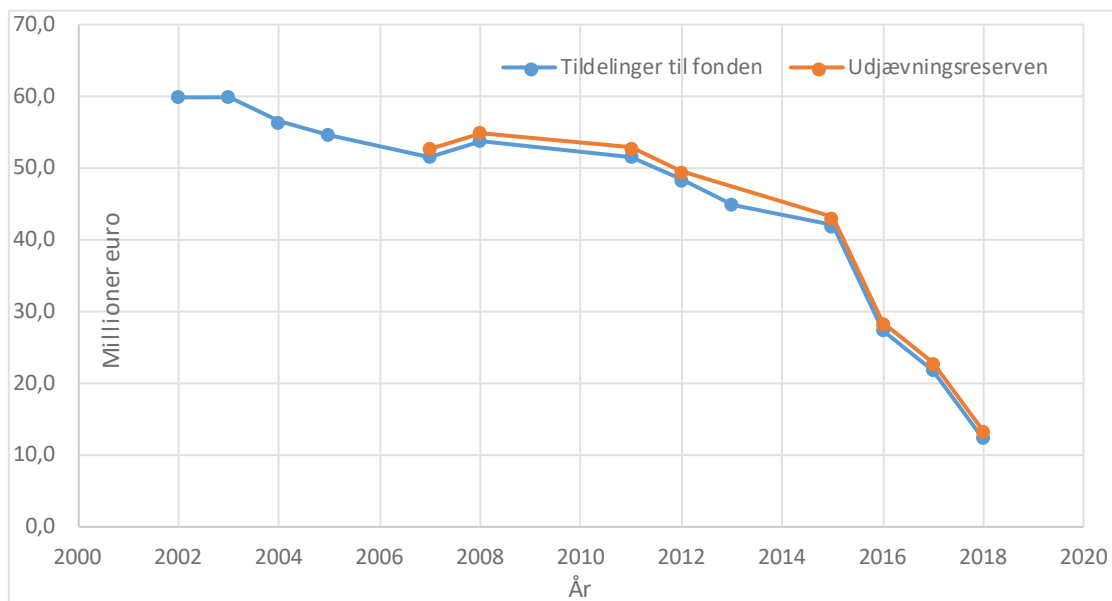
26 Efter nedgangen i indtægterne fra aktivforvaltningen faldt midlerne til budgetpost 08 05 fra nettoindkomsten og udjævningsreserverne fra 42 millioner euro i 2017 til 22 millioner euro i 2019. At dømme ud fra indtægterne i 2018 vil denne budgetpost kun nå op på ca. 12 millioner euro i 2020. De 12 millioner euro, der blev tildelt for 2020, består af tre millioner euro i nettoindtægter fra aktivforvaltningen i 2018 og 9 millioner euro overført fra udjævningsreserven. Udjævningsreserven er faldet fra 55 millioner euro ved udgangen af 2008 til 22,9 millioner euro ved udgangen af 2017 og 13,4 millioner euro ved udgangen af 2018. Denne udvikling vises i *figur 3*.

¹⁴ Indtægter: budgetpost 6113 - Indtægter fra placeringer af aktiver som omhandlet i artikel 4 i beslutning 2003/76/EF - formålsbestemte indtægter.

Udgifter: budgetpost 0805 - Kul- og Stålforskningsfondens forskningsprogram.

¹⁵ Bilag til Rådets beslutning 2003/76/EF af 1. februar 2003 (EUT L 29 af 5.2.2003, s. 22).

Figur 3 - Tildelingerne til Kul- og Stålforskningsfonden og udviklingen i udjævningsreserven (2002-2018)



Kilde: Årsregnskaber for EKSF under afvikling.

27 Ifølge Kommissionen kræver det en årlig finansiering på mindst 40 millioner euro at gennemføre Kul- og Stålforskningsfondens forskningsprogram med vellykket resultat. Med det nuværende renteniveau kan dette beløb ikke opretholdes alene på grundlag af indtægterne fra aktivforvaltningen.

28 I overensstemmelse med artikel 4, stk. 5, i de gennemførelsesforanstaltninger, som Rådet vedtog i 2003, blev Kul- og Stålforskningsfondens annullerede forpligtelser tilbageført til aktiverne i EKSF under afvikling. Denne foranstaltning blev ændret i 2018¹⁶ for at stille disse annullerede forpligtelser til rådighed for Kul- og Stålforskningsfonden, herunder forpligtelser indgået siden den 24. juli 2002. Dette vil tilvejebringe yderligere finansiering på 52 millioner euro, som burde løse problemet med finansiering af Kul- og Stålforskningsfonden i 2018, 2019 og 2020. Denne foranstaltning vil imidlertid ikke være tilstrækkelig til at sikre den vedvarende finansiering af Kul- og Stålforskningsfonden efter 2020 i den nuværende situation med meget lav rente.

29 Ud over disse spørgsmål, der er forbundet med de faldende indtægter, kan fonden også blive påvirket negativt af Det Forenede Kongeriges planlagte udtræden af EU. Det hedder navnlig i artikel 145 i udkastet til udtrædelsesaftalen om de fremtidige

¹⁶ Rådets afgørelse (EU) 2018/599 af 16. april 2018 (EUT L 101 af 20.4.2018, s. 1) om ændring af Rådets beslutning 2003/76/EF (EUT L 29 af 5.2.2003, s. 22).

forbindelser mellem Det Forenede Kongerige og EU-staterne, at "Unionen er over for Det Forenede Kongerige ansvarlig for sin andel af Det Europæiske Kul- og Stålfællesskabs nettoaktiver under afvikling pr. 31. december 2020 i fem lige store årlige rater den 30. juni hvert år fra og med den 30. juni 2021".

Kul- og Stålforskningsfonden: et særligt forskningsprogram i EU

30 Kul- og Stålforskningsfonden støtter forskningsprojekter inden for kul- og stålsektoren. Disse projekter omfatter produktionsprocesser, anvendelse og omdannelse af ressourcer, sikkerhed på arbejdspladsen, miljøbeskyttelse og reduktion af CO₂-emissioner fra anvendelsen af kul og stålproduktionen¹⁷.

31 I *tekstboks 1* gives der eksempler på Kul- og Stålforskningsfondens projekter.

Tekstboks 1 - Eksempler på Kul- og Stålforskningsfondens projekter

Opti-mine

Demonstration af procesoptimering med henblik på at øge effektiviteten og sikkerheden i kulminerne ved at integrere elektroniske informations- og kommunikationsteknologier.

HUGE2

Undersøgelse af forurening af grundvandslag og potentiel udsivning af giftige og eksplosive gasser i de omgivende lag. Arbejdet fokuserede på at finde praktiske løsninger til forebyggelse af mulig udsivning ved brug af reaktive barrierer.

Oncord

Forståelse af de processer, der finder sted under den kombinerede forbrænding af brændsel af lav kvalitet og kul.

HISARNA B og C

En ny metode til jernfremstilling med meget lav CO₂-emission og direkte anvendelse af kul og malm.

GREENEAF2

Anvendelse af trækul fra biomasse som erstatning for fossilt kul i lysbueovnen.

ACE-PICK

En innovativ elektrolytisk bejdsning af kulstof og rustfrit stål med langt større effektivitet end den konventionelle behandling for så vidt angår reduktion af bejdsningstiden, mindskelse af behovet for friske kemikalier og minimering af miljøpåvirkningen.

¹⁷ https://ec.europa.eu/info/research-and-innovation/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/research-fund-coal-and-steel-rfcs_en.

HIPEBA

Et projekt, der udviklede mere sikre og konkurrencedygtige beskyttelsesanordninger til veje ved anvendelse af højtydende stål.

PUC

Undersøgelse af kvalitetsmæssige og økonomiske fordele ved indførelsen af kontinuerlig overvågning af produktens artethed i stålindustrien.

Kilde: Europa-Kommissionen, GD RTD.

32 Kul- og Stålforskningsfonden supplerer andre europæiske finansielle instrumenter for forskning og innovation, men er forblevet uden for EU's forskningsrammeprogrammer som fastsat i artikel 1, stk. 2, i protokol nr. 37 til EU-traktaterne. Midlerne fordeles også stadig med 27,2 % til kulrelateret forskning og 72,8 % til stålrelateret forskning som fastsat i artikel 4, stk. 2, i de gennemførelsesforanstaltninger, Rådet vedtog i 2003.

33 For at sikre komplementaritet med det syvende rammeprogram, der blev oprettet i december 2006¹⁸, blev Kul- og Stålforskningsfondens forskningsprogram vedtaget sammen med en revision af de flerårige tekniske retningslinjer i april 2008¹⁹. For at sikre sammenhæng og komplementaritet med Horisont 2020-rammeprogrammet, der blev oprettet i december 2013²⁰, blev Kul- og Stålforskningsfondens forskningsprogram og flerårige tekniske retningslinjer yderligere ændret i maj 2017²¹. Denne ændring fandt dog sted mere end tre år efter iværksættelsen af Horisont 2020.

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1982/2006/EF af 18. december 2006 (EUT L 412 af 30.12.2006, s. 1).

¹⁹ Rådets beslutning (2008/376/EF) af 29. april 2008.

²⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1291/2013 af 11. december 2013 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 104).

²¹ Rådets afgørelse (EU) 2017/955 af 29. maj 2017 om ændring af beslutning 2008/376/EF (EUT L 144 af 7.6.2017, s. 17).

34 Kommissionen (GD RTD) forvalter Kul- og Stålforskningsfondens program med bistand fra flere ekspertgrupper på højt plan:

- a) Kul- og Ståluvalget (COSCO), der består af repræsentanter for alle medlemsstaterne
- b) Den Rådgivende Gruppe for Kul (CAG) og Den Rådgivende Gruppe for Stål (SAG), der består af eksperter, som repræsenterer industrielle producenter og brugere, forskningscentre og universiteter
- c) syv tekniske grupper²², der overvåger de igangværende projekter, evaluerer projektresultaterne og yder støtte til Kommissionen og de rådgivende grupper.

35 Hovedtrækkene ved Kul- og Stålforskningsfondens program og Horisont 2020-rammeprogrammet sammenlignes i [tabel 1](#).

Tabel 1 - Sammenligning af Kul- og Stålforskningsfonden og Horisont 2020

	Retsgrundlag	Finansiering	Driftsforhold		
			Rådgivning	Ledelse	Evaluering
Kul- og stålforskningsprogrammet	Rådets beslutning 2003/76/EF af 1. februar 2003 (EUT L 29 af 1.2.2003)	Øremærkede indtægter fra forvaltningen af dedikerede aktiver	Ens komitologi og brug af peergrupper	Ens deltagelses- og omkostningsregler	Ens evalueringskriterier
Horisont 2020 - forskningsrammeprogram	Forordning (EU) nr. 1291/2013 om Horisont 2020 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 109).	Forskningsbudget			

Kilde: Revisionsretten.

36 I 2013 konkluderedes det i vurderingsrapporten vedrørende Kul- og Stålforskningsfondens forskningsprogram, at det havde bidraget effektivt til den økonomiske bæredygtighed i de berørte sektorer. I vurderingsrapporten blev fordelene ved Kul- og Stålforskningsfondens projekter klassificeret i seks hovedkategorier²³:

- finansielle resultater: omkostningsbesparelser, produktivitetsstigning, energi- og råstofbesparelser og øgede markedsandele

²² Referat fra 21. møde i SAG, 5.12.2018: I 2018 besluttede Kommissionen efter råd fra sine rådgivende grupper CAG og SAG og godkendelse fra COSCO at reducere antallet af tekniske grupper fra 12 til 7.

²³ Assessment Report of the Research Programme for the Research Fund for Coal and Steel - GD for Forskning og Innovation, 2013, s. 80.

- miljøfordele
- sundheds- og sikkerhedsspørgsmål
- udvikling af viden, herunder opstilling af modeller
- udvikling af innovative applikationer
- metoder til bedre udnyttelse af kul og stål.

Konklusion

37 Mellem 2002 og 2018 steg egenkapitalen i EKSF under afvikling fra 420 millioner euro til 1,5 milliarder euro. Afviklingsproceduren er næsten afsluttet, og der resterer kun uvæsentlige beløb vedrørende lån ved udgangen af 2019 (jf. punkt [15-17](#)).

38 Egenkapitalen er til rådighed for investeringer og er blevet forvaltet af Kommissionen i overensstemmelse med de godkendte investeringsretningslinjer, som også anvendes i forbindelse med andre porteføljer under Kommissionens (GD ECFIN's) ansvar (jf. punkt [18-20](#)). På grund af den lave rente er indtægterne fra denne aktivforvaltning imidlertid meget lav i øjeblikket: kun tre millioner euro i 2018 (jf. punkt [21-23](#)).

39 Finansieringen af Kul- og Stålforskningsfonden alene på grundlag af indtægterne fra aktivforvaltningen er ikke holdbar med det nuværende renteniveau (jf. punkt [25-29](#)). Den revision af de flerårige finansielle retningslinjer, der endnu ikke er afsluttet, giver mulighed for at tage formålet med Kul- og Stålforskningsfonden op til fornyet vurdering (jf. punkt [24](#)). Revisionen af de finansielle retningslinjer haster og bør give et svar på, hvordan egenkapitalen i EKSF under afvikling kan gøres mere produktiv inden for EU's forskningsrammeprogrammer.

40 Den seneste udvikling viser den velkomne tendens hen imod større integration og samordning af Kul- og Stålforskningsfonden med EU's forskningsrammeprogrammer, der har til formål at fremme innovationsbaseret bæredygtig vækst (jf. punkt [30-36](#)). Denne integration vil give mulighed for at indarbejde støtten til forskning inden for kul- og stålsektoren i EU's forskningsrammeprogrammer og dermed forenkle forvaltningen af finansiering til forskning.

Vedtaget af Afdeling IV, der ledes af Alex Brenninkmeijer, medlem af Revisionsretten, i Luxembourg på mødet den 3. september 2019.

På Revisionsrettens vegne

Klaus-Heiner Lehne
Formand

Glossar

Budgetfonden for bøder (BUFI)

En fond oprettet i 2010, via hvilken Kommissionen forvalter foreløbigt inkasserede bøder og investerer disse i bestemte kategorier af finansielle instrumenter.

Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (EKSF)

Et fælles kul- og stålmarked, der blev oprettet i 1952 med det formål at regulere udbud, adgang, prisfastsættelse og arbejdsvilkår med henblik på at fremme beskæftigelse, økonomisk vækst og international handel. Organisationen, som havde seks medlemslande (Belgien, Tyskland, Frankrig, Italien, Luxembourg og Nederlandene), var forløberen for EU-institutionerne.

Den Europæiske Investeringsbank (EIB)

EU's bank, som ejes af og repræsenterer EU-medlemsstaternes interesser. Den arbejder tæt sammen med EU-institutionerne om at gennemføre EU's politik.

Lønkontoret (PMO)

En tjenestegren i Europa-Kommissionen, der fastlægger, beregner og udbetaler EU-ansattes lønninger og andre økonomiske ydelser.

Afvikling

Opløsning af en juridisk enhed, som består i at afslutte dens finansielle operationer, sælge eller overføre dens aktiver og fordele eventuelle indtægter mellem partnere, aktionærer eller erhververe.

Kul- og Stålforskningsfonden

En fond, der blev oprettet i 2002 for at bygge videre på succesen med Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab, og som støtter innovative projekter vedrørende forbedring af sikkerheden, effektiviteten og konkurrenceevnen i EU's kul- og stålindustri.

Resultaterne for EKSF under afvikling

De samlede resultater for EKSF under afvikling påvirkes af afviklingen af EKSF's finansielle operationer, nettoindtægterne fra investeringer og finansieringen af kul- og stålforskning.

Holdet bag

Denne beretning blev udarbejdet af Afdeling IV - Regulering af markeder og konkurrenceøkonomi, der ledes af Alex Brenninkmeijer, medlem af Revisionsretten. Arbejdet blev ledet af Alex Brenninkmeijer, medlem af Revisionsretten, med støtte fra kabinetschef Raphael Debets og attaché Di Hai, ledende administrator John Sweeney og opgaveansvarlig Marc Hertgen. Richard Moore ydede sproglig støtte.



Fra venstre til højre: John Sweeney, Alex Brenninkmeijer, Marc Hertgen, Raphael Debets.

I denne analyse vurderer vi, om processen vedrørende afvikling af Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (EKSF) er blevet udført effektivt. Processen er næsten afsluttet, og EKSF's egenkapital er steget til 1,5 milliarder euro. Finansieringen af kul- og stålforskning er imidlertid ikke længere holdbar på grund af den lave rente, som skyldes den nuværende situation på de finansielle markeder. Dette dokument fremlægger kendsgerninger og analyser, men er ikke en revision.

DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tlf. +352 4398-1

Kontakt: eca.europa.eu/da/Pages/ContactForm.aspx

Websted: eca.europa.eu

Twitter: @EUAuditors

© Den Europæiske Union, 2019

Tilladelse til at anvende eller gengive fotos eller andet materiale, hvortil Den Europæiske Union ikke har ophavsretten, skal indhentes direkte hos indehaveren af ophavsretten.



DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET