

Översikt nr 10

SV

Europeiska kol-
och stålgemenskapen:
avvecklingen
går planenligt,
men finansieringen
av forskning är inte
längre hållbar



EUROPEISKA
REVISIONSRÄTTEN

2019

Innehållsförteckning

	Punkt
Sammanfattning	I–V
Inledning	01–06
Översiktens inriktning och omfattning samt metod som använts	07–11
Övergripande resultatutveckling för EKSG under avveckling	12–14
Avvecklingen är nästan slutförd	15–17
Behållningen från tillgångsförvaltningen har minskat kraftigt på grund av räntefallet	18–24
Modellen för finansiering av kol- och stålforskning har nått vägs ände	25–29
Kol- och stålforskningsfonden: ett separat forskningsprogram inom EU:s ram	30–36
Slutsatser	37–40
Ordlista	
Revisionsrättens team	

Sammanfattning

I Europeiska kol- och stål gemenskapen (EKSG) upphörde som planerat den 23 juli 2002. Samtliga tillgångar och skulder detta datum fördes över till Europeiska gemenskapen, där kommissionen blev ansvarig för avvecklingen av de finansiella transaktionerna och förvaltningen av övriga tillgångar tillhörande EKSG under avveckling. Nettobehållningen från förvaltningen av tillgångarna användes endast till att finansiera kol- och stålforskningsprojekt i EU.

II I denna översikt analyserar vi avvecklingen av de finansiella transaktionerna, förvaltningen av de övriga tillgångarna och den logiska grunden för finansieringen av kol- och stålrelaterade EU-forskningsprojekt.

III Trots att EKSG gjorde långsiktiga åtaganden innan EKSG-fördraget upphörde att gälla är avvecklingsprocessen nästan slutförd, och endast icke-väsentliga belopp återstår.

IV Under åren har EKSG:s eget kapital ackumulerats till 1,5 miljarder euro. Men på grund av det låga ränteläget har kapitalavkastningen minskat dramatiskt. Det har fått till följd att det inte längre är hållbart att basera finansieringen av kol- och stålprojekt endast på nettobehållningen från tillgångsförvaltningen.

V Samtidigt pågår en harmonisering av förvaltningen av kol- och stålforskningsprojekt och övriga forskningsprojekt som finansieras genom EU:s ramprogram för forskning som syftar till att främja innovationsledd hållbar tillväxt.

Inledning

01 Europeiska kol- och stålgemenskapen (EKSG) inrättades för en period på 50 år genom EKSG-fördraget som undertecknades i Paris den 18 april 1951 av Belgien, Tyskland, Frankrike, Italien, Luxemburg och Nederländerna. Fördraget trädde i kraft den 23 juli 1952 och upphörde att gälla som planerat den 23 juli 2002.

02 EKSG:s samtliga tillgångar och skulder detta datum överfördes till Europeiska gemenskapen den 24 juli 2002. När Nicefördraget trädde i kraft den 1 februari 2003 överfördes tillgångarna och skulderna med retroaktiv verkan från den 24 juli 2002 till Europeiska unionen.

03 Med beaktande av önskemålet att dessa medel borde användas till forskning inom sektorer med anknytning till kol- och stålindustrin beslutade Europeiska rådet vid sitt möte i Nice att det till EU-fördragen skulle fogas ett protokoll¹ med följande specialbestämmelser:

- a) Nettovärdet av tillgångarna och skulderna för "EKSG under avveckling" ska betraktas som tillgångar avsedda för forskning inom sektorer med anknytning till kol- och stålindustrin.
- b) När avvecklingen av EKSG är slutförd ska tillgångarna betecknas som "Kol- och stålforskningsfondens tillgångar".
- c) Intäkterna från dessa tillgångar ska bilda "Kol- och stålforskningsfonden" och endast användas för forskning inom sektorer med anknytning till kol- och stålindustrin, utanför ramprogrammet för forskning.
- d) Rådet ska i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande och efter Europaparlamentets godkännande anta nödvändiga genomförandebestämmelser. Framför allt ska rådet, på förslag av kommissionen, anta fleråriga ekonomiska riktlinjer för förvaltning av Kol- och stålforskningsfondens tillgångar och tekniska riktlinjer för fondens forskningsprogram.

¹ Protokoll nr 37 om de ekonomiska följderna av att EKSG-fördraget upphör att gälla och om kol- och stålforskningsfonden.

04 Sedan Nicefördraget trädde i kraft har rådet antagit följande genomförandebestämmelser:

- a) Beslutet om de ekonomiska följderna av att EKSG-fördraget upphör att gälla och om Kol- och stålforskningsfonden².
- b) Beslutet om fastställande av fleråriga ekonomiska riktlinjer för förvaltningen av tillgångarna i EKSG under avveckling och, efter slutförd avveckling, av Kol- och stålforskningsfondens tillgångar³.
- c) Beslutet om fastställande av de fleråriga tekniska riktlinjerna för Kol- och stålforskningsfondens forskningsprogram⁴, upphävt genom beslutet om antagande av Kol- och stålforskningsfondens forskningsprogram och om de fleråriga tekniska riktlinjerna för detta program⁵.

05 Kommissionen (GD Ekonomi och finans⁶) har ansvarat för

- a) avvecklingen av de ekonomiska ut- och upplåningstransaktioner som fortfarande var oavslutade när EKSG-fördraget upphörde att gälla⁷,
- b) förvaltningen av övriga tillgångar tillhörande EKSG under avveckling⁸.

06 Varje år har nettointäkterna från dessa tillgångar avsatts för finansiering av Kol- och stålforskningsfonden i Europeiska unionens allmänna budget. Kommissionen (GD Forskning och innovation⁹) förvaltar Kol- och stålforskningsfonden.

² 2003/76/EG: Rådets beslut av den 1 februari 2003 (EUT L 29, 5.2.2003, s. 22), ändrat genom rådets beslut (EU) 2018/599 av den 16 april 2018 (EUT L 101, 20.4.2018, s. 1).

³ 2003/77/EG: Rådets beslut av den 1 februari 2003 (EUT L 29, 5.2.2003, s. 25), ändrat genom rådets beslut 2008/750/EG av den 15 september 2008 (EUT L 255, 23.9.2008, s. 28).

⁴ 2003/78/EG: Rådets beslut av den 1 februari 2003 (EUT L 29, 5.2.2003, s. 28).

⁵ 2008/376/EG: Rådets beslut av den 29 april 2008 (EUT L 130, 20.5.2008, s. 7).

⁶ Kommissionens generaldirektorat för ekonomi och finans.

⁷ Artikel 1 i rådets beslut 2003/76/EG.

⁸ Artikel 2 i rådets beslut 2003/76/EG.

⁹ Kommissionens generaldirektorat för forskning och innovation.

Översiktens inriktning och omfattning samt metod som använts

07 De viktigaste skälen till att vi har gjort denna översikt är att beslutet om avveckling av EKSG fattades för över 15 år sedan och att avvecklingen fortfarande pågår samt det faktum att avvecklingen inte har varit föremål för någon särskild granskning förutom revisionsrättens årliga finansiella revision och den årliga revision som en extern privat revisor utför.

08 Översikten bör vara till nytta för Europaparlamentet, Europeiska rådet och Europeiska kommissionen, som är de viktigaste berörda parterna i EKSG:s avvecklingsprocess.

09 I översikten fokuserar vi på de processer som använts dels för att avveckla de ekonomiska ut- och upplåningstransaktionerna, dels för att förvalta de övriga tillgångarna de tre senaste budgetåren (2016, 2017 och 2018). Vi analyserar även den logiska grunden för öronmärkningen av medel när det gäller EU:s forskningsprogram.

10 Översikten behandlar inte hela tillgångsförvaltningsfunktionen utan endast de tjänster som GD Ekonomi och finans tillhandahåller EKSG under avveckling. Vi tar inte heller upp kommissionens (GD Forskning och innovation) förvaltning av Kol- och stålforskningsfonden.

11 En översikt är inte en revision. Vi samlade in information och dokumentation som var relevant för översiktens inriktning och omfattning genom en skrivbordsgranskning av förvaltnings- och revisionsrapporter som vi erhållit från kommissionen samt en rad intervjuer med kommissionstjänstemän vid GD Ekonomi och finans och GD Forskning och innovation.

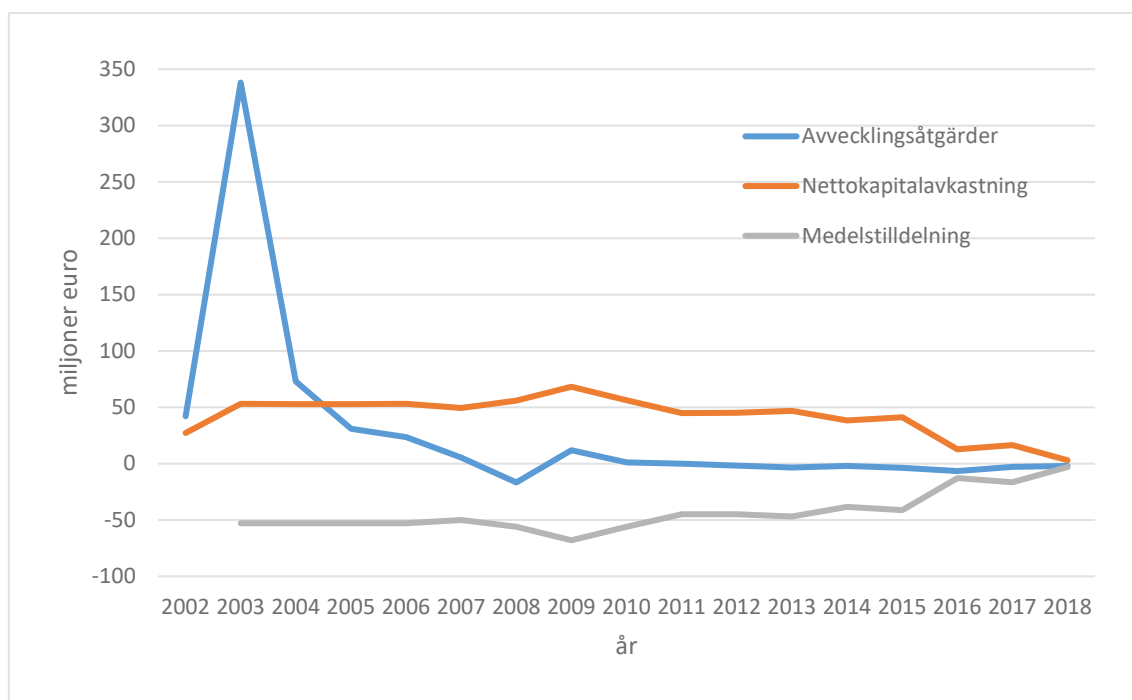
Övergripande resultatutveckling för EKSG under avveckling

12 Värdet av det egna kapitalet för EKSG under avveckling uppgick till 420 miljoner euro i juli 2002. År 2005 ledde en ändring av redovisningsprinciperna till att detta belopp ökade med 389 miljoner euro. Efter utvidgningarna 2004, 2007 och 2013 bidrog de nya medlemsstaterna till tillgångarna med totalt 212 miljoner euro.

13 Varje år varierar den övergripande utvecklingen av tillgångarna för EKSG under avveckling beroende på framstegen i själva avvecklingen, resultatet av tillgångsförvaltningsverksamheten och finansieringen av Kol- och stålforskningsfonden. I slutet av 2018 uppgick det egna kapitalet för EKSG under avveckling till 1,5 miljarder euro.

14 Den historiska resultatutvecklingen för EKSG under avveckling beskrivs närmare i [figur 1](#).

Figur 1 – Resultatutveckling för EKSG under avveckling (2002–2018)



Källa: Årsredovisningen för EKSG under avveckling.

Avvecklingen är nästan slutförd

15 EKSG gjorde långsiktiga åtaganden innan EKSG-fördraget upphörde att gälla 2002. De måste fullgöras också efter det att fördraget upphörde att gälla. EKSG:s avvecklingsåtgärder resulterade därför endast i en gradvis minskning av EKSG:s utestående lån. Enligt förfalloplanen minskade låneportföljen från 964 miljoner euro 2002 till 95,2 miljoner euro vid årets slut 2018. Det sistnämnda beloppet består av följande¹⁰:

- a) Lånesaldot för två lån till Europeiska investeringsbanken (EIB) i brittiska pund, med ett utestående belopp på 92 miljoner euro. Lånen ingicks som skuldebrev och återbetalades i sin helhet i juli 2019.
- b) Lånesaldot för lån som getts för subventionerade bostäder för kol- och stålarbetare genom finansiella intermediärer, med ett utestående belopp på 2,4 miljoner euro. De senaste lånen beviljades 1998 och kommer att ha återbetalats senast 2024.
- c) Lånesaldot för fastighetslån som beviljats anställda, med ett utestående belopp på 0,8 miljoner euro. Lånen förvaltas av kommissionens byrå för löneadministration och individuella ersättningar (PMO). De sista lånen av detta slag beviljades i juni 2002 och förfaller 2027.

16 Lånen och skulderna har också minskat successivt sedan EKSG upphörde, från 742 miljoner euro i juli 2002 till 92 miljoner euro vid årets slut 2018. Detta återstående belopp utgjordes av två lån i brittiska pund, vilka hade koppling till EIB-lånen och förföll i juli 2019.

17 Transaktionshistoriken visar att avvecklingen av ut- och upplåningstransaktionerna mellan 2012 och 2018 resulterade i förluster på totalt 22,2 miljoner euro, beroende på en framtvungad omstrukturering av ett lån, vilket motsvarade årliga förluster på i genomsnitt 3,2 miljoner euro.

¹⁰ Källa: Årsredovisningen för EKSG under avveckling per den 31 december 2018.

Behållningen från tillgångsförvaltningen har minskat kraftigt på grund av räntefallet

18 De tillgångar tillhörande EKSG under avveckling som inte behövs för att fullgöra åtaganden investeras för att garantera långsiktig lönsamhet. Investeringarna ska syfta till högsta möjliga säkra avkastning¹¹.

19 I de riktlinjer för investeringsstrategin som rådet har fastställt¹² anges att EKSG:s tillgångar ska investeras på ett sådant sätt att medlen är tillgängliga vid behov och samtidigt genererar högsta möjliga avkastning.

20 Investeringsstrategin omsattes i en operativ strategi som syftade till en blandning av tillgänglighet och säkerhet. Varje år görs en ekonomisk analys och flera olika scenarier bedöms. Detta är ett integrerat tillvägagångssätt som används för alla portföljer som förvaltas av kommissionen (GD Ekonomi och finans), inte bara för EKSG under avveckling utan även för exempelvis Bufi, Efsi och PGF¹³. Från beslutsfattande till genomförande förvaltas portföljen för EKSG under avveckling med hjälp av samma operativa arrangemang (i fråga om personal eller verktyg) som andra kapitalförvaltningsuppdrag som kommissionen (GD Ekonomi och finans) ansvarar för.

21 De låga räntorna sedan 2013 har emellertid haft en negativ inverkan på resultatet av tillgångsförvaltningsverksamheten. År 2018 och 2019 har räntan på tidsbunden inlåning, penningmarknadsinstrument och statsobligationer, som alla garanterar att medlen är tillgängliga och att investeringarna är säkra, varit betydligt lägre.

22 Kommissionen (GD Ekonomi och finans) använder ett riktmärke för att bedöma resultatet av sin tillgångsförvaltning. Riktmärket är en dynamisk indexkorg som speglar tillgångsklasserna och löptiderna i portföljen för EKSG under avveckling. De uppnådda resultaten har genomgående legat över det aktuella riktmärket. Men av de skäl som vi redogör för ovan har nettobeloppet för de genererade inkomsterna blivit mycket lågt.

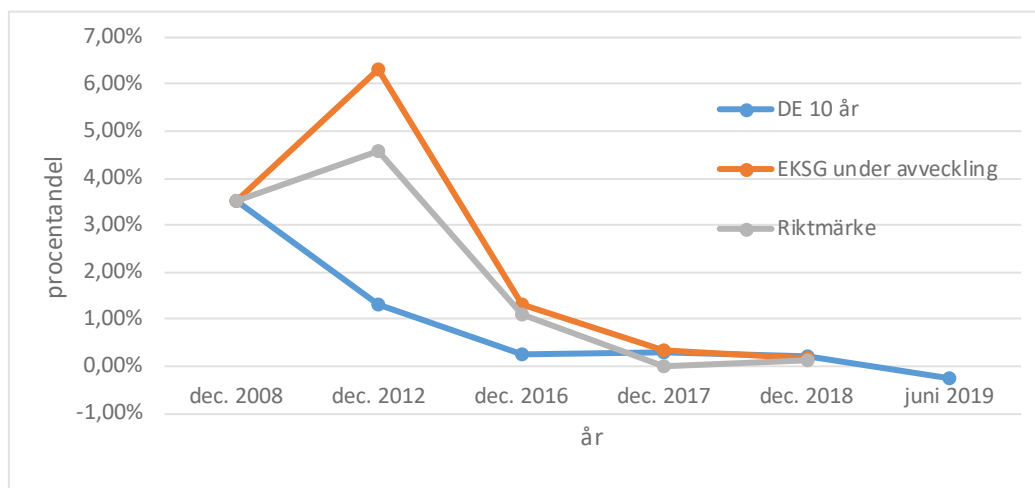
¹¹ Artikel 2 i rådets beslut 2003/76/EG.

¹² Rådets beslut 2003/77/EG.

¹³ Bufi (en budgetfond bestående av inkasserade ”konkurrensböter”), Efsi (Europeiska fonden för strategiska investeringar) och PGF (deltagargarantifond inom ramen för Horisont 2020).

23 *Figur 2* visar utvecklingskurvor för riktmärket, resultatet av förvaltningen av tillgångarna för EKSG under avveckling och tyska tioåriga obligationer (som är ett vanligt riktmärke för statsobligationer med medellång löptid). I juni 2019 sjönk avkastningen på tyska tioåriga obligationer till under 0 %.

Figur 2 – Utveckling av tillgångarna för EKSG under avveckling



Källa: Årsredovisningen för EKSG under avveckling – ECB.

24 Vart femte år gör kommissionen en ny bedömning av hur de ekonomiska riktlinjerna för tillgångsförvaltningen för EKSG under avveckling fungerar och hur ändamålsenliga de är samt föreslår vid behov ändringar. I den senaste bedömningen, vars resultat offentliggjordes i mars 2018, identifierades dels problemet med de sjunkande intäkterna från tillgångsförvaltningen, dels behovet av ett förslag till ändring av de ekonomiska riktlinjerna. Men 18 månader efter denna bedömning hade rådet ännu inte lagt fram något förslag till ändring.

Modellen för finansiering av kol- och stålforskning har nått vägs ände

25 I enlighet med artikel 1.2 i protokoll nr 37 som fogats till EU-fördragen ska Kol- och stålforskningsfonden finansieras med de intäkter som genererats från tillgångarna för EKSG under avveckling. De nettointäkter som genereras under år n överförs till EU:s budget för år n+2 och ska endast användas till forskning inom kol- och stålsektorerna¹⁴. I syfte att minimera de fluktuationer i tillgången på forskningsmedel som kan följa av utvecklingen på finansmarknaderna ska en utjämning genomföras¹⁵.

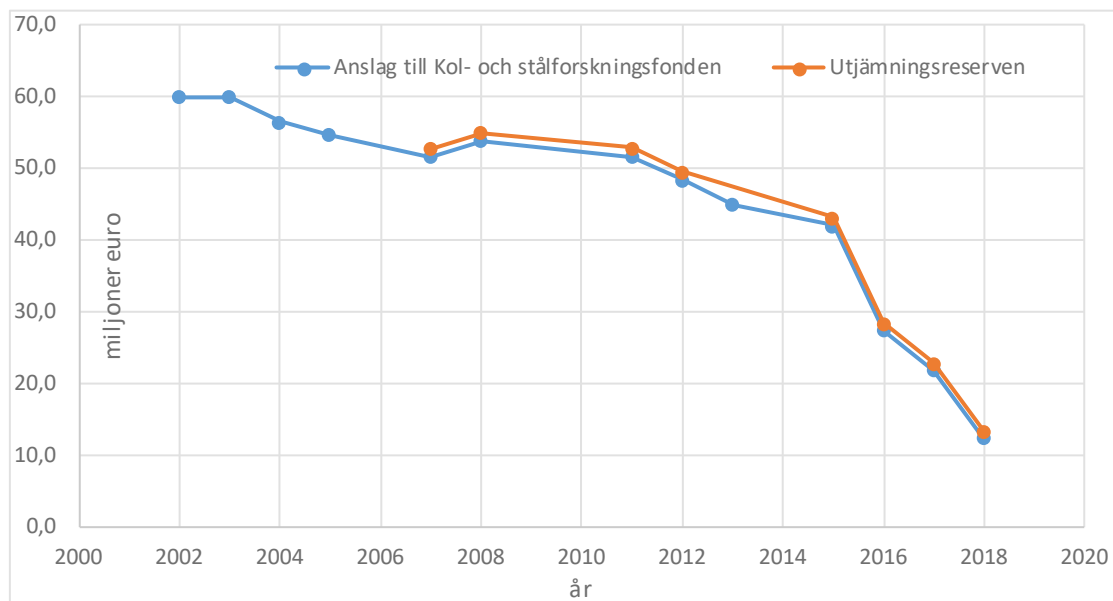
26 Till följd av de sjunkande intäkterna från tillgångsförvaltningen minskade anslagen till budgetpost 08 05 från nettoinkomsterna och från utjämningsreserverna från 42 miljoner euro 2017 till 22 miljoner euro 2019. Att döma av intäkterna 2018 kommer denna budgetpost inte att omfatta mer än omkring 12 miljoner euro 2020. De 12 miljoner euro som anslagits för 2020 innefattar 3 miljoner euro av nettobehållningen från tillgångsförvaltningen under 2018 och 9 miljoner euro som förts över från utjämningsreserven. Utjämningsreserven minskade från 55 miljoner euro i slutet av 2008 till 22,9 miljoner euro i slutet av 2017 och 13,4 miljoner euro i slutet av 2018. Denna utveckling illustreras i *figur 3*.

¹⁴ Inkomster: budgetpost 6113 – Inkomster från de investeringar som avses i artikel 4 i beslut 2003/76/EG – Inkomster avsatta för särskilda ändamål.

Utgifter: budgetpost 08 05 – Forskningsprogram under Kol- och stålforskningsfonden.

¹⁵ Bilaga till rådets beslut 2003/76/EG av den 1 februari 2003 (EUT L 29, 5.2.2003, s. 22).

Figur 3 – Anslag till Kol- och stålforskningsfonden och utjämningsreserven (2002–2018)



Källa: Årsredovisningen för EKSG under avveckling.

27 Enligt kommissionen krävs en årlig finansiering på minst 40 miljoner euro för att genomförandet av Kol- och stålforskningsfondens forskningsprogram ska bli framgångsrikt. Med nuvarande ränteläge går det inte att vidmakthålla detta belopp enbart genom behållningen från tillgångsförvaltningen.

28 I linje med artikel 4.5 i de genomförandebestämmelser som rådet fastställde 2003 sammanfördes åtaganden som upphävts av Kol- och stålforskningsfonden med tillgångarna för EKSG under avveckling. Denna åtgärd ändrades 2018¹⁶ för att göra de upphävda åtagandena tillgängliga för Kol- och stålforskningsfonden, inklusive de upphävanden av åtaganden som gjorts sedan den 24 juli 2002. Detta ger 52 miljoner euro i ytterligare finansiering, vilket skulle lösa problemet med finansiering av Kol- och stålforskningsfonden 2018, 2019 och 2020. Men åtgärden är inte tillräcklig för att trygga finansieringen av Kol- och stålforskningsfonden efter 2020 i den rådande situationen med mycket låga räntor.

29 Förutom de problem som hänger samman med minskade intäkter, kan fonden också påverkas negativt av konsekvenserna av Förenade kungarikets utträde ur EU.

¹⁶ Rådets beslut (EU) 2018/599 av den 16 april 2018 (EUT L 101, 20.4.2018, s. 1) om ändring av rådets beslut 2003/76/EG (EUT L 29, 5.2.2003, s. 22).

Framför allt anges i artikel 145 i utkastet till utträdesavtal om de framtida förbindelserna mellan Förenade kungariket och EU-länderna att "[u]nionen ska vara ansvarig gentemot Förenade kungariket för dess andel av de av Europeiska kol- och stålgemenskapens nettotillgångar som är under avveckling den 31 december 2020. Unionen ska återbetala det aktuella beloppet till Förenade kungariket i fem lika stora delbetalningar den 30 juni varje år, med början den 30 juni 2021".

Kol- och stålforskningsfonden: ett separat forskningsprogram inom EU:s ram

30 Kol- och stålforskningsfonden stöder forskningsprojekt i kol- och stålsektorerna. Projekten omfattar produktionsprocesser, användning och omvandling av resurser, säkerhet på arbetsplatsen, miljöskydd och minskning av koldioxidutsläpp från kolanvändningen och stålproduktionen¹⁷.

31 I *ruta 1* ges exempel på projekt som stöds av Kol- och stålforskningsfonden.

Ruta 1 – Exempel på projekt som stöds av Kol- och stålforskningsfonden

Opti-mine

Demonstration av processoptimering för ökad effektivitet och säkerhet i kolgruvor genom integrering av elektronisk information och kommunikationsteknik.

HUGE2

Undersökning om kontaminering av underjordiska akviferer och potentiellt läckage av giftiga och explosiva gaser till omgivande skikt. Arbetet gick ut på att hitta praktiska lösningar för att förhindra eventuellt läckage med hjälp av reaktiva barriärer.

Oncord

Förståelse av de processer som sker under samförbränningen av lågvärdiga bränslen och kol.

HISARNA B och C

En ny metod för järnframställning med mycket låga koldioxidutsläpp och direkt användning av kol och malm.

GRENEAF2

Användning av träkol från biomassa i stället för fossilt kol i ljusbågsugnen.

¹⁷ https://ec.europa.eu/info/research-and-innovation/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/research-fund-coal-and-steel-rfcs_en.

ACE-PICK

En innovativ process för elektrolytiskt betbad för kol och rostfria stål med en mycket högre effektivitet än konventionell behandling när det gäller minskad betningstid, minskat behov av färsk kemikalier och minimering av miljöpåverkan.

HIPEBA

Ett projekt som utvecklat säkrare och konkurrenskraftigare system för skyddsanordningar längs vägar med hjälp av högkvalitativt stål.

PUC

Undersökning om kvaliteten på och de ekonomiska fördelarna med kontinuerlig övervakning av produktenhetligheten inom stålindustrin.

Källa: Europeiska kommissionen, GD Forskning och innovation.

32 Kol- och stålforskningsfonden kompletterar andra europeiska finansieringsinstrument för forskning och innovation men har stått utanför EU:s forskningsramprogram, i enlighet med artikel 1.2 i protokoll nr 37 som fogats till EU-fördragen. Fördelningen av finansieringen har också legat kvar på 27,2 % för forskning som rör kol och på 72,8 % för forskning som rör stål, i enlighet med artikel 4.2 i de genomförandebestämmelser som rådet fastställde 2003.

33 För att säkerställa komplementaritet med sjunde ramprogrammet som inrättades i december 2006¹⁸ antogs Kol- och stålforskningsfondens forskningsprogram tillsammans med en översyn av de fleråriga tekniska riktlinjerna i april 2008¹⁹. För att garantera samstämmighet och komplementaritet med ramprogrammet Horisont 2020 som inrättades i december 2013²⁰ ändrades Kol- och stålforskningsfondens forskningsprogram och fleråriga tekniska riktlinjer igen i maj 2017²¹. Denna ändring gjordes dock mer än tre år efter det att Horisont 2020 inleddes.

¹⁸ Europaparlamentets och rådets beslut nr 1982/2006/EG av den 18 december 2006 (EUT L 412, 30.12.2006, s. 1).

¹⁹ Rådets beslut 2008/376/EG av den 29 april 2008.

²⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1291/2013 av den 11 december 2013 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 104).

²¹ Rådets beslut (EU) 2017/955 av den 29 maj 2017 om ändring av beslut 2008/376/EG (EUT L 144, 7.6.2017, s. 17).

34 Kommissionen (GD Forskning och innovation) förvaltar Kol- och stålforskningsfondens program med hjälp av följande högnivåexpertgrupper:

- a) Kol- och stålkommittén (Cosco), som består av företrädare för alla medlemsstater.
- b) Den rådgivande gruppen för kol (CAG) och den rådgivande gruppen för stål (SAG), som består av experter som företräder industriella producenter och användare, forskningscentrum och universitet.
- c) Sju tekniska grupper (TG)²², som övervakar de pågående projekten, utvärderar projektresultaten och stöder kommissionen och de rådgivande grupperna.

35 De viktigaste kännetecknen för Kol- och stålforskningsfondens program och ramprogrammet Horisont 2020 jämförs i [tabell 1](#).

Tabell 1 – Jämförelse mellan Kol- och stålforskningsfonden och ramprogrammet Horisont 2020

	Rättslig grund	Finansiering	Drift		
			Rådgivande	Förvaltning	Utvärdering
Kol- och stålforskningsprogrammet	Rådets beslut 2003/76/EG av den 1 februari 2003 (EUT L 29, 5.2.2003).	Inkomster öronmärkta från förvaltningen av särskilda tillgångar	Liknande kommitté-förfarande och användning av jämförelsegrupper	Liknande regler för deltagande och kostnads-kalkylering	Liknande utvärderingskriterier
Forskningsramprogrammet Horisont 2020	Förordning (EU) nr 1291/2013 om inrättande av Horisont 2020 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 109).	Forskningsbudget			

Källa: Revisionsrätten.

36 År 2013 konstaterades i en bedömningsrapport om Kol- och stålforskningsfondens forskningsprogram att det hade bidragit på ett ändamålsenligt sätt till den ekonomiska stabiliteten i de berörda sektorerna. De fördelar som projekt inom Kol- och stålforskningsfonden hade lett till delades in i följande sex huvudkategorier²³:

- Ekonomisk avkastning: kostnadsminskning, produktivitetsökning, energi- och råvarubesparing samt ökning av marknadsandelarna.
- Miljöfördelar.

²² Protokoll från det 21:a SAG-mötet, 5.12.2018: Kommissionen har till följd av de råd som den fick från sina rådgivande grupper CAG och SAG samt Coscos godkännande 2018 beslutat att minska antalet tekniska grupper från tolv till sju.

²³ Bedömningsrapport om Kol- och stålforskningsfondens forskningsprogram – GD Forskning och innovation, 2013, s. 80.

- Frågor om hälsa och säkerhet.
- Utveckling av kunskap, inklusive modellering.
- Utveckling av innovativa tillämpningar.
- Sätt att använda kol och stål bättre.

Slutsatser

37 Mellan 2002 och 2018 ökade det egna kapitalet för EKSG under avveckling från 420 miljoner euro till 1,5 miljarder euro. Avvecklingsprocessen är nästan slutförd, och endast icke-väsentliga belopp återstår för lån vid årets slut 2019 (se punkterna [15–17](#)).

38 Dessa belopp som är tillgängliga för investering har förvaltats av kommissionen i enlighet med de godkända investeringsriktlinjerna, som är desamma som för andra portföljer som kommissionen (GD Ekonomi och finans) ansvarar för (se punkterna [18–20](#)). Men på grund av den låga räntan är behållningen från denna tillgångsförvaltning för närvarande mycket låg: endast 3 miljoner euro 2018 (se punkterna [21–23](#)).

39 Att endast basera finansieringen av Kol- och stålforskningsfonden på intäkterna från tillgångsförvaltningen är inte hållbart med det nuvarande ränteläget (se punkterna [25–29](#)). Översynen av de fleråriga ekonomiska riktlinjerna, som för närvarande pågår, erbjuder ett tillfälle att ompröva syftet med Kol- och stålforskningsfonden (se punkt [24](#)). Översynen av de ekonomiska riktlinjerna brådskar. Den bör besvara frågan hur det egna kapitalet för EKSG under avveckling skulle kunna göras mer produktivt inom EU:s ramforskningsprogram.

40 En välkommen utveckling den senaste tiden är den ökade integreringen och harmoniseringen av kol- och stålforskningsfonden med EU:s ramprogram för forskning som syftar till att främja innovationsledd hållbar tillväxt (se punkterna [30–36](#)). Detta kommer att göra det möjligt att integrera stöd till forskning i kol- och stålsektorerna i EU:s forskningsramprogram och på så vis förenkla förvaltningen av forskningsfinansiering.

Denna översikt antogs av revisionsrättens avdelning IV, med ledamoten Alex Brenninkmeijer som ordförande, vid dess sammanträde i Luxemburg den 3 september 2019.

För revisionsrätten

Klaus-Heiner LEHNE
ordförande

Ordlista

avveckling

En process för att upplösa en juridisk person, som innebär att dess ekonomiska transaktioner avslutas, att dess tillgångar säljs eller överförs och att eventuella intäkter som genererats fördelas mellan partner, aktieägare eller förvärvare.

Bufi (Budget Fines Fund)

En fond som inrättades 2010 genom vilken kommissionen provisoriskt förvaltar inkasserade böter och investerar dem i vissa kategorier av finansieringsinstrument.

Byrån för löneadministration och individuella ersättningar (PMO)

En avdelning vid Europeiska kommissionen som fastställer, beräknar och betalar ut löner och andra ekonomiska förmåner till EU:s personal.

Europeiska investeringsbanken (EIB)

EU:s bank, som ägs av EU:s medlemsstater och företräder deras intressen. Den samarbetar nära med andra EU-institutioner för att genomföra EU:s politik.

Europeiska kol- och stålgemenskapen (EKSG)

En gemensam kol- och stålmarknad, upprättad 1952, med syfte att reglera utbud, tillträde, prissättning och arbetsvillkor för att främja sysselsättning, ekonomisk tillväxt och internationell handel. Organisationen bestod av sex medlemsländer (Belgien, Tyskland, Frankrike, Italien, Luxemburg och Nederländerna) och var föregångare till EU-institutionerna.

Kol- och stålforskningsfonden

En fond, inrättad 2002 för att bygga vidare på Europeiska kol- och stålgemenskapens framgångar, som stöder innovativa projekt för att förbättra säkerheten, effektiviteten och konkurrenskraften vid EU:s kol- och stålindustrier.

resultatutveckling för EKSG under avveckling

Den övergripande resultatutvecklingen för EKSG under avveckling påverkas av resultatet av avvecklingen av EKSG:s ekonomiska transaktioner, nettokapitalavkastningen och finansieringen av kol- och stålforskning.

Revisionsrättens team

Denna översikt antogs av revisionsrättens avdelning IV marknadsreglering och en konkurrenskraftig ekonomi, där ledamoten Alex Brenninkmeijer är ordförande. Arbetet leddes av ledamoten Alex Brenninkmeijer som fick stöd av Raphael Debets (kanslichef), Di Hai (attaché), John Sweeney (förstechef) och Marc Hertgen (uppgiftsansvarig). Richard Moore gav språkligt stöd.



Från vänster till höger: John Sweeney, Alex Brenninkmeijer, Marc Hertgen och Raphael Debets.

I denna översikt bedömer vi om processen för att avveckla Europeiska kol- och stål gemenskapen (EKSG) har genomförts på ett ändamålsenligt sätt. Processen är nästan slutförd, och EKSG:s eget kapital har ökat till 1,5 miljarder euro. Finansieringen av kol- och stålforskning är emellertid inte längre hållbar eftersom räntorna är låga på grund av den nuvarande situationen på finansmarknaderna. I översikten, som inte är en revision, presenterar vi fakta och analyser.

EUROPEISKA REVISIONSRÄTTEN
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxemburg
LUXEMBURG

Tfn +352 4398-1

Frågor: eca.europa.eu/sv/Pages/ContactForm.aspx

Webbplats: eca.europa.eu

Twitter: @EUAuditors

© Europeiska unionen, 2019

För all användning eller återgivning av foton eller annat material som Europeiska unionen inte har upphovsrätten till måste tillstånd inhämtas direkt från upphovsrättsinnehavaren.



EUROPEISKA
REVISIONSRÄTTEN