



ЕВРОПЕЙСКА  
СМЕТНА  
ПАЛАТА

Доклад относно годишните отчети на  
Съвместното предприятие Shift2Rail  
за финансовата 2017 година

Придружен от отговорите на Съвместното предприятие

## СЪДЪРЖАНИЕ

	Точки
Въведение	1—12
Създаване на съвместното предприятие Shift2Rail	1—2
Управление	3—6
Цели	7—8
Ресурси	9—11
Оценка на Комисията	12
Становище	13—25
Становище относно надеждността на отчетите	14
Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите	15
Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите	16
Отговорност на ръководството и лицата, натоварени с общо управление	17—19
Отговорност на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях	20—25
Бюджетно и финансово управление	26—32
Изпълнение на бюджета за 2017 г.	26—27
Изпълнение на многогодишния бюджет по програма „Хоризонт 2020“	28—32
Вътрешен контрол	33—37
Рамка за вътрешен контрол	33—36
Процедури за възлагане на поръчки	37
Други въпроси	38
Привличане на вноски от членовете от промишления сектор	38
Информация относно оценките на Комисията	39—40

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с коментари от предходни години

Отговори на Съвместното предприятие

## **ВЪВЕДЕНИЕ**

### ***Създаване на съвместното предприятие Shift2Rail***

1. Съвместно предприятие Shift2Rail (или S2R) със седалище в Брюксел е създадено през май 2014 г.<sup>1</sup> за период от десет години и започва своята самостоятелна дейност на 24 май 2016 г. Съвместното предприятие започва да работи самостоятелно през 2016 г., а отчетите за тази година са вторите финансови отчети на S2R, одитирани от ЕСП.
2. Съвместно предприятие S2R представлява публично-частно партньорство в железопътния сектор. Учредителните членове на Съвместното предприятие са Европейския съюз (ЕС), представляван от Комисията, и партньори от железопътния сектор (основни заинтересовани страни, в т.ч. производители на железопътно оборудване, железопътни предприятия, управители на инфраструктури и изследователски центрове). Други структури могат да участват в Съвместното предприятие като асоциирани членове.

### ***Управление***

3. Управленската структура на Съвместното предприятие S2R включва управителен съвет, изпълнителен директор, научен комитет и група на представителите на държавите.
4. Управителният съвет се състои от 22-ма членове, с двама представители на Комисията и по един представител за всеки участник от промишления сектор. Той отговаря за стратегическата ориентация и действията на Съвместното предприятие и следи за изпълнението на неговите дейности. Изпълнителният директор отговаря за ежедневното управление на Съвместното предприятие.
5. Научният комитет и Групата на представителите на държавите са консултативни органи. Научният комитет предоставя становища относно научните и технологичните

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) № 642/2014 на Съвета от 16 юни 2014 г. за създаването на съвместно предприятие Shift2Rail (ОВ L 177, 17.6.2014 г., стр. 9).

приоритети, които следва да бъдат отразени в годишните работни програми на Съвместното предприятие. Групата на представителите на държавите обединява държавите членки на ЕС и страните, асоциирани към Рамковата програма за научни изследвания „Хоризонт 2020“. Групата може да предоставя становища относно стратегическата ориентация на Съвместното предприятие и относно връзките между дейността на S2R и съответните национални или регионални програми за научни изследвания и иновации.

6. Уставът на Съвместното предприятие S2R също така предвижда:

- специфична консултативна роля за Европейската железопътна агенция, която допринася за разработването и изпълнението на работните планове на S2R и следи за това дейностите на S2R да имат за резултат технически стандарти, гарантиращи оперативната съвместимост и безопасността;
- създаването на ръководни комитети на програмите за иновации, които се състоят от представител на всеки учредител и асоцииран член, както и на програмна служба, която е натоварена с предоставянето на техническа подкрепа и изпълнението на всяка програма за иновации.
- възможността за създаване на работни групи от експерти, които да подпомагат Съвместното предприятие в изпълнението на неговите задачи.

### **Цели**

7. Съвместното предприятие S2R е създадено с цел да предостави на железопътния сектор платформа за съвместна работа, насочена към стимулиране на иновациите, подобряване на конкурентоспособността и засилване на железопътната транспортна

система в Европа. Ключова инициатива за постигане на тази цел е създаването на единно европейско железопътно пространство (SERA)<sup>2</sup>.

8. Съвместното предприятие се стреми да развива, интегрира, демонстрира и доказва в практиката иновативни технологии и решения, които спазват строги стандарти за безопасност, с цел да постигне:

- намаляване с 50 % на разходите през жизнения цикъл на системата за железопътен транспорт;
- увеличаване със 100 % на капацитета на системата за железопътен транспорт;
- увеличаване с 50 % на надеждността и навременността на железопътните услуги;
- отстраняване на техническите пречки, които спъват постигането на оперативна съвместимост и ефикасност;
- намаляване на външните негативни ефекти, свързани с железопътния транспорт, по-специално шума, вибрациите, емисиите и другите въздействия върху околната среда.

### **Ресурси**

9. Максималният размер на вноската на ЕС за дейностите на Съвместното предприятие S2R възлиза на 450 млн. евро, която се финансира по програма „Хоризонт 2020“. В тази сума са включени 52 млн. евро, заделени за работната програма „Транспорт“ на „Хоризонт 2020“ за периода 2014—2015 г. (водещи проекти), управлявана досега от Европейската комисия, което означава, че на Съвместното предприятие S2R са отпуснати 398 млн. евро<sup>3</sup>. Членовете на Съвместното предприятие от промишления сектор внасят средства, равни най-малко на 470 млн. евро<sup>4</sup> под

---

<sup>2</sup> Допълнителна информация относно дейностите на Съвместното предприятие може да се намери на неговия уебсайт: <http://shift2rail.org>.

<sup>3</sup> Член 3, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 642/2014.

<sup>4</sup> Член 4, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 642/2014.

формата на парични и непарични вноски с размер най-малко 350 млн. евро за оперативните дейности и административните разходи на Съвместното предприятие и най-малко 120 млн. евро непарични вноски за допълнителни дейности<sup>5</sup>.

10. Административните разходи на Съвместното предприятие S2R не могат да надвишават 27 млн. евро и се покриват от паричните вноски на членовете, разпределени поравно на годишна основа между ЕС и членовете от промишления сектор<sup>6</sup>.

11. През 2017 г. окончателният бюджет на Съвместното предприятие S2R е бил 44,1 млн. евро (2016 г. — 52,3). Към 31 декември 2017 г. Съвместното предприятие наброява 19 служители (2016 г. — 17). По-малкият размер на бюджета за 2017 г. се дължи пряко на потвърждението от страна на Европейската комисия, че ще продължи да ръководи водещите проекти<sup>7</sup>.

#### ***Оценка на Комисията***

12. Комисията е завършила междинната оценка на дейностите на Съвместното предприятие през юни 2017 г., след което Съвместното предприятие е изготвило план за действие, за да може да изпълни препоръките, отправени в оценката. В този контекст Сметната палата включи в настоящия доклад раздел, разглеждащ плана за действие на Съвместното предприятие във връзка с междинната оценка, който се

---

<sup>5</sup> Както постановява член 4, параграф 2, буква б) от Регламент (ЕС) № 642/2014, допълнителните дейности са извън работния план и бюджета на Съвместното предприятие, но допринасят за постигане на целите на генералния план за S2R. В съответствие с член 4, параграф 4 от същия Регламент разходите за извършване на допълнителни дейности подлежат на заверка от независим външен одитор и не се подлагат на одит от съвместното предприятие S2R, ЕСП или друг орган на ЕС.

<sup>6</sup> Член 16, параграф 2 от устава на Съвместното предприятие S2R (приложение I към Регламент (ЕС) № 642/2014).

<sup>7</sup> Член 3, параграф 1, буква б) от Регламент (ЕС) № 642/2014 предвижда допълнително финансиране от ЕС в размер на 52 млн. евро за Съвместното предприятие S2R, ако то поеме управлението на работната програма „Транспорт“ на „Хоризонт 2020“ за 2014—2015 г. (т. нар. водещи проекти).

представя само с информационна цел и не е част от нашето одитно становище или констатации.

#### **СТАНОВИЩЕ**

13. Сметната палата извърши одит на:

- а) отчетите на Съвместното предприятие, които се състоят от финансови отчети<sup>8</sup> и отчети за изпълнението на бюджета<sup>9</sup> за финансовата година, приключила на 31 декември 2017 г., и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети, съгласно член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

#### ***Становище относно надеждността на отчетите***

14. Сметната палата счита, че отчетите на Съвместното предприятие за годината, приключила на 31 декември 2017 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за неговото финансово състояние към 31 декември 2017 г., както и за резултатите от неговата дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на Съвместното предприятие и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

#### ***Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите***

15. Сметната палата счита, че свързаните с отчетите приходи за годината, приключила на 31 декември 2017 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

---

<sup>8</sup> Финансовите отчети включват счетоводен баланс, отчет за финансовия резултат, отчет за паричните потоци, отчет за промените в нетните активи, обобщение на основните счетоводни политики и друга разяснителна информация.

<sup>9</sup> Отчетите за изпълнението на бюджета се състоят от отчети, в които са агрегирани всички бюджетни операции, и разяснителна информация.

***Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите***

16. Сметната палата счита, че свързаните с отчетите плащания за годината, приключила на 31 декември 2017 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

***Отговорност на ръководството и лицата, натоварени с общо управление***

17. В съответствие с членове 310—325 от ДФЕС и Финансовия регламент на Съвместното предприятие, ръководството отговаря за изготвянето и представянето на отчетите въз основа на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор, както и за законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции. Тази отговорност включва разработване, въвеждане и поддържане на система за вътрешен контрол, необходима за изготвянето и представянето на финансовите отчети, с цел те да не съдържат съществени неточности, независимо дали същите произтичат от измами или от грешки. Ръководството също така отговаря за осигуряване на съответствие на дейностите, финансовите операции и отразената във финансовите отчети информация с приложимата нормативна уредба. Ръководството на Съвместното предприятие носи крайната отговорност по отношение на законосъобразността и редовността на операциите, свързани с отчетите.

18. При изготвянето на отчетите ръководството следва да извърши оценка на способността на Съвместното предприятие да продължи да работи като действащо предприятие, да оповестява информация, свързана с принципа на действащо предприятие, ако е приложимо, и да използва счетоводно отчитане на база действащо предприятие.

19. Лицата, натоварени с общо управление, отговарят за контрола върху процедурата за финансово отчитане на Съвместното предприятие.

***Отговорност на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях***

20. Целта на Сметната палата е да получи достатъчна увереност, че отчетите на Съвместното предприятие не са засегнати от съществени неточности и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни. Въз основа на извършения одит Сметната палата също така следва да представи на Европейския парламент и на Съвета или на съответни други органи за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета Декларация за достоверност относно надеждността на отчетите, както и относно законосъобразността

и редовността на свързаните с тях операции. „Достатъчна увереност“ означава високо ниво на увереност, но това не представлява гаранция, че при одита винаги ще бъдат разкривани евентуалните съществени неточности или несъответствия с приложимата нормативна уредба, които могат да се дължат на измами или на грешки. Тези неточности или несъответствия се считат за съществени, ако може разумно да се очаква, че индивидуално или взети заедно могат да повлияят на икономическите решения, които потребителите ще вземат въз основа на тези отчети.

21. Одитът включва прилагане на процедури за получаване на одитни доказателства относно съдържащите се в отчетите суми и оповестявания, както и относно законосъобразността и редовността на операциите. Избраните одитни процедури зависят от преценката на одитора, която се основава на оценка на риска от съществени неточности в отчетите и на риска от съществено несъответствие на операциите с изискванията на правната рамка на Европейския съюз, независимо дали това се дължи на измами или на грешки. При извършването на подобна оценка на риска се взема предвид вътрешният контрол, необходим за изготвянето и вярното представяне на отчетите, както и за осигуряването на законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите, с оглед разработване на подходящи за обстоятелствата одитни процедури, но не с цел изразяване на становище относно ефективността на вътрешния контрол. Одитът включва също така оценка на уместността на използваните счетоводни политики и основателността на счетоводните разчети, направени от ръководството, както и оценка на цялостното представяне на отчетите.

22. В областта на приходите Сметната палата проверява субсидията, получена от Комисията, и прави преглед на процедурите на Съвместното предприятие за събиране на такси и други приходи, ако е приложимо.

23. В областта на разходите Сметната палата проверява операциите по извършване на плащания, след като разходите са били извършени, вписани и приети. Тази проверка включва всички категории плащания (в т.ч. тези за закупуване на активи) към момента на тяхното извършване.

24. При изготвянето на настоящия доклад и на Декларацията за достоверност Сметната палата взе предвид резултатите от одита на отчетите на Съвместното предприятие, извършен от

независим външен одитор, в съответствие с член 208, параграф 4 от Финансовия регламент на ЕС<sup>10</sup>.

25. Изложените по-долу коментари не са в противоречие с изразеното от Сметната палата становище.

## **БЮДЖЕТНО И ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ**

### ***Изпълнение на бюджета за 2017 г.***

26. Окончателният бюджет за 2017 г. предвижда бюджетни кредити за поемане на задължения в размер на 68,6 милиона евро и бюджетни кредити за плащания в размер на 44,1 милиона евро. Степента на усвояване на бюджетните кредити за поемане на задължения и извършване на плащания е съответно 94 % и 79 %. Повечето плащания, извършени от Съвместното предприятие през 2017 г., представляват авансово финансиране на проекти по програма „Хоризонт 2020“, избрани по покани за представяне на предложения от 2017 г.

27. В края на 2017 г. неизползваните бюджетни кредити за плащания от предходни години са около 7,6 млн. евро. Тази ситуация показва слабости в процеса на планиране на бюджета, който обаче не изцяло под контрола на Съвместното предприятие.

### ***Изпълнение на многогодишния бюджет по програма „Хоризонт 2020“***

28. Паричните вноски от ЕС за целия жизнен цикъл на Съвместното предприятие са в максимален размер от 398 млн. евро, като към края на 2017 г. от тях са били отпуснати парични средства на обща стойност от 83,2 млн. евро.

29. Членовете от промишления сектор следва да допринесат най-малко с 350 млн. евро за оперативните дейности и административните разходи на Съвместното предприятие през времето на неговото съществуване. В края на 2017 г. тези членове са отчели непарични вноски в размер на 34,9 млн. евро за оперативни дейности, от които

---

<sup>10</sup> Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1).

са били сертифицирани 3 млн. евро. Освен това Управителният съвет е валидирал парични вноски от членовете от промишления сектор за административните разходи на Съвместното предприятие в размер на 4,9 млн. евро.

30. Членовете от промишления сектор следва да допринесат за допълнителни дейности извън работната програма на Съвместното предприятие с вноски в размер най-малко на 120 млн. евро. Към края на 2017 г. тези членове вече са отчели 130 млн. евро (108 % от тези вноски), от които 86,3 млн. евро са били сертифицирани. Въпреки това, тъй като Сметната палата няма правомощия да одитира непаричните вноски на членовете за допълнителни дейности, тя не може да изрази становище относно тяхното естество, качество и количество.

31. В резултат на това в края на 2017 г. общият принос на членовете от промишления сектор възлиза на 169,8 млн. евро (от които 76 % са вноски за допълнителни дейности), а паричният принос на ЕС е 83,2 млн. евро (вж. също точка 38).

32. От максималния оперативен и административен бюджет на Съвместното предприятие в размер на 411,5 млн. евро<sup>11</sup>, до края на 2017 г. то е поело задължения в размер на 158,8 млн. евро и е извършило плащания в размер на 78,6 млн. евро. Това показва, че Съвместното предприятие понастоящем е сключило взаимозависими многогодишни договори за безвъзмездна финансова помощ и договори за възлагане на обществени поръчки за изпълнението на 39 % от програмата за изследвания и иновации S2R, в съответствие със своята многогодишна работна програма.

## **ВЪТРЕШЕН КОНТРОЛ**

### ***Рамка за вътрешен контрол***

33. Съвместното предприятие е въвело надеждни процедури за предварителен контрол въз основа на финансови и оперативни документални проверки. Ситуацията

---

<sup>11</sup> В тази сума се включват максималните парични вноски от ЕС за оперативните и административните разходи на Съвместното предприятие и паричните вноски на членовете от промишления сектор за административните разходи на Съвместното предприятие в размер на 13,5 млн. евро.

към края на 2017 г. показва, че най-важните стандарти за вътрешен контрол като цяло се прилагат, а някои действия следва да бъдат завършени през 2018 г., като например провеждане на проверка на Плана за непрекъснатост на дейността.

34. Общата служба за одит на Комисията отговаря за последващия одит на заявленията за разходи по проектите в рамките на програма „Хоризонт 2020“. През 2017 г. Съвместното предприятие, заедно с Общата служба за одит на ГД „Научни изследвания и иновации“, стартира първия последващ одит на произволна извадка от междинни заявления за разходи по проекти в рамките на „Хоризонт 2020“. Резултатите от този одит обаче ще бъдат докладвани в годишния отчет за дейността на Съвместното предприятие за 2018 г.

35. Въз основа на оценката на системата за вътрешен контрол на Съвместното предприятие и проверки по същество на приходите, одитните резултати предоставят достатъчна увереност, че общият остатъчен процент грешки за Съвместното предприятие е под прага на същественост.

36. В края на 2017 г. общите инструменти на Комисията за управление и мониторинг на безвъзмездната финансова помощ по програма „Хоризонт 2020“ не са приключили специфичните разработки, необходими за обработването на непаричните вноски на Съвместното предприятие.

#### ***Процедури за възлагане на поръчки***

37. Някои качествени недостатъци са установени при откритата процедура на Съвместното предприятие за възлагане на обществена поръчка за осигуряване на услуги, свързани с комуникация и организиране на събития с очакван бюджет от 1,2 млн. за над 4 години.

## **ДРУГИ ВЪПРОСИ**

### ***Привличане на вноски от членовете от промишления сектор***

38. Една от основните цели на Съвместното предприятие е да привлича участие от членовете от промишления сектор в областта на неговата дейност<sup>12</sup>. Минималният коефициент на ливъридж, който следва да бъде постигнат съгласно регламента за създаване на Съвместното предприятие, е 0,88<sup>13</sup>, ако се вземат предвид само вноските на членовете от промишления сектор за дейностите, пряко обхванати от работната програма на Съвместното предприятие. Този минимален коефициент се увеличава до 1,18<sup>14</sup>, ако се включат и вноските на членовете от промишления сектор за допълнителни дейности извън работната програма на Съвместното предприятие. Въпреки това, тъй като Сметната палата няма правомощия да одитира непаричните вноски за допълнителни дейности, тя не може да изрази становище относно тяхното естество и качество<sup>15</sup>.

---

<sup>12</sup> В съображение 10 от Регламент (ЕС) № 642/2014 се посочва, че значителното финансово участие на промишлеността е съществен елемент на инициативата Shift2Rail (S2R). От основно значение е следователно финансовото участие на промишлеността в инициативата S2R да е поне равно на това на публичния бюджет.

<sup>13</sup> Минималният принос на членовете от промишления сектор за оперативните дейности на Съвместното предприятие (350 млн. евро), разделен на максималната парична вноска на ЕС за Съвместното предприятие (398 млн. евро).

<sup>14</sup> Общият размер на минималния принос на членовете от промишления сектор за оперативните и допълнителните дейности (470 млн. евро), разделен на максималната парична вноска на ЕС за Съвместното предприятие (398 млн. евро).

<sup>15</sup> Съгласно член 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 642/2014 разходите за допълнителните дейности се заверяват от независим външен одитор, назначен от Съвместното предприятие. Тези разходи за допълнителни дейности обаче не се подлагат на одит от Съвместното предприятие или от друг орган на Съюза.

## **ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ОЦЕНКИТЕ НА КОМИСИЯТА**

39. Междинната оценка на Комисията<sup>16</sup> на дейността на Съвместното предприятие S2R обхваща периода 2014—2016 г. и е извършена с помощта на външни експерти, както е предвидено в регламента на Съвета относно Съвместното предприятие S2R<sup>17</sup>. Оценката обхваща резултатите от дейността на Съвместното предприятие от гледна точка на тяхната актуалност, ефикасност, ефективност, съгласуваност и създадената допълнителна полза от участието на ЕС, като освен това са разгледани откритостта и прозрачността. Резултатите от оценката са взети предвид в доклада, изпратен от Комисията до Европейския парламент и Съвета през октомври 2017 г.<sup>18</sup>

40. В отговор на отправените от оценителите препоръки<sup>19</sup> Съвместното предприятие е изготвило план за действие, който е приет от Управителния съвет на 28 юни 2018 г. Въпреки че в рамките на настоящата многогодишна финансова рамка няма да бъдат предприети действия по всички препоръки, отправени в междинната оценка<sup>20</sup>, някои

---

<sup>16</sup> Междинна оценка на Съвместното предприятие S2R (2014—2016 г.) в рамките на програма „Хоризонт 2020“. <https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/s2r.pdf>.

<sup>17</sup> Член 11 от Регламент (ЕО) № 642/2014 на Съвета за създаването на Съвместното предприятие S2R.

<sup>18</sup> Работен документ на службите на Комисията. Междинна оценка на съвместните предприятия, които осъществяват дейност по линия на „Хоризонт 2020“ (SWD(2017) 339 окончателен).

<sup>19</sup> Конкретните препоръки посочват необходимостта да се засили сътрудничеството с други съвместни предприятия от областта на транспорта (SESAR, „Чисто небе“ и ГКВ); да се подобри баланса на участниците в дейностите на S2R; да се използва допълнително дейността на Научния комитет на Съвместното предприятие, Европейския консултативен съвет за научни изследвания в областта на железопътния транспорт (ERRAC) и консултативните органи с цел да се получат технически и стратегически съвети; и да се преразгледат използваните понастоящем ключови показатели за изпълнението, които се считат за прекалено многобройни, а в някои случаи и за неподходящи.

<sup>20</sup> В Плана за действие на Съвместното предприятие се признава, че някои препоръки, като например необходимостта да се подобри баланса на участниците в Съвместното предприятие, или да се засили фокусът върху ключови обществени предизвикателства, не са достатъчно обхванати от S2R и през следващия програмен период ще трябва да им се обърне по-голямо внимание.

действия, предвидени в плана за действие, вече са стартирани<sup>21</sup>, а други, въз основа на техния характер и съществуващата правна рамка, се очаква да бъдат изпълнени през периода 2018—2020 г.<sup>22</sup>

Настоящият доклад беше приет от Одитен състав IV с ръководител Neven MATES — член на Европейската сметна палата, в Люксембург на заседанието му от 2 октомври 2018 г.

*За Сметната палата*

Klaus-Heiner LEHNE

*Председател*

---

<sup>21</sup> Вече са изградени редовни контакти с други съвместни предприятия за създаване на полезни взаимодействия между различните програми; схемата за еднократна безвъзмездна помощ е въведена в работната програма за 2018 г., за да се постигне по-голямо опростяване.

<sup>22</sup> Между дейностите, които следва да бъдат извършени, са: да се приканят асоциираните членове на Съвместното предприятие да засилят ангажираността си с S2R, за да позволят допълнително участие на трети страни чрез дейностите на асоциираните членове; да се изберат нови членове на Научния комитет; да се извърши преразглеждане на Многогодишния план за действие на S2R (част Б) с цел да се приведе в съответствие с вижданията, приети от Управителния съвет през октомври 2017 г. (част А); и да се създаде нов модел за ключови показатели за изпълнение в съответствие с целите на Регламента на Съвета за създаването на Съвместното предприятие S2R.

ПриложениеПроследяване на изпълнението във връзка с коментари от предходни години

Година	Коментар на ЕСП	Етап на изпълнение на корективните действия (Завършени / Текущи / Предстоящи)
2016	<b>Стратегия за борба с измамите</b>	
	Стратегията на Комисията за борба с измамите в областта на изследванията е задължителна за Съвместното предприятие S2R. Въпреки това към края на 2016 г. Съвместното предприятие все още не е извършило специфична оценка на риска по отношение на измамите, нито е изготвило план за действие за изпълнението на собствената си стратегия за борба с измамите, която се основава на предоставена от Комисията методология.	<b>Завършени</b>

## ОТГОВОР НА СЪВМЕСТНОТО ПРЕДПРИЯТИЕ

27. Според обичайната бюджетна процедура, Комисията превежда първата вноска на съвместното предприятие за всяка финансова година едва към месец март. Поради тази причина съвместното предприятие разгледа възможността да използва пълния размер на неизполваните бюджетни кредити от предходни години, включени в планирания бюджет за 2017 г., за да покрие плащанията през първото тримесечие на 2018 г.

37. По отношение на процедурата за възлагане на обществена поръчка за рамков договор за услуги в областта на комуникациите и проявите, съвместното предприятие реши да не поставя изискване за минимален финансов капацитет, което би обезсърчило МСП да отговорят на поканата за представяне на оферти — риск, който съвместното предприятие желаше да смекчи. На практика определянето на минимални равнища на финансовия капацитет е добре позната пречка пред нови участници.

В рамките на същата процедура обособена позиция 4 беше отменена, защото техническата оферта на спечелилия поръчката изпълнител позволяваше сливане на услугите, първоначално планирани за две обособени позиции, в една. В резултат на това решение бяха спестени финансови средства. В този смисъл съвместното предприятие се съобрази изцяло с член 114 от Финансовия регламент („Отмяна на процедурата за възлагане на поръчки“).

38. Съвместното предприятие S2R желае да отбележи, че членовете, различни от Съюза, вече са предоставили заверени непаричните вноски за допълнителни дейности, които надхвърлят значително определената в регламента цел. Тези вноски се заверяват в съответствие с Международните одитни стандарти.

## Съвместно предприятие Shift2Rail

---

Според учредителния регламент на съвместното предприятие коефициентът на ливъридж е съответно 1,24<sup>1</sup> и 1,66<sup>2</sup>, като се вземат предвид само вноските на членовете, различни от Съюза.

---

<sup>1</sup> Минималните вноски на членовете от промишления сектор в оперативните дейности на съвместното предприятие (350 млн. евро), разделени на максималната парична вноска на ЕС, разпределена по силата на регламента за S2R за членовете, различни от Съюза (282,5 млн. евро).

<sup>2</sup> Като се вземе предвид общата стойност на минималните вноски на членовете от промишления сектор в оперативните и допълнителните дейности на съвместното предприятия (470 млн. евро).