



EVROPSKO  
RAČUNSKO  
SODIŠČE

Poročilo o zaključnem računu Skupnega podjetja Shift-2-Rail za proračunsko  
leto 2017

z odgovorom Skupnega podjetja

## KAZALO

	Odstavek
Odgovor Skupnega podjetja	
Uvod	1–12
Ustanovitev Skupnega podjetja Shift2Rail	1–2
Upravljanje	3–6
Cilji	7–8
Viri	9–11
Vrednotenje Komisije	12
Mnenje	13–25
Mnenje o zanesljivosti zaključnega računa	14
Mnenje o zakonitosti in pravilnosti prihodkov, povezanih z zaključnim računom	15
Mnenje o zakonitosti in pravilnosti plačil, povezanih z zaključnim računom	16
Odgovornosti posloводства in odgovornih za upravljanje	17–19
Revizorjeva odgovornost za revizijo zaključnega računa in z njim povezanih transakcij	20–25
Upravljanje proračuna in finančno posloводство	26–32
Izvrševanje proračuna za leto 2017	26–27
Izvrševanje večletnega proračuna v okviru programa Obzorje 2020	28–32
Notranje kontrole	33–37
Okvir notranje kontrole	33–36
Postopki javnega naročanja	37
Druga vprašanja	38
Zagotavljanje učinka vzvoda za prispevke predstavnikov iz industrije	38
Informacije o vrednotenjih, ki jih izvaja Komisija	39–40

Priloga – Spremljanje upoštevanja pripomb iz prejšnjih let

Odgovor Skupnega podjetja

## **UVOD**

### ***Ustanovitev Skupnega podjetja Shift2Rail***

1. Skupno podjetje Shift2Rail (S2R) s sedežem v Bruslju je bilo ustanovljeno junija 2014<sup>1</sup> za obdobje desetih let in je začelo samostojno poslovati 24. maja 2016. Skupno podjetje je začelo samostojno poslovati leta 2016, zato je letošnji zaključni račun drugi sklop računovodskih izkazov S2R, ki jih je revidiralo Evropsko računsko sodišče.
2. Skupno podjetje S2R je javno-zasebno partnerstvo v železniškem sektorju. Ustanovni člani so Evropska unija (EU), ki jo zastopa Komisija, in partnerji iz železniške industrije (ključni deležniki, vključno s proizvajalci železniške opreme, železniškimi podjetji, upravljavci infrastrukture in raziskovalnimi centri). Drugi subjekti lahko v Skupnem podjetju sodelujejo kot pridruženi člani.

### ***Upravljanje***

3. Upravno strukturo Skupnega podjetja S2R sestavljajo upravni odbor, izvršni direktor, znanstveni odbor in skupina predstavnikov držav.
4. Upravni odbor sestavlja 22 članov, od tega dva predstavnika Komisije in po en predstavnik vsakega člana iz industrije. Odgovoren je za strateško usmerjanje in delovanje Skupnega podjetja ter nadzira izvajanje njegovih dejavnosti. Izvršni direktor je pristojen za vsakodnevno vodenje Skupnega podjetja.
5. Znanstveni odbor in skupina predstavnikov držav sta svetovalna organa. Znanstveni odbor zagotavlja svetovanje glede znanstvenih in tehnoloških prioritet, ki jih je treba obravnavati v letnih delovnih programih Skupnega podjetja. Skupina predstavnikov držav zastopa države članice EU in države, pridružene okvirnemu programu za raziskave Obzorje 2020. Skupina lahko daje mnenja o strateškem usmerjanju Skupnega podjetja, o povezavah

---

<sup>1</sup> Uredba Sveta (EU) št. 642/2014 z dne 16. junija 2014 o ustanovitvi skupnega podjetja Shift2Rail (UL L 177, 17.6.2014, str. 9).

med dejavnostmi S2R ter o ustreznih nacionalnih ali regionalnih raziskovalnih in inovacijskih programih.

6. Statut Skupnega podjetja S2R določa tudi:

- posebno svetovalno vlogo za Agencijo Evropske unije za železnice, ki prispeva k oblikovanju in izvajanju delovnih načrtov S2R, in zagotavlja, da se z dejavnostmi S2R pripravljajo tehnični standardi, ki zagotavljajo interoperabilnost in varnost,
- ustanovitev usmerjevalnih odborov inovacijskih programov, ki jih sestavljajo predstavniki ustanovnih članov in pridruženih članov, in programske pisarne S2R, ki je odgovorna za tehnični prispevek in izvajanje vseh inovacijskih programov,
- možnost ustanovitve delovnih skupin strokovnjakov za pomoč Skupnemu podjetju pri izvajanju njegovih nalog.

### **Cilji**

7. Skupno podjetje S2R je bilo ustanovljeno za zagotovitev platforme za sodelovanje v železniškem sektorju za spodbujanje inovacij za krepitev konkurenčnosti železniškega sistema in sistema železniškega prometa v Evropi. Ključna pobuda za doseg tega cilja je vzpostavitev enotnega evropskega železniškega območja (SERA).<sup>2</sup>

8. Skupno podjetje si prizadeva za razvoj, vključevanje, predstavitev in potrjevanje inovativnih tehnologij in rešitev, ki izpolnjujejo stroge varnostne standarde, za doseganje naslednjih ciljev:

- 50-odstotno znižanje stroškov v življenjskem ciklusu železniškega prevoza,
- 100-odstotno povečanje zmogljivosti sistema železniškega prevoza,
- 50-odstotno povečanje zanesljivosti in točnosti železniških storitev,

---

<sup>2</sup> Več informacij o dejavnostih Skupnega podjetja je na voljo na njegovem spletišču: <http://shift2rail.org>.

- odpravo preostalih tehničnih ovir za interoperabilnost in učinkovitost,
- zmanjšanje negativnih zunanjih dejavnikov, povezanih z železniškim prevozom, zlasti hrupa, emisij in drugih okoljskih vplivov.

### **Viri**

9. Najvišji prispevek EU za dejavnosti Skupnega podjetja S2R, ki se financira iz programa Obzorje 2020, je 450 milijonov EUR. Ta znesek vključuje 52 milijonov EUR, namenjenih za delovni program na področju prometa v okviru Obzorja 2020 za obdobje 2014–2015 (usmerjevalni projekti), ki ga je doslej upravljala Evropska komisija, kar pomeni, da je za Skupno podjetje S2R dodeljenih 398 milijonov EUR<sup>3</sup>. Člani Skupnega podjetja iz industrije morajo prispevati sredstva v vrednosti vsaj 470 milijonov EUR<sup>4</sup>, ki vključujejo stvarne in denarne prispevke za operativne dejavnosti in administrativne stroške Skupnega podjetja v višini vsaj 350 milijonov EUR, skupaj z vsaj 120 milijoni EUR stvarnih prispevkov za dodatne dejavnosti<sup>5</sup>.

10. Upravni stroški Skupnega podjetja S2R so omejeni na 27 milijonov EUR in se krijejo z denarnimi prispevki članov, ki so vsako leto enakovredno razdeljeni med EU in člane iz industrije<sup>6</sup>.

11. Leta 2017 je končni proračun za Skupno podjetje S2R znašal 44,1 milijona EUR (2016: 52,3 milijona EUR). 31. decembra 2016 je imelo Skupno podjetje 19 uslužbencev (2016: 17).

---

<sup>3</sup> Člen 3(1) Uredbe (EU) št. 642/2014.

<sup>4</sup> Člen 4(1) Uredbe (EU) št. 642/2014.

<sup>5</sup> Kot je določeno v členu 4(2)(b) Uredbe (EU) št. 642/2014, dodatne dejavnosti niso vključene v delovni načrt in proračun Skupnega podjetja, kljub temu pa prispevajo k doseganju ciljev osrednjega načrta S2R. V skladu s členom 4(4) iste uredbe mora stroške dodatnih dejavnosti potrditi neodvisni zunanji revizor in jih ne revidira Skupno podjetje, Evropsko računsko sodišče niti noben drug organ EU.

<sup>6</sup> Člen 16(2) Statuta Skupnega podjetja S2R (Priloga I k Uredbi (EU) št. 642/2014).

Nižji končni proračun za leto 2017 je bil neposredna posledica tega, da je Evropska komisija potrdila, da bo še naprej upravljala usmerjevalne projekte.<sup>7</sup>

### ***Vrednotenje Komisije***

12. Komisija je junija 2017 zaključila vmesno vrednotenje dejavnosti Skupnega podjetja. Skupno podjetje je nato pripravilo akcijski načrt za obravnavanje priporočil iz vrednotenja. Ob tej priložnosti Sodišče v poročilo vključuje del, povezan z akcijskim načrtom, ki ga je Skupno podjetje pripravilo v odziv na vmesno vrednotenje. Namenjen je zgolj v informativne namene in ni sestavni del revizijskega mnenja ali opažanj Sodišča.

### **MNENJE**

13. Sodišče je revidiralo:

- (a) zaključni račun Skupnega podjetja, ki ga sestavljajo računovodski izkazi<sup>8</sup> in poročila o izvrševanju proračuna<sup>9</sup> za proračunsko leto, ki se je končalo 31. decembra 2017, ter
- (b) zakonitost in pravilnost z zaključnim računom povezanih transakcij, kot je zahtevano v členu 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

### ***Mnenje o zanesljivosti zaključnega računa***

14. Po mnenju Sodišča zaključni račun Skupnega podjetja za leto, ki se je končalo 31. decembra 2017, v vseh pomembnih pogledih pošteno predstavlja njegov finančni položaj na dan 31. decembra 2017 ter njegov poslovni izid, denarne tokove in gibanje kapitala za tedaj končano leto v skladu z njegovo

<sup>7</sup> V členu 3(1)(b) Uredbe (EU) št. 642/2014 je predviden dodaten prispevek EU v višini 52 milijonov EUR za Skupno podjetje S2R, če Skupno podjetje prevzame upravljanje delovnega programa na področju prometa v okviru Obzorja 2020 za obdobje 2014–2015 (tako imenovani usmerjevalni projekti).

<sup>8</sup> Računovodski izkazi zajemajo bilanco stanja, izkaz poslovnega izida, izkaz denarnih tokov, izkaz gibanja kapitala ter povzetek pomembnih računovodskih usmeritev in druga pojasnila.

<sup>9</sup> Poročila o izvrševanju proračuna zajemajo poročila, ki združujejo vse proračunske operacije, in pojasnila.

finančno uredbo in računovodskimi pravili, ki jih je sprejel računovodja Komisije. Ta pravila temeljijo na mednarodno sprejetih računovodskih standardih za javni sektor.

***Mnenje o zakonitosti in pravilnosti prihodkov, povezanih z zaključnim računom***

15. Sodišče meni, da so prihodki, povezani z zaključnim računom za leto, ki se je končalo 31. decembra 2017, v vseh pomembnih pogledih zakoniti in pravilni.

***Mnenje o zakonitosti in pravilnosti plačil, povezanih z zaključnim računom***

16. Sodišče meni, da so plačila, povezana z zaključnim računom za leto, ki se je končalo 31. decembra 2017, v vseh pomembnih pogledih zakonita in pravilna.

***Odgovornosti posloводства in odgovornih za upravljanje***

17. V skladu s členi 310 do 325 PDEU in finančno uredbo Skupnega podjetja je posloводство odgovorno za pripravo in predstavitev zaključnega računa na podlagi mednarodno sprejetih računovodskih standardov za javni sektor ter za zakonitost in pravilnost izkazov povezanih transakcij. Ta odgovornost vključuje zasnovane, izvajane in vzdrževane notranje kontrole, ki se uporabljajo za pripravo in predstavitev računovodskih izkazov brez pomembno napačne navedbe zaradi goljufije ali napake. Posloводство je odgovorno tudi za zagotavljanje skladnosti dejavnosti, finančnih transakcij in informacij v računovodskih izkazih s pravili, ki veljajo zanje. Končno odgovornost za zakonitost in pravilnost transakcij, povezanih z zaključnim računom, ima posloводство Skupnega podjetja.

18. Pri pripravi zaključnega računa je posloводство odgovorno za oceno zmožnosti Skupnega podjetja, da nadaljuje s poslovanjem, razkritje zadev, povezanih z nadaljevanjem poslovanja, kadar je to ustrezno, ter uporabo računovodstva na osnovi predpostavke o zmožnosti nadaljnjega poslovanja.

19. Naloga odgovornih za upravljanje je nadzor nad procesom računovodskega poročanja subjekta.

***Revizorjeva odgovornost za revizijo zaključnega računa in z njim povezanih transakcij***

20. Cilj Sodišča je pridobiti sprejemljivo zagotovilo o tem, ali je zaključni račun Skupnega podjetja brez pomembno napačne navedbe in ali so transakcije, povezane z zaključnim računom, zakonite in pravilne, ter na podlagi svoje revizije Evropskemu parlamentu in Svetu ali drugim organom za razrešnico zagotoviti izjavo o zanesljivosti zaključnega računa ter o zakonitosti in pravilnosti z njim povezanih transakcij. Sprejemljivo zagotovilo je visoka raven zagotovila, vendar ni nujno, da se z revizijo vedno odkrije obstoječa pomembno napačna navedba ali neskladnost. Do napačne navedbe

ali neskladnosti lahko pride zaradi goljufije ali napake, za pomembne pa štejejo, če se lahko utemeljeno pričakuje, da bodo ločeno ali skupaj vplivale na ekonomske odločitve, ki bi jih uporabniki sprejeli na podlagi tega zaključnega računa.

21. Revizija zajema izvajanje postopkov za pridobitev revizijskih dokazov o zneskih in razkritjih v zaključnem računu ter o zakonitosti in pravilnosti z njim povezanih transakcij. Postopki so odvisni od revizorjeve presoje, vključno z oceno tveganja pomembno napačne navedbe v zaključnem računu in pomembne neskladnosti med transakcijami, povezanimi z zaključnim računom, in zahtevami pravnega okvira Evropske unije, ne glede na to, ali gre za goljufijo ali napako. Pri oceni tega tveganja se upoštevajo notranje kontrole, ki se izvajajo za pripravo in pošteno predstavitev zaključnega računa ter zakonitost in pravilnost z njim povezanih transakcij, da se pripravijo okoliščinam primerni revizijski postopki, vendar ne za izrekanje mnenja o uspešnosti notranjih kontrol. Revizija vključuje tudi ovrednotenje ustreznosti uporabljenih računovodskih usmeritev, utemeljenosti računovodskih ocen posloводства ter celotne predstavitve zaključnega računa.

22. Sodišče v zvezi s prihodki preverja subvencijo, prejeta od Komisije, ter oceni postopke Skupnega podjetja za pobiranje pristojbin in drugih prihodkov.

23. Pri odhodkih Sodišče preuči plačilne transakcije ob nastanku, evidentiranju in sprejetju odhodkov. Ta preučitev zajema vse kategorije plačil (vključno z nakupom sredstev) ob njihovem nastanku.

24. Sodišče je pri pripravi tega poročila in mnenja upoštevalo revizijsko delo v zvezi z zaključnim računom Skupnega podjetja, ki ga je opravil neodvisni zunanji revizor, kot je določeno v členu 208(4) finančne uredbe EU.<sup>10</sup>

25. Zaradi naslednjih pripomb mnenje Evropskega računskega sodišča ni vprašljivo.

## **UPRAVLJANJE PRORAČUNA IN FINANČNO POSLOVODENJE**

### ***Izvrševanje proračuna za leto 2017***

26. Končni proračun za leto 2017 je vseboval odobritve za prevzem obveznosti v višini 68,6 milijona EUR in odobritve plačil v višini 44,1 milijonov EUR. Stopnja izvrševanja

---

<sup>10</sup> Uredba (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 298, 26.10.2012, str. 1).

odobritev za prevzem obveznosti in odobritev plačil je znašala 94 % oziroma 79 %. Večina plačil, ki jih je izvršilo Skupno podjetje S2R v letu 2017, so bila predhodna plačila za projekte iz programa Obzorje 2020, ki so bili izbrani v okviru razpisov za zbiranje predlogov v letu 2017.

27. Konec leta 2017 so neporabljene odobritve plačil Skupnega podjetja iz prejšnjih let znašale približno 7,6 milijona EUR. To stanje kaže na slabosti v procesu proračunskega načrtovanja, ki pa jih Skupno podjetje ne more v celoti nadzirati.

### ***Izvrševanje večletnega proračuna v okviru programa Obzorje 2020***

28. Od največ 398 milijonov EUR denarnega prispevka EU, ki se Skupnemu podjetju S2R dodeli v celotnem obdobju njegovega delovanja, je denarni prispevek EU do konca leta 2017 skupaj znašal 83,2 milijona EUR.

29. Člani iz industrije so v zvezi s prispevki v višini vsaj 350 milijonov EUR, ki jih morajo zagotoviti za operativne dejavnosti in upravne stroške Skupnega podjetja v celotnem obdobju njegovega delovanja, do konca leta 2017 poročali o stvarnih prispevkih v višini 34,9 milijona EUR za operativne dejavnosti, od katerih je bilo 3,2 milijona EUR potrjenih. Poleg tega je upravni odbor potrdil denarne prispevke članov iz industrije za upravne stroške Skupnega podjetja v višini 4,9 milijona EUR.

30. Od najmanj 120 milijonov EUR prispevkov članov iz industrije za dodatne dejavnosti zunaj delovnega programa Skupnega podjetja so člani do konca leta 2017 že poročali o 130 milijonih EUR (108 %) sredstev, od katerih je bilo 86,3 milijona EUR potrjenih. Ker pa Sodišče nima pravice, da bi revidiralo stvarne prispevke članov za dodatne dejavnosti, ne more dati mnenja o njihovi naravi, kakovosti in količini.

31. Glede na navedeno so skupni prispevki članov iz industrije do konca leta 2017 znašali 169,8 milijona EUR (od tega 76 % znašajo prispevki za dodatne dejavnosti), medtem ko je denarni prispevek EU znašal 83,2 milijona EUR (glej tudi odstavek 38).

32. Iz maksimalnega operativnega in upravnega proračuna Skupnega podjetja, ki znaša 411,5 milijona EUR<sup>11</sup>, je Skupno podjetje do konca leta 2017 prevzelo obveznosti v višini 158,8 milijona EUR in izvršilo plačila v višini 78,6 milijona EUR. To kaže, da je Skupno podjetje sklenilo soodvisne večletne sporazume o dodelitvi nepovratnih sredstev in pogodbe o oddaji javnih naročil za izvajanje 39 % raziskovalnega in inovacijskega programa S2R v skladu s svojim večletnim delovnim programom.

## **NOTRANJE KONTROLE**

### ***Okvir notranje kontrole***

33. Skupno podjetje je uvedlo zanesljive postopke predhodne kontrole na podlagi finančnih in operativnih pregledov dokumentacije. Stanje ob koncu leta 2017 je pokazalo, da so bili najpomembnejši standardi notranje kontrole večinoma izvedeni in da je ostalo le nekaj ukrepov, ki jih je treba zaključiti leta 2018, kot je preizkušanje načrta neprekinjenega poslovanja.

34. Skupna revizijska služba Komisije je pristojna za naknadno revizijo zahtevkov za povračilo stroškov za projekte v okviru programa Obzorje 2020. Skupno podjetje je leta 2017 – skupaj s skupno revizijsko službo GD RTD – začelo prvo naknadno revizijo naključnega vzorca vmesnih zahtevkov za povračilo stroškov programa Obzorje 2020, o rezultatih katere pa bo Skupno podjetje poročalo šele v letnem poročilu o dejavnostih za leto 2018.

35. Glede na ocene sistema notranjih kontrol Skupnega podjetja in preizkušanje podatkov o prihodkih, plačilih, nepovratnih sredstvih in operacijah javnega naročanja dajejo rezultati revizije Sodišču razumno zagotovilo, da je splošna stopnja preostale napake za Skupno podjetje pod pragom pomembnosti.

---

<sup>11</sup> Ta znesek vključuje največji denarni prispevek EU za operativne in upravne stroške Skupnega podjetja ter denarni prispevek članov iz industrije za upravne stroške Skupnega podjetja v višini 13,5 milijona EUR.

36. Ob koncu leta 2017 v okviru orodij Komisije za skupno upravljanje in spremljanje nepovratnih sredstev iz programa Obzorje 2020 še niso bili razviti specifični procesi, potrebni za obdelavo stvarnih prispevkov Skupnega podjetja.

### ***Postopki javnega naročanja***

37. V odprtem postopku Skupnega podjetja za oddajo javnega naročila za storitve komuniciranja in organizacije prireditev s predvidenim proračunom v višini 1,2 milijona EUR za obdobje štirih let so bile odkrite nekatere kvalitativne pomanjkljivosti.

## **DRUGA VPRAŠANJA**

### ***Zagotavljanje učinka vzvoda za prispevke predstavnikov iz industrije***

38. Eden glavnih ciljev Skupnega podjetja je zagotoviti učinek vzvoda za prispevke članov iz industrije na področju njegovih dejavnosti.<sup>12</sup> Najmanjši faktor finančnega vzvoda, ki ga je treba doseči v skladu z ustanovno uredbo Skupnega podjetja, je 0,88<sup>13</sup>, če se upoštevajo samo prispevki članov iz industrije za dejavnosti, ki so neposredno vključene v delovni program Skupnega podjetja. Najmanjši faktor se poveča na 1,18<sup>14</sup>, če se enakovredno upoštevajo tudi prispevki članov iz industrije za dodatne dejavnosti zunaj delovnega programa Skupnega podjetja. Ker pa Sodišče nima pravice, da bi revidiralo stvarne prispevke za dodatne dejavnosti, ne more dati mnenja o njihovi naravi in kakovosti.<sup>15</sup>

---

<sup>12</sup> V uvodni izjavi 10 Uredbe (EU) št. 642/2014 je navedeno, da je precejšnja udeležba industrije pomemben element za pobudo Shift2Rail (S2R). Zato je ključnega pomena, da so prispevki industrije za pobudo S2R vsaj enaki prispevku iz javnega proračuna.

<sup>13</sup> Najmanjši prispevek članov iz industrije za operativne dejavnosti Skupnega podjetja (350 milijonov EUR) deljeno z največjim denarnim prispevkom EU za Skupno podjetje (398 milijonov EUR).

<sup>14</sup> Najmanjši skupni znesek prispevkov članov iz industrije za operativne in dodatne dejavnosti Skupnega podjetja (470 milijonov EUR) deljeno z največjim denarnim prispevkom EU za Skupno podjetje (398 milijonov EUR).

<sup>15</sup> V skladu s členom 4(4) Uredbe (EU) št. 642/2014 mora stroške za dodatne dejavnosti potrditi neodvisni zunanji revizor, ki ga imenuje Skupno podjetje. Stroškov za dodatnih dejavnosti ne revidira Skupno podjetje ali kateri od organov Unije.

## **INFORMACIJE O VREDNOTENJIH, KI JIH IZVAJA KOMISIJA**

39. Vmesno vrednotenje dejavnosti Skupnega podjetja S2R, ki ga je izvedla Komisija,<sup>16</sup> je zajemalo obdobje 2014–2016 in je bilo izvedeno s pomočjo neodvisnih strokovnjakov, kot je predvideno v Uredbi Sveta o ustanovitvi Skupnega podjetja S2R<sup>17</sup>. Zajemalo je smotrnost Skupnega podjetja v smislu ustreznosti, učinkovitosti, uspešnosti, skladnosti in dodane vrednosti EU ter dodaten razmislek o odprtosti in preglednosti. Rezultati vrednotenja so bili upoštevani v poročilu, ki ga je Komisija poslala Evropskemu parlamentu in Svetu oktobra 2017<sup>18</sup>.

40. V odziv na priporočila, ki so jih izrekli ocenjevalci,<sup>19</sup> je Skupno podjetje pripravilo akcijski načrt, ki ga je upravni odbor potrdil 28. junija 2018. Vsa priporočila iz vmesnega vrednotenja se sicer ne bodo obravnavala v okviru sedanjega programa finančnega okvira,<sup>20</sup> vendar pa so

---

<sup>16</sup> Vmesno vrednotenje Skupnega podjetja S2R (2014–2016), ki deluje v okviru programa Obzorje 2020. <https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/s2r.pdf>

<sup>17</sup> Člen 11 Uredbe Sveta (EU) št. 642/2014 o ustanovitvi Skupnega podjetja S2R.

<sup>18</sup> Delovni dokument služb Komisije. *Interim Evaluation of the Joint Undertakings operating under Horizon 2020* {SWD(2017) 339 final}.

<sup>19</sup> Specifična priporočila vključujejo potrebo po okrepitvi sodelovanja z drugimi skupnimi podjetji na področju prometa (SESAR, Čisto nebo in GCV), izboljšanju ravnovesja sodelujočih v dejavnostih S2R, dodatnemu izkoriščanju znanstvenega odbora Skupnega podjetja, Evropskega svetovalnega sveta za raziskave na področju železnic (ERRAC) ter svetovalnih teles za zagotavljanje tehničnega in strateškega svetovanja, pregledu sedanjih ključnih kazalnikov smotrnosti Skupnega podjetja, za katere se meni, da jih je preveč in da so za nekatere zadeve neustrezni.

<sup>20</sup> V akcijskem načrtu Skupnega podjetja je potrjeno, da nekatera priporočila, kot je potreba po izboljšanju ravnovesja sodelujočih v Skupnem podjetju ali po povečanju osredotočenosti na ključne družbene izzive, v Skupnem podjetju S2R niso bila dovolj zajeta in jih bo treba dodatno obravnavati v naslednjem programskem obdobju.

se nekateri ukrepi iz akcijskega načrta že začeli,<sup>21</sup> drugi pa naj bi se izvajali v obdobju 2018–2020<sup>22</sup> v skladu z njihovo naravo in sedanjim pravnim okvirom.

To poročilo je sprejel senat IV, ki ga vodi Neven MATES, član Evropskega računskega sodišča, v Luxembourgju na zasedanju 2. oktobra 2018.

*Za Evropsko računsko sodišče*

Klaus-Heiner LEHNE

*Predsednik*

---

<sup>21</sup> Redni stiki z drugimi skupnimi podjetji, namenjeni ustvarjanju sinergij med različnimi programi, že potekajo, z letnim delovnim programom za leto 2018 pa je bila uvedena shema nepovratnih sredstev v pavšalnih zneskih, namenjena večji poenostavitvi.

<sup>22</sup> Ukrepi, ki jih je še treba izvesti, vključujejo: poziv pridruženim članom Skupnega podjetja, da povečajo svoje zaveze v okviru S2R in tako omogočijo dodatno sodelovanje tretjih strani v okviru dejavnosti pridruženih članov, izbor novih članov sveta za raziskave, pregled večletnega akcijskega načrta S2R (del B), da se ta prilagodi stališču vodstva, ki ga je upravni odbor sprejel oktobra 2017 (del A), ter vzpostavitev novega modela ključnih kazalnikov uspešnosti skladno s cilji Uredbe Sveta o S2R.

**Priloga****Spremljanje upoštevanja pripomb iz prejšnjih let**

<b>Leto</b>	<b>Pripomba Sodišča</b>	<b>Status popravljalnega ukrepa (zaključen / se izvaja / neizveden / ni relevantno)</b>
<b>2016</b>	<b>Strategija za boj proti goljufijam</b>	
	Strategija Komisije za boj proti goljufijam na raziskovalnem področju je za Skupno podjetje S2R obvezna. Ob koncu leta 2016 Skupno podjetje še ni izvedlo posebne ocene tveganja goljufije in prav tako ni pripravilo akcijskega načrta za izvajanje svoje strategije za boj proti goljufijam na podlagi metodologije, ki jo je zagotovila Komisija.	<b>zaključen</b>

## ODGOVOR SKUPNEGA PODJETJA

27. Običajni proračunski postopek predvideva, da Komisija v vsakem proračunskem letu Skupnemu podjetju izplača prvi obrok šele okrog marca. Skupno podjetje je zato v svojem proračunskem načrtovanju za leto 2017 upoštevalo celotni znesek neporabljenih odobritev plačil iz prejšnjih let za kritje plačil v prvem četrtletju leta 2018.

37. V zvezi s postopkom javnega naročanja za okvirno pogodbo za storitve komuniciranja in organizacije dogodkov se je Skupno podjetje odločilo, da ne bo uvedlo najmanjše zahteve glede finančne zmogljivosti, da ne bi malih in srednjih podjetij odvrčalo od sodelovanja na razpisu za zbiranje ponudb, tj. tveganja, ki ga želi ublažiti. Opredelitev najmanjših ravni finančne zmogljivosti je dejansko že dobro znana ovira za nove udeležence na trgu.

V istem postopku je bil sklop 4 preklican, ker je bila s tehnično rešitvijo, ki jo je predlagala izbrana ponudba, dovoljena združitev storitev, ki so bile prvotno načrtovane za dva sklopa, v enega. Zaradi te rešitve so bila privarčevana finančna sredstva. V zvezi s tem je Skupno podjetje v celoti upoštevalo člen 114 finančne uredbe („Preklic postopka javnega naročanja“).

38. Skupno podjetje S2R želi opozoriti na dejstvo, da so drugi člani razen Unije že predložili potrjene stvarne prispevke za dodatne dejavnosti, ki precej presegajo regulativni cilj. Ti prispevki so potrjeni v skladu z mednarodnimi računovodskimi standardi.

Faktor finančnega vzvoda v skladu z uredbo o ustanovitvi Skupnega podjetja je 1.24<sup>1</sup> oziroma 1,66<sup>2</sup>, če se upoštevajo samo prispevki članov razen Unije.

---

<sup>1</sup> Najmanjši prispevki članov industrije za operativne dejavnosti Skupnega podjetja (350 milijonov EUR), deljeno z največjim gotovinskim prispevkom EU, dodeljenim Skupnemu podjetju na podlagi uredbe o ustanovitvi Skupnega podjetja S2R za druge člane razen Unije (282,5 milijona EUR).

<sup>2</sup> Ob upoštevanju skupnih najmanjših prispevkov članov industrije za operativne in dodatne dejavnosti Skupnega podjetja (470 milijonov EUR)