



EUROPEISKA
REVISIONSRÄTTEN

Rapport om årsredovisningen för det gemensamma företaget Shift2Rail för
budgetåret 2017

med det gemensamma företagets svar

INNEHÅLL

	Punkt
Inledning	1–12
Bildandet av det gemensamma företaget Shift2Rail	1–2
Organisation	3–6
Mål	7–8
Resurser	9–11
Kommissionens utvärdering	12
Uttalande	13–25
Uttalande om räkenskapernas tillförlitlighet	14
Uttalande om lagligheten och korrektheten i de intäkter som ligger till grund för räkenskaperna	15
Uttalande om lagligheten och korrektheten i de betalningar som ligger till grund för räkenskaperna	16
Ledningens och styrelsens ansvar	17–19
Revisorns ansvar för revisionen av räkenskaperna och de underliggande transaktionerna	20–25
Budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen	26–32
Genomförandet av budgeten för 2017	26–27
Genomförandet av den fleråriga budgeten inom Horisont 2020	28–32
Internkontroller	33–37
Internkontrollramen	33–36
Upphandlingsförfaranden	37
Övriga frågor	38
Kompletterande bidrag från näringslivsmedlemmar	38
Information om kommissionens utvärderingar	39–40
Bilaga – Uppföljning av tidigare års kommentarer	
Det gemensamma företags svar	

INLEDNING

Bildandet av det gemensamma företaget Shift2Rail

1. Det gemensamma företaget Shift2Rail ligger i Bryssel och inrättades i december 2014¹ för en period på tio år. Det började arbeta självständigt den 24 maj 2016. Det gemensamma företaget började arbeta självständigt 2016, och årets räkenskaper är den andra årsredovisningen från Shift2Rail som revisionsrätten granskar.
2. Det gemensamma företaget Shift2Rail är ett offentlig–privat partnerskap i järnvägssektorn. De grundande medlemmarna är Europeiska unionen (EU), företrädd av kommissionen, och partner i järnvägsindustrin (viktiga berörda parter, bland annat tillverkare av järnvägsmateriel, järnvägsföretag, infrastrukturförvaltare och forskningscentrum). Andra enheter får delta i det gemensamma företaget som associerade medlemmar.

Organisation

3. I det gemensamma företaget Shift2Rails organisationsstruktur ingår styrelsen, den verkställande direktören, vetenskapliga kommittén och gruppen med staternas företrädare.
4. Styrelsen består av 22 ledamöter, med två företrädare för kommissionen och en företrädare för var och en av industrimedlemmarna. Styrelsen har det övergripande ansvaret för det gemensamma företagets strategiska inriktning och drift och övervakar genomförandet av dess verksamhet. Den verkställande direktören leder det gemensamma företagets löpande verksamhet.
5. Vetenskapliga kommittén och gruppen med staternas företrädare är rådgivande organ. Vetenskapliga kommittén ger råd om de vetenskapliga och tekniska prioriteringar som ska ingå i det gemensamma företagets årliga arbetsplaner. Gruppen med staternas företrädare

¹ Rådets förordning (EU) nr 642/2014 av den 16 juni 2014 om bildande av det gemensamma företaget Shift2Rail (EUT L 177, 17.6.2014, s. 9).

representerar EU:s medlemsstater och länder som är associerade till Horisont 2020:s ramprogram för forskning. Gruppen kan avge yttranden över det gemensamma företags strategiska inriktning och över kopplingarna mellan dess verksamhet och relevanta nationella eller regionala program för forskning och innovation.

6. I stadgarna för det gemensamma företaget fastställs även följande:

- En särskild rådgivande roll för Europeiska unionens järnvägsbyrå när det gäller att bidra till fastställandet och genomförandet av Shift2Rails arbetsplaner och se till att dess verksamhet leder till tekniska standarder som garanterar interoperabilitet och säkerhet.
- Inrättande av styrkommittéer för innovationsprogrammen, med företrädare för de grundande och associerade medlemmarna, och för programkontoret, som ansvarar för det tekniska underlaget till och genomförandet av varje innovationsprogram.
- Möjligheten att inrätta arbetsgrupper med experter som ska bistå det gemensamma företaget när det utför sina uppgifter.

Mål

7. Det gemensamma företaget inrättades för att fungera som en plattform där järnvägssektorn kan arbeta tillsammans för att driva på innovation i syfte att öka järnvägssystemets attraktivitet och stärka systemet för järnvägstransporter i Europa. Ett viktigt initiativ för att uppnå det målet är inrättandet av ett gemensamt europeiskt järnvägsområde².

8. Shift2Rail strävar efter att utveckla, integrera, demonstrera och validera innovativ teknik och innovativa lösningar som upprätthåller stränga säkerhetsnormer för att uppnå

- en minskning av järnvägstransporternas livscykelkostnader med 50 %,
- en ökning av järnvägstransportsystemets kapacitet med 100 %,

² Ytterligare information om det gemensamma företags verksamhet finns på dess webbplats: <http://shift2rail.org>.

- en ökning av järnvägstjänsternas tillförlitlighet och punktlighet med 50 %,
- avlägsnande av de återstående tekniska hindren för driftskompatibilitet och effektivitet,
- minskning av negativa externa effekter som är förknippade med järnvägstransporter, särskilt buller, vibrationer, utsläpp och andra miljöeffekter.

Resurser

9. Det maximala ekonomiska bidraget från EU till det gemensamma företaget Shift2Rails verksamhet är 450 miljoner euro, vilket ska finansieras genom Horisont 2020. I detta belopp ingår 52 miljoner euro som öronmärkts för Horisont 2020:s arbetsprogram för transport 2014–2015 (flaggskeppsprojekt) som hittills förvaltats av Europeiska kommissionen, vilket innebär att 398 miljoner euro har anslagits till det gemensamma företaget³. Det gemensamma företags industrimedlemmar ska bidra med resurser på minst 470 miljoner euro⁴, bestående av minst 350 miljoner euro i naturabidrag och kontanter till det gemensamma företags operativa verksamhet och administrativa kostnader samt minst 120 miljoner euro i bidrag in natura till kompletterande verksamhet⁵.

10. De administrativa kostnaderna för det gemensamma företaget är begränsade till 27 miljoner euro som ska täckas genom kontantbidrag från medlemmarna som fördelas lika på årlig basis mellan EU och industrimedlemmarna⁶.

11. Det gemensamma företags slutliga budget 2017 var 44,1 miljoner euro (2016: 52,3 miljoner euro). Den 31 december 2017 hade det gemensamma företaget 19 anställda (2016: 17). Den lägre slutliga budgeten för 2017 var en direkt följd av Europeiska

³ Artikel 3.1 i förordning (EU) nr 642/2014.

⁴ Artikel 4.1 i förordning (EU) nr 642/2014.

⁵ I artikel 4.2 b i förordning (EU) nr 642/2014 anges att kompletterande verksamhet är verksamhet utanför det gemensamma företags arbetsplan och budget men som bidrar till målen i huvudplanen för Shift2Rail. I linje med artikel 4.4 i samma förordning ska kostnaderna för kompletterande verksamhet styrkas av en oberoende extern revisor och inte granskas av det gemensamma företaget, revisionsrätten eller ett unionsorgan.

⁶ Artikel 16.2 i det gemensamma företags stadgar (bilaga I till förordning (EU) nr 642/2014).

kommissionens bekräftelse av att den skulle fortsätta att administrera flaggskeppsprojekten⁷.

Kommissionens utvärdering

12. Kommissionen avslutade den preliminära utvärderingen av det gemensamma företags verksamhet i juni 2017, vilken följdes av en handlingsplan som det gemensamma företaget upprättade för att genomföra rekommendationerna i utvärderingen. Vi har därför tagit med ett avsnitt om det gemensamma företags handlingsplan som svar på den preliminära utvärderingen, vilket vi gör endast i informationssyfte eftersom det inte ingår i vårt revisionsuttalande eller i våra iakttagelser.

UTTALANDE

13. Vi har granskat

- a) det gemensamma företags räkenskaper, som består av årsredovisningen⁸ och rapporterna om budgetgenomförandet⁹ för det budgetår som slutade den 31 december 2017,
- b) lagligheten och korrektheten i de transaktioner som ligger till grund för räkenskaperna, i enlighet med bestämmelserna i artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

Uttalande om räkenskapernas tillförlitlighet

14. Vi anser att det gemensamma företags räkenskaper för det år som slutade den 31 december 2017 i alla väsentliga avseenden ger en rättvisande bild av dess finansiella ställning per den

⁷ I artikel 3.1 b i förordning (EU) nr 642/2014 förutses ett ytterligare EU-bidrag på 52 miljoner euro till det gemensamma företaget om det tar över förvaltningen av Horisont 2020:s arbetsprogram för transport 2014–2015 (flaggskeppsprojekt).

⁸ Årsredovisningen består av balans- och resultaträkningen, kassaflödesanalysen, sammanställningen av förändringar i nettotillgångarna och en sammanfattning av de viktigaste redovisningsprinciperna och andra förklarande noter.

⁹ Rapporterna om budgetgenomförandet består av den rapportering som utgör en sammanställning av budgettransaktionerna och de förklarande noterna.

31 december 2017, det finansiella resultatet, kassaflödena och förändringar i nettotillgångarna för det budgetår som slutade detta datum i enlighet med dess budgetförordning och de redovisningsregler som antagits av kommissionens räkenskapsförare. De baseras på internationellt vedertagna redovisningsstandarder för den offentliga sektorn.

Uttalande om lagligheten och korrektheten i de intäkter som ligger till grund för räkenskaperna

15. Vi anser att de intäkter som ligger till grund för räkenskaperna för det år som slutade den 31 december 2017 i alla väsentliga avseenden är lagliga och korrekta.

Uttalande om lagligheten och korrektheten i de betalningar som ligger till grund för räkenskaperna

16. Vi anser att de betalningar som ligger till grund för räkenskaperna för det år som slutade den 31 december 2017 i alla väsentliga avseenden är lagliga och korrekta.

Ledningens och styrelsens ansvar

17. I enlighet med artiklarna 310–325 i EUF-fördraget och det gemensamma företags budgetförordning ansvarar ledningen för att upprätta och lägga fram räkenskaperna på grundval av internationellt vedertagna redovisningsstandarder för den offentliga sektorn och för att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta. I ledningens ansvar ingår att utforma, införa och upprätthålla den internkontroll som är relevant när det gäller att upprätta och lägga fram årsredovisningar som inte innehåller väsentliga felaktigheter, vare sig dessa beror på oegentligheter eller fel. Ledningen ska också se till att de verksamheter, ekonomiska transaktioner och uppgifter som presenteras i årsredovisningen följer regelverket. Det gemensamma företags ledning har det slutliga ansvaret för att de transaktioner som ligger till grund för räkenskaperna är lagliga och korrekta.

18. När räkenskaperna upprättas är det ledningens ansvar att bedöma det gemensamma företags förmåga att fortsätta verksamheten, upplysa om frågor som rör dess status när det gäller fortsatt drift och använda antagandet om fortsatt drift som grund för räkenskaperna.

19. Styrelsen ansvarar för tillsynen över enhetens process för finansiell rapportering.

Revisorns ansvar för revisionen av räkenskaperna och de underliggande transaktionerna

20. Vårt mål är att uppnå rimlig säkerhet om huruvida det gemensamma företags räkenskaper innehåller väsentliga felaktigheter och huruvida de underliggande transaktionerna är lagliga och

korrekta samt att på grundval av revisionen lämna en revisionsförklaring om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet till Europaparlamentet och rådet eller andra ansvarsfrihetsbeviljande myndigheter. Rimlig säkerhet är en hög grad av säkerhet men ingen garanti för att väsentliga felaktigheter eller bristande efterlevnad alltid upptäcks vid revisionen. Dessa kan ha sin grund i oegentligheter eller fel och betraktas som väsentliga om de enskilt eller tillsammans rimligen kan förväntas påverka de ekonomiska beslut som användare fattar med grund i räkenskaperna.

21. En revision innebär att revisorn genom olika åtgärder inhämtar revisionsbevis om belopp och annan information i räkenskaperna och om lagligheten och korrektheten i de transaktioner som ligger till grund för dem. Valet av åtgärder grundas på revisorns bedömning, däribland av riskerna för att det finns väsentliga felaktigheter i räkenskaperna och för att de underliggande transaktionerna i väsentlig utsträckning inte följer Europeiska unionens rättsliga ram, vare sig det beror på oegentligheter eller på fel. Vid denna riskbedömning beaktar revisorn de delar av den interna kontrollen som är relevanta för upprättandet av räkenskaper som ger en rättvisande bild och som ska garantera de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet. Syftet med detta är att utforma granskningsåtgärder som är ändamålsenliga med hänsyn till omständigheterna, inte att göra ett uttalande om den interna kontrollens ändamålsenlighet. En revision innefattar också en utvärdering av ändamålsenligheten i de redovisningsprinciper som har använts och av rimligheten i ledningens uppskattningar i redovisningen, liksom en utvärdering av den övergripande presentationen i räkenskaperna.

22. När det gäller intäkter granskar vi bidraget från kommissionen och bedömer det gemensamma företagets förfaranden för att ta ut avgifter och uppbära andra intäkter.

23. När det gäller kostnader granskar vi betalningstransaktioner när kostnaderna har uppkommit, bokförts och godkänts. Revisionen omfattar alla betalningar (även dem som avser inköp av tillgångar) vid den tidpunkt de görs.

24. När vi upprättade denna rapport och revisionsuttalandet beaktade vi det revisionsarbete som den oberoende externa revisorn har utfört avseende det gemensamma företagets räkenskaper i enlighet med artikel 208.4 i EU:s budgetförordning¹⁰.

¹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 298, 26.10.2012, s. 1).

25. Kommentarererna nedan påverkar inte revisionsrättens uttalande.

BUDGETFÖRVALTNINGEN OCH DEN EKONOMISKA FÖRVALTNINGEN

Genomförandet av budgeten för 2017

26. Den slutliga budgeten för 2017 innehöll åtagandebemyndiganden på 68,6 miljoner euro och betalningsbemyndiganden på 44,1 miljoner euro. Genomförandegraderna för åtagande- och betalningsbemyndiganden var 94 respektive 79 %. Merparten av de betalningar som det gemensamma företaget gjorde 2017 gällde förfinansiering av Horisont 2020-projekt som hade valts ut inom ansökningsomgångarna 2017.

27. I slutet av 2017 uppgick det gemensamma företagets outnyttjade betalningsbemyndiganden från tidigare år till cirka 7,6 miljoner euro. Denna situation visar på brister i budgetplaneringsprocessen, som dock inte kan kontrolleras fullt ut av det gemensamma företaget.

Genomförandet av den fleråriga budgeten inom Horisont 2020

28. Av EU:s kontantbidrag på högst 398 miljoner euro som ska fördelas till det gemensamma företaget under dess livstid hade EU i slutet av 2017 betalat ut totalt 83,2 miljoner euro.

29. Av de minst 350 miljoner euro som industrimedlemmarna skulle bidra med till det gemensamma företagets operativa verksamhet och administrativa kostnader under dess livstid hade medlemmarna i slutet av 2017 rapporterat naturabidrag på 34,9 miljoner euro till den operativa verksamheten, varav 3 miljoner euro hade attesterats. Styrelsen hade dessutom godkänt kontantbidrag från industrimedlemmarna till det gemensamma företagets administrativa kostnader på 4,9 miljoner euro.

30. Av de minst 120 miljoner euro av industrimedlemmarnas bidrag som ska gå till kompletterande verksamhet utanför det gemensamma företagets arbetsprogram hade medlemmarna i slutet av 2017 redan rapporterat 130 miljoner euro (108 %), varav 86,3 miljoner euro hade attesterats. Men eftersom vi inte har rätt att granska

medlemmarnas naturabidrag till kompletterande verksamhet kan vi inte uttala oss om deras karaktär, kvalitet och kvantitet.

31. Följaktligen uppgick de totala bidragen från industrimedlemmarna i slutet av 2017 till 169,8 miljoner euro (av vilka 76 % är bidrag till kompletterande verksamhet), vilket kan jämföras med EU:s kontantbidrag på 83,2 miljoner euro (se även punkt 38).

32. Av det gemensamma företags maximala drifts- och administrationsbudget på 411,5 miljoner euro¹¹ hade det gemensamma företaget i slutet av 2017 gjort åtaganden på 158,8 miljoner euro och betalningar på 78,6 miljoner euro. Det visar att det gemensamma företaget för närvarande har ingått av varandra beroende fleråriga bidragsöverenskommelser och upphandlingskontrakt för genomförandet av 39 % av sitt program för forskning och innovation, vilket är i linje med det gemensamma företags fleråriga arbetsprogram.

INTERNKONTROLLER

Internkontrollramen

33. Det gemensamma företaget har infört tillförlitliga förfaranden för förhandskontroll som bygger på finansiella och operativa skrivbordsgranskningar. Situationen i slutet av 2017 visade att de viktigaste normerna för intern kontroll till stor del hade genomförts, men några åtgärder återstod att avsluta 2018, till exempel att testa kontinuitetsplanen.

34. Kommissionens gemensamma revisionstjänst ansvarar för efterhandsrevisionen av ersättningsanspråk från projekt inom Horisont 2020. År 2017 påbörjade det gemensamma företaget – tillsammans med den gemensamma revisionstjänsten vid GD Forskning och innovation – den första efterhandsrevisionen av ett slumpmässigt urval av ansökningar om mellanliggande betalningar inom Horisont 2020. Resultaten av den kommer dock inte att rapporteras förrän i det gemensamma företags årliga verksamhetsrapport 2018.

¹¹ I beloppet ingår EU:s maximala kontantbidrag till det gemensamma företags driftskostnader och administrativa kostnader och industrimedlemmarnas kontantbidrag till det gemensamma företags administrativa kostnader på 13,5 miljoner euro.

35. Utifrån en bedömning av det gemensamma företags internkontrollsystem och substansgranskning av intäkts-, betalnings-, bidrags- och upphandlingstransaktioner har vi med granskningsresultatens hjälp kunnat uppnå rimlig säkerhet om att den övergripande procentsatsen för kvarstående fel ligger under väsentlighetsgränsen för det gemensamma företaget.

36. I slutet av 2017 hade kommissionen ännu inte gjort de specifika förändringar av sina gemensamma verktyg för förvaltning och övervakning av bidrag från Horisont 2020 som behövs när det gäller behandlingen av det gemensamma företags naturabidrag.

Upphandlingsförfaranden

37. Vissa kvalitativa brister observerades i det gemensamma företags öppna förfarande för upphandling av kommunikations- och evenemangstjänster med en uppskattad budget på 1,2 miljoner euro över fyra år.

ÖVRIGA FRÅGOR

Kompletterande bidrag från näringslivsmedlemmar

38. Ett av det gemensamma företags huvudmål är att skaffa fram bidrag från industrimedlemmar på dess verksamhetsområden¹². Den lägsta hävstångseffekt som ska uppnås enligt det gemensamma företags inrättandeförordning är 0,88¹³ om hänsyn endast tas till industrimedlemmarnas bidrag till de verksamheter som direkt omfattas av det gemensamma företags arbetsprogram. Den lägsta hävstångseffekten ökar till 1,18¹⁴ om industrimedlemmarnas bidrag till kompletterande verksamhet utanför det gemensamma

¹² I skäl 10 i förordning (EU) nr 642/2014 anges att ett omfattande deltagande från industrins sida är en väsentlig aspekt av Shift2Rail-initiativet. Det är därför mycket viktigt att den offentliga budgeten för Shift2Rail-initiativet matchas av minst lika stora bidrag från industrin.

¹³ Minimibidragen från industrimedlemmarna till det gemensamma företags driftsverksamhet (350 miljoner euro) dividerat med EU:s maximala kontantbidrag till det gemensamma företaget (398 miljoner euro).

¹⁴ De totala minimibidragen från industrimedlemmarna till det gemensamma företags driftsverksamhet och kompletterande verksamhet (470 miljoner euro) dividerat med EU:s maximala kontantbidrag till det gemensamma företaget (398 miljoner euro).

företagets arbetsprogram också ingår. Men eftersom vi inte har rätt att granska naturabidrag till kompletterande verksamhet kan vi inte uttala oss om sådana bidrags karaktär, och kvalitet¹⁵.

INFORMATION OM KOMMISSIONENS UTVÄRDERINGAR

39. Kommissionens preliminära utvärdering¹⁶ av det gemensamma företagets verksamhet omfattade perioden 2014–2016 och genomfördes med bistånd av oberoende experter på det sätt som anges i rådets förordning om det gemensamma företaget¹⁷. Utvärderingen gällde det gemensamma företagets resultat i form av relevans, effektivitet, ändamålsenlighet, konsekvens och europeiskt mervärde, med en kompletterande analys av öppenhet och insyn. Resultaten av utvärderingen togs upp i den rapport som kommissionen skickade till Europaparlamentet och rådet i oktober 2017¹⁸.

40. Som svar på de rekommendationer som utvärderarna lämnade¹⁹ utarbetade det gemensamma företaget en handlingsplan som antogs av styrelsen den 28 juni 2018. Alla rekommendationer i den preliminära utvärderingen kommer inte att behandlas inom den nuvarande fleråriga budgetramen²⁰, men några åtgärder i handlingsplanen har redan börjat

¹⁵ Enligt artikel 4.4 i förordning (EU) nr 642/2014 ska kostnaderna för kompletterande verksamhet styrkas av en oberoende extern revisor som utsetts av det gemensamma företaget. Kostnaderna för sådan verksamhet ska dock inte granskas av det gemensamma företaget eller ett unionsorgan.

¹⁶ Preliminär utvärdering av det gemensamma företaget Shift2Rail (2014–2016) inom ramen för Horisont 2020. <https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/s2r.pdf>

¹⁷ Artikel 11 i rådets förordning (EU) nr 642/2014 om det gemensamma företaget.

¹⁸ Arbetsdokument från kommissionens avdelningar om halvtidsöversynen av de gemensamma företagen inom ramen för Horisont 2020 {SWD(2017) 339 final}.

¹⁹ Bland de specifika rekommendationerna finns behovet av att öka samarbetet med de övriga gemensamma transportföretagen (Sesar, Clean Sky och FCH), förbättra balansen mellan deltagarna i det gemensamma företagets verksamhet, ytterligare utnyttja det gemensamma företagets vetenskapliga kommitté, det europeiska rådgivande organet för järnvägsforskning (Errac) och de rådgivande organen för teknisk och strategisk rådgivning samt att se över det gemensamma företagets nuvarande centrala resultatindikatorer, som anses vara för många, och, i några fall, olämpliga.

²⁰ I det gemensamma företagets handlingsplan medges att vissa rekommendationer, såsom behovet av att förbättra balansen mellan deltagarna i det gemensamma företaget eller att öka

vidtas²¹, medan man räknar med att andra, i enlighet med deras karaktär och den nuvarande rättsliga ramen, kommer att genomföras under perioden 2018–2020²².

Denna rapport antogs av revisionsrättens avdelning IV, med ledamoten Neven Mates som ordförande, vid dess sammanträde i Luxemburg den 2 oktober 2018.

För revisionsrätten

Klaus-Heiner Lehne
ordförande

fokus på viktiga samhällsutmaningar, inte beaktades tillräckligt i Shift2Rail och kommer att behöva behandlas ytterligare under nästa programperiod.

²¹ Regelbundna kontakter med de övriga gemensamma företagen för att skapa synergieffekter mellan de olika programmen har redan upprättats, och bidragssystemet med engångsbelopp har införts i det årliga arbetsprogrammet för 2018 för att bidra till förenkling.

²² Bland annat följande åtgärder ska vidtas: de associerade medlemmarna av det gemensamma företaget ska uppmanas att öka sitt engagemang i Shift2Rail i syfte att medge ytterligare deltagande av tredje parter genom de associerade medlemmarnas verksamhet, nya medlemmar av den vetenskapliga kommittén ska utses, Shift2Rails fleråriga handlingsplan (del B) ska ses över och anpassas till ledningens ståndpunkt som antogs av styrelsen i oktober 2017 (del A) och en ny modell för centrala resultatindikatorer i linje med målen i rådets förordning om det gemensamma företaget ska fastställas.

Bilaga**Uppföljning av tidigare års kommentarer**

År	Revisionsrättens kommentarer	Genomförande av korrigerande åtgärder (Har genomförts/Pågår/Har inte genomförts)
2016	Strategi mot bedrägerier	
	Kommissionens strategi mot bedrägerier inom forskning är obligatorisk för det gemensamma företaget Shift2Rail. Men i slutet av 2017 hade det ännu inte gjort en särskild bedömning av risken för bedrägeri och inte heller upprättat en handlingsplan för genomförandet av sin egen strategi för bedrägeribekämpning, i enlighet med de metoder som tillhandahållits av kommissionen.	Har genomförts

DET GEMENSAMMA FÖRETAGETS SVAR

27. Enligt den normala budgetprocessen ska kommissionen för varje budgetår betala ut det första delbeloppet till det gemensamma företaget först kring mars. Det gemensamma företaget beaktade därför hela beloppet för outnyttjade betalningsbemyndiganden från tidigare år i sin budgetplanering för 2017, för att täcka betalningarna för första kvartalet 2018.

37. När det gäller upphandlingsförfarandet för ett ramavtal för kommunikations- och evenemangstjänster beslutade det gemensamma företaget att inte införa minimikrav avseende den finansiella kapaciteten då detta skulle kunna avskräcka små och medelstora företag från att delta i anbudsörfarandet, en risk som det gemensamma företaget ville minska. Det är ett välkänt faktum att miniminivåer för finansiell kapacitet utgör hinder för nya deltagare.

Under samma förfarande ställdes del 4 in eftersom den tekniska lösning som föreslogs i det vinnande anbudet gjorde det möjligt att slå samman de tjänster som ursprungligen planerats för två delar. Denna lösning ledde till att finansiella medel sparades. I detta sammanhang uppfyllde det gemensamma företaget till fullo kraven i artikel 114 i budgetförordningen (inställning av ett upphandlingsförfarande).

38. Det gemensamma företaget Shift2Rail vill påpeka att andra medlemmar än unionen redan lämnat attesterade naturabidrag till kompletterande verksamhet som går långt utöver det föreskrivna målet. Dessa bidrag atteras i enlighet med internationella revisionsstandarder. Hävstångsfaktorn är enligt det gemensamma företagens inrättandeförordning 1,24¹ respektive 1,66² när endast bidragen från andra medlemmar än unionen beaktas.

¹ Minimibidragen från industrimedlemmarna till det gemensamma företagens driftsverksamhet (350 miljoner euro) delat med det maximala kontantbidraget från EU till det gemensamma företaget som enligt Shift2Rail-förordningen tilldelas andra medlemmar än unionen (282,5 miljoner euro).

² Med beaktande av de totala minimibidragen från industrimedlemmarna till det gemensamma företagens driftsverksamhet och kompletterande verksamhet (470 miljoner euro).