



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ

RO

Discurs

Luxemburg, 4 octombrie 2018

Discursul domnului Klaus-Heiner Lehne, președintele Curții de Conturi Europene

**Prezentarea Raportului anual pe 2017 al Curții de Conturi Europene
în fața Comisiei pentru control bugetar (CONT)
a Parlamentului European**

Strasbourg, 4 octombrie 2018

În cazul unor eventuale diferențe față de textul scris,
prevalează informațiile transmise oral.

ECA Press

Mark Rogerson – Purtător de cuvânt

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Ofițer de presă

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu

@EUAuditors

eca.europa.eu

Stimată Doamnă Președintă, Stimată Doamnă Raportor, Stimați Deputați, Stimate Domnule Comisar, stimate doamne și stimați domni,

Ca fost deputat, știu foarte bine cât de aglomerată este această perioadă pentru Parlamentul European. Pe lângă faptul că producția legislativă este acum la apogeu, pe măsură ce se apropie următoarele alegeri europene, instituția dumneavoastră îndeplinește, de asemenea, și pe bună dreptate, rolul de forum la nivel înalt pentru dezbateră viitorului Europei, o astfel de dezbateră având loc ieri, cu ocazia vizitei prim-ministrului Estoniei.

Un motiv în plus pentru mine, în calitate de președinte al Curții de Conturi Europene, să mulțumesc comisiei dumneavoastră pentru faptul că a rezervat acest timp pentru dezbateră raportului nostru anual privind exercițiul financiar 2017.

Domnul Lazarou, membrul Curții responsabil de raportul anual, diferiții membri responsabili de fiecare dintre cele zece capitole și, bineînțeles, auditorii instituției noastre au investit eforturi considerabile pentru a furniza evaluarea noastră cu privire la situația gestiunii financiare a UE în 2017. Aceasta va marca debutul procedurii de descărcare de gestiune, ultima care va fi derulată de actuala legislatură.

Aș dori să mulțumesc, de asemenea, Comisiei, reprezentată aici de domnul comisar Oettinger, pentru colaborarea acestei instituții în calitatea ei de principală entitate auditată de Curte. Procesul nostru de audit culminează cu așa-numita „procedură contradictorie”, dar nu ne limităm la a ne contrazice cu Comisia. Este adevărat că suntem adesea critici și uneori încăpățânați, dar sper că suntem întotdeauna echitabili și deschiși la explicațiile rezonabile pe care Comisia a fost adesea în măsură să le prezinte și pe care le puteți citi chiar dumneavoastră alături de observațiile noastre.

Doamnelor și domnilor,

Așa cum a fost cazul și pentru exercițiile anterioare, am ajuns la concluzia că, pentru exercițiul 2017, conturile UE prezintă o imagine corectă și fidelă a situației financiare a Uniunii. Ca și anul trecut, emitem o opinie cu rezerve, și nu o opinie contrară, cu privire la regularitatea plăților subiacente conturilor pentru 2017.

Altfel spus, o parte considerabilă a cheltuielilor din 2017 pe care le-am auditat nu au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare: mă refer aici la cheltuielile care se bazează pe drepturi la plată¹, mai precis la programele în cadrul cărora beneficiarii primesc plata dacă îndeplinesc anumite condiții. Gândiți-vă la plățile către studenții Erasmus, la ajutoarele directe pentru fermieri, la sprijinul bugetar acordat țărilor terțe și la salariile personalului instituțiilor UE. Aceste cheltuieli bazate pe drepturi la plată au reprezentat mai mult de jumătate din plățile efectuate din bugetul UE în 2017.

Mai mult, nivelul cheltuielilor UE afectate de nereguli a continuat să scadă. Nivelul de eroare estimat pentru plățile efectuate în 2017 a fost de 2,4 %, în scădere față de nivelul de 3,1 % înregistrat în 2016 și față de nivelul de 3,8 % din 2015. Aceasta arată că gestiunea financiară a UE se îndreaptă cu pași siguri în direcția cea bună – și meritul revine în primul rând eforturilor susținute ale Comisiei, precum și ale statelor membre.

Consider că misiunea noastră, ca auditori, nu este doar cea de a aduce veștile proaste, ci și de a evidenția bunele practici pe care le identificăm. Permiteți-mi așadar să vă prezint, ca exemplu pozitiv, concluzia noastră conform căreia plățile directe din cadrul Fondului european de garantare agricolă – care constituie o parte foarte mare din rubrica aferentă din cadrul financiar multianual – nu sunt afectate de un nivel semnificativ de eroare.

¹ Excluzând unele scheme de dezvoltare rurală.

Acestea fiind spuse, trebuie să precizez, de asemenea, că anumite probleme persistă. Pentru a veni în sprijinul acestei afirmații, vă voi oferi trei exemple, unul dintr-un alt domeniu al cheltuielilor agricole, altul din domeniul coeziunii și al treilea din domeniul cercetării.

Am detectat un caz în care un fermier a primit un sprijin financiar de mediu pentru a planta culturi intermediare. În realitate, culturile respective nu au fost plantate și nici nu au fost completate registrul culturilor și registrul irigațiilor aferente. Ca urmare a vizitei noastre, agenția de plăți națională a lansat o procedură de recuperare a ajutorului.

Într-un alt caz, am constatat că un beneficiar supradecarase costurile indirecte pentru un proiect din domeniul coeziunii. Costurile respective erau de fapt costuri generale suportate la sediul institutului și nu aveau nicio legătură cu entitatea specifică înființată pentru derularea proiectului în cauză. Am considerat că toate costurile care nu aveau o legătură directă cu proiectul sunt neeligibile.

Într-un al treilea caz, un IMM care participa la un proiect de cercetare supradecarase numărul de ore lucrate în contul proiectului și utilizase o metodologie incorectă pentru a le calcula. Și mai grav, personalul declarat era de fapt angajat de o societate-soră care nu era parte la acordul de grant. Prin urmare, am considerat toate aceste costuri ca fiind neeligibile.

Aș dori să subliniez că, adesea, există suficiente informații care să permită prevenirea sau detectarea și corectarea unei părți considerabile din erori. Dacă aceste informații ar fi fost utilizate de Comisie și de autoritățile naționale, o parte chiar și mai mare din bugetul UE s-ar fi încadrat sub pragul nostru de semnificație, care este identic cu cel al Comisiei.

Dar nu putem să ne oprim aici. Sistemele de gestiune și de control s-au ameliorat, ceea ce ne oferă prilejul de a examina dintr-o perspectivă nouă modalitățile prin care obținem probe de audit grație acestor îmbunătățiri.

Pentru 2017, am desfășurat un exercițiu-pilot de aplicare a unei abordări modificate în domeniul Coeziune economică, socială și teritorială. Principala schimbare a fost aceea că am examinat și am reefectuat verificări și controale care au fost desfășurate anterior de entitățile responsabile de cheltuieli. Această nouă abordare de audit ține seama de modificări importante aduse temeiului juridic, adoptate de Parlament și Consiliu în 2013. Drept rezultat, acum audităm cheltuieli declarate care au făcut deja obiectul unor corecții financiare aplicate de statele membre și de Comisie pentru diverse nereguli pe care le-au detectat. Așadar, observațiile noastre pun și mai bine în evidență domeniile în care persistă neajunsuri, atât la nivelul Comisiei, cât și la nivelul statelor membre și ne permit să oferim Parlamentului informații de o mai bună calitate.

În anii viitori, avem intenția de a extinde acest proiect la alte domenii de cheltuieli, ori de câte ori vor fi întrunite condițiile necesare.

Dar va trebui să ne concentrăm atenția și resursele și pe evaluarea măsurii în care UE produce rezultate pentru cetățenii săi. Nu este suficient să știm că banii au fost cheltuiți în mod corect, trebuie să știm și dacă au fost cheltuiți judicios.

Permiteți-mi să vă dau un alt exemplu aici, din domeniul acțiunilor externe: în cazul unui proiect pe care l-am vizitat, o organizație internațională suportase cheltuieli în valoare de 280 000 de euro pentru transportul unor urne de votare și al unor buletine de vot, care, ele, costaseră 150 000 de euro. Deși este adevărat că era vorba de un caz sensibil și urgent, legat de alegerile care se derulau într-o țară terță, este totuși dificil să le explicăm cetățenilor noștri că UE le cheltuiește banii în acest fel.

Doamnelor și domnilor,

Într-unul dintre rapoartele noastre speciale recente, am arătat că un număr de state membre întâmpină dificultăți în a utiliza în mod corespunzător resursele financiare puse la dispoziție de fondurile structurale și de investiții europene. Din această perspectivă, este binevenită propunerea de către Comisie a unui număr de măsuri pentru

următoarea perioadă financiară, care ar putea contribui la o mai bună absorbție a fondurilor din domeniul coeziunii. Soluția stă parțial și în mâinile dumneavoastră, prin adoptarea în timp util a noului cadru financiar multianual și a programelor financiare multianuale conexe.

Totodată, bugetul UE continuă să se confrunte cu presiuni importante exercitate de cuantumul plăților angajate pentru anii viitori.

Combinăția între nivelul ridicat al angajamentelor și nivelul scăzut al plăților a condus la creșterea angajamentelor bugetare restante ale UE până la o nouă valoare-record de 267,3 miliarde de euro și proiecțiile noastre arată că acestea vor crește chiar mai mult până la sfârșitul anului 2020. În opinia noastră, această chestiune trebuie să se numere printre prioritățile avute în vedere la planificarea următorului cadru financiar multianual.

Curtea de Conturi nu are nicio intenție de a se interpune în polemica dintre țările contribuitoare nete, care vor pleda în favoarea reducerii angajamentelor, și țările beneficiare nete, care vor susține că trebuie să se realizeze și mai multe acțiuni și proiecte. Putem totuși atrage atenția asupra faptului că acumularea tot mai multor angajamente restante va contribui la decalarea și mai departe în viitor a efectelor programelor financiare pe care dumneavoastră, ca legiuitori, le negociați acum.

Doamnelor și domnilor,

Bugetul total al UE nu reprezintă decât circa 1 % din venitul național brut al întregii UE.

Astfel, deși este important ca bugetul UE să fie cheltuit cu eficacitate, trebuie să fim în același timp realiști cu privire la ce se poate obține cu banii care ne-au fost încredințați. Dacă generăm așteptări care nu pot fi îndeplinite, pierdem încrederea cetățenilor noștri. În opinia noastră, concluzia este simplă: UE nu ar trebui să facă promisiuni pe care nu poate să le îndeplinească. Și trebuie să demonstrăm în fiecare zi că competențele care sunt încredințate UE sunt exercitate cu mai multă eficacitate la nivelul Uniunii decât la nivel național.

Un ultim cuvânt înainte de a încheia. Auditorii au reputația de a privi întotdeauna lucrurile dintr-un unghi retrospectiv. Dar anul acesta, cred că avem dreptul de a arunca o privire și spre viitor. În cursul săptămânilor care vor veni, puteți aștepta din partea noastră o serie de avize referitoare la diferitele propuneri privind finanțele Uniunii Europene pentru perioada 2021-2027.

Parlamentul și Consiliul au decizii importante de luat. În acest context, salutăm în mod deosebit faptul că Comisia a oferit un cadru acestor decizii, propunând introducerea în cadrul financiar multianual a flexibilității care îi lipsește acum atât de mult – aceasta constituie un pas în direcția cea bună.

Doamnelor și domnilor, într-o perioadă în care ne tăiem drum într-o lume tot mai incertă, haideți să ne asigurăm că deciziile noastre se sprijină pe un fundament financiar solid.

Haideți să le demonstrăm cetățenilor noștri că putem să ne îndeplinim promisiunile și că putem face aceasta într-un mod eficient și cu un impact real.

Vă mulțumesc pentru atenție și aștept cu nerăbdare schimbul de opinii cu dumneavoastră.