



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ

RO

Discurs

10 noiembrie 2020

Discursul domnului Klaus-Heiner Lehne, președintele Curții de Conturi Europene

Prezentarea Raportului anual pe 2019 al Curții de Conturi Europene

Comisia pentru control bugetar a Parlamentului European

10 noiembrie 2020

În cazul unor eventuale diferențe față de textul scris,
prevalează informațiile transmise oral.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

Stimată Doamnă Președintă (Hohlmeier),

Stimați raportori și raportori alternativi pentru descărcarea de gestiune,

Stimați Deputați,

Stimate Domnule Comisar (Hahn),

Stimați Reprezentanți ai Președinției Consiliului,

Doamnelor și domnilor,

Îmi face o deosebită plăcere să mă aflu aici împreună cu colegul meu, domnul Tony Murphy, pe care îl cunoașteți deja, dar care mi se alătură pentru prima dată în calitate de membru responsabil de raportul anual.

Anul acesta este un **an plin de provocări**, diferit față de tot ce am cunoscut până în prezent. Ca întotdeauna în Uniunea Europeană, **marile crize** antrenează **progrese majore** și inovații pe care doar cu câteva luni înainte le consideram imposibile.

Așadar, în timp ce vă prezint aici raportul anual al Curții de Conturi privind exercițiul 2019, nu putem pierde din vedere deciziile și acordurile importante care orientează cheltuielile și gestiunea financiară a UE **pentru următorii șapte ani**, în special cele referitoare la CFM și la instrumentul *Next Generation EU*.

De la declanșarea pandemiei de COVID-19, Curtea de Conturi Europeană, în calitatea sa de auditor extern independent al Uniunii Europene, a făcut tot posibilul pentru a putea **oferi în continuare un serviciu eficace de audit public** în UE.

Ce am constatat?

În ceea ce privește cheltuielile, estimăm că rata de eroare globală se menține **stabilă**, de la 2,6 % pentru 2018 la **2,7 %** pentru 2019. Această apreciere generală maschează însă diferențe considerabile care există între domeniile de politică.

În domeniul **competitivității**, rata de eroare pe care am estimat-o a crescut (la 4 %), cauza principală fiind costurile neeligibile. Soluția stă parțial, desigur, în simplificarea și mai mult a normelor complexe privind costurile cu personalul, așa cum susținem de mai mulți ani. Am examinat, de asemenea, auditurile

efectuate atât de Comisie, cât și de auditorii externi care lucrează în numele acesteia și am constatat că acestea sunt doar parțial fiabile – este clar că este în continuare loc de progrese în această privință.

În domeniul **resurselor naturale**, am observat îmbunătățiri, grație cărora nivelul de eroare estimat a ajuns la 1,9 %. Acest nivel, considerat împreună cu alte probe puse la dispoziție de sistemul de control, ne-a determinat să concluzionăm că nivelul de eroare din acest domeniu se apropie de pragul de semnificație. Aceasta este o **veste bună**, în special în ceea ce privește plățile directe – bazate în principal pe suprafața de teren agricol declarată de fermieri –, pentru care rata de eroare continuă să se situeze **cu mult sub** pragul de semnificație și care constituie 70 % din cheltuielile de la această rubrică (o majoritate amplă). Cu toate acestea, dezvoltarea rurală, măsurile de piață, pescuitul, mediul și acțiunile climatice, care reprezintă restul de 30 % din cheltuielile de la această rubrică, rămân afectate de un nivel semnificativ de eroare. În ceea ce privește rolul extins care a fost încredințat **organismelor de certificare** naționale începând cu 2015, după ce am reefectuat unele dintre auditurile realizate de aceste organisme, considerăm că se impun mai multe îmbunătățiri, opinie care este confirmată de evaluarea Comisiei cu privire la aceste audituri.

În domeniul **administrației**, nu am detectat un nivel semnificativ de eroare, așa cum a fost cazul și în ultimii doi ani.

În domeniul **coeziunii**, în care **autoritățile naționale de audit** joacă un rol esențial în cadrul de asigurare și de control, am examinat activitățile desfășurate de 18 autorități și continuăm să identificăm erori pe care acestea nu le detectaseră. Am estimat nivelul de eroare în acest domeniu la **4,4 %**, luând în considerare corecțiile efectuate de autoritățile statelor membre. Acest nivel este mai scăzut decât cel constatat anul trecut, dar rămâne încă semnificativ. Erorile care nu fuseseră detectate de autoritățile de audit, precum și alte deficiențe care afectează ratele de eroare reziduală raportate de cele două direcții generale responsabile din cadrul Comisiei, DG REGIO și DG EMPL (risc la momentul plății de 3,1 % și, respectiv, 2,2 %), se regăsesc în estimările nivelului de eroare prezentate de **Comisie**, pe care le considerăm, așadar, **subestimate**. Dacă autoritățile naționale și Comisia vor reuși să remedieze această situație în anii următori, vom fi în măsură, după toate probabilitățile, **să ne sprijinim într-o mai mare măsură** pe activitățile efectuate de autoritățile de audit din statele membre și pe rezultatele lor sau chiar **să atestăm** evaluarea acestora. Dar nu am ajuns încă acolo. Sunt conștient de voința fermă a Comisiei de a atinge acest obiectiv și avem nevoie de eforturi considerabile la toate nivelurile pentru a-l îndeplini.

De ce insist atât de mult asupra coeziunii?

Este foarte simplu: de mai mulți ani, facem distincție între cheltuieli pe care le considerăm ca fiind cu **risc ridicat**, de exemplu cele din domeniul coeziunii, și cele pe care le considerăm cu risc scăzut. Cheltuielile cu risc ridicat prezintă un nivel semnificativ de eroare, estimat la **4,9 %** (față de 4,5 % în 2018).

Ce s-a întâmplat, deci, în 2019? În ciuda câtorva evoluții mai bune sau mai proaste pe alocuri, nu a existat nicio schimbare **fundamentală** în domeniile de politică subiacente și deficiențele de la nivelul controalelor *ex post* au persistat.

Dar **proporția** cheltuielilor cu risc ridicat, în special în domeniul coeziunii, a crescut (53 %). Aceasta nu este o problemă în sine – faptul că cheltuielile de coeziune au crescut este un lucru bun și era de așteptat. Nimeni nu trebuie învinovățit pentru aceasta. Dar implicația este că nivelul semnificativ de eroare afectează acum majoritatea populației care a făcut obiectul auditului nostru: el este deci generalizat. Acesta este motivul pentru care Curtea de Conturi a decis să exprime, pentru exercițiul financiar 2019, o **opinie contrară** cu privire la cheltuieli, și nu o opinie cu rezerve ca în anii anteriori.

O astfel de opinie **nu** ar trebui să fie interpretată ca un fel de rechizitoriu la adresa doar a Comisiei – să nu uităm că **autoritățile statelor membre** gestionează aproximativ 74 % din cheltuielile UE. Fiecare entitate reprezintă o verigă din lanț și are un rol de jucat, iar dacă recurgem la o simplificare excesivă, nu ajungem nicăieri.

De asemenea, această opinie **nu** ar trebui să fie considerată ca indiciu al unor **regrese** la nivelul gestiunii după trei ani consecutivi în care am fost în măsură să exprimăm opinii cu rezerve cu privire la cheltuieli. Dacă privim înapoi la situația care exista acum zece ani, am făcut cale lungă. **Nu este vorba aici de un regres**, ci mai degrabă de **probleme structurale persistente** în anumite domenii, probleme care trebuie soluționate. Avem nevoie de **reguli clare și simple** pentru toate finanțele UE, precum și de **controale eficiente** pentru a se verifica cum sunt cheltuiți banii și dacă rezultatele preconizate sunt obținute.

Ceea ce contează mai mult decât concluzia sau aprecierea noastră generală este realitatea de pe teren și concluziile pe care le-am tras cu privire la diferitele domenii de cheltuieli, care sunt **foarte diverse**. Vă invit să examinați aceste domenii atunci când veți lucra, în următoarele săptămâni și luni, la elaborarea deciziei Parlamentului privind descărcarea de gestiune.

Stimată Doamnă Președintă, stimate doamne și stimați domni,

Mă adresez dumneavoastră astăzi într-un moment în care se lucrează la **următoarea perioadă financiară**. Ne așteaptă, în următorii ani, dublarea aproape a cheltuielilor UE – iată că, de data aceasta, calificarea de „istorică” nu ar constitui o exagerare. Apelul meu la dumneavoastră este, deci, **să învățăm din experiența noastră**, pentru a institui cel mai bun sistem posibil în următorul CFM și în cadrul instrumentului *Next Generation EU*. UE nu are decât o singură șansă de a face lucrurile cum trebuie.

Așadar, haideți **să protejăm interesele financiare ale UE** împotriva neregulilor și a fraudei: Comisia CONT, știu bine, este cel mai bun aliat al nostru în această privință. În 2019, am transmis către OLAF nouă cazuri de suspiciuni de fraudă descoperite în urma auditurilor noastre și sper că vom putea avea o relație la fel de strânsă și cu Parchetul European, de îndată ce acesta va deveni în cele din urmă operațional, inițial în 22 de țări. Tratatul impune statelor membre să dispună de **sisteme de justiție eficiente și independente** pentru a proteja cu dârzenie interesele financiare ale UE exact ca și cum ar fi vorba de interesele lor financiare naționale și cunosc angajamentul comisiei dumneavoastră, grație căruia s-a putut ajunge, săptămâna trecută, la un acord politic important între colegiitori. Acest acord integrează mai multe dintre recomandările pe care Curtea le-a formulat anterior în avizul său – doresc să îl felicit în acest sens în special pe domnul Sarvamaa, care a avut rolul de coraportor.

Haideți să învățăm, de asemenea, din experiența anterioară și să lansăm noua perioadă financiară **cât mai curând posibil**. Este, desigur, important să facem lucrurile cum trebuie, dar vă rog să nu uitați că, până la sfârșitul anului 2019, penultimul din actualul cadru bugetar pe șapte ani, fusese plătită doar 40 % din finanțarea UE aprobată pentru perioada de șapte ani, iar unele state membre utilizaseră mai puțin de o treime. Veți găsi un tabel sintetic care prezintă situația pentru fiecare țară în documentul nostru „Auditul pe scurt”. După cum puteți vedea, **absorbția fondurilor UE** continuă să pună probleme pe teren, indiferent de obiectivele și de cerințele stabilite la nivelul politic. Din această cauză, nivelul angajamentelor restante a crescut, ajungând la 298 de miliarde de euro până la sfârșitul anului 2019. Aceasta este o problemă care va trebui soluționată prin luarea unor măsuri adecvate, nu numai pentru actualul CFM, ci și pentru următorul.

Stimate doamne și stimați domni, voi încheia cu următoarele cuvinte:

În aceste vremuri de criză, statele membre și Comisia Europeană au imensa responsabilitate de a gestiona finanțele UE într-un mod temeinic și eficient. Raportul nostru anual, pe care îmi face o deosebită plăcere să îl dezbat astăzi cu dumneavoastră, arată că sunt necesare **eforturi suplimentare**. Și dumneavoastră, în calitate de deputați ai Parlamentului European aleși în mod direct, aveți **marea responsabilitate** de a exercita un control legislativ și politic pentru a garanta acest lucru.

Vă mulțumesc pentru atenție.