



EVROPSKÝ  
ÚČETNÍ DVŮR

CS

**Projev**  
Lucemburk 8. prosince 2015

## **Projev předsedy Evropského účetního dvora Vítora Caldeiry**

**Představení výročních zpráv za rok 2014**

**Radě Evropské unie (pro hospodářské a finanční věci)**

**Brusel 8. prosince 2015**

**Porovnejte s předneseným projevem.  
V případě rozdílů platí mluvený text.**

## **ECA Press**

Mark Rogerson – tiskový mluvčí

Tel.: (+352) 4398 47063 Mobilní tel.: (+352) 621 55 30 63

Damijan Fišer – pracovník tiskového oddělení

Tel.: (+352) 4398 45410 Mobilní tel.: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E-mail: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu)

[@EUAuditorsECA](https://twitter.com/EUAuditorsECA)

[eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

Vážený pane předsedo,

vážení ministři,

je mí velkou ctí představit Radě výroční zprávy Účetního dvora.

Jak možná již víte, letos vyzýváme ke „zcela novému přístupu“ k investování a vynakládání prostředků EU.

Vedou nás k tomu tři hlavní důvody:

- zaprvé, EU a členské státy si uvědomují potřebu financovat **hlavní nové úkoly**,
- zadruhé, stále zbývá vyřešit závažné dlouhodobé problémy s finančním řízením v EU,
- zatřetí, prověrka víceletého finančního rámce v polovině období je příležitostí k zásadnímu přehodnocení priorit a některých mechanismů financování.

Bylo velmi povzbudivé slyšet kladnou odezvu místopředsedkyně Komise Georgievové a poslanců Evropského parlamentu, když jsem minulý měsíc toto sdělení prezentoval na půdě Parlamentu.

Vážení ministři,

EU a členské státy nyní procházejí velmi složitým obdobím. Evropa se potýká s **velkými výzvami** v mnoha směrech:

- uprchlickou a bezpečnostní krizí,
- plněním energetických potřeb a cílů v oblasti klimatu,
- vytvářením dostatečného hospodářského růstu a pracovních míst.

Řešení těchto otázek se neobejde bez veřejných finančních prostředků a tyto prostředky musí být dobře investovány.

Důležitým zdrojem financí na úrovni EU je rozpočet Unie. Z naší zprávy vyplývá, že by jej bylo možné vynakládat lépe a rychleji, aby Evropa před úkoly, kterým nyní čelí, obstála.

Aby se tak ale stalo, je potřeba vyřešit dlouhodobé problémy finančního řízení, na které ve své zprávě upozorňujeme.

Zaprvé se nahromadily nevyřízené **finanční operace**.

Objem zbývajících závazků v rozpočtu EU je příliš vysoký a podle výhledů tomu tak bude i v dohledné budoucnosti.

Některé členské státy mají problémy s čerpáním prostředků EU, které jim byly přiděleny.

Nadále vysoká je také míra nevyužitých prostředků v rámci finančních nástrojů.

Vyřešením těchto nahromaděných záležitostí by se uvolnily prostředky, které by bylo možné využít tam, kde je jich nejvíce zapotřebí.

Domníváme se, že flexibilita rozpočtu EU je jedním hlavních témat pro přezkum v polovině období.

Zadruhé, až příliš mnoho peněz se stále vynakládá v rozporu s finančními pravidly EU.

U plateb je **trvale vysoká míra chyb**. Celková odhadovaná míra chyb u plateb v roce 2014 činila 4,4 % a v posledních třech letech byla stabilní.

Bereme na vědomí, že Komise a členské státy učinily v posledních letech pokrok, pokud jde o prevenci vzniku a nápravu chyb.

Avšak naše zpráva opět ukazuje, že kdyby se využily všechny dostupné informace, mohly vnitrostátní orgány opravit mnohem více chyb.

V oblastech podléhajících sdílenému řízení, které jsou nejvíce náchylné k chybám, by bylo možné dokonce míru chyb snížit na polovinu.

Přesto je potřeba říci, že výdajové programy a režimy EU s sebou nesou přirozené riziko, protože platby stále do velké míry závisejí na informacích, které poskytují samotní příjemci.

Naše analýza svědčí o tom, že výdajové režimy by bylo možné koncipovat lépe tak, aby byly méně náchylné k chybám, a to zejména zjednodušením platebních podmínek a postupů.

Ukazuje také, že odhadovaná míra chyb souvisí více s typem výdajového režimu než s tím, zda se jedná o výdaje v rámci sdíleného řízení.

Proto Komisi doporučujeme, aby se při analýze pro přezkum v polovině období zaměřila na koncepci některých mechanismů s cílem zjistit, zda by je bylo možné učinit odolnější vůči chybám.

Méně chyb a lepší opravy by zlepšily kvalitu výdajů a uvolnily prostředky na využití jinde.

Což mě přivádí ke třetí oblasti pro zlepšení, a to **výkonnosti rozpočtu EU**.

Zjistili jsme, že víceletý finanční rámeček by mohl být lépe sladěn se strategií Evropa 2020 jak z hlediska období, tak z hlediska priorit.

Dále zdůrazňujeme, že politické cíle a cíle na úrovni EU se neodrážejí do jasných operačních cílů na nižších úrovních.

To je však předpokladem pro účinné řízení a vykazování výkonnosti.

Finančnímu řízení EU by také velmi prospěla **větší transparentnost**. Ta je zcela klíčová pro zajištění důvěry občanů.

Ve své zprávě doporučujeme, aby Komise podnikla opatření ke zvýšení transparentnosti, pokud jde o:

- dlouhodobé potřeby EU v oblasti hotovostních toků,
- chyby v platbách a finanční opravy a
- výsledky dosažené s výdaji z rozpočtu EU.

Neméně důležité je však zajistit transparentnost i u politik EU, které se nefinancují přímo z rozpočtu EU.

Nové způsoby financování politik EU by neměly vést k tomu, že se finanční rizika ocitnou mimo dosah veřejné kontroly a auditu.

V reakci na specifické krize vznikly nové mechanismy financování. Ve všech případech jsme upozorňovali, že od samotného počátku je nutné zajistit účinné vyvozování veřejné odpovědnosti a účinné kontrolní mechanismy.

Jsem velmi rád, že se těmto našim upozorněním věnuje pozornost. Účetní dvůr má především díky jednotnému mechanismu pro řešení krizí jasný mandát k veřejné kontrole.

Existuje však riziko, že pokud budou mechanismy financování celkově příliš rozdrobené, vyvozování odpovědnosti tím utrpí.

Vážený ministři,

přezkum v polovině období dává příležitost vytvořit **zcela nový přístup** k finančnímu řízení EU, k lepšímu využívání zdrojů pro řešení nových výzev a vyřešení dlouhodobých problémů, na které jsem poukázal.

Domníváme se, že má-li EU investovat své peníze lépe a rychleji:

- musejí ti, kdo mají rozhodovací pravomoc, zajistit, aby investice byly více přizpůsobeny prioritám Unie,
- normotvůrci musí zjednodušit nástroje tak, aby se jejich mocí dosahovalo lepších výsledků s menšími riziky pro daňové poplatníky, a
- ti, kdo odpovídají za finanční řízení, musí zajistit efektivnější využívání zdrojů.

Účetní dvůr je v souvislosti s přezkumem v polovině období připraven přispět k institucionálnímu dialogu.

Na základě našich auditních zkušeností bychom svůj příspěvek chtěli postavit na tom, co můžeme nazvat třemi pilíři pro zajištění evropské přidané hodnoty pro občany:

- zaprvé, stanovení cílů,
- zadruhé, mechanismy plnění,
- zatřetí, mechanismy kontroly a vyvozování odpovědnosti.

Vážený pane předsedo, vážený ministři,

Účetní dvůr stojí v této velmi těžké době po boku Rady a další orgánů EU.

Obrana naší Unie a zajištění dobrých životních podmínek našich občanů značně zatíží naše společné zdroje.

Úkolem Evropského účetního dvora zůstává i nadále přispívat k tomu, aby se tyto zdroje využívaly co nejlépe.

Děkuji Vám za pozornost.