



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ
ΣΥΝΕΔΡΙΟ

EL

Ομιλία

Λουξεμβούργο, 8 Δεκεμβρίου 2015

Ομιλία του κ. Vítor Caldeira, Προέδρου του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου

Παρουσίαση των ετήσιων εκθέσεων για το οικονομικό έτος 2014

Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Οικονομικές και Δημοσιονομικές
Υποθέσεις)

Βρυξέλλες, 8 Δεκεμβρίου 2015

Σε περίπτωση διαφορών υπερισχύει το κείμενο που θα εκφωνηθεί.

ECA Press

Mark Rogerson – Εκπρόσωπος Τύπου T: (+352) 4398 47063

Damijan Fišer – Υπεύθυνος Τύπου T: (+352) 4398 45410

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA eca.europa.eu

M: (+352) 621 55 30 63

M: (+352) 621 55 22 24

Κύριε Πρόεδρε,

Κυρίες και κύριοι Υπουργοί,

Έχω την τιμή να παρουσιάσω στο Συμβούλιο τις ετήσιες εκθέσεις του Συνεδρίου.

Όπως ίσως γνωρίζετε ήδη, φέτος κάνουμε έκκληση για την υιοθέτηση μιας «εκ βάθρων νέας προσέγγισης» όσον αφορά τις επενδύσεις και τις δαπάνες της ΕΕ.

Και αυτό για τρεις κύριους λόγους:

- Πρώτον, η ΕΕ και τα κράτη μέλη αναγνωρίζουν την ανάγκη να χρηματοδοτηθούν **νέες μείζονες προκλήσεις**.
- Δεύτερον, εξακολουθούν να μην έχουν αντιμετωπιστεί επί μακρόν εκκρεμή, σοβαρά προβλήματα που αφορούν τη δημοσιονομική διαχείριση της ΕΕ.
- Τρίτον, η ενδιάμεση αξιολόγηση του Πολυετούς Δημοσιονομικού Πλαισίου αποτελεί ευκαιρία για τον εκ βάθρων επαναπροσδιορισμό των προτεραιοτήτων, καθώς και ορισμένων χρηματοδοτικών καθεστώτων.

Η θετική αντίδραση της Αντιπροέδρου της Ευρωπαϊκή Επιτροπής, κας Georgieva, και των βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου όταν τους μετέφερα το συγκεκριμένο μήνυμα τον περασμένο μήνα στο Κοινοβούλιο είναι ενθαρρυντική.

Κυρίες και κύριοι Υπουργοί,

Είναι προφανές ότι οι καιροί είναι εξαιρετικά χαλεποί τόσο για την ΕΕ όσο και για τα κράτη μέλη της. Η Ευρώπη αντιμετωπίζει **μείζονες προκλήσεις** σε πολλά μέτωπα:

- όσον αφορά την προσφυγική κρίση και την κρίση στον τομέα της ασφάλειας,
- όσον αφορά την ικανοποίηση ενεργειακών αναγκών και την επίτευξη στόχων που αφορούν το κλίμα, και
- όσον αφορά τη δημιουργία επαρκούς οικονομικής ανάπτυξης και θέσεων εργασίας.

Για την αντιμετώπιση των εν λόγω προκλήσεων χρειάζονται δημόσιοι πόροι, οι οποίοι πρέπει να επενδύονται δεόντως.

Ο προϋπολογισμός της ΕΕ αποτελεί μια σημαντική πηγή πόρων σε επίπεδο ΕΕ. Από την έκθεσή μας προκύπτει ότι θα μπορούσε να επενδυθεί καλύτερα και ταχύτερα, ώστε να μπορεί να ανταποκρίνεται στις προκλήσεις που αντιμετωπίζει η Ευρώπη.

Προκειμένου όμως να επιτευχθεί αυτό, πρέπει να αντιμετωπιστούν επί μακρόν εκκρεμή προβλήματα δημοσιονομικής διαχείρισης, τα οποία και αναδεικνύουμε στην έκθεσή μας.

Πρώτον, έχουν συσσωρευθεί αρκετά **εκκρεμή δημοσιονομικά ζητήματα**.

Οι αναλήψεις υποχρεώσεων του προϋπολογισμού είναι υπερβολικές και προβλέπεται να παραμείνουν έτσι στο εγγύς μέλλον.

Ορισμένα κράτη μέλη πασχίζουν να απορροφήσουν τους πόρους της ΕΕ που τους έχουν διατεθεί.

Συγχρόνως, εξακολουθεί να υπάρχει υψηλό επίπεδο αχρησιμοποίητων κεφαλαίων σε χρηματοοικονομικά μέσα.

Με τη διευθέτηση των εν λόγω ζητημάτων θα αποδεσμευτούν πόροι οι οποίοι θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν σε τομείς που τους έχουν περισσότερο ανάγκη.

Κατά την άποψή μας, η ευελιξία του προϋπολογισμού της ΕΕ είναι καίριο ζήτημα που πρέπει να εξεταστεί στο πλαίσιο της ενδιάμεσης αξιολόγησης.

Δεύτερον, είναι υπερβολικός ο όγκος των κεφαλαίων που εξακολουθούν να μην δαπανώνται σύμφωνα με τους δημοσιονομικούς κανόνες της ΕΕ.

Το **επίπεδο σφάλματος στις πληρωμές παραμένει υψηλό**. Το εκτιμώμενο συνολικό ποσοστό σφάλματος για τις πληρωμές που πραγματοποιήθηκαν το 2014 ήταν 4,4 % και παραμένει σταθερό τα τελευταία τρία έτη.

Αναγνωρίζουμε ότι τα τελευταία χρόνια η Επιτροπή και τα κράτη μέλη έχουν σημειώσει πρόοδο όσον αφορά την πρόληψη και τη διόρθωση των σφαλμάτων.

Βέβαια, για ακόμη μια φορά η έκθεσή μας καταδεικνύει ότι, εάν είχαν αξιοποιηθεί όλες οι διαθέσιμες πληροφορίες, οι εθνικές αρχές θα μπορούσαν να είχαν διορθώσει περισσότερα σφάλματα.

Μάλιστα, στους τομείς υπό επιμερισμένη διαχείριση που ενέχουν τον μεγαλύτερο κίνδυνο εμφάνισης σφάλματος, το επίπεδο σφάλματος θα μπορούσε να είχε μειωθεί κατά το ήμισυ.

Τούτου λεχθέντος, τα προγράμματα και τα καθεστώτα δαπανών της ΕΕ περιέχουν εγγενή κίνδυνο, καθόσον οι πληρωμές εξακολουθούν να εξαρτώνται σε μεγάλο βαθμό από τα στοιχεία που παρέχουν οι ίδιοι οι τελικοί δικαιούχοι.

Από την ανάλυσή μας προκύπτει ότι υπάρχει περιθώριο σχεδιασμού καθεστώτων δαπανών που να ενέχουν μικρότερο κίνδυνο εμφάνισης σφάλματος, ιδίως μέσω της απλούστευσης των όρων και των διαδικασιών πληρωμής.

Προκύπτει, επίσης, ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος συνδέεται περισσότερο με το είδος του καθεστώτος δαπανών παρά με το αν αυτές τελούν ή όχι υπό επιμερισμένη διαχείριση.

Για τον λόγο αυτό συνιστούμε στην Επιτροπή να εστιάσει την ανάλυση που θα διενεργήσει στο πλαίσιο της ενδιάμεσης αξιολόγησης στον σχεδιασμό ορισμένων καθεστώτων, ούτως ώστε να εντοπίσει πού υπάρχει περιθώριο για «θωράκιση από σφάλματα».

Με τη μείωση των σφαλμάτων και τη βελτίωση των διορθώσεων θα ενισχυόταν η ποιότητα των δαπανών και θα αποδεσμεύονταν πόροι που θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν σε άλλους τομείς.

Και έτσι έρχομαι στον τρίτο τομέα βελτίωσης, **τις επιδόσεις του προϋπολογισμού της ΕΕ**.

Είμαστε της άποψης ότι το Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο θα μπορούσε να ευθυγραμμιστεί καλύτερα με την στρατηγική «Ευρώπη 2020» τόσο από άποψη χρόνου όσο και από άποψη προτεραιοτήτων.

Υπογραμμίζουμε το γεγονός ότι οι υψηλού επιπέδου στόχοι και πολιτικές επιδιώξεις της ΕΕ δεν μεταφράζονται σε σαφείς επιχειρησιακούς στόχους στα χαμηλότερα επίπεδα.

Τούτο αποτελεί προϋπόθεση για την αποτελεσματική διαχείριση και την υποβολή εκθέσεων για τις επιδόσεις.

Τέλος, η δημοσιονομική διαχείριση της ΕΕ έχει επίσης να ωφεληθεί τα μάλα από τη **βελτίωση της διαφάνειας**. Αυτό συνιστά στοιχείο καθοριστικής σημασίας για την εξασφάλιση της εμπιστοσύνης των πολιτών.

Στην έκθεσή μας, συνιστούμε στην Επιτροπή να αναλάβει δράση για τη βελτίωση της διαφάνειας όσον αφορά:

- τις μακροπρόθεσμες ανάγκες ταμειακών ροών της ΕΕ,
- τα σφάλματα στις πληρωμές και τις δημοσιονομικές διορθώσεις, και
- τα αποτελέσματα της εκτέλεσης του προϋπολογισμού της ΕΕ.

Ωστόσο, εξίσου σημαντική είναι και η διασφάλιση της διαφάνειας των πολιτικών της ΕΕ που δεν χρηματοδοτούνται απευθείας από τον προϋπολογισμό της.

Οι νέοι τρόποι χρηματοδότησης των πολιτικών της ΕΕ δεν πρέπει να εξαιρούν τους δημοσιονομικούς κινδύνους από τον δημόσιο έλεγχο.

Υπάρχουν σήμερα νέοι μηχανισμοί χρηματοδότησης που ανταποκρίνονται σε συγκεκριμένες κρίσεις. Σε κάθε περίπτωση, εμείς τονίσαμε εξ αρχής την ανάγκη να διασφαλιστούν αποτελεσματικές ρυθμίσεις δημόσιας λογοδοσίας και δημόσιου ελέγχου.

Με μεγάλη μου χαρά διαπιστώνω ότι οι προειδοποιήσεις μας εισακούονται. Συγκεκριμένα, ο ενιαίος μηχανισμός εξυγίανσης δίνει στο Συνέδριο σαφή εντολή δημόσιου ελέγχου.

Ωστόσο η λογοδοσία κινδυνεύει να πληγεί εάν οι μηχανισμοί χρηματοδότησης αρχίσουν να αναπτύσσονται υπερβολικά αποσπασματικά.

Κυρίες και κύριοι Υπουργοί,

Η ενδιάμεση αξιολόγηση παρέχει την ευκαιρία ανάπτυξης μιας **εκ βάθρων νέας προσέγγισης** για τη δημοσιονομική διαχείριση της ΕΕ, για την καλύτερη χρήση των πόρων που διατίθενται για την αντιμετώπιση των νέων προκλήσεων και για την επίλυση των επί μακρόν εκκρεμών ζητημάτων που επισήμανα.

Φρονούμε ότι, προκειμένου η ΕΕ να επενδύσει τα χρήματά της καλύτερα και ταχύτερα:

- οι υπεύθυνοι λήψης αποφάσεων πρέπει να διασφαλίσουν ότι οι επενδύσεις ανταποκρίνονται περισσότερο στις μεταβαλλόμενες προτεραιότητες,
- οι νομοθέτες πρέπει να απλουστεύσουν τους μηχανισμούς, ούτως ώστε να παρέχουν καλύτερα αποτελέσματα με χαμηλότερο κίνδυνο για τους φορολογουμένους, και
- οι υπεύθυνοι δημοσιονομικής διαχείρισης πρέπει να διασφαλίζουν ότι οι διαθέσιμοι πόροι χρησιμοποιούνται αποτελεσματικότερα.

Το Συνέδριο είναι έτοιμο να συμβάλει στον θεσμικό διάλογο που θα λάβει χώρα στο πλαίσιο της ενδιάμεσης αξιολόγησης.

Βασιζόμενοι στην ελεγκτική μας πείρα, σκοπεύουμε να διαρθρώσουμε τη συμβολή μας γύρω από τρεις άξονες που θα μπορούσαμε να χαρακτηρίσουμε ως τους «τρεις πυλώνες» επί των οποίων βασίζεται η διασφάλιση ευρωπαϊκής προστιθέμενης αξίας για τους πολίτες:

- πρώτον, καθορισμός στόχων,
- δεύτερον, μηχανισμοί υλοποίησης, και
- τρίτον, ρυθμίσεις ελέγχου και λογοδοσίας.

Κύριε πρόεδρε, Κυρίες και κύριοι Υπουργοί,

Το Ελεγκτικό Συνέδριο συμπαρατάσσεται με το Συμβούλιο και τα άλλα ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα σε αυτή την εξαιρετικά δύσκολη συγκυρία.

Η προάσπιση της Ένωσής μας και η διασφάλιση της ευημερίας των πολιτών μας θα επιβαρύνουν σημαντικά τους κοινούς μας πόρους.

Η εξασφάλιση της βέλτιστης δυνατής χρησιμοποίησης των πόρων αυτών θα εξακολουθήσει να αποτελεί πρώτιστο μέλημα του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Σας ευχαριστώ για την προσοχή σας.