



CURTEA DE  
CONTURI  
EUROPEANĂ

RO

## Discurs

Luxemburg, 8 decembrie 2015

# Discursul domnului Vítor CALDEIRA, președintele Curții de Conturi Europene

Prezentarea rapoartelor anuale pe 2014

Consiliul Uniunii Europene (Afaceri Economice și Financiare)

Bruxelles, 8 decembrie 2015

În cazul unor eventuale diferențe față de textul scris, prevalează  
informațiile transmise oral.

## ECA Press

Mark Rogerson – Purtător de cuvânt T: (+352) 4398 47063  
Damijan Fišer – Ofițer de presă T: (+352) 4398 45410  
12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg  
E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditorsECA [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

M: (+352) 621 55 30 63  
M: (+352) 621 55 22 24

Stimate Doamne Președinte,

Stimați Domni Miniștri,

Îmi face o deosebită onoare să prezint, în fața Consiliului, rapoartele anuale ale Curții de Conturi Europene.

După cum probabil știți, anul acesta am lansat un apel pentru adoptarea unei „abordări complet noi” în ceea ce privește modul în care sunt cheltuiți și investiți banii UE.

Am lansat acest apel din trei motive principale.

- În primul rând, UE și statele membre au recunoscut necesitatea alocării de finanțare în contextul unor **noi provocări majore**.
- În al doilea rând, o serie de probleme grave care există de mai mult timp la nivelul gestiunii financiare a UE nu au fost încă rezolvate.
- În al treilea rând, evaluarea la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual ne oferă ocazia de a regândi în profunzime atât prioritățile, cât și unele dintre schemele de cheltuieli existente.

Reacția pozitivă a doamnei vicepreședintă Georgieva și a deputaților din Parlamentul European cu ocazia prezentării acestui mesaj în fața Parlamentului luna trecută a fost încurajatoare.

Stimați Domni Miniștri,

În mod evident, ne aflăm într-un moment foarte dificil pentru UE și pentru statele membre. Europa trebuie să facă față unor **provocări majore** pe mai multe fronturi:

- criza refugiaților și criza de securitate;
- acoperirea nevoilor în domeniul energiei și îndeplinirea obiectivelor climatice, și
- crearea unei creșteri economice și a unor locuri de muncă suficiente.

Pentru a răspunde la aceste provocări, este nevoie de fonduri publice și este esențial ca acestea să fie bine investite.

Bugetul UE este o sursă importantă de fonduri la nivelul UE. Raportul nostru arată că bugetul UE ar putea fi investit mai bine și mai rapid pentru a face față provocărilor cu care se confruntă Europa.

Însă, pentru a face acest lucru posibil, trebuie rezolvate mai întâi problemele de gestiune financiară existente de mai mult timp și pe care le-am subliniat în raportul nostru.

În primul rând, observăm că s-au acumulat mai multe **restanțe financiare**.

În cadrul bugetului UE, nivelul angajamentelor este prea ridicat, iar această situație se va menține în viitorul apropiat.

Unele state membre se confruntă cu dificultăți în ceea ce privește absorbția fondurilor UE care le-au fost alocate.

De asemenea, există în continuare un nivel ridicat de fonduri rămase neutilizate în cadrul instrumentelor financiare.

Rezolvarea problemei acestor restanțe ar permite deblocarea de fonduri care să poată fi utilizate acolo unde este cea mai mare nevoie de ele.

În opinia noastră, flexibilitatea bugetului UE este un aspect esențial de avut în vedere în cadrul evaluării de la jumătatea perioadei.

În al doilea rând, am constatat că prea mulți bani sunt în continuare cheltuiți fără să se respecte normele financiare ale UE.

Se observă **un nivel constant ridicat de eroare în cadrul plăților**. Rata de eroare globală estimată pentru plățile efectuate în 2014 a fost de 4,4 %, rămânând la un nivel stabil în ultimii trei ani.

Curtea recunoaște progresele înregistrate de Comisie și de statele membre în ultimii ani în ceea ce privește prevenirea și corectarea erorilor.

Însă, o dată în plus, raportul nostru arată că autoritățile naționale ar fi putut corecta mult mai multe erori dacă s-ar fi utilizat toate informațiile disponibile.

De fapt, în domeniile de cheltuieli cele mai expuse la erori din cadrul mecanismului de gestiune partajată, nivelul de eroare ar fi putut fi redus la jumătate.

Acestea fiind spuse, programele și schemele de cheltuieli ale UE prezintă anumite riscuri inerente, dat fiind că plățile depind în continuare în mare măsură de informațiile pe care înșși beneficiarii finali le furnizează.

Analiza Curtii a arătat că se pot concepe scheme de cheltuieli mai puțin expuse la erori, în special prin simplificarea condițiilor și a procedurilor de plată.

De asemenea, din analiza noastră a reieșit că nivelul estimat de eroare depinde mai degrabă de tipul schemei de cheltuieli decât de aplicarea sau nu a mecanismului de gestiune partajată.

De aceea, recomandăm Comisiei să își concentreze analiza pentru evaluarea de la jumătatea perioadei asupra modului în care sunt concepute anumite scheme, astfel încât să identifice domeniile în care se poate mări „rezistența la erori.”

Mai puține erori și corecții mai bune ar ameliora calitatea cheltuielilor și ar debloca fonduri care să poată fi utilizate în alte scopuri.

Ajungem astfel la cel de al treilea domeniu în care se pot aduce îmbunătățiri, și anume **performanța bugetului UE**.

În opinia noastră, cadrul financiar multianual ar putea fi mai bine aliniat la Strategia Europa 2020, atât în ceea ce privește perioadele, cât și în ceea ce privește prioritățile urmărite.

Subliniem, de asemenea, faptul că obiectivele și dezideratele politice de nivel înalt ale UE nu sunt transpuse în obiective operaționale clare la nivelurile următoare.

Aceasta este o condiție prealabilă pentru asigurarea eficacității gestiunii și a raportării cu privire la performanță.

Nu în ultimul rând, gestiunea financiară a UE ar avea de asemenea mult de câștigat dintr-o **mai mare transparență**. Asigurarea încrederii cetățenilor este crucială.

În raportul nostru, am recomandat Comisiei să ia măsuri pentru a mări transparența în ceea ce privește:

- nevoile pe termen lung de flux de numerar ale UE;

- erorile de la nivelul plăților și corecțiile financiare; și
- rezultatele obținute în urma cheltuielilor efectuate de la bugetul UE.

Dar la fel de important este să se asigure transparența și în ceea ce privește acele politici ale UE care nu sunt finanțate în mod direct de la bugetul Uniunii.

Noile modalități de finanțare a politicilor UE nu ar trebui să excludă riscurile financiare din sfera controlului public și de la auditul public.

Noi mecanisme de finanțare au fost dezvoltate ca răspuns la anumite crize. În fiecare caz, am avertizat cu privire la necesitatea de a se asigura, încă de la început, o răspundere de gestiune și mecanisme de audit public eficiente.

Pot afirma cu satisfacție că avertismentele noastre au fost luate în considerare. Mecanismul unic de rezoluție, în special, încredințează Curții un mandat clar de audit public.

Există însă riscul ca răspunderea de gestiune să aibă de suferit dacă mecanismele de finanțare devin, în ansamblu, prea fragmentate.

Stimați Domni Miniștri,

Evaluarea de la jumătatea perioadei oferă ocazia de a concepe **o abordare complet nouă** pentru gestiunea financiară a UE, de a utiliza fondurile mai bine pentru a răspunde noilor provocări și de a rezolva problemele existente de mai mult timp pe care le-am subliniat.

În opinia noastră, dacă se dorește ca banii UE să fie investiți mai bine și mai rapid, atunci:

- factorii de decizie trebuie să se asigure că investițiile efectuate sunt mai bine corelate cu prioritățile în schimbare ale Uniunii;
- legislatorii trebuie să simplifice instrumentele, astfel încât acestea să producă rezultate mai bune cu riscuri mai mici pentru contribuabili; și
- cei care se ocupă de gestiunea financiară trebuie să se asigure că resursele disponibile sunt utilizate într-un mod mai eficient.

Curtea este pregătită să contribuie la dialogul instituțional în contextul evaluării de la jumătatea perioadei.

Pe baza experienței noastre de audit, ne propunem să aducem o contribuție articulată în jurul a ceea ce am putea numi cei „trei piloni” necesari pentru asigurarea unei valori adăugate europene pentru cetățeni:

- mai întâi, stabilirea obiectivelor;
- apoi, mecanismele de punere în aplicare; și
- în al treilea rând, mecanismele de audit și de asigurare a răspunderii de gestiune.

Stimate Doamnă Președinte, Stimați Domni Miniștri,

Curtea de Conturi Europeană este alături de Consiliu și de celelalte instituții europene în aceste momente foarte dificile.

Eforturile de apărare a Uniunii noastre și de asigurare a bunăstării cetățenilor noștri vor exercita o presiune semnificativă asupra resurselor noastre comune.

Sarcina principală a Curții de Conturi Europene va fi în continuare aceea de a contribui la garantarea faptului că aceste resurse sunt utilizate în cel mai bun mod cu putință.

Vă mulțumesc pentru atenție.