



EUROPSKI  
REVIZORSKI  
SUD

HR

## **Govor**

**Luxembourg, 26. listopada 2016.**

# **Govor Klaus-Heinera Lehnea, predsjednika Europskog revizorskog suda**

**Predstavljanje godišnjeg izvješća Suda za 2015. godinu  
Europski parlament – plenarna sjednica**

**Strasbourg, 26. listopada 2016.**

Samo izgovoreni tekst je valjan.  
Prednost ima izgovorena inačica.

## **ECA Press**

**Mark Rogerson – glasnogovornik**

**Damijan Fišer – službenik za odnose s medijima**

**12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg**

**E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditorsECA [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)**

**T: (+352) 4398 47063 M: (+352) 691 55 30 63**

**T: (+352) 4398 45410 M: (+352) 621 55 22 24**

Poštovani predsjedniče Schulz,

uvažene zastupnice, uvaženi zastupnici u Europskom parlamentu,

poštovana potpredsjednice Komisije Georgieva,

velika mi je čast predstaviti vam godišnje izvješće Europskog revizorskog suda za 2015. godinu ove godine – moje prve godine na dužnosti predsjednika Suda i tijekom prvog mjeseca obnašanja te dužnosti.

Od kraja 2015. godine svjedočili smo događajima koji su uzdrmali temelje Europske unije te smo, slijedom toga, ušli u razdoblje vlastita preispitivanja. Svima je na umu jedno pitanje: zašto toliko broj građana okreće leđa europskom projektu? Vjerujem da odgovor na to pitanje djelomično leži u činjenici da smo mi – europske institucije – u određenoj mjeri izgubili povjerenje naših građana. Vraćanje tog povjerenja bit će veliki izazov za Europsku uniju u nadolazećim mjesecima i godinama. Vjerujem da će Europski revizorski sud imati važnu ulogu u tom procesu.

Nije upitno da postoji potreba za reformom. Međutim, bez obzira na oblik te reforme, njezino uporište moraju biti čvrsti financijski temelji. Dobro financijsko upravljanje ostat će jednako važno bez obzira na to ima li Europska unija 28 ili 27 članova. Prema mišljenju Suda četiri su aspekta posebno važna u tom pogledu.

Prvo, EU mora voditi kvalitetnu računovodstvenu dokumentaciju. Prvi je korak u stjecanju povjerenja građana uvjeriti ih da vodimo računa o pravilnoj potrošnji njihova novca i odgovarajućem bilježenju te potrošnje.

Računovodstvena dokumentacija EU-a za 2015. godinu pruža istinit i vjeran prikaz. Međutim, u tekućoj godini i nadolazećim godinama i dalje je potrebno izdvojiti vrlo velike iznose financijskih sredstava. Osim toga, Komisija nije izradila prognozu novčanog toka kojom bi se obuhvatilo naredno razdoblje od sedam do deset godina. Takva bi prognoza doprinijela ponovnom stjecanju povjerenja. Srednjoročna prognoza plaćanja koju je izradila Komisija korak je u pravome smjeru.

Drugo, Europska unija mora voditi računa o tome da se njezina financijska pravila pravilno primjenjuju.

Novac koji se uplaćuje u tekući proračun EU-a i isplaćuje iz njega pravilno je zabilježen, ali i dalje postoji previše pogrešaka tamo gdje se on troši, a to je većinom u državama članicama. Procijenjena stopa pogreške u plaćanjima za 2015. godinu iznosi 3,8 %. Riječ je o stopi koja je u velikoj mjeri slična stopama iz posljednjih nekoliko godina, ali koja je i dalje iznad našeg praga značajnosti od 2 %.

Iako je Komisija poduzela korake kako bi poboljšala procjenu rizika koju obavlja i učinak korektivnih mjera, i dalje ima prostora za poboljšanja. Za porezne obveznike EU-a bilo bi mnogo bolje da Komisija i države članice veći dio sredstava troše pravilno od samog početka, a ne da se vrijeme, trud i novac ulažu u vraćanje tih sredstava nakon što se utvrde pogreške.

Ima prostora i za smanjenje broja pogrešaka poboljšanjem načina na koji su osmišljeni programi potrošnje. Građani ne mogu imati povjerenja u sustav koji ne razumiju.

Moj prethodnik istaknuo je potrebu za „potpuno novim pristupom”. I dalje je prerano za reći hoće li taj novi pristup postati stvarnost i kada. No već smo imali priliku steći uvid u srednjoročno preispitivanje tekućih planova potrošnje.

Pozdravljamo usmjerenost na rezultate na koju je Europska komisija ponovno pozvala. No, i dalje smatramo da nedostaje dimenzija ostvarene vrijednosti za uloženi novac – i time dolazimo do trećeg aspekta dobrog financijskog upravljanja.

Naši građani žele i moraju vidjeti da EU jamči ostvarivanje vrijednosti za uloženi novac. Moraju vidjeti da su ponuđena rješenja bolja od onih koja bi njihova vlastita nadležna tijela mogla pronaći sama.

No, je li projektima EU-a 2015. godine ostvarena vrijednost za uloženi novac? Jesu li njihovi ciljevi bili realistični od samoga početka? Jesu li povezani troškovi bili opravdani? Bi li se troškovi određenog projekta ili programa smanjili ili povećali da je proveden na drugoj razini upravljanja?

Riječ je o pitanjima na koja nije moguće dati jednostavan odgovor sve dok se ne uspostave odgovarajući mehanizmi za podnošenje izvješća. Potrebni su stvarni poticaji kako bi se ostvarila vrijednost za uloženi novac umjesto da se naprosto postižu unaprijed utvrđeni ciljevi i izbjegava kršenje pravila.

Naime, čak i kad je potrošnja sredstava odgovarajuće zabilježena i pravila se poštuju, time nije zajamčeno da će se projektima koje EU financira ostvariti vrijednost za uloženi novac.

Ako građani ne mogu utvrditi funkcionira li sustav u njihovu korist, ne možemo očekivati da će imati povjerenja u taj sustav.

Građani moraju vidjeti rezultate i imati jasnu predodžbu o resursima koji su uloženi u njihovo postizanje. Taj odnos između vrijednosti koja je ostvarena i novca koji je uložena mora biti mnogo jasniji.

Povjerenje iziskuje i transparentnost i pružanje jamstva, a oni čine četvrti aspekt dobrog financijskog upravljanja.

Sve češća uporaba financijskih instrumenata, koji se ne financiraju izravno iz proračuna EU-a i nad kojima reviziju ne obavlja Sud, sa sobom nosi veće rizike za transparentnost, odgovornost i koordiniranost politika i aktivnosti EU-a.

Kad je riječ o jamstvu, osim što se našim revizijama pruža neovisno jamstvo, one obuhvaćaju i preporuke o tome kako poboljšati financijsko upravljanje u EU-u. Komisija prihvaća i provodi veliki broj tih preporuka.

Unatoč tome što je stupanj osviještenosti o preporukama koje upućujemo državama članicama općenito primjeren, postoje velike razlike u daljnjem postupanju po tim preporukama. Slijedom toga možemo pronaći samo umjerene dokaze o promjenama u politikama i praksi na nacionalnoj razini.

Ukratko, potrebno je poboljšati financijsko upravljanje EU-om. Ako želimo uspostaviti financijski sustav EU-a kojim možemo vratiti povjerenje naših građana, EU mora provesti odgovarajuće reforme, i to ubrzo.