



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ

RO

Discurs

Luxemburg, 26 octombrie 2016

Discursul domnului Klaus-Heiner Lehne, președintele Curții de Conturi Europene

Prezentarea Raportului anual pe 2015 al Curții de Conturi Europene
Parlamentul European - sesiunea plenară

Strasbourg, 26 octombrie 2016

În cazul unor eventuale diferențe față de textul scris, prevalează informațiile
transmise oral.

ECA Press

Mark Rogerson - Purtător de cuvânt T: (+352) 4398 47063
Damijan Fišer - Ofițer de presă T: (+352) 4398 45410
12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg
E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA eca.europa.eu

M: (+352) 691 55 30 63
M: (+352) 621 55 22 24

Stimate Domnule Președinte,

Stimați Deputați ai Parlamentului European,

Stimată Doamnă Vicepreședintă a Comisiei,

Îmi face o deosebită onoare să vă prezint Raportul anual pe 2015 al Curții de Conturi Europene astăzi, în prima lună din primul meu an ca președinte al Curții.

O serie de evenimente survenite de la sfârșitul anului 2015 au zdruncinat din temelii Uniunea Europeană, determinându-ne să intrăm într-o fază de introspecție. Întrebarea care ne preocupă pe toți este următoarea: de ce atât de mulți cetățeni întorc spatele proiectului european? Cred că un posibil răspuns la această întrebare este faptul că noi, instituțiile europene, am pierdut, într-o anumită măsură, încrederea cetățenilor noștri. În lunile și anii care urmează, provocarea majoră pe care trebuie să o înfrunte UE este de a redobândi această încredere pierdută. Iar eu consider că un rol important în acest proces va fi jucat și de Curtea de Conturi Europeană.

Este evident că o reformă este necesară. Dar, indiferent de forma pe care o va lua aceasta, ea trebuie să fie construită pe temelii financiare solide. Buna guvernare financiară rămâne la fel de importantă, indiferent dacă UE va avea 28 sau 27 de state membre. În opinia Curții, patru elemente prezintă o importanță deosebită în acest context.

În primul rând, UE trebuie să țină o contabilitate riguroasă. Nu ne putem aștepta ca cetățenii să ne acorde încredere dacă nu sunt convinși că banii lor sunt folosiți cum trebuie și că ținem o evidență riguroasă a modului în care procedăm.

Conturile UE aferente exercițiului 2015 prezintă o imagine corectă și fidelă. Cu toate acestea, trebuie precizat că sumele de bani care urmează să fie plătite în exercițiul curent și în cele viitoare se situează în continuare la un nivel foarte ridicat. Comisia nu a elaborat însă o previziune a fluxurilor de numerar care să acopere următorii șapte până la zece ani. O astfel de previziune ar contribui la restabilirea încrederii. Previziunea pe termen mediu privind plățile elaborată de Comisie reprezintă un pas în direcția cea bună.

În al doilea rând, UE trebuie să se asigure că regulile sale financiare sunt aplicate corect.

Este adevărat că banii care intră și care ies din bugetul actual al UE sunt corect înregistrați, dar fondurile continuă să fie afectate de prea multe erori în faza cheltuirii lor, care are loc, în cea mai mare parte, în statele membre. Pentru plățile aferente exercițiului 2015, nivelul de eroare estimat este de 3,8 %. Această cifră este, în linii mari, asemănătoare cu cele constatate pentru ultimele exerciții, dar ea continuă să depășească pragul de semnificație fixat de Curte la 2 %.

Deși Comisia a luat măsuri pentru a îmbunătăți evaluarea riscurilor și a impactului acțiunilor corective, există în continuare loc de ameliorare. Pentru contribuabilul european ar fi mult mai avantajos ca statele membre și Comisia să cheltuiască o mai mare parte din fonduri așa cum trebuie încă de la început, decât să fie nevoite ulterior să investească timp, eforturi și alți bani pentru a recupera fondurile după detectarea unor greșeli.

De asemenea, există posibilitatea de a reduce și mai mult erorile dacă s-ar îmbunătăți concepția schemelor de finanțare. Oamenii nu pot avea încredere într-un sistem pe care nu îl înțeleg.

Predecesorul meu ridicase chestiunea necesității de a se adopta o „abordare complet nouă”. Deocamdată, este prea devreme pentru a spune dacă și când această abordare va deveni o realitate. Totuși, am putut analiza deja evaluarea la jumătatea perioadei a programelor actuale de cheltuieli.

Salutăm inițiativa Comisiei Europene de a solicita, din nou, punerea unui accent mai puternic pe rezultate, dar regretăm în continuare faptul că obținerea unui bun raport costuri-beneficii nu constituie deocamdată un aspect luat în considerare. Ajungem astfel la al treilea element al buneii guvernante financiare.

Cetățenii Uniunii doresc și trebuie să vadă că UE obține un bun raport costuri-beneficii prin utilizarea banilor. Ei trebuie să aibă sentimentul că, astfel, beneficiază de rezultate mai bune decât cele pe care autoritățile din țările lor le-ar fi putut obține de unele singure.

Au reușit însă proiectele derulate de UE să ofere un bun raport costuri-beneficii în 2015? Au fost obiectivele lor realiste de la bun început? Au fost rezonabile costurile suportate? A fost programul sau proiectul mai costisitor sau mai puțin costisitor decât în cazul în care ar fi fost gestionat la un alt nivel de guvernământ?

Acestea sunt întrebări la care este imposibil să se ofere un răspuns simplu atât timp cât nu există mecanisme adecvate de raportare. Ar trebui să existe un stimulent real care să încurajeze obținerea unui bun raport costuri-beneficii, în loc să ne mulțumim cu atingerea țintei de utilizare a fondurilor și să ne limităm la a nu încălca regulile.

Deoarece, chiar dacă toți banii sunt contabilizați în mod corect și toate regulile sunt respectate, aceasta nu garantează că proiectele finanțate de UE vor obține un bun raport costuri-beneficii.

Atunci când oamenii nu își pot da seama dacă un sistem funcționează în avantajul lor, nu le putem cere să aibă încredere în el.

Cetățenii au nevoie să vadă rezultate și să aibă o imagine clară cu privire la resursele cheltuite pentru obținerea lor. Relația dintre aceste două elemente – raportul costuri-beneficii obținut – trebuie să devină mult mai clară.

Pentru a beneficia de încredere, este nevoie, în egală măsură, de transparență și de furnizarea unei asigurări, acestea reprezentând cel de al patrulea element al unei bune guvernante financiare.

Utilizarea pe scară din ce în ce mai largă a instrumentelor financiare care nu sunt finanțate direct din bugetul UE și care nu sunt auditate de Curte prezintă riscuri mai ridicate atât din perspectiva transparenței și a obligației de a se răspunde de gestiune, cât și în ceea ce privește coordonarea politicilor și a operațiunilor UE.

În ceea ce privește furnizarea unei asigurări, auditurile noastre nu numai că oferă o asigurare independentă, ci și includ recomandări cu privire la îmbunătățirea guvernantei financiare a UE. Există un nivel ridicat de acceptare și de punere în aplicare a acestor recomandări de către Comisie.

Deși, în general, există un nivel rezonabil de conștientizare cu privire la recomandările pe care le-am adresat statelor membre, nivelul de urmărire formală a acestora variază în mod considerabil. Drept rezultat, există puține dovezi care să indice că s-au adus schimbări la nivelul politicilor și al practicilor de la nivel național.

În concluzie, este necesar ca guvernanta financiară a UE să fie îmbunătățită. Dacă dorim să construim un sistem financiar al UE capabil să recâștige încrederea cetățenilor, Uniunea trebuie să lanseze reformele adecvate, și aceasta cât mai curând.