



EUROPEJSKI  
TRYBUNAŁ  
OBRACHUNKOWY

PL

## Przemówienie

Strasburg, 23 października 2019 r.

# Przemówienie Klause-Heinera Lehnego, Prezesa Europejskiego Trybunału Obrachunkowego

Prezentacja sprawozdania rocznego Europejskiego Trybunału Obrachunkowego za 2018 r.  
na posiedzeniu plenarnym Parlamentu Europejskiego

Strasburg, 23 października 2019 r.

W przypadku rozbieżności tekstem właściwym  
jest wygłoszony tekst przemówienia.

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

Szanowny Panie Przewodniczący!

Szanowne Panie Posłanki, Szanowni Panowie Posłowie!

Szanowni Przedstawiciele prezydencji Rady!

Szanowny Panie Komisarzu!

Szanowni Państwo!

Mam dziś przyjemność – wraz z moim szanownym kolegą Lazarosem Lazarou – stanąć przed Państwem, aby na podstawie sprawozdania rocznego Europejskiego Trybunału Obrachunkowego za rok budżetowy 2018 rozpocząć tegoroczną procedurę udzielenia absolutorium. Dlaczego uczestniczę dziś w posiedzeniu plenarnym Parlamentu Europejskiego? Otóż chciałbym pokrótce przedstawić Państwu, jak zarządzane są finanse unijne. W sprawozdaniu rocznym Trybunału, a dokładniej rzecz ujmując w poświadczeniu wiarygodności, Trybunał ocenia, czy środki finansowe, które Państwo jako Parlament wpisali do budżetu w ubiegłym roku, zostały wydane w legalny, prawidłowy i oczywiście skuteczny sposób.

Trybunał skontrolował skonsolidowane **sprawozdanie roczne** UE za 2018 r. Według Trybunału przedstawia ono rzetelnie we wszystkich istotnych aspektach sytuację finansową UE i nie wystąpiły w nim istotne zniekształcenia – innymi słowy, Trybunał wydał na jego temat opinię bez zastrzeżeń.

Jeśli chodzi o **dochody** wpływające do budżetu UE, Trybunał nie wykrył istotnego poziomu błędu.

W przypadku **wydatków** oszacowany przez Trybunał poziom błędu wyniósł 2,6%<sup>1</sup>. Oznacza to, że szacunkowo 2,6% płatności to kwoty, które nie powinny być zostać wypłacone z budżetu UE, ponieważ nie zostały wykorzystane zgodnie z unijnymi przepisami. Ta ogólna wartość szacunkowa przesłania jednak istotną kwestię, którą należy podkreślić: otóż na ryzyko wystąpienia błędu znaczny wpływ ma sposób wypłaty środków.

Jeśli chodzi o wydatki podlegające skomplikowanym przepisom, na które przypada około połowy środków z budżetu UE<sup>2</sup>, są to przede wszystkim **płatności dokonywane na zasadzie zwrotu kosztów**. W ich przypadku beneficjenci są zobowiązani do składania wniosków o zwrot poniesionych kosztów kwalifikowalnych – proszę pomyśleć o projektach badawczych, projektach związanych z zatrudnieniem, projektach z zakresu rozwoju regionalnego i rozwoju obszarów wiejskich oraz projektach rozwojowych realizowanych w państwach trzecich. W odniesieniu do tych wydatków oszacowany poziom błędu wynosi 4,5%.

Z kolei w przypadku wydatków podlegających prostszym przepisom ryzyko wystąpienia błędu jest niższe. Są to przede wszystkim **płatności oparte na uprawnieniach**, w ramach których beneficjenci otrzymują płatności po spełnieniu

---

<sup>1</sup> Najniższy poziom błędu – 1,8%; szacowany poziom błędu – 2,6%; najwyższy poziom błędu – 3,4%. Pkt 1.15 sprawozdania rocznego.

<sup>2</sup> 50,6%.

pewnych warunków – mam tu na myśli na przykład pomoc bezpośrednią dla rolników, wydatki administracyjne, stypendia dla studentów i wsparcie budżetowe na rzecz państw trzecich. Można zatem stwierdzić, że w około 50% transakcji z populacji kontrolnej Trybunału **nie wystąpił** istotny poziom błędu.

Z tych właśnie przyczyn trzeci rok z rzędu Trybunał wydał **opinię z zastrzeżeniem** w odniesieniu do wydatków – na zasadzie „tak, ale...”. Trybunał z dużym zadowoleniem przyjmuje fakt, że Komisja i państwa członkowskie poczyniły dalsze postępy, podobnie jak w dwóch poprzednich latach. Kontrolerzy dokonali pewnych pozytywnych obserwacji dotyczących obszarów o niskim poziomie ryzyka, ale jednocześnie stwierdzili, że nadal trzeba zaradzić poważnym trudnościom utrzymującym się w obszarach wysokiego ryzyka.

W ramach swojej wieloletniej strategii Trybunał założył, że będzie opierał poświadczenie wiarygodności na podejściu atestacyjnym, co oznacza, że w przyszłości zamierza je wydawać na podstawie deklaracji z zakresu zarządzania sporządzonej przez Komisję w wyniku jej własnych kontroli oraz kontroli przeprowadzanych na szczeblu krajowym w ramach zarządzania dzielonego.

Trybunał intensyfikuje zatem prowadzone wraz z Komisją prace nad warunkami, które muszą zostać spełnione, aby wprowadzić podejście atestacyjne. Korzystając z okazji, pragnę podziękować panu komisarzowi Güntherowi Oettingerowi za wsparcie Trybunału i wyrazić nadzieję na dobrą współpracę z jego następcą. Jestem przekonany, że „drogę wytycza się, idąc” – podejmując **konkretne kroki**, może na początku niewielkie, ale prowadzące do osiągnięcia pragmatycznego celu, jakim w tym przypadku jest poleganie na pracach kontrolnych wykonanych wcześniej przez inne podmioty.

Szanowni Państwo! W poszczególnych rozdziałach sprawozdania rocznego Trybunału, dostępnych we wszystkich językach UE, można znaleźć o wiele obszerniejsze informacje na temat wniosków i zaleceń Trybunału odnoszących się do każdego działu WRF. Dwa tygodnie temu miałem możliwość przedstawić więcej informacji na temat każdego rozdziału sprawozdania członkom Komisji Kontroli Budżetowej. Wielu z Państwa wzięło udział w tych obradach, dlatego dzisiaj nie będę zagłębiał się w szczegóły.

Szanowni Państwo!

Jest jeszcze jedna kwestia, którą pragnę poruszyć po raz kolejny. Otóż znajdujemy się **w przełomowym momencie** – rozpoczęła się nowa kadencja Parlamentu, jedno z państw członkowskich występuje właśnie z Unii, a pozostałe 27 państw członkowskich finalizuje negocjacje w sprawie wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027. Z prac kontrolnych Trybunału, które dziś Państwu zaprezentowałem, wynika, że chociaż wiele problemów wciąż jest aktualnych, UE przez trzeci rok z rzędu spełnia **rygorystyczne** standardy rozliczalności i przejrzystości, jeśli chodzi o wydatkowanie środków publicznych. Mamy nadzieję, że tak Komisja w nowym składzie, jak i państwa członkowskie będą **podejmowały dalsze starania** w tym zakresie, **w oparciu o dotychczasowe dokonania**. Liczymy na to, że dopilnują Państwo, by te działania przynosiły rezultaty.

Dziękuję za uwagę.