

## I

(Ανακοινώσεις)

## ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

## ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ αριθ. 4/2005

σχετικά με τη διαχείριση της οικονομικής συνεργασίας στην Ασία από την  
Επιτροπή συνοδευόμενη από τις απαντήσεις της Επιτροπής

(υποβαλλόμενη βάσει του άρθρου 248 παράγραφος 4 δεύτερο εδάφιο της  
συνθήκης ΕΚ)

(2005/C 260/01)

## ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

	Σημεία	Σελίδα
ΓΛΩΣΣΑΡΙΟ ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΩΝ .....		2
ΣΥΝΟΨΗ .....	I-VI	3
ΕΙΣΑΓΩΓΗ .....	1-15	4
Ιστορικό και περιγραφή του τομέα .....	1-9	4
Εμβέλεια και προσέγγιση του ελέγχου .....	10-15	6
ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ .....	16-59	10
Είναι αποτελεσματική η στρατηγική στον τομέα της οικονομικής συνεργασίας στην Ασία;	16-35	10
Γενική στρατηγική μέσα σε ένα ταχέως εξελισσόμενο πλαίσιο... ..	18-27	10
... καθώς και μη ενδεδειγμένοι στόχοι και δείκτες στη δήλωση δραστηριότητας... ..	28-33	11
... οδηγούν σε μια μεγάλη ποικιλία σχεδίων και προγραμμάτων τα αποτελέσματα των οποίων είναι δύσκολο να μετρηθούν .....	34-35	12
Διαχειρίστηκε αποτελεσματικά η Επιτροπή την εκτέλεση δραστηριοτήτων οικονομικής συνεργασίας; .....	36-59	12
Διμερή σχέδια .....	38-49	12
Πανασιατικά σχέδια .....	50-59	16
ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ .....	60-72	18
Συμπεράσματα και συστάσεις σχετικά με τη στρατηγική .....	60-65	18
Συμπεράσματα και συστάσεις σχετικά με την εφαρμογή .....	66-72	18
Απαντήσεις της Επιτροπής .....		20

**ΓΛΩΣΣΑΡΙΟ ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΩΝ**

ΔΒΔ	Διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων
ΔΚΣ	Διαχείριση κύκλου σχεδίων
ΔΠΙ	Δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας
ΕΕ	Ευρωπαϊκή Ένωση
ΕΕΠ	Εθνικό ενδεικτικό πρόγραμμα
ΛΑΑ	Λατινική Αμερική-Ασία
ΜΜΕ	Μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις
ΜΣ	Μνημόνιο συμφωνίας
ΟΔΣ	Οργανισμός διαχείρισης σχεδίων
ΠΒΔ	Προϋπολογισμός βάσει δραστηριοτήτων
ΠΟΕ	Παγκόσμια Οργάνωση Εμπορίου
ASEAN	Σύνδεσμος κρατών Νοτιοανατολικής Ασίας
ASEM	Asia-Europe Meeting (σύσκεψη Ασίας-Ευρώπης)
EBIC	European Business Information Centre (Ευρωπαϊκό Κέντρο Πληροφοριών για τις Επιχειρήσεις)
ECERP	EU China Enterprise Reform Project (Σχέδιο μεταρρύθμισης των επιχειρήσεων ΕΕ-Κίνας)
IT & C	Information Technology & Communications (Τεχνολογία των πληροφοριών και επικοινωνιών)
MUTRAP	Multilateral Trade Policy Assistance project (Πρόγραμμα ενίσχυσης για το πολυμερές εμπόριο)

## ΣΥΝΟΨΗ

I. Η οικονομική συνεργασία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Ασία διέπεται από τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 443/92 του Συμβουλίου, με τον οποίο καθορίζονται οι κύριοι στόχοι (βελτίωση της επιστημονικής και τεχνολογικής συνεργασίας, βελτίωση της θεσμικής διάρθρωσης, και υποστήριξη των επιχειρήσεων μέσω δράσεων εμπορικής προώθησης, κατάρτισης και τεχνικής βοήθειας) και καταγράφονται οι τομείς στους οποίους πρόκειται να δαπανηθούν τα κοινοτικά κεφάλαια (σημεία 1-4).

II. Η οικονομική συνεργασία στην Ασία εφαρμόζεται κατά δύο διαφορετικούς τρόπους: διμερή σχέδια μεταξύ της Επιτροπής και μεμονωμένων δικαιούχων χωρών, και περιφερειακά προγράμματα που καλύπτουν υποπεριφέρειες, ή προγράμματα που καλύπτουν το σύνολο της Ασίας, τα οποία αναφέρονται ως «πανασιατικά προγράμματα» (σημεία 5-9).

III. Το Συνέδριο εξέτασε το βαθμό στον οποίο η Επιτροπή καθόρισε μια στρατηγική η οποία οδηγεί στην αποτελεσματικότερη χρήση της ενίσχυσης σχετικά με την οικονομική συνεργασία στην Ασία, και κατά πόσο η Επιτροπή διαχειρίζεται αποτελεσματικά την εκτέλεση αυτής της ενίσχυσης (σημεία 10-15).

IV. Σχετικά με τη στρατηγική το Συνέδριο διαπίστωσε:

- έλλειψη στοχοθέτησης των δαπανών: τόσο η χάραξη πολιτικής όσο και η επιχειρησιακή στρατηγική διαπιστώθηκε ότι είναι πολύ γενικές, γεγονός που οδηγεί σε μια μεγάλη ποικιλία σχεδίων που καλύπτουν πολύ διαφορετικούς τομείς με υπερβολικά φιλόδοξους μερικές φορές στόχους (σημεία 16-26),
- έλλειψη συνέπειας στους στόχους από τη χάραξη πολιτικής μέχρι τα επιχειρησιακά επίπεδα, και δείκτες υλοποίησης και αποτελέσματος οι οποίοι επικεντρώνονται στην πολιτική διαδικασία παρά στο αποτέλεσμα των δαπανών (σημεία 28-33),
- ως αποτέλεσμα, έχει καταστεί δύσκολη η μέτρηση του γενικού αντίκτυπου της βοήθειας και υπάρχει περιορισμένη βάση για να εκτιμηθεί η συνολική αποτελεσματικότητά της και η αποδοτικότητα της δαπάνης (σημεία 34-35).

V. Όσον αφορά τη διαχείριση της εκτέλεσης των δαπανών από την Επιτροπή στον τομέα της οικονομικής συνεργασίας, το Συνέδριο διαπίστωσε ότι:

- τα διμερή σχέδια αντιμετώπισαν μεγάλες καθυστερήσεις μεταξύ της φάσης εξακρίβωσης και της δρομολόγησης των σχεδίων και κατά τη διάρκεια της εκτέλεσής τους. Το γεγονός αυτό μείωσε τα αποτελέσματα και τον αντίκτυπο των σχεδίων και σε ορισμένες περιπτώσεις είχε ως αποτέλεσμα την εγκατάλειψή τους. Το επίπεδο της παρακολούθησης δεν ήταν πάντοτε ικανοποιητικό και οι αξιολογήσεις, όταν πραγματοποιούνταν, δεν πραγματοποιούνταν πάντοτε έγκαιρα. Το δυναμικό για τη βιωσιμότητα σχεδόν των μισών ελεγχθέντων σχεδίων ήταν αμφισβητήσιμο (σημεία 38-49),
- τα πανασιατικά σχέδια υπόκεινταν σε μια δύσκαμπτη και πολύπλοκη διαδικασία υποβολής υποψηφιοτήτων και πιθανόν να μην παρασχέθηκε πολύτιμη βοήθεια στους υποψηφίους από τις αντιπροσωπείες. Τα σχέδια που ελέγχθηκαν είχαν θετικά αποτελέσματα, κυρίως διότι αφορούσαν ένα σημαντικό αριθμό δικαιούχων. Γενικά, τα σχέδια αποτέλεσαν αντικείμενο καλής παρακολούθησης. Εντούτοις, δεν ήταν σαφές κατά πόσο θα ήταν εξασφαλισμένη η βιωσιμότητά τους (σημεία 50-59).

VI. Το Συνέδριο συνιστά στην Επιτροπή:

- να καθορίσει μια σαφή στρατηγική η οποία να αναγνωρίζει τον ειδικό χαρακτήρα της οικονομικής συνεργασίας και των στόχων της και να περιλαμβάνει δείκτες που να επιτρέπουν τη σωστή παρακολούθηση και την αξιολόγηση της προόδου. Η Επιτροπή θα πρέπει να διασφαλίσει λογική και συνοχή στις καταστάσεις δραστηριότητας στο πλαίσιο της διαδικασίας ΔΒΔ, που θα επέτρεπαν καλύτερη επικέντρωση σε συγκεκριμένες ανάγκες και προκλήσεις αυτού του είδους συνεργασίας (σημεία 61, 63 και 65),
- να εξακριβώσει τα διορθωτικά μέτρα που είναι αναγκαία για τη βελτίωση των διαδικασιών σχετικά με την έγκριση, την εφαρμογή, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση των διμερών σχεδίων με σκοπό την επίτευξη της βιωσιμότητας (σημείο 68),
- να επανεξετάσει τις διαδικασίες υποβολής αιτήσεων για τα πανασιατικά προγράμματα, συμπεριλαμβανομένου του ρόλου της αντιπροσωπείας, προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι δεν είναι άσκοπα πολύπλοκες, συμβάλλοντας με τον τρόπο αυτό στην ενθάρρυνση της υποβολής αιτήσεων (σημεία 70-71),
- να επεκτείνει το επιτυχές σύστημα παρακολούθησης των πανασιατικών σχεδίων σε άλλα σχέδια (σημείο 72).

## ΕΙΣΑΓΩΓΗ

### Ιστορικό και περιγραφή του τομέα

1. Η Ασία αντιπροσωπεύει το 56 % του παγκόσμιου πληθυσμού και το 25 % του παγκόσμιου ΑΕΠ. Οι οικονομικές και εμπορικές σχέσεις της ΕΕ με την Ασία είναι μεγάλης σημασίας. Επί του παρόντος, η Ασία είναι ο τρίτος σημαντικότερος εμπορικός εταίρος της ΕΕ και ο τέταρτος σημαντικότερος επενδυτικός προορισμός της. Η ΕΕ εισάγει αγαθά αξίας άνω των 230 δισεκατομμυρίων ευρώ από την Ασία και εξάγει αγαθά αξίας άνω των 140 δισεκατομμυρίων στην περιοχή <sup>(1)</sup>.

2. Η συνεργασία της ΕΕ με την Ασία ξεκίνησε το 1976 κατά την ίδια χρονική στιγμή, όπως και η συνεργασία με τη Λατινική Αμερική και τις χώρες της Μεσογείου. Μέχρι το 2004, η κοινοτική συνεργασία με την Ασία ανερχόταν συνολικά σε περισσότερο από 7 800 εκατομμύρια ευρώ, έχοντας αυξηθεί κατά μέσο όρο από 50 εκατομμύρια ευρώ σε 400 εκατομμύρια ευρώ ετησίως.

3. Η οικονομική συνεργασία της ΕΕ στην Ασία διέπεται από τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 443/92 του Συμβουλίου <sup>(2)</sup>. Στον κανονισμό αναφέρεται ότι η οικονομική συνεργασία θα εξυπηρετεί τα αμοιβαία συμφέροντα της ΕΕ και των χωρών εταίρων της συμβάλλοντας στην ανάπτυξη των χωρών ΛΑΑ (χώρες Λατινικής Αμερικής και Ασίας) για να ενισχυθούν οι θεσμικές ικανότητές τους και να δημιουργηθεί έτσι ένα ευνοϊκότερο περιβάλλον για επενδύσεις. Ιδιαίτερη προσοχή δίδεται στην ενίσχυση του ρόλου των επιχειρηματιών, της τεχνολογίας και της τεχνονομίας από τα κράτη μέλη της ΕΕ, ιδιαίτερα στον ιδιωτικό τομέα και στις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ). Οι συνολικοί στόχοι της οικονομικής συνεργασίας είναι τρεις: βελτίωση της

επιστημονικής και τεχνολογικής συνεργασίας, βελτίωση της θεσμικής διάρθρωσης και υποστήριξη των επιχειρήσεων μέσω δράσεων εμπορικής προώθησης, κατάρτισης και τεχνικής βοήθειας. Ο κανονισμός του Συμβουλίου τονίζει ότι η περιφερειακή συνεργασία είναι ένα σημαντικό στοιχείο της οικονομικής συνεργασίας, συμπεριλαμβανομένων των περιφερειακών πολιτικών, των ενδοπεριφερειακών συναλλαγών και των περιφερειακών οργάνων οικονομικής ενοποίησης.

4. Η Επιτροπή διαθέτει δύο κύρια κονδύλια/άρθρα <sup>(3)</sup> που καλύπτουν τη συνεργασία στην Ασία: τη «χρηματοδοτική και τεχνική συνεργασία» (B7-3 0 0/19 10 01) και την «πολιτική, οικονομική και πολιτιστική συνεργασία» (B7-3 0 1/19 10 02) (βλέπε πίνακα 1). Μεταξύ 2000 και 2004 η Επιτροπή δέσμευσε 509 εκατομμύρια ευρώ στο πλαίσιο του τελευταίου αυτού άρθρου του προϋπολογισμού. Στην πραγματικότητα, τα ποσά που δεσμεύονται για δραστηριότητες με χαρακτήρα οικονομικής συνεργασίας είναι πράγματι υψηλότερα, όπως ορισμένα σχέδια που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του κονδυλίου B7-3 0 0 του γενικού προϋπολογισμού είναι εξίσου οικονομικού χαρακτήρα.

<sup>(1)</sup> Πηγή: Ευρωπαϊκή Επιτροπή, έγγραφο στρατηγικής και ενδεικτικό πρόγραμμα για πολυκρατικά προγράμματα στην Ασία 2005-2006, σελίδα 11 (Αύγουστος 2004).

<sup>(2)</sup> Κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 443/92 του Συμβουλίου, της 25ης Φεβρουαρίου 1992, περί χρηματοδοτικής και τεχνικής βοήθειας καθώς και οικονομικής συνεργασίας με τις αναπτυσσόμενες χώρες της Λατινικής Αμερικής και της Ασίας (ΕΕ L 52 της 27.2.1992, σ. 1).

<sup>(3)</sup> Ύστερα από την καθιέρωση της διαχείρισης βάσει δραστηριοτήτων από την Επιτροπή, οι σχέσεις με την Ασία είναι συγκεντρωμένες επί του παρόντος στη δραστηριότητα 19 10, διαχωριζόμενες σε: 19 10 01 Χρηματοδοτική και τεχνική συνεργασία με τις αναπτυσσόμενες χώρες της Ασίας, 19 10 02 Πολιτική, οικονομική και πολιτιστική συνεργασία για τις αναπτυσσόμενες χώρες της Ασίας, 19 10 03 Βοήθεια στους εκποτισμένους πληθυσμούς στις χώρες της Ασίας, 19 10 04 Δράσεις αποκατάστασης και ανοικοδόμησης υπέρ των αναπτυσσόμενων χωρών της Ασίας, 19 10 06 Ενίσχυση για την αποκατάσταση και ανασυγκρότηση του Αφγανιστάν.

Πίνακας 1

## Κονδύλια του προϋπολογισμού

	Χρηματοδοτική και τεχνική συνεργασία με τις αναπτυσσόμενες χώρες της Ασίας	Πολιτική, οικονομική και πολιτιστική συνεργασία με τις αναπτυσσόμενες χώρες της Ασίας	Σύνολο	Πολιτική, οικονομική και πολιτιστική συνεργασία % του συνόλου
	(1)	(2)	(3) = (1) + (2)	(2)/(3)
	B7-3 0 0/19 10 01	B7-3 0 1/19 10 02		
	Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων	Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων		
	σε εκατ. ευρώ	σε εκατ. ευρώ	σε εκατ. ευρώ	%
2000	300,39	115,76	416,15	28 %
2001	237,27	86,16	323,43	27 %
2002	375,30	99,40	474,70	21 %
2003	178,32	103,11	281,43	37 %
2004	291,55	109,25	400,80	27 %
<b>Σύνολο</b>	<b>1 328,84</b>	<b>513,67</b>	<b>1 896,51</b>	<b>27 %</b>

5. Βάσει του γενικού αυτού πλαισίου, η οικονομική συνεργασία της ΕΕ στην Ασία εφαρμόζεται κατά διαφόρους τρόπους. Υπάρχουν διμερή σχέδια μεταξύ της Επιτροπής και μεμονωμένων δικαιούχων χωρών (βλέπε σημείο 38)· περιφερειακά προγράμματα μεταξύ της Επιτροπής και συγκεκριμένων υποπεριφερειών, όπως του ASEAN <sup>(1)</sup> και προγράμματα με βάση τη ζήτηση που καλύπτουν ολόκληρη την Ασία (βλέπε σημείο 50). Για τη δεύτερη κατηγορία, οι δικαιούχοι μπορεί να προέρχονται από οποιαδήποτε χώρα της Ασίας, όπως προσδιορίζεται από τον κανονισμό ΛΑΑ και για το λόγο αυτό αναφέρονται ως «πασιατικά προγράμματα» στην παρούσα έκθεση.

6. Το Ελεγκτικό Συνέδριο υπολόγισε ότι τα διμερή σχέδια οικονομικής συνεργασίας στην Ασία, τα οποία εγκρίθηκαν να χρηματοδοτηθούν μεταξύ 1995 και 2002 <sup>(2)</sup>, ανέρχονταν συνολικά σε 343 εκατομμύρια ευρώ (βλέπε πίνακα 2) με σχέδια ύψους 37 εκατομμυρίων ευρώ στην περιφέρεια του ASEAN.

(1) Σύνδεσμος κρατών νοτιοανατολικής Ασίας. Τα δέκα μέλη είναι η Ινδονησία, η Μαλαισία, οι Φιλιππίνες, η Σιγκαπούρη, η Ταϊλάνδη, το Μπρουνέι, το Βιετνάμ, το Λάος, η Μπούρμα/Μιανμάρ και η Καμπότζη.

(2) Εκτίμηση με βάση τα στοιχεία που προέρχονται από διάφορες πηγές στις οποίες συμπεριλαμβάνονται οι δικτυακοί τόποι των αντιπροσωπειών, τα έγγραφα περιφερειακής στρατηγικής κ.λπ. Στο σύστημα πληροφοριών διαχείρισης της Επιτροπής, CRIS, δεν περιλαμβάνονται τα στοιχεία αυτά.

Πίνακας 2

## Ποσοστό σχεδίων κατά χώρα, τα οποία θεωρούνται ότι υπάγονται στην οικονομική συνεργασία

Χώρα	Ποσό (ευρώ)	Ποσοστό
Μπαγκλαντές	947 000	0,3 %
Μπουτάν	1 000 000	0,3 %
Μπρουνέι	1 973 400	0,6 %
Καμπότζη	0	0,0 %
Κίνα	99 634 648	29,1 %
Ινδία	60 354 119	17,6 %
Ινδονησία	7 990 016	2,3 %
Λάος	8 000 000	2,3 %
Μαλαισία	3 000 000	0,9 %
Μπούρμα	0	0,0 %
Νεπάλ	15 000 000	4,4 %
Πακιστάν	54 950 000	16,0 %
Φιλιππίνες	6 659 829	1,9 %
Σιγκαπούρη	500 000	0,1 %
Σρι Λάνκα	3 315 700	1,0 %
Ταϊλάνδη	8 674 000	2,5 %
Ανατολικό Τιμόρ	0	0,0 %
Βιετνάμ	70 811 380	20,7 %
<b>Σύνολο διμερών σχεδίων</b>	<b>342 810 092</b>	<b>100,0 %</b>
<b>ASEAN</b>	<b>37 000 000</b>	

Πηγή: Ελεγκτικό Συνέδριο.

7. Υπάρχουν πέντε διαφορετικά προγράμματα που καλύπτουν το σύνολο της Ασίας: τα δύο που ασχολούνται ρητά με την οικονομική συνεργασία είναι το Asia Invest και το Asia IT & C <sup>(1)</sup>. Μέχρι έναν ορισμένο βαθμό, τα προγράμματα Asia ProEco, Asia Link και Asia Urbs υποστηρίζουν την οικονομική συνεργασία.

8. Το πρόγραμμα Asia Invest άρχισε το 1997 με συνεισφορά <sup>(2)</sup> ύψους 42 εκατομμυρίων ευρώ από την Επιτροπή για πενταετή περίοδο, και έκτοτε εισήλθε σε μια δεύτερη φάση εκτέλεσης από το 2003 έως το 2007, με μία συνεισφορά ύψους 41 εκατομμυρίων ευρώ. Στόχος των σχεδίων που χρηματοδοτούνται από το πρόγραμμα είναι να προωθηθεί η άμεση συνεργασία μεταξύ των οικονομικών φορέων της ΕΕ και της Ασίας, ιδιαίτερα των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων και να «υποστηριχθεί ο δυναμικός ιδιωτικός τομέας στην Ασία». Στο εν λόγω πρόγραμμα συμμετέχουν εταίροι τόσο από τα κράτη μέλη της ΕΕ όσο και από τις χώρες της Ασίας.

9. Το πρόγραμμα Asia IT & C υλοποιήθηκε κατά την περίοδο 1999-2003 με συνεισφορά από την Επιτροπή ύψους 35 εκατομμυρίων ευρώ. Μία δεύτερη φάση εγκρίθηκε στις 3 Νοεμβρίου του 2003 για ένα επιπλέον έτος με συνεισφορά ύψους 10 εκατομμυρίων ευρώ. Γενικός στόχος του προγράμματος Asia IT & C <sup>(3)</sup> είναι να «καθιερωθούν ευρείες, εντατικές και βιώσιμες τεχνολογικές και οικονομικές σχέσεις μεταξύ της Ασίας και της Ευρώπης, οι οποίες να ευνοούν ισόρροπες εταιρικές σχέσεις και κοινές καινοτομίες». Στο εν λόγω πρόγραμμα συμμετέχουν εταίροι τόσο από τα κράτη μέλη της ΕΕ όσο και από τις χώρες της Ασίας.

### Εμβέλεια και προσέγγιση του ελέγχου

10. Κατά το παρελθόν, οι έλεγχοι του Συνεδρίου επικεντρώθηκαν στη χρηματοδοτική και τεχνική συνεργασία. Η οικονομική συνεργασία οργανώνεται μέσα σε ένα ταχέως αναπτυσσόμενο πλαίσιο διεθνούς εμπορίου. Ο έλεγχος του Συνεδρίου επικεντρώνεται στις συγκεκριμένες προκλήσεις στον τομέα της διαχείρισης και στους κινδύνους που συνεπάγονται.

11. Ο έλεγχος αφορούσε διμερή σχέδια και τους δύο τύπους περιφερειακών προγραμμάτων: εκείνα που αφορούν την Ασία στο σύνολό της (πανασιατικά προγράμματα) και εκείνα που αφορούν υποπεριφέρειες (προγράμματα ASEAN) που επικεντρώνονται κυρίως στα προηγούμενα.

12. Στόχος του ελέγχου αυτού ήταν να εκτιμηθεί η διαχείριση των δραστηριοτήτων οικονομικής συνεργασίας στην Ασία εκ μέρους της Επιτροπής εξετάζοντας:

- το βαθμό στον οποίο η Επιτροπή καθόρισε μια στρατηγική η οποία οδηγεί στην αποτελεσματικότερη χρήση της ενίσχυσης και
- κατά πόσο η Επιτροπή διαχειρίζεται αποτελεσματικά την εκτέλεση της ενίσχυσης.

13. Οι δαπάνες σε μεμονωμένα σχέδια ελέγχθηκαν σε τρεις δικαιούχους χώρες — Ινδία, Βιετνάμ και Κίνα — που αντιπροσωπεύουν (βλέπε πίνακα 2) το 67 % του συνόλου των διμερών σχεδίων, καθώς και ένα σημαντικό ποσοστό των πανασιατικών σχεδίων (50 %, βλέπε πίνακα 3).

Πίνακας 3

#### Ποσοστό εγκεκριμένων το 2002 πανασιατικών σχεδίων κατά χώρα

Χώρα	Asia Invest (ευρώ)	Asia IT & C (ευρώ)	Σύνολο (ευρώ)	Ποσοστό
Μπαγκλαντές	0	319 872	319 872	1,1 %
Μπουτάν	0	0	0	0,0 %
Μπρουνέι	0	213 333	213 333	0,7 %
Καμπότζη	0	754 701	754 701	2,5 %
Κίνα	3 185 288	4 136 074	7 321 361	24,4 %
Ινδία	1 073 785	3 500 896	4 574 681	15,2 %
Ινδονησία	200 988	832 004	1 032 992	3,4 %
Λάος	0	200 000	200 000	0,7 %
Μαλαισία	200 975	1 269 066	1 470 041	4,9 %
Νεπάλ	120 000	263 267	383 267	1,3 %
Πακιστάν	0	746 667	746 667	2,5 %
Φιλιππίνες	510 887	962 780	1 473 667	4,9 %
Σιγκαπούρη	100 993	0	100 993	0,3 %
Σρι Λάνκα	283 686	1 544 453	1 828 139	6,1 %
Ταϊλάνδη	333 887	4 786 280	5 120 167	17,1 %
Ανατολικό Τιμόρ	0	400 000	400 000	1,3 %
Βιετνάμ	1 648 135	2 419 158	4 067 293	13,6 %
<b>Σύνολο</b>	<b>7 658 624</b>	<b>22 348 552</b>	<b>30 007 175</b>	<b>100,0 %</b>

Πηγή: Ελεγκτικό Συνέδριο.

<sup>(1)</sup> Άλλα προγράμματα είναι το πρόγραμμα Asia Urbs, που προωθεί τη σύνδεση και τη συνεργασία μεταξύ των τοπικών αρχών της ΕΕ και της Ασίας, το πρόγραμμα Asia Link, που προωθεί τη σύνδεση και τις ανταλλαγές μεταξύ των πανεπιστημίων στις δύο περιοχές και το πρόγραμμα Asia ProEco, που προωθεί τις εταιρικές σχέσεις στον τομέα του περιβάλλοντος.

<sup>(2)</sup> Τα εν λόγω προγράμματα συγχρηματοδοτούνται, γι' αυτό η πραγματική αξία τους είναι υψηλότερη.

<sup>(3)</sup> Όπως ορίζεται στην πρόταση χρηματοδότησης που εγκρίθηκε στις 18 Ιουνίου 1998.

14. Το δείγμα των διμερών σχεδίων για αναλυτικό έλεγχο αφορούσε τους διάφορους τύπους προγραμμάτων και σχεδίων σχετικά με την οικονομική συνεργασία παρέχοντας έτσι τη δυνατότητα να επισημανθούν τα κυριότερα θέματα διαχείρισης. Το δείγμα περιλάμβανε κυρίως σχέδια υπό εκτέλεση, ελέγχθηκαν όμως επίσης και αρκετά σχέδια που είχαν ολοκληρωθεί (βλέπε πίνακα

4). Ελέγχθηκαν λεπτομερώς 14 διμερή σχέδια που αντιπροσώπευαν το 37 % αυτού του τύπου των δαπανών στις επιλεγμένες χώρες (βλέπε πίνακα 5). Από τα παλαιότερα σχέδια, 39 ελέγχθηκαν λεπτομερώς αντιπροσωπεύοντας το 25 % της συνολικής αξίας τους (βλέπε πίνακα 6). Ο πλήρης κατάλογος των σχεδίων Asia Invest και Asia IT & C που έχουν ελεγχθεί παρουσιάζεται στον πίνακα 7.

Πίνακας 4

**Διμερή και άλλα περιφερειακά σχέδια στα οποία πραγματοποιήθηκε επίσκεψη κατά τον έλεγχο**

Αριθμός σχεδίου	Ονομασία σχεδίου	Ποσό (ευρώ)	Κατάσταση κατά την επίσκεψη ελέγχου
<b>Διμερή σχέδια</b>			
<b>Ινδία</b>			
IND/EUAID/D/6/1997/0229	EU-India Maritime Transport Project	8 000 000	Έκλεισε
IDD/RELEX/1997/0481	EU-India Civil Aviation Project	18 000 000	Υπό εκτέλεση
IDD/RELEX/2001/0001	India Small Projects Facility	4 200 000	Υπό εκτέλεση
IND/RELEX/2001/0009	European Business Information Centre (EBIC)	279 170	Έκλεισε
IND/RELEX/1997/0120	EU India IPR	950 000	Δεν εκτελέστηκε
	Υποσύνολο	31 429 170	
<b>Βιετνάμ</b>			
VNM/RELEX/H05/1997/0294	Multilateral Trade Policy Assistance (MUTRAP)	3 100 000	Υπό εκτέλεση
VNM/RELEX/H01/2000/2242	EBIC Vietnam	993 080	Έκλεισε
VNM/RELEX/2001/0032	EC Vietnam in the Audio Visual Sector	950 000	Υπό εκτέλεση
	Υποσύνολο	5 043 080	
<b>Κίνα</b>			
CHD/RELEX/1995/0111	EU-China Intellectual Property Rights Cooperation programme (IPR CHINA)	5 600 000	Υπό εκτέλεση
CHD/RELEX/1998/2202	WTO Framework programme for EU support to China's accession to the WTO (phase I)	3 600 000	Έκλεισε
CHD/RELEX/1999/2071	EU China Financial Services Cooperation Project	8 500 000	Υπό εκτέλεση
CHD/RELEX/2000/2018	EU China Enterprise Reform Project (ECERP)	8 500 000	Υπό εκτέλεση
CHD/RELEX/2000/2021	EU China Small Projects Facility	8 000 000	Υπό εκτέλεση
ASIE/CHD/2002/0418	EU China WTO Project (phase II)	15 000 000	Υπό εκτέλεση
	Υποσύνολο	49 200 000	
<b>Περιφερειακά σχέδια</b>			
ASIE/1998/004-949 (EC)	EU-ASEAN Intellectual Property Rights Co-operation Programme (Ph II)	5 000 000	Υπό εκτέλεση
ASIE/1996/004-641 (EC)	EU-ASEAN Regional Co-operation Programme on Standards and Quality (1)	9 000 000	Υπό κατάρτιση
ALA 94/15	ASEAN-EC COGEN programme Ph III (1)	5 000 000	Υπό εκτέλεση
	Υποσύνολο	19 000 000	
<b>Καταπιστευματικά κεφάλαια ASEM</b>			
TF 051 834	Monitoring of State Owned Enterprises, New Establishment and Transformation	400 000 USD	Υπό εκτέλεση
TF 052 334	Study on Public Service Unit Reform	600 000 USD	Υπό εκτέλεση
	Υποσύνολο	1 000 000 USD	

(1) Προβλέπονται μόνο στο στάδιο της προκαταρκτικής μελέτης.

Πηγή: Ελεγκτικό Συνέδριο.

Πίνακας 5

## Ελεγχθέντα διμερή σχέδια σε σχέση με το σύνολο των σχεδίων

	Αριθμός σχεδίων στη χώρα που υπάγονται στην οικονομική ανάπτυξη	Ποσό σχεδίων στη χώρα που υπάγονται στην οικονομική ανάπτυξη (ευρώ)	Αριθμός σχεδίων στα οποία πραγματοποιήθηκε επίσκεψη	Ποσό σχεδίων στα οποία πραγματοποιήθηκε επίσκεψη (ευρώ)
Ινδία	18	60 354 119	5	31 429 170
Βιετνάμ	21	70 811 380	3	5 043 080
Κίνα	23	99 634 648	6	49 200 000
<b>Σύνολο</b>	<b>62</b>	<b>230 800 147</b>	<b>14</b>	<b>85 672 250</b>

Πηγή: Ελεγκτικό Συνέδριο.

Πίνακας 6

## Ελεγχθέντα πανασιατικά σχέδια σε σχέση με το σύνολο των σχεδίων

Χώρα	Asia Invest <sup>(1)</sup> (χρηματοδοτηθέντα σχέδια τα οποία ξεκίνησαν μεταξύ 1999 και 2002)				Asia IT & C (χρηματοδοτηθέντα σχέδια τα οποία ξεκίνησαν μεταξύ 2000 και 2003)			
	Συνολικός αριθμός σχεδίων	Ποσό (σε ευρώ)	Αριθμός ελεγχθέντων σχεδίων	Ποσό ελεγχθέντων σχεδίων (ευρώ)	Συνολικός αριθμός σχεδίων	Ποσό (σε ευρώ)	Αριθμός ελεγχθέντων σχεδίων	Ποσό ελεγχθέντων σχεδίων (ευρώ)
Ινδία	13	1 073 785	3	200 143	19	3 500 896	4	975 597
Βιετνάμ	22	1 648 134	7	662 326	11	2 419 158	3	595 000
Κίνα	39	3 185 288	5	982 652	14	4 136 073	4	1 387 370
ΗΒ	9	594 388	2	131 242	26	6 921 111	3	1 000 000
Γαλλία	5	287 276	2	101 314	18	4 973 774	6	1 214 968
<b>Σύνολο</b>	<b>88</b>	<b>6 788 871</b>	<b>19</b>	<b>2 077 677</b>	<b>88</b>	<b>21 951 012</b>	<b>20</b>	<b>5 172 935</b>

<sup>(1)</sup> Asia Invest: τα σχέδια του σκέλους Asia Interprise δεν ελήφθησαν υπόψη.

Πηγή: Ελεγκτικό Συνέδριο.

## Πίνακας 7

## Πανασιατικά σχέδια που εξετάστηκαν κατά τον έλεγχο

Αριθμός σχεδίου	Ονομασία σχεδίου	Ποσό (ευρώ)	Κατάσταση κατά την επίσημη έλεγχο
<b>Asia Invest</b>			
108 55	ISO 9000 for the Association of Electronics and Information Technology Enterprises of Ho Chi Minh City	83 001	Έκλεισε
108 69	Training Vietnamese trainers and executives in quality management	104 200	Έκλεισε
108 77	Sustainable development of the Vietnamese shoe industry	86 954	Έκλεισε
108 86	HACCP Implementation in the Indian Food Industry	120 000	Έκλεισε
108 88	Preparation of Indian SMEs for EU Certification	21 343	Έκλεισε
108 101	Capacity for Business	59 369	Έκλεισε
108 135	Training on good manufacturing practices — HACCP methods and foodstuffs related EU legislation	102 705	Υπό εκτέλεση
108 138	Quality management in the graphic media industry	120 000	Έκλεισε
108 144	Introduction of Non-Destructive Testing in Welding to Vietnam	98 171	Υπό εκτέλεση
108 149	Introducing Environmental Management Plan and Practices for Hotels and Resorts in Vietnam	118 076	Έκλεισε
108 150	Strengthening the Capacity in Engineering Consultancy Services of Vietnam	99 755	Έκλεισε
108 151	Master of e-management	112 555	Υπό εκτέλεση
108 153	Optimised Design and Operation for Sino-Euro Municipal Wastewater Treatment Facilities	65 689	Έκλεισε
108 157	Language and Business Familiarisation in the Textile and Clothing sector	58 800	Έκλεισε
108 166	Chinese IT Market	87 657	Υπό εκτέλεση
108 175	China Business Familiarisation Seminars for Multipliers in the UK	31 487	Έκλεισε
108 176	Train Rhône Alpes SMEs for Asia	54 629	Υπό εκτέλεση
108 184	From Cleaner Production to One Corporate Responsibility — A One Year Competitiveness Training Programme for China's Textiles Enterprises	105 674	Έκλεισε
108 185	Modern Management Methods for Chinese Suppliers in the Automotive Industry	97 258	Έκλεισε
<b>Asia IT &amp; C</b>			
01 01	European Masters in Modelisation of Continuum	200 000	Υπό εκτέλεση
01 06	Sharing Capability in Localisation and Human Language Technologies	200 000	Υπό εκτέλεση
02 26	CCI Networking and e commerce awareness	184 730	Έκλεισε
12 03	Transfer of European Level graduate IT Courses	200 000	Υπό εκτέλεση
12 05	MIPAA Multi Media Platform for Appropriate Architecture	189 000	Έκλεισε
12 14	IT & C skills for efficient micro finance sector in South Asia	400 000	Υπό εκτέλεση
21 06	Developing web based teaching packages for building professionals	196 734	Υπό εκτέλεση
21 13	Promoting Internet Policy and Regulatory Reform in Vietnam	200 000	Υπό εκτέλεση
22 02	e Business Solutions for marketing intelligence in textile sector	198 418	Έκλεισε
22 11	Promoting Information and Regulatory dialogue in China	200 000	Ακυρώθηκε
22 14	Indo European System Usability Partnership	199 944	Υπό εκτέλεση
22 29	Information technology and Communications for natural disasters warnings and mitigation	200 000	Υπό εκτέλεση
23 11	SPIN ASIA Spintronic Innovative Technologies for Asia	400 000	Υπό εκτέλεση
23 18	Transfer of IT & C skills for micro finance sector in China	400 000	Υπό εκτέλεση
23 19	WEBPOT Web based optimisation tools for research	533 822	Υπό εκτέλεση
23 20	GENNERE Generic Epidemiological network in Nephrology	400 000	Υπό εκτέλεση
23 50	E3 Toolbox	195 552	Υπό εκτέλεση
23 58	EDECAD Education and e Commerce task force for small firms	377 235	Υπό εκτέλεση
23 60	Casa Asia Virtual	200 000	Έκλεισε
23 67	ELVIS E learning with Virtual Interactive Synthetic characters	387 370	Υπό εκτέλεση

15. Στον έλεγχο του Συνεδρίου περιλαμβάνονταν επίσης επισκέψεις στον οργανισμό διαχείρισης σχεδίων (ΟΔΣ), και στους ευρωπαϊούς εταίρους, στη Γερμανία, Ισπανία, Γαλλία και Ηνωμένο Βασίλειο, καθώς και στους ασιάτες εταίρους και ΟΔΣ στην Ινδία, στο Βιετνάμ και στην Κίνα. Επίσης, πραγματοποιήθηκε μία προκαταρκτική αποστολή στην Ταϊλάνδη.

## ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

### **Είναι αποτελεσματική η στρατηγική στον τομέα της οικονομικής συνεργασίας στην Ασία;**

16. Το Συνέδριο εξέτασε το βαθμό στον οποίο η Επιτροπή καθόρισε μια στρατηγική η οποία οδηγεί στην αποτελεσματικότερη χρήση των δαπανών στον τομέα της οικονομικής συνεργασίας. Στο πλαίσιο αυτό, ελέγχθηκε κατά πόσο καθορίστηκε μία σαφής στρατηγική, και σε ποιο βαθμό η στρατηγική αυτή θα οδηγούσε σε αποτελεσματική χρήση της ενίσχυσης με εκτίμηση της πρακτικής εφαρμογής της.

17. Η στρατηγική μπορεί να διακρίνεται σε στρατηγική χάραξης πολιτικής —που οδηγεί σε απόφαση με σκοπό να στηριχθεί ένας δεδομένος τομέας ή ένα θέμα— και σε επιχειρησιακή στρατηγική, η οποία καθορίζει τον τρόπο με τον οποίο η στρατηγική χάραξης πολιτικής θα πρέπει να εφαρμοστεί. Στην περίπτωση αυτή, το αποτέλεσμα της απόφασης να στηριχθεί η οικονομική συνεργασία στην Ασία περιελήφθη στον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 443/92 του Συμβουλίου ΛΑΑ (ο οποίος καλύπτει το σύνολο της αναπτυξιακής βοήθειας στην Ασία και στη Λατινική Αμερική). Ο κανονισμός αυτός καθορίζει τους κυριότερους στόχους και παρέχει έναν κατάλογο τομέων στους οποίους πρόκειται να χορηγηθούν τα κεφάλαια. Ο σκοπός της επιχειρησιακής στρατηγικής είναι να οριστεί ο τρόπος με τον οποίο θα πρέπει να επιτευχθούν οι στόχοι αυτοί και να δοθούν κατευθυντήριες γραμμές για να στοχοθετηθούν οι δαπάνες.

### **Γενική στρατηγική μέσα σε ένα ταχέως εξελισσόμενο πλαίσιο...**

18. Η έννοια της οικονομικής συνεργασίας καθιερώθηκε επίσημα με τον κανονισμό ΛΑΑ (βλέπε σημείο 3). Στο άρθρο 7 ορίζεται ο στόχος της βοήθειας των αναπτυσσομένων χωρών «να ενισχύσουν τα θεσμικά τους πλαίσια ώστε να δημιουργήσουν συνθήκες ευνοϊκότερες για τις επενδύσεις και την ανάπτυξη και να εκμεταλλευθούν, κατά τον καλύτερο τρόπο, τις προοπτικές που δημιουργούνται από την αύξηση των διεθνών συναλλαγών, συμπεριλαμβανομένης της ενιαίας ευρωπαϊκής αγοράς». Η ενίσχυση «... της συμμετοχής φορέων, τεχνολογίας και τεχνογνωσίας όλων των κρατών μελών, ιδίως στον ιδιωτικό τομέα και στις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις» πρέπει να είναι επίσης προς όφελος των κρατών μελών. Πρόκειται για γενικούς στόχους μέσα σε ένα πλαίσιο που προέρχεται από μία αγορά η οποία εξελίσσεται γρήγορα και που δεσπόζεται από την αύξηση των εμπορικών συναλλαγών. Το γεγονός ότι εταίροι μπορούν να είναι τόσο οι αναπτυσσόμενες χώρες όσο και τα κράτη μέλη της ΕΕ διευρύνει σημαντικά το πεδίο της ενίσχυσης, πράγμα που ενισχύει την ανάγκη για προσεκτική στόχευση.

19. Στο άρθρο 8 ορίζονται οι τρεις τομείς στους οποίους θα χορηγηθεί η ενίσχυση. Πρώτον, είναι η «βελτίωση του επιστημονικού και τεχνολογικού δυναμικού και, γενικά, του οικονομικού, κοινωνικού και πολιτιστικού πλαισίου, μέσω δράσεων κατάρτισης και μεταφοράς τεχνογνωσίας», που «... απευθύνεται κυρίως σε στελέχη, άτομα που λαμβάνουν οικονομικές αποφάσεις και εκπαιδευτικούς και περιλαμβάνει όλους τους οικονομικούς, τεχνικούς και επιστημονικούς τομείς ...». Ο δεύτερος τομέας είναι «η βελτίωση της θεσμικής υποστήριξης ... με στόχο τη δημιουργία ευνοϊκότερου για την ανάπτυξη οικονομικού, νομοθετικού, κανονιστικού και κοινωνικού περιβάλλοντος». Ο τρίτος τομέας είναι «η υποστήριξη των επιχειρήσεων, ιδίως μέσω δράσεων εμπορικής προώθησης, κατάρτισης και τεχνικής βοήθειας, μέσω της ανάπτυξης επαφών μεταξύ επιχειρήσεων και μέτρων που ευνοούν τη μεταξύ τους συνεργασία».

20. Οι στόχοι του άρθρου 8 του κανονισμού ΛΑΑ είναι γενικοί και αφορούν ένα πολύ ευρύ φάσμα και έναν υψηλό αριθμό πιθανών δικαιούχων και σχεδίων. Έτσι, χωρίς μία συγκεκριμένη στόχευση της ενίσχυσης μέσα σε ένα ενδεδειγμένο πλαίσιο στρατηγικής εφαρμογής, υπάρχει κίνδυνος η συνολική πρόοδος και η επίπτωση των δαπανών να μην μπορούν να υπολογιστούν, και ότι συνεπώς δεν υπάρχει βάση ούτως ώστε να είναι δυνατό να εξασφαλιστεί η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των κοινοτικών κεφαλαίων. Επιπλέον, η Ασία είναι μια τεράστια περιοχή —η οποία περιλαμβάνει τρεις από τις πέντε πολυπληθέστερες χώρες παγκοσμίως και την τέταρτη μεγαλύτερη οικονομία της— που αναπτύσσεται ταχύτατα τόσο από οικονομική άποψη όσο και από τη γενική πορεία της ανάπτυξης.

21. Η συνολική στρατηγική της Επιτροπής προς την Ασία ορίζεται στην ανακοίνωσή της του 1994 στο Συμβούλιο «Προς μία νέα στρατηγική για την Ασία (1)», η οποία ενημερώθηκε το 2001 στην ανακοίνωση «Ευρώπη και Ασία: ένα στρατηγικό πλαίσιο για ενισχυμένες εταιρικές σχέσεις (2)».

22. Στην ανακοίνωση του 1994 αναγνωρίζονται οι «ιστορικές μεταβολές» και η πιθανή οικονομική ανάπτυξη της Ασίας, και συνεπώς η Ένωση πρέπει επειγόντως να φροντίσει ώστε «να ενισχυθεί η οικονομική παρουσία της στην Ασία ώστε να διατηρηθεί η δεσπόζουσα θέση της Ένωσης στη διεθνή οικονομία ... [και] να εξασφαλίσει τα συμφέροντά της στην καιρία αυτή περιοχή». Η επιτυχία της Ευρώπης «εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τις αποφάσεις που λαμβάνει ... ο ιδιωτικός τομέας», εναπόκειται δε στην Ένωση να «υπερβεί τα εμπόδια που συναντούν οι ευρωπαϊκές συναλλαγές και επενδύσεις με την ενθάρρυνση ενός ευνοϊκού ρυθμιστικού περιβάλλοντος για τις επιχειρήσεις στην Ασία». Τούτο χρειάζεται «πιο ευνοϊκές στρατηγικές: να χρησιμοποιήσει κατά ακριβέστερο τρόπο την οικονομική συνεργασία για την προώθηση των ευρωπαϊκών συναλλαγών και επενδύσεων». Συνεπώς, η έμφαση δίνεται στην προσασία της επιτροπής της ΕΕ και στις δυνατότητες που προσφέρει η αγορά στις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις, αναπτύσσοντας συγχρόνως την οικονομία των δικαιούχων χωρών της Ασίας.

(1) COM(94) 314 τελικό της 13ης Ιουλίου 1994.

(2) COM(2001) 469 τελικό της 4ης Σεπτεμβρίου 2001.

23. Ο ειδικός χαρακτήρας της οικονομικής συνεργασίας αναγνωρίζεται στην ανακοίνωση και περιγράφεται ότι «έχει στόχο να βελτιώσει το επιχειρησιακό και ρυθμιστικό περιβάλλον των εταιρών για να δοθεί ώθηση στις διμερείς συναλλαγές και επενδύσεις με άμεση συμμετοχή του ιδιωτικού τομέα, προς όφελος τόσο της Ένωσης όσο και του εταίρου της». Με τη μορφή αυτή, η οικονομική συνεργασία έχει ποιοτικά διαφορετικό χαρακτήρα από τη χρηματοδοτική και τεχνική συνεργασία που αποτελούν τον όγκο των δαπανών της ΕΕ στον τομέα των εξωτερικών δράσεων. Κατά συνέπεια, απαιτείται ειδική προσοχή για την απεικόνιση της ειδικής φύσης και των χαρακτηριστικών της βοήθειας· πράγμα το οποίο δεν ήταν εμφανές στα έγγραφα στρατηγικής.

24. Η ανακοίνωση του 2001 αναπροσαρμόζει εκείνη του 1994 με σκοπό να θεσπιστεί ένα «ευρύ στρατηγικό πλαίσιο των σχέσεών μας με την Ασία και τις υποπεριφέρειές της την επόμενη δεκαετία». Στην περίπτωση της οικονομικής συνεργασίας, ο βασικός στόχος καθορίζεται ως «η ενίσχυση της πολιτικής και οικονομικής παρουσίας της ΕΕ σε ολόκληρη την περιοχή ... [να ενισχύσουμε περαιτέρω] τις αμοιβαίες εμπορικές και επενδυτικές ροές μας με την περιοχή». Και πάλι η έμφαση δίνεται στα συμφέροντα της ΕΕ καθώς και στους αναπτυξιακούς στόχους των δικαιούχων χωρών.

25. Στην ανακοίνωση αναγνωρίζονται οι περιορισμένοι διαθέσιμοι πόροι και αναφέρεται ότι η Επιτροπή πρέπει να επικεντρώνει τους περιορισμένους πόρους της «σε μικρότερο αριθμό απλούστερων δραστηριοτήτων, στοχοθετημένων στις προαναφερόμενες βασικές προτεραιότητες, και θα εξασφαλίζει ότι οι προτεραιότητες αυτές εφαρμόζονται ταχέως και αποτελεσματικά». Η επιτυχία της ενίσχυσης πρέπει να αξιολογείται βάσει «ορισμένων απλών (σε μεγάλο βαθμό ποιοτικών) δεικτών ... [όπως] ... η εξέλιξη των εμπορικών και επενδυτικών σχέσεων της ΕΕ με την Ασία». Το Συνέδριο δεν διαπίστωσε κανένα στοιχείο με το οποίο να βεβαιώνεται ότι η βοήθεια ήταν στοχοθετημένη σε ένα μικρό αριθμό βασικών προτεραιοτήτων (βλέπε σημείο 35), και οι δείκτες του αντίκτυπου και των αποτελεσμάτων που καθορίστηκαν έκτοτε από την Επιτροπή στρέφονται μάλλον γύρω από την πολιτική διαδικασία παρά από τα αποτελέσματα (βλέπε σημεία 32-33).

26. Η ανακοίνωση τονίζει ότι η οικονομική ενίσχυση θα πρέπει να διαφοροποιείται ανάλογα, δηλαδή να στοχεύει συγκεκριμένα στις συνθήκες και στις ανάγκες των διαφόρων χωρών. Έτσι, τα έγγραφα στρατηγικής για κάθε χώρα, τα οποία πρέπει να καλύπτουν το σύνολο των αναπτυξιακών αναγκών, θα πρέπει να περιλαμβάνουν μια ειδική στρατηγική για την οικονομική συνεργασία. Τούτο δεν συνέβη στην πράξη: δεν γινόταν επαρκής διάκριση μεταξύ του οικονομικού σκέλους των εγγράφων στρατηγικής για κάθε χώρα των τριών χωρών στις οποίες διενεργήθηκε διεξοδικός έλεγχος —Ινδία, Βιετνάμ και Κίνα— και των κύριων αναπτυξιακών θεμάτων· επιπλέον, το σκέλος αυτό ήταν ανεπαρκές ως προς τις λεπτομέρειες και το περιεχόμενο, και κατά συνέπεια δεν μπορούσε να παράσχει πρακτική στρατηγική για τον προσανατολισμό της ενίσχυσης.

27. Η Επιτροπή τονίζει στις ανακοινώσεις της την ανάγκη για μια περιφερειακή διάσταση στα σχέδια με σκοπό την προώθηση της περιφερειακής συνεργασίας. Ενώ, εξαιτίας της φύσης τους, τα διμερή σχέδια δεν αναμένεται ότι θα έχουν περιφερειακή προσέγγιση, στην πράξη τούτο συνέβαινε για μερικά από αυτά. Για τα μεμονωμένα πανασιατικά σχέδια και τα προγράμματα στο σύνολό τους, τούτο δεν συνέβαινε.

### ... καθώς και μη ενδεδειγμένοι στόχοι και δείκτες στη δήλωση δραστηριότητας...

28. Από το 2001, η Επιτροπή έχει σταδιακά καθιερώσει τη νέα διαχειριστική της προσέγγιση —Διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων (ΔΒΔ)— με σκοπό τη βελτίωση της κατανομής των πόρων κατά σειρά προτεραιότητας, χρησιμοποίησής τους και υποβολής σχετικών εκθέσεων. Η ΔΒΔ είναι η μέθοδος με την οποία η Επιτροπή εφαρμόζει την επιχειρησιακή της στρατηγική. Η κατάρτιση του προϋπολογισμού βάσει δραστηριοτήτων (ΠΒΔ) αποτελεί τη συνιστώσα κατάρτισης προϋπολογισμού της ΔΒΔ. Ο προϋπολογισμός του 2004 ήταν ο πρώτος που θεσπίστηκε με βάση την προσέγγιση ΠΒΔ. Η κατανομή των πόρων θα πρέπει να απεικονίζει τις πολιτικές προτεραιότητες και η διαχείριση των πόρων να αντιστοιχεί στους προκαθορισμένους στόχους. Στον προϋπολογισμό «οι σχέσεις με την Ασία» αποτελούν χωριστή δραστηριότητα (κεφάλαιο του προϋπολογισμού 19 10) και το κονδύλιο «Πολιτική, οικονομική και πολιτισμική συνεργασία με τις αναπτυσσόμενες χώρες της Ασίας» αντιστοιχεί στο άρθρο του προϋπολογισμού (από τα πέντε) που αφορά την οικονομική συνεργασία.

29. Για κάθε οικονομικό έτος καταρτίζεται μία κατάσταση δραστηριότητας για τη στήριξη και την αιτιολόγηση των πιστώσεων του προϋπολογισμού που ζητήθηκαν στην οποία καθορίζονται ειδικοί στόχοι και δείκτες υλοποίησης και αποτελέσματος. Όσον αφορά το προσχέδιο του προϋπολογισμού 2005, οι καταστάσεις δραστηριότητας δημοσιεύθηκαν αρχές του 2004<sup>(1)</sup>. Το Συνέδριο εξέτασε την κατάσταση δραστηριότητας σχετικά με τις σχέσεις με την Ασία από την πλευρά των δραστηριοτήτων της οικονομικής συνεργασίας και αξιολόγησε τη λογική και τη συνοχή της, τη συνάφεια των στόχων και τη χρησιμότητα των δεικτών.

30. Το τρίτο μέρος της κατάστασης δραστηριότητας καθορίζει τον κεντρικό στόχο της δραστηριότητας, όπως ορίζεται στην ανακοίνωση του 2001 — «ενίσχυση της πολιτικής και οικονομικής παρουσίας της ΕΕ σε ολόκληρη την περιοχή ...» — μαζί με έξι προτεραιότητες. Η προτεραιότητα η οποία αφορά την οικονομική συνεργασία συνίσταται στην «ενίσχυση των αμοιβαίων εμπορικών και επενδυτικών ροών με την περιοχή».

(1) Έγγραφο εργασίας της Επιτροπής του Μαΐου του 2004 το οποίο συνοδεύει το προσχέδιο του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για το οικονομικό έτος 2005.

31. Το τέταρτο μέρος της κατάστασης δραστηριότητας καθορίζει τους ειδικούς στόχους, τους δείκτες, τα επιτεύγματα και τα αποτελέσματα της δραστηριότητας. Τούτο αποτελεί την επιχειρησιακή βάση για τη στοχοθέτηση, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση της εκτέλεσης των δαπανών της ΕΕ και έτσι την εξασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης. Η οικονομική συνεργασία δεν αποτελεί στόχο της ΔΒΔ, αλλά υπάγεται στον τέταρτο στόχο: «στα πλαίσια της συμφωνηθείσας πολιτικής, να ενισχυθεί ο διάλογος και η συνεργασία με τους ασιάτες εταίρους στον πολιτικό, οικονομικό και πολιτισμικό τομέα». Ο στόχος αυτός συνδέεται με το στρατηγικό στόχο που αποβλέπει «στην προώθηση βιώσιμης οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης των αναπτυσσομένων χωρών», ο οποίος δεν αντικατοπτρίζει τον κεντρικό στόχο ούτε τις αντίστοιχες προτεραιότητες (βλέπε προηγούμενο σημείο).

32. Παρέχεται ένας μόνο δείκτης αποτελεσμάτων: «Κοινές δηλώσεις, κοινές θέσεις και κοινά προγράμματα δράσης για σημαντικά διεθνή, πολιτικά και οικονομικά θέματα που προκύπτουν από υπουργικές συσκέψεις και τη σύνοδο κορυφής του ASEM το 2004»<sup>(1)</sup>. Ενώ ο δείκτης αυτός είναι σύμφωνος σε μεγάλο βαθμό με τους στόχους της ΔΒΔ, δεν δίνει τη δυνατότητα να μετρηθεί το αποτέλεσμα της ενίσχυσης, ένα μεγάλος μέρος της οποίας δαπανάται σε μικρά σχέδια, ούτε η κύρια προτεραιότητα για τις αμοιβαίες εμπορικές και επενδυτικές ροές (η οποία από τη φύση της είναι συγχρόνως αντικειμενική και μετρήσιμη).

33. Οι δείκτες υλοποίησης σε σχέση με το οικονομικό έτος 2004 (ανερχόμενοι σε εννέα) αφορούν κυρίως τη συμμετοχή σε συσκέψεις ή επιτροπές, οι οποίοι μπορεί να απεικονίζουν τις επικρατούσες πολιτικές ανησυχίες και τα αντίστοιχα μέτρα, αλλά και πάλι δεν αποτελούν τον κύριο στόχο ή το σκοπό των δαπανών. Επιπλέον, οι δείκτες αφορούν κυρίως τη διαδικασία — πραγματοποίηση μιας συνεδρίασης — παρά την έκβασή της — τα αναμενόμενα αποτελέσματα.

### **... οδηγούν σε μια μεγάλη ποικιλία σχεδίων και προγραμμάτων τα αποτελέσματα των οποίων είναι δύσκολο να μετρηθούν**

34. Η έλλειψη ειδικών επιχειρησιακών στρατηγικών σε επίπεδο τόσο της Επιτροπής όσο και διαφόρων χωρών οδήγησε στην πράξη σε ένα πολύ ευρύ και ποικίλο φάσμα σχεδίων που καλύπτει μια εκτεταμένη γεωγραφική ζώνη (βλέπε σημεία 39 και 50). Η έλλειψη στόχευσης, στο πλαίσιο των μεγάλων οικονομιών ταχείας ανάπτυξης της Ασίας, της μεγάλης αύξησης των διεθνών συναλλαγών και των σημαντικών επενδύσεων στο εξωτερικό, σημαίνει ότι ο γενικός αντίκτυπος της βοήθειας είναι δύσκολο να μετρηθεί ή να τύχει δυναμικής διαχείρισης. Έτσι, υπάρχει μόνο μια περιορισμένη βάση για να εκτιμηθεί η αποτελεσματικότητα των δαπανών, ή αν έχει επιτευχθεί η βελτιστοποίηση των πόρων.

<sup>(1)</sup> Συμπληρώνεται από την ενίσχυση της πολυμερούς προσέγγισης σχετικά με τα θέματα ασφαλείας στην Ασία, τους γενικούς οικονομικούς κανονισμούς, (ήτοι τον δημοσιονομικό κανονισμό της ΠΟΕ και τους δημοσιονομικούς κανονισμούς σε παγκόσμιο επίπεδο) και τη συμπερίληψη μιας πολιτισμικής διάστασης.

35. Η ανεπαρκής και ασυνεπής επιχειρησιακή στρατηγική οφείλεται εν μέρει στον πολύ ειδικό χαρακτήρα της οικονομικής συνεργασίας, η οποία πρέπει να χρησιμοποιηθεί επωφελώς τόσο για τους εταίρους της ΕΕ όσο και για εκείνους της Ασίας. Πράγματι, ο κύριος στόχος που συνίσταται στην ενίσχυση των εμπορικών και επενδυτικών ροών εξαρτάται βασικά από πολιτικές πρωτοβουλίες, όπως διμερείς ή πολυμερείς διαπραγματεύσεις (π.χ. Παγκόσμια Οργάνωση Εμπορίου). Στην πράξη, η πλαισίωση της αναπτυξιακής βοήθειας που είναι επικεντρωμένη σε μικρά σχέδια σε ολόένα και πιο πλούσιες χώρες (σε αντίθεση με τα μεγαλύτερα διμερή σχέδια) έχει μικρό μετρήσιμο αντίκτυπο στην επίτευξη των συνολικών στόχων. Επιπλέον, ο γρήγορα εξελισσόμενος εμπορικός κόσμος των αγαθών και υπηρεσιών πληροφορικής στον οποίο δίνεται έμφαση, δεν μπορεί ακόμα να αντιμετωπιστεί αποτελεσματικά μέσω των παραδοσιακών και σχετικά χρονοβόρων διαδικασιών προετοιμασίας, έγκρισης και εκτέλεσης των σχεδίων που χρησιμοποιούνται για την αναπτυξιακή βοήθεια.

### **Διαχειρίστηκε αποτελεσματικά η Επιτροπή την εκτέλεση δραστηριοτήτων οικονομικής συνεργασίας;**

36. Το Συνέδριο, για να καταλήξει σε συμπέρασμα σχετικά με αυτό το στόχο ελέγχου, εξέτασε το βαθμό στον οποίο οι υπεύθυνοι της διαχείρισης της Επιτροπής έδωσαν τη δυνατότητα:

- να καθιερωθεί μια διαδικασία υποβολής υποψηφιοτήτων η οποία ενθαρρύνει και διευκολύνει την υποβολή προτάσεων,
- να εξασφαλιστεί ότι τα σχέδια αποφασίζονται και εκτελούνται έγκαιρα,
- να παρακολουθούνται τα σχέδια τακτικά και να λαμβάνονται έγκαιρα διαρθρωτικά μέτρα,
- να διαπιστώνεται ότι τα σχέδια καταλήγουν σε συγκεκριμένα αποτελέσματα με θετικό αντίκτυπο και ότι είναι βιώσιμα,
- να αναλαμβάνονται ενδεδειγμένες αξιολογήσεις.

37. Η εκτέλεση των δραστηριοτήτων οικονομικής συνεργασίας πραγματοποιείται σύμφωνα με δύο διαφορετικές προσεγγίσεις: τα διμερή σχέδια μεταξύ της Επιτροπής και των χωρών εταίρων αφενός και τα πανασιατικά προγράμματα (βλέπε σημεία 38 και 50). Λόγω του διαφορετικού χαρακτήρα τους και μερικές φορές των σχετικών ειδικών θεμάτων οι διαπιστώσεις για τις δύο προσεγγίσεις παρουσιάζονται στην έκθεση χωριστά.

### **Διμερή σχέδια**

38. Για τα διμερή σχέδια συνάπτεται μια χρηματοδοτική σύμβαση μεταξύ της Επιτροπής και της δικαιούχου κυβέρνησης. Πριν από την εισαγωγή του τρέχοντος δημοσιονομικού κανονισμού τα σχέδια εκτελούνταν συνήθως από έναν οργανισμό διαχείρισης σχεδίων (ΟΔΣ), ο οποίος τις περισσότερες φορές τελεί υπό κοινή διεύθυνση ενός ευρωπαίου και ενός ασιάτη διευθυντή.

### Πλαίσιο 1 — Παραδείγματα των σχεδίων και των στόχων τους

1. Στην Ινδία ένα σχέδιο αφορούσε την πολιτική αεροπορία. Οι γενικοί στόχοι συνίσταντο στη βελτίωση της ασφάλειας της αεροπορίας και στη διευκόλυνση των εμπορικών επαφών μεταξύ των εταιρειών της ΕΕ και της Ινδίας. Ένα άλλο σχέδιο αφορούσε έναν μηχανισμό στήριξης μικρών σχεδίων που είχε ως γενικό στόχο τη στήριξη της τρέχουσας διαδικασίας μεταρρύθμισης της οικονομίας και του συστήματος διακυβέρνησης της Ινδίας μέσω της αυξημένης συμμετοχής των εταιρών που προέρχονται από την κοινωνία των πολιτών.

2. Στο Βιετνάμ το μεγαλύτερο διμερές σχέδιο ήταν το MUTRAP (Πρόγραμμα ενίσχυσης για το πολυμερές εμπόριο). Οι γενικοί στόχοι ήταν η στήριξη της μετάβασης του Βιετνάμ σε μια οικονομία αγοράς και η συμβολή να ενταχθεί στις περιφερειακές και παγκόσμιες οικονομικές και εμπορικές διαρθρώσεις.

3. Στην Κίνα ένα σχέδιο μεταρρύθμισης των επιχειρήσεων ECERP είχε ως ειδικό στόχο την αύξηση της συνεισφοράς του τομέα των ΜΜΕ στον πλούτο και στην απασχόληση της περιφέρειας. Ένα άλλο σχέδιο είχε ως γενικό στόχο να συμβάλει ώστε να καταστεί ο τομέας των οικονομικών υπηρεσιών υγιής, διαφανής και αποτελεσματικός, να ενισχύσει τις αμοιβαίες εμπορικές και επενδυτικές ροές με την περιοχή και να συμβάλει στην εξάπλωση της δημοκρατίας, της καλής διακυβέρνησης και του κράτους δικαίου.

39. Στις χώρες όπου διενεργήθηκε έλεγχος, υπήρχε ποικιλία διμερών σχεδίων οικονομικής συνεργασίας (βλέπε πίνακα 4 για λεπτομερέστερες πληροφορίες) χωρίς να δίνεται έμφαση σε καμία ιδιαίτερη περιοχή ή θέμα. Σε πολλές περιπτώσεις είχαν χορηγηθεί σχετικά περιορισμένα κεφάλαια στα σχέδια για την αντιμετώπιση σημαντικών προκλήσεων σε εξαιρετικά μεγάλες και πυκνοκατοικημένες χώρες. Γενικά, τα σχέδια έδωσαν τη δυνατότητα να υπάρχει συνεχής διάλογος για την οικονομική συνεργασία, το αποτέλεσμα όμως των ιδίων των σχεδίων σε πολλές περιπτώσεις ήταν ελάχιστα σημαντικό μέχρι τώρα (βλέπε σημείο 44).

#### Καθυστερήσεις κατά την έγκριση και τη θέσπιση σχεδίων

40. Στον ταχύτατα εξελισσόμενο κόσμο της οικονομικής συνεργασίας στην Ασία, είναι επιτακτική ανάγκη τα σχέδια να προγραμματίζονται, να εγκρίνονται και να εκτελούνται το δυνατόν γρηγορότερα. Περιττές καθυστερήσεις οδηγούν στον κίνδυνο της εγκατάλειψης ορισμένων σχεδίων, ή της σημαντικής αναδιαμόρφωσής τους, της τροποποίησης των προβλεπόμενων των σχετικών εξόδων ή ακόμη της περιττής δέσμευσης των υποχρεώσεων στο πλαίσιο του προϋπολογισμού. Τούτο έχει ως συνέπεια ότι η διαδικασία καθίσταται δυσχερέστερη και περισσότερο δαπανηρή ως προς τη διαχείριση και τα σχέδια καταλήγουν να είναι λιγότερο αποτελεσματικά.

41. Τα διμερή σχέδια εξακριβώνονται το καθένα χωριστά μάλλον παρά μέσω μιας τυποποιημένης διαδικασίας υποβολής αιτήσεων<sup>(1)</sup>. Λόγω της φύσης της διαδικασίας, ο χρόνος που απαιτείται μεταξύ της εξακρίβωσης των σχεδίων και της έναρξης εφαρμογής τους μπορεί να είναι σημαντικός. Με τον έλεγχο εξετάστηκε ο βαθμός κατά τον οποίο τα σχέδια υπόκεινταν σε άσκοπες καθυστερήσεις.

42. Όλα τα σχέδια στα οποία διενεργήθηκε έλεγχος έπασχαν από μεγάλες καθυστερήσεις πριν από την εκτέλεσή τους για διάφορους λόγους: αναδιοργάνωση και αλλαγή προσωπικού στις κεντρικές υπηρεσίες της Επιτροπής στις Βρυξέλλες, ασαφής επιμερισμός των αρμοδιοτήτων μεταξύ των κεντρικών υπηρεσιών της Επιτροπής και των αντιπροσωπειών της ύστερα από την ανάθεση διαχειριστικών εξουσιών σε αυτές, πολύπλοκες διαδικασίες, προβλήματα σχετικά με διαρθρώσεις που επιλέχθηκαν για τα σχέδια και δυσκολίες κατά την πρόσληψη κοινοτικών εμπειρογνομών οι οποίοι να διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και την απαιτούμενη πείρα.

### Πλαίσιο 2 — Καθυστερήσεις πριν από την εκτέλεση

1. Σχετικά με το σχέδιο πολιτικής αεροπορίας στην Ινδία υπογράφηκε αρχικά μνημόνιο συμφωνίας (ΜΣ) με την κυβέρνηση της Ινδίας. Υπήρχε καθυστέρηση ενάμισι έτους μετά την έγκριση της ινδικής κυβέρνησης, ενώ η Επιτροπή αντικατέστησε το ΜΣ με συμφωνία χρηματοδότησης, καθώς χρειάστηκε περισσότερος χρόνος για το Υπουργείο της Πολιτικής Αεροπορίας να κατανοήσει και να αναγνωρίσει την αλλαγή αυτή. Το σχέδιο εκπονήθηκε το 1997, αλλά επειδή η συμφωνία χρηματοδότησης δεν υπογράφηκε από όλα τα μέρη παρά τέλη του 2000, χρειάστηκε να γίνει ενημέρωση των αρχικών όρων εντολής για να ληφθούν υπόψη οι μετατροπές που επήλθαν στον τομέα της πολιτικής αεροπορίας. Κατά συνέπεια, η εκτέλεση άρχισε μόνο τον Φεβρουάριο του 2001.

2. Όλα τα σχέδια EBIC (ευρωπαϊκό κέντρο πληροφοριών για τις επιχειρήσεις) έπασχαν από σημαντικές καθυστερήσεις πριν από την έναρξη. Η έγκριση της επιτροπής ΛΑΑ συνεπαγόταν χρονοβόρες διαπραγματεύσεις, καθώς οι εκπρόσωποι των κρατών μελών προβληματίζονταν σχετικά με το ρόλο των EBIC σε σχέση με εκείνον των εμπορικών τμημάτων των πρεσβειών τους. Τόσο στην Ινδία όσο και στο Βιετνάμ υπήρχαν επιπλέον καθυστερήσεις, ενώ είχαν επιλυθεί προβλήματα που αφορούσαν το νομικό καθεστώς του EBIC.

3. Στην περίπτωση του μηχανισμού στήριξης μικρών σχεδίων στην Κίνα, η συμφωνία χρηματοδότησης υπογράφηκε τον Μάρτιο του 2001, η σύμβαση του ευρωπαίου συνδιευθυντή άρχισε να ισχύει τον Ιούνιο του 2003 και η πρώτη πρόσκληση για υποβολή προτάσεων προκηρύχθηκε τον Νοέμβριο του 2003. Ο κύριος λόγος της καθυστέρησης ήταν τα προβλήματα κατά την πρόσληψη του ευρωπαίου συνδιευθυντή λόγω της μη ικανοποιητικής σύμβασης-πλαίσου που έπρεπε να χρησιμοποιηθεί.

<sup>(1)</sup> Θεωρητικά οι πρωταρχικοί τομείς παρέμβασης εντοπίζονται μέσω των εγγράφων στρατηγικής για κάθε χώρα σε συνεργασία με τη χώρα εταίρο. Μόλις εντοπιστεί ένας τομέας, η Επιτροπή αναθέτει σε αναδόχους την πραγματοποίηση μιας μελέτης σκοπιμότητας η οποία οδηγεί στην κατάρτιση χρηματοδοτικής πρότασης σχετικά με ένα σχέδιο και τον τρόπο εφαρμογής του. Τα σχέδια άνω του 1 εκατομμυρίου ευρώ εγκρίνονται από την Επιτροπή ΛΑΑ που αποτελείται από εκπροσώπους των κρατών μελών.

Ορισμένα σχέδια καθυστέρησαν και μερικές φορές εγκαταλείφθηκαν ...

43. Σε 10 από τα 14 διμερή σχέδια που ελέγχθηκαν σημειώθηκαν επίσης σημαντικές καθυστερήσεις κατά την εκτέλεση λόγω της περιττής πολυπλοκότητας των σχεδίων, της έλλειψης πείρας των οργανισμών διαχείρισης των σχεδίων, των συχνών αλλαγών προσωπικού στην Επιτροπή, των προβλημάτων σχετικά με τις συμβατικές διατάξεις και της βραδύτητας των διαδικασιών.

### Πλαίσιο 3 — Καθυστερήσεις κατά την εκτέλεση

1. Σχετικά με το σχέδιο ΕΕ-Ινδία στον τομέα των θαλασσιών μεταφορών, η σύμβαση υπογράφηκε τον Μάιο του 1999 και παρατάθηκε μέχρι τον Δεκέμβριο του 2003. Άσκοπη καθυστέρηση σημειώθηκε και στις επιμορφωτικές δραστηριότητες που πραγματοποιήθηκαν κατά το τέλος του προγράμματος. Στις κεντρικές υπηρεσίες της Επιτροπής το σχέδιο ανατέθηκε σε τέσσερα διαφορετικά υπεύθυνα μέλη η εναλλαγή αυτή συνέτεινε επίσης στην καθυστέρηση της εκτέλεσης.

2. Στην Κίνα το σχέδιο ΔΠΙ εκτελέστηκε με σημαντική καθυστέρηση. Το σχέδιο παρατάθηκε μέχρι τον Δεκέμβριο του 2005, αλλά η σύμβαση του ΟΔΣ παρατάθηκε μόνο μέχρι τον Δεκέμβριο του 2003, γεγονός που οδήγησε σε προβλήματα συντονισμού μεταξύ των διαφόρων δικαιούχων υπηρεσιών.

3. Το σχέδιο ΔΠΙ ΕΕ-Ινδίας δεν εκτελέστηκε καθόλου. Τα προβλήματα προέκυψαν αφενός από μη συνεπή παρακολούθηση εκ μέρους της Επιτροπής λόγω των αλλαγών του προσωπικού και αφετέρου από έλλειψη εμπειρίας εκ μέρους του ευρωπαϊκού ΟΔΣ.

... μειώνοντας το μέγεθος της υλοποίησης και του αντίκτυπου των σχεδίων

44. Για να αξιολογηθεί η πρόοδος και η επιτυχία ενός σχεδίου, χρειάζεται να καθοριστούν από την αρχή ενδεδειγμένοι στόχοι. Στην πράξη, το Συνέδριο διαπίστωσε ότι οι στόχοι των σχεδίων, όπως ο αριθμός των ατόμων που πρέπει να εκπαιδευθούν για να φθάσουν ένα ορισμένο επίπεδο, συχνά δεν καθορίζονταν με ακρίβεια και, κατά συνέπεια, δεν υπήρχε καμία αντικειμενική βάση για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων ή των επιδόσεων. Το Συνέδριο, κρίνοντας τα σχέδια σε σχέση με πραγματικά ή υποθετικά κριτήρια, διαπίστωσε ότι ορισμένα σχέδια ήταν σαφώς ανεπιτυχή, ενώ άλλα στέφθηκαν με επιτυχία.

### Πλαίσιο 4 — Οι στόχοι ορισμένων σχεδίων δεν επιτεύχθηκαν

1. Η αποτελεσματικότητα του σχεδίου MUTRAP περιορίστηκε λόγω προβλημάτων σχετικών με την πρόσκληση υποβολής προσφορών και ενός απρόβλεπτου κενού μέχρι το επόμενο στάδιο του σχεδίου που ξεκίνησε.

2. Λόγω της αναποτελεσματικότητας του φορέα υλοποίησης, το σχέδιο στον οπτικοακουστικό τομέα στο Βιετνάμ παρουσίασε ελάχιστα απτά αποτελέσματα: διοργανώθηκε μόνο ένα εργαστήριο και η δράση προβολής στην Ευρώπη και στο Βιετνάμ ήταν πολύ περιορισμένη.

3. Τα αποτελέσματα του προγράμματος των οικονομικών υπηρεσιών στην Κίνα ήταν ανεπαρκή, εν μέρει λόγω έλλειψης σαφήνειας στη σύμβαση χρηματοδότησης.

### Πλαίσιο 5 — Επιτυχή σχέδια

1. Για το σχέδιο στον τομέα της πολιτικής αεροπορίας στην Ινδία οι στόχοι επιτεύχθηκαν σε μεγάλο βαθμό. Σύμφωνα με την πρόταση χρηματοδότησης προβλεπόταν να εκπαιδευθούν περίπου 900 άτομα. Κατά τη διενέργεια του ελέγχου ο πραγματικός αριθμός των εκπαιδευθέντων ανερχόταν σε 2 315 μηχανικούς, διευθυντές, εμπειρογνώμονες, τεχνικούς και πιλότους: το 97 % των συμμετασχόντων βαθμολόγησε τις επιμορφωτικές δραστηριότητες ως καλές ή και πολύ καλές.

2. Στο Βιετνάμ, το EBIC είχε θετικό αντίκτυπο. Μολονότι δεν καθορίστηκε κανένας στόχος στην πρόταση χρηματοδότησης ή στη σύμβαση χρηματοδότησης, πραγματοποιήθηκε στο πλαίσιο του σχεδίου εξέταση σχετικά με 1 007 αιτήσεις για παροχή πληροφοριών, 107 εκδηλώσεις/σεμινάρια, με την εγγραφή 5 599 συμμετεχόντων και με 315 άρθρα στον τύπο. Το 82 % των συμμετασχόντων δήλωσε ικανοποιημένο με τα σεμινάρια και το 75 % με τις υπηρεσίες παροχής πληροφοριών.

Η παρακολούθηση δεν ήταν πάντοτε ικανοποιητική

45. Μια αποτελεσματική παρακολούθηση συνεπάγεται έλεγχο της προόδου, εντοπισμό των προβλημάτων και έγκαιρη λήψη διορθωτικών μέτρων. Η εν λόγω παρακολούθηση θα πρέπει να τεκμηριώνεται σωστά έτσι ώστε να καταγράφεται η εκτελεσθείσα εργασία και οποιοδήποτε μέτρο λαμβάνεται αργότερα. Το Συνέδριο αξιολόγησε την ποιότητα της παρακολούθησης της Επιτροπής για καθένα από τα σχέδια που επιλέχθηκαν. Οι συμβάσεις χρηματοδότησης ορίζουν ότι ο ΟΔΣ θα πρέπει να παρέχει τακτικά στην Επιτροπή εκθέσεις σχετικά με την πρόοδο εκτέλεσης του σχεδίου. Με τα περισσότερα σχέδια θεοπίστηκαν συστήματα για τη μέτρηση και την παρακολούθηση προόδου, καθώς και για την παροχή βάσης με σκοπό την κατάρτιση εκθέσεων προόδου, οι οποίες στη συνέχεια εξετάζονται και αξιολογούνται από την Επιτροπή.

46. Η παρακολούθηση εκ μέρους της Επιτροπής δεν ήταν πάντοτε συνεπής ή τελείως ικανοποιητική. Σε ορισμένες περιπτώσεις ήταν ανεπαρκής οδηγώντας σε προβλήματα τα οποία δεν εντοπίστηκαν, ενώ σε άλλες περιπτώσεις υπήρχε πολύ μεγάλη παρεμβολή στην καθημερινή διαχείριση του σχεδίου. Το γεγονός αυτό δυσχεραίνει την εκτέλεση, παρεμποδίζει τον εντοπισμό σημαντικότερων προβλημάτων και αποτελεί αναποτελεσματική χρήση των περιορισμένων πόρων της Επιτροπής. Ακόμη κι όταν έχει πραγματοποιηθεί η παρακολούθηση, δεν υπάρχουν πάντοτε γραπτά αποδεικτικά στοιχεία που να βεβαιώνουν ότι η παρακολούθηση πράγματι έγινε.

### Πλαίσιο 6 — Ασυνεπής παρακολούθηση

1. Για το σχέδιο EBIC στην Ινδία δεν ήταν σαφές από τους φακέλους της Επιτροπής τι είδους παρακολούθηση είχε πραγματοποιηθεί. Για το σχέδιο EBIC στο Βιετνάμ δεν υπήρχε καμία σαφής απόδειξη παρακολούθησης από την Επιτροπή εκτός από μια επίσκεψη των κεντρικών υπηρεσιών της Επιτροπής που κάλυπτε τις Φιλιππίνες, την Ταϊλάνδη, το Βιετνάμ και την Καμπότζη.
2. Στην Ινδία η παρακολούθηση του μηχανισμού στήριξης μικρών σχεδίων εκ μέρους της αντιπροσωπείας ήταν ανεπαρκής και μη συστηματική: δεν υπήρχε απαίτηση για τα σχέδια να υποβάλλονται εκθέσεις προόδου περιορίζοντας έτσι την πραγματική βάση παρακολούθησης.
3. Σχετικά με το σχέδιο στον τομέα των οικονομικών υπηρεσιών στην Κίνα υπήρχαν αποδεικτικά στοιχεία τακτικής παρακολούθησης που πραγματοποιούσε η αντιπροσωπεία. Εντούτοις, η αντιπροσωπεία υπερέβη την αρμοδιότητα παρακολούθησης που είχε αναλαμβάνοντας ρόλο διαχειριστή κατά την εκτέλεση του σχεδίου.

Η βιωσιμότητα των σχεδίων είναι αμφισβητήσιμη

47. Όλα τα χρηματοδοτούμενα από την ΕΕ σχέδια προορίζονται να είναι βιώσιμα: μία δραστηριότητα θεωρείται βιώσιμη όταν μπορεί να παρέχει οφέλη στην ομάδα στόχο για μία μεγάλη χρονική περίοδο μετά την παύση της κύριας ενίσχυσης. Τούτο μπορεί να επιτευχθεί με την αυτοχρηματοδότηση του σχεδίου ή με τη δέμευση της κυβέρνησης της δικαιούχου χώρας να συνεχίσει το εν λόγω σχέδιο. Το Συνέδριο εξέτασε κατά πόσο είχε καταρτιστεί ένα σχέδιο βιωσιμότητας στο πλαίσιο των σχεδίων και αν είχε δοθεί η δέουσα προσοχή στο θέμα της βιωσιμότητας καθόλη τη διάρκεια ζωής του σχεδίου. Στην πράξη, η βιωσιμότητα εξαρτάται συχνά από την επαρκή πρόοδο που έχει επιτευχθεί κατά τη διάρκεια ζωής του σχεδίου: θα πρέπει να δοθεί αρκετός χρόνος για την επίτευξη των στόχων καθώς ένα ημιτελές σχέδιο συνήθως δεν είναι βιώσιμο. Σε έξι από τα 14 σχέδια που ελέγχθηκαν, η βιωσιμότητα ήταν αμφισβητήσιμη.

### Πλαίσιο 7 — Βιωσιμότητα

1. Όσον αφορά το σχέδιο ECERP, δεν είχε ακόμη καταρτιστεί ένα σχέδιο βιωσιμότητας οκτώ μήνες πριν από τη λήξη του. Δεν ήταν σαφές με ποιο τρόπο οι δραστηριότητες θα συνεχίζονταν όταν θα έληγε η χρηματοδοτική στήριξη της ΕΕ.
2. Για το σχέδιο στον τομέα των οικονομικών υπηρεσιών δεν είχε καταρτιστεί κανένα σχέδιο βιωσιμότητας και ορισμένες από τις δραστηριότητες στις οποίες είχε δοθεί προτεραιότητα ήταν, λόγω του χαρακτήρα τους, βραχυπρόθεσμες με λύσεις που απέβλεπαν στην αντιμετώπιση άμεσων προβλημάτων αντί στην εφαρμογή μακροπρόθεσμων διαρθρώσεων.

Έλλειψη αξιολόγησης

48. Η αξιολόγηση είναι ένα βασικό στοιχείο της προσέγγισης της Επιτροπής για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και συνεπάγεται «διατύπωση κρίσεων για τις παρεμβάσεις ανάλογα με τα αποτελέσματά τους, τις επιπτώσεις και τις ανάγκες που θέλουν να καλύψουν»<sup>(1)</sup>. Η αξιολόγηση αποβλέπει να καθορίσει το βαθμό επίτευξης των στόχων και να εξηγήσει τους υποκείμενους αιτιολογικούς μηχανισμούς. Τα προβλήματα ή οι αδυναμίες που εντοπίζονται τόσο στη διαχείριση όσο και στα αποτελέσματα θα πρέπει να αποτελούν τη βάση των διορθωτικών μέτρων που θα εγκριθούν από την Επιτροπή.

49. Οι συμβάσεις χρηματοδότησης των διμερών σχεδίων που ελέγχθηκαν δεν προέβλεπαν συστηματικά ανεξάρτητες αξιολογήσεις και δεν υπήρχε κανένα αποδεικτικό στοιχείο σχετικά με τα κριτήρια που χρησιμοποιούνται προκειμένου να αποφασιστεί ποια σχέδια πρέπει να αξιολογούνται. Ακόμη κι όταν προβλέπονταν οι αξιολογήσεις αυτές, δεν πραγματοποιούνταν πάντοτε έγκαιρα, γεγονός που περιορίζει ή και εκμηδενίζει την αποτελεσματικότητά τους.

### Πλαίσιο 8 — Αδυναμίες κατά την αξιολόγηση των σχεδίων

1. Οι συμβάσεις χρηματοδότησης δεν προέβλεπαν ανεξάρτητες αξιολογήσεις για τα τρία προγράμματα στον τομέα των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας.
2. Στην Ινδία η αρχική πενταετής σύμβαση για το σχέδιο στον τομέα της πολιτικής αεροπορίας προέβλεπε ότι θα πρέπει να πραγματοποιηθεί ενδιάμεση αξιολόγηση μετά τα δύο έτη εφαρμογής. Στη συνέχεια, το σχέδιο διαχωρίστηκε σε δύο συμβάσεις με ένα στάδιο έναρξης 12 μηνών ακολουθούμενο από ένα στάδιο εκτέλεσης τριών ετών. Η νέα σύμβαση για το στάδιο εκτέλεσης διατήρησε τη ρήτρα σύμφωνα με την οποία το σχέδιο θα πρέπει να έχει μια ενδιάμεση αξιολόγηση ύστερα από δύο έτη εφαρμογής. Εντούτοις, ενώ μια ενδιάμεση αξιολόγηση ύστερα από δύο έτη ενδείκνυται για ένα πενταετές σχέδιο, θεωρείται καθυστερημένη για ένα τριετές σχέδιο, καθώς δεν αφήνει επαρκή χρόνο για την εφαρμογή διορθωτικών μέτρων.

<sup>(1)</sup> Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την αξιολόγηση [SEC(2000) 1051].

## Πανασιατικά σχέδια

50. Τα πανασιατικά σχέδια (βλέπε σημεία 5 και 7-9) χωρίζονται σε πολλά μέσα ή στοιχεία εντός των οποίων υλοποιείται ένας μεγάλος αριθμός σχεδίων μικρής αξίας. Ο μέσος προϋπολογισμός των σχεδίων αυτών κυμαίνεται από 100 000 έως 200 000 ευρώ και αφορά συγχρηματοδότηση από ασιάτες ή ευρωπαίους εταίρους μέχρι ύψους 50 % των κεφαλαίων. Τα σχέδια βασίζονται στη ζήτηση, ενώ οι υποψήφιοι υποβάλλουν τις αιτήσεις χρηματοδότησης υπό μορφή προτάσεων. Το γεγονός αυτό οδήγησε στη χρηματοδότηση ενός μεγάλου φάσματος σχεδίων. Για τον πλήρη κατάλογο βλέπε τον πίνακα 7.

### Πλαίσιο 9 — Παραδείγματα πανασιατικών σχεδίων

1. Ένα σχέδιο Asia IT & C αποσκοπούσε στην αποτελεσματική διάδοση προχωρημένων και προσαρμοσμένων συστημάτων ηλεκτρονικού εμπορίου τα οποία μπορούν να προωθήσουν τις σχέσεις μεταξύ φορέων Ινδίας και Ευρώπης στον τομέα της υφαντουργίας.
2. Ένα σχέδιο Asia Invest αποσκοπούσε στην τόνωση βιώσιμης ανάπτυξης της βιομηχανίας υποδηματοποιίας του Βιετνάμ μέσω εισαγωγής και μεταφοράς τεχνικών ανάπτυξης προϊόντων και μέσω ενίσχυσης των ικανοτήτων διαχείρισης, καθώς επίσης και στην ενίσχυση της δημιουργίας συναφούς βιομηχανίας.
3. Ένα σχέδιο Asia Invest προέβλεπε την επιμόρφωση συμβούλων εξαγωγών σχετικά με τους τρόπους εξαγωγής και επένδυσης στην Κίνα από βρετανικούς οργανισμούς.
4. Ένα σχέδιο Asia IT & C αποσκοπούσε στη μείωση της φτώχειας και στη μεγαλύτερη παροχή ευκαιριών στον τομέα της τεχνολογίας των πληροφοριών και της επικοινωνίας στην Κίνα χρησιμοποιώντας το Διαδίκτυο ως πλατφόρμα υπηρεσίας παροχής πληροφοριών προκειμένου να ενισχυθούν η επικοινωνία και οι ανταλλαγές μεταξύ των κινεζικών φορέων και των αρμοδίων πολιτικών για τη λήψη αποφάσεων στον τομέα της χρηματοδότησης σχεδίων μικρής κλίμακας και μεταξύ τοπικών φορέων και ξένων οργανισμών.
5. Ένα σχέδιο Asia Invest απέβλεπε στην ενίσχυση της δυναμικότητας, στη μεταβίβαση γνώσεων και τεχνογνωσίας σε θέματα σχετικά με συστήματα περιβαλλοντικής διαχείρισης για τον ξενοδοχειακό τομέα στο Βιετνάμ.

### Δύσκαμπτες και πολύπλοκες διαδικασίες υποβολής υποψηφιοτήτων

51. Οι διαδικασίες υποβολής υποψηφιοτήτων θα πρέπει να παρέχουν επαρκή βάση για την επιλογή των αποτελεσματικότερων σχεδίων και για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Κοινοτήτων, χωρίς να αποτρέπουν συγχρόνως τους πιθανούς υποψήφιους από την υποβολή αιτήσεων με υπερβολικά πολύπλοκες διαδικασίες και περιττές υποχρεώσεις. Για τα προγράμματα Asia Invest και Asia IT & C υπάρχει πρόκληση για υποβολή προτάσεων δύο φορές το χρόνο στο πλαίσιο της οποίας οι υποψήφιοι υποβάλλουν προτάσεις σχεδίου οι οποίες στη συνέχεια αξιολογούνται από την Επιτροπή. Η διαδικασία υποβολής υποψηφιοτήτων έχει επισημοποιηθεί: ένα τυποποιημένο έντυπο υποβολής υποψηφιοτήτων πρέπει να συμπληρωθεί, μαζί με έναν αναλυτικό προϋπολογισμό και μια δήλωση εταιρικής σχέσης με την οποία οι διάφοροι εταίροι συμφωνούν ως προς τις αρχές της καλής εταιρικής σχέσης.

52. Η Επιτροπή παρέχει στους υποψήφιους σαφείς αναλυτικές οδηγίες οι οποίες περιλαμβάνουν οκτώ επεξηγηματικά παραρτήματα. Εννοείται ωστόσο ότι είναι δύσκολο για τους άπειρους υποψήφιους να εκπληρώσουν τις υποχρεώσεις που προβλέπει η διαδικασία υποβολής υποψηφιοτήτων. Μολονότι οι περισσότεροι εταίροι εκτίμησαν ότι τα έγγραφα οδηγιών ήταν χρήσιμα, αναλυτικά και λογικά ως προς την παρακολούθηση, οι υπεύθυνοι δέκα σχεδίων από τα 39 που ελέγχθηκαν έκριναν ότι ήταν δύσκολο να τα κατανοήσουν και να συμμορφωθούν με αυτά. Είναι χρονοβόρο — και συνεπώς δαπανηρό — και δύσκολο για τους υποψήφιους να προετοιμάσουν, να λάβουν και να αντιπαραβάλουν όλα τα απαιτούμενα πληροφοριακά στοιχεία, ιδιαίτερα αν χρειάζεται να μεταφραστούν.

53. Οι ασιάτες εταίροι αντιμετώπισαν επίσης προβλήματα να προσκομίσουν το καταστατικό τους, όπως απαιτείται από τη διαδικασία υποβολής υποψηφιοτήτων, ιδιαίτερα σε ορισμένες χώρες της Ασίας όπου αυτό το είδος των εγγράφων δεν υπάρχει με τη μορφή αυτή. Το γεγονός ότι πρέπει να υπάρχουν συμφωνίες εταιρικής σχέσης μεταξύ των ενδιαφερομένων μερών κατά την υποβολή της υποψηφιοτήτων ενός σχεδίου αποτέλεσε επίσης δυσκολία. Ορισμένοι ασιάτες εταίροι εξήγησαν την απροθυμία τους να συνάψουν τέτοιες συμφωνίες χωρίς να γνωρίζουν αν η υποψηφιότητά τους θα επιλεγεί.

54. Ενώ το πρόγραμμα προορίζεται για τον ιδιωτικό τομέα και είναι λειτουργικό σε ένα περιβάλλον εξαρτώμενο από την αγορά, η ενίσχυση μπορεί να καταβάλλεται μόνο σε ενδιάμεσες επιχειρήσεις μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που αποβλέπουν στην προώθηση του εμπορίου και των επενδύσεων μεταξύ της ΕΕ και της Ασίας, ήτοι σε δημόσιους οργανισμούς μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, ή σε τοπικές διοικητικές οργανώσεις. Στην πράξη, φορείς των σχεδίων είναι συχνά επαγγελματικοί σύνδεσμοι ή οργανώσεις, κατ' όνομα μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, οι οποίες όμως χρηματοδοτούνται από εταιρείες του ιδιωτικού τομέα για προώθηση εμπορικών στόχων. Αυτός ο χρηματοδοτικός περιορισμός μπορεί να αποκλείσει πιθανόν αξιολογικά σχέδια, όπως εκείνα στα οποία συμμετέχουν άμεσοι επαγγελματίες εταίροι, ο οποίος για λόγους εμπορικού απορρήτου, μπορεί να μην επιθυμούν να χρησιμοποιούν ενδιάμεσους οργανισμούς ή εμπορικούς συνδέσμους.

### Πλαίσιο 10 — Διαδικασία υποβολής υποψηφιοτήτων

1. Σχετικά με ένα σχέδιο Asia IT & C όπου ο κύριος υποψήφιος ήταν ένα ανώτατο εκπαιδευτικό ίδρυμα στο Βιετνάμ, ο στόχος του συνίστατο στην αξιολόγηση μαθημάτων πληροφορικής ανώτατου επιπέδου στον τομέα των τεχνολογιών της πληροφορίας και της επικοινωνίας στην Ευρώπη με σκοπό την ανάπτυξη σημαντικών ειδικών γνώσεων σε τοπικό επίπεδο. Οι υπεύθυνοι του σχεδίου οι οποίοι περιέγραψαν την εμπειρία τους διαπίστωσαν ότι η διαδικασία υποβολής υποψηφιοτήτων ήταν χρονοβόρα καθώς χρειάστηκαν τρεις μήνες για να συμπληρώσουν την αίτηση. Ο διευθυντής τους μετέβη στην Ευρώπη για να ενημερωθεί σχετικά με τον τρόπο συμπλήρωσης της αίτησης. Αντιμετώπισαν επίσης ένα πρόβλημα διότι κατάρτισαν τον προϋπολογισμό τους χρησιμοποιώντας ένα παλιό μοντέλο της Επιτροπής με αποτέλεσμα να μη γίνει αποδεκτό και να χρειαστεί να καταρτιστεί εκ νέου. Διαπίστωσαν ότι τα έγγραφα οδηγιών ήταν δύσκολο να κατανοηθούν και χρειάστηκαν να ζητήσουν βοήθεια από έναν ασιατικό παράγοντα του οποίου η υποψηφιότητα είχε επιλεγεί.

2. Οι υπεύθυνοι ενός άλλου ανώτατου εκπαιδευτικού ιδρύματος στο Βιετνάμ το οποίο υπέβαλε τρία σχέδια στο πλαίσιο του προγράμματος Asia Invest που αφορούσαν τη διοίκηση επιχειρήσεων δήλωσαν ότι ο διοικητικός φόρτος που προέκυπτε από τη διαδικασία υποβολής υποψηφιότητας ήταν πολύ επαχθής και διαπίστωσαν ότι ήταν λυπηρό που δεν μπορούσαν να υποβάλουν τις αιτήσεις τους με απευθείας σύνδεση. Ο δικαιούχος αυτός είχε υποβάλει τρεις αιτήσεις και χρειάστηκε να προσκομίσει τα ίδια έγγραφα τρεις φορές. Αντιμετώπισε επίσης δυσκολίες για την υποβολή του καταστατικού του.

3. Ένας κινεζικός σύνδεσμος βιομηχάνων, του οποίου το σχέδιο αποσκοπούσε σε εκπαίδευση προοριζόμενη για επιχειρήσεις σχετικά με την επεξεργασία λυμάτων, έκρινε ότι ο απαιτούμενος φόρτος εργασίας για την υποβολή υποψηφιότητας ήταν πολύ επαχθής. Τα κυριότερα προβλήματα που αντιμετώπισαν ήταν ότι το απαιτούμενο σχέδιο δραστηριοτήτων ήταν πολύ λεπτομερές, ότι είναι π.χ. πολύ δύσκολο για έναν υποψήφιο να γνωρίζει αρκετούς μήνες πριν ποιος θα αναλάβει μια ομιλία. Ορισμένα έγγραφα χρειάστηκε να μεταφραστούν από τα κινεζικά στα αγγλικά, πράγμα το οποίο ήταν πολύ δαπανηρό τόσο από πλευράς χρόνου όσο και χρημάτων.

55. Ο ρόλος των αντιπροσωπειών, όσον αφορά τη συνδρομή σε πιθανούς υποψήφιους για υποβολή προτάσεων, δεν έχει σαφώς καθοριστεί. Μια σωστά κατευθυνόμενη βοήθεια θα πρέπει να ενθαρρύνει ένα μεγαλύτερο αριθμό υποψηφιοτήτων, να επισπεύσει τη διαδικασία υποβολής αιτήσεων, να βελτιώσει την ποιότητα των αιτήσεων και να συμβάλει στη μεγιστοποίηση του δυναμικού των σχεδίων. Εντούτοις, όταν παρέχεται η βοήθεια δεν θα πρέπει να διακυβεύεται η αντικειμενικότητα του ρόλου των αντιπροσωπειών κατά την αξιολόγηση και την έγκριση προτάσεων, ούτε να δίνεται η εντύπωση ότι η συνδρομή των αντιπροσωπειών δίνει το δικαίωμα έγκρισης.

56. Στην πράξη, όλες οι αντιπροσωπείες δεν παρέχουν τη συνδρομή τους στους υποψήφιους και ο ρόλος τους στην αξιολόγηση και έγκριση σχεδίων περιορίζεται σε διατύπωση σχολίων σχετικά με προτάσεις σε μια επιτροπή αξιολόγησης στις κεντρικές υπηρεσίες της Επιτροπής στις Βρυξέλλες. Έτσι, πιθανοί και πραγματικοί δικαιούχοι κοινοτικών προγραμμάτων στερούνται πολύτιμης συνδρομής για να αντιμετωπίσουν μια πολύπλοκη διαδικασία, γεγονός που επιδεινώνει τις καθυστερήσεις και τις αδυναμίες των υποψηφιοτήτων και πιθανόν αποτρέπει ορισμένους υποψήφιους.

Ορισμένα σχέδια παρουσίασαν θετικά αποτελέσματα...

57. Μολονότι οκτώ από τα σχέδια που ελέγχθηκαν εξακολουθούσαν να βρίσκονται σε αρχικό στάδιο και συνεπώς ήταν πολύ νωρίς για να αξιολογηθούν τα αποτελέσματά τους, σε 28 περιπτώσεις τα σχέδια σημείωσαν σημαντική πρόοδο και χρήσιμα αποτελέσματα. Τα εξωτερικά προβλήματα, όπως το SARS και οι πολιτικές αβεβαιότητες, μπόρεσαν να αντιμετωπιστούν στο πλαίσιο των ελεγχθέντων σχεδίων, τα οποία εξάλλου δεν σημείωσαν σημαντικές καθυστερήσεις. Λόγω της χαμηλής αξίας των μεμονωμένων σχεδίων Asia Invest και Asia IT & C, ο αριθμός των δικαιούχων που αφορούν τα προγράμματα αυτά είναι σημαντικός.

### Πλαίσιο 11 — Επιτυχή σχέδια

Ένα σχέδιο ποσού 100 000 ευρώ που απέβλεπε στην ενίσχυση της ικανότητας των υπηρεσιών παροχής τεχνικών συμβουλών στο Βιετνάμ με σκοπό να βελτιωθεί η προετοιμασία των σχεδίων και η επίβλεψη των χώρων έδωσε τη δυνατότητα να εκπαιδευθούν 600 άτομα στο πλαίσιο τριών χωριστών επιμορφωτικών ενοτήτων, διάρκειας δύο εβδομάδων περίπου η καθεμία.

... και έτυχαν ενδεδειγμένης παρακολούθησης...

58. Τα συστήματα τακτικής παρακολούθησης που εφαρμόστηκαν για τα προγράμματα Asia Invest και Asia IT & C λειτούργησαν πολύ ικανοποιητικά. Οι εταίροι υποβάλλουν τριμηνιαίες εκθέσεις που εξετάζονται από ομάδες οι οποίες συγκροτούνται από την Επιτροπή και οι οποίες διατυπώνουν σύντομες γραπτές παρατηρήσεις σχετικά με τις εκθέσεις αυτές. Αποστέλλεται υπενθύμιση από τις δύο ομάδες όταν οι εκθέσεις δεν διαβιβάζονται έγκαιρα. Οι περισσότεροι δικαιούχοι έχουν εκφράσει μεγάλη ικανοποίηση για την τακτική παρακολούθηση από τις ομάδες στις Βρυξέλλες ή/και στην Μπανγκόκ. Οι δικαιούχοι εκτίμησαν ιδιαίτερα την παρακολούθηση του προγράμματος Asia IT & C, διότι η ομάδα παρείχε πάντοτε αναληροφόρηση, τόσο θετική όσο και αρνητική για όλες τις εκθέσεις προόδου, ενώ οι υπεύθυνοι του προγράμματος Asia Invest έρχονταν σε επαφή με τους εταίρους μόνο όταν υπήρχαν προβλήματα.

... αλλά εξακολουθούν να υπάρχουν αμφιβολίες σχετικά με τη βιωσιμότητα

59. Στο πλαίσιο της διαδικασίας υποβολής υποψηφιοτήτων, οι υποψήφιοι εννοείται ότι παρέχουν πληροφορίες σχετικά με τα σχέδια βιωσιμότητάς τους. Για τα περισσότερα σχέδια που ελέγχθηκαν στην Ευρώπη καταρτίστηκε ένα σχέδιο βιωσιμότητας στο πλαίσιο της φάσης του σχεδιασμού, αλλά εξακολουθούσε να μην είναι σαφές κατά πόσο η βιωσιμότητα θα μπορούσε να εξασφαλιστεί. Σε ορισμένες περιπτώσεις, τα σχέδια σχεδιάστηκαν με την προϋπόθεση ότι θα υπήρχε ένα άλλο στάδιο χρηματοδοτούμενο από την ΕΕ, πράγμα το οποίο σημαίνει, εξ ορισμού, ότι το σχέδιο δεν είναι βιώσιμο.

### Πλαίσιο 12 — Βιωσιμότητα

1. Στην Ινδία δεν καταρτίστηκε σχέδιο βιωσιμότητας για όλα τα σχέδια στο πλαίσιο της φάσης σχεδιασμού και ακόμη όταν είχε καταρτιστεί συχνά ήταν μέτριας ποιότητας.

2. Τα περισσότερα προγράμματα στο Βιετνάμ δεν συνοδεύονταν από σχέδιο βιωσιμότητας κατά τη φάση του σχεδιασμού. Εντούτοις, κατά τη διενέργεια του ελέγχου, το σχέδιο αυτό ήταν υπό εκπόνηση για αρκετά από τα προγράμματα αυτά. Στις περισσότερες περιπτώσεις και στις δύο χώρες η βιωσιμότητα των σχεδίων φαίνεται να εξαρτάται από περαιτέρω οικονομική στήριξη της Επιτροπής. Πράγματι, σε ορισμένες περιπτώσεις, η κύρια δραστηριότητα που αφορούσε τη βιωσιμότητα φαινόταν να είναι η υποβολή νέων προτάσεων στην Επιτροπή.

3. Η βιωσιμότητα για τα περισσότερα πανασιατικά σχέδια στην Κίνα φαινόταν αρκετά ικανοποιητική. Δεν είχαν καταρτιστεί σχέδια βιωσιμότητας για όλα τα προγράμματα, αλλά ορισμένα από αυτά ήταν υπό εκπόνηση ή υπήρχαν στοιχεία ότι εκτελούνταν δραστηριότητες παρακολούθησης. Σε μία μόνο περίπτωση σχεδίου προβλεπόταν να ζητηθεί νέα κοινοτική χρηματοδότηση για άλλα σχέδια.

## ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

### Συμπεράσματα και συστάσεις σχετικά με τη στρατηγική

60. Η οικονομική συνεργασία είναι ένας ειδικός τομέας για τα αναπτυξιακά προγράμματα της ΕΚ. Ενώ η στρατηγική για την οικονομική συνεργασία καθορίζεται σε διαφορετικά έγγραφα, η συνάφεια που υπάρχει είναι μικρή. Η στρατηγική αποβλέπει να συμβάλει στην ανάπτυξη των οικονομιών των ίδιων των ασιατικών χωρών, αυξάνοντας συγχρόνως την επιρροή και τις εμπορικές συναλλαγές της ΕΕ. Στρέφεται συγχρόνως τόσο στις λιγότερο αναπτυγμένες ασιατικές χώρες όσο και σε εκείνες με τη μεγαλύτερη ανάπτυξη της οικονομίας (βλέπε σημεία 16-27).

61. Το Συνέδριο συνιστά να καθορίσει η Επιτροπή, στο πλαίσιο μιας συνολικής αναπτυξιακής συνεργασίας, μια συνεπή στρατηγική σχετικά με την οικονομική συνεργασία, η οποία να αναγνωρίζει τον πολύ ειδικό χαρακτήρα της ενίσχυσης και του στόχου της, κάνοντας σαφή διάκριση μεταξύ των στόχων που πρέπει να επιτευχθούν με τη διαπραγμάτευση και την πολιτική δράση και εκείνων για τους οποίους ενδείκνυται η χρηματοδότηση σχεδίων και προγραμμάτων.

62. Η Επιτροπή αναγνωρίζει την ανάγκη να λάβει υπόψη τις ειδικές ανάγκες των μεμονωμένων χωρών, από άποψη οικονομικής συνεργασίας, αλλά η ανάγκη αυτή δεν αντικατοπτρίζεται επαρκώς στα έγγραφα στρατηγικής για κάθε χώρα. Στη δήλωση δραστηριότητας στο πλαίσιο της διαχείρισης βάσει δραστηριοτήτων — η οποία επί του παρόντος βρίσκεται στην καρδιά της προσέγγισης της Επιτροπής σχετικά με τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση — δεν υπάρχει καμία συνεπής ή λογική ροή που να οδηγεί από τους γενικούς στόχους στους λεπτομερείς μέσω των προτεραιοτήτων. Οι δείκτες υλοποίησης και αποτελέσματος — οι οποίοι θα πρέπει να αποτελούν τη βάση για την παρακολούθηση και αξιολόγηση της προόδου και του αντίκτυπου — επικεντρώνονται στην πολιτική διαδικασία παρά στην υλοποίηση και στα αποτελέσματα της ίδιας της ενίσχυσης (βλέπε σημεία 21-33).

63. Το Συνέδριο συνιστά στην Επιτροπή να λάβει υπόψη με ιδιαίτερο τρόπο την οικονομική συνεργασία στα έγγραφα στρατηγικής για κάθε χώρα, λαμβάνοντας συγχρόνως υπόψη τη σύνδεση με τις βασικές αναπτυξιακές ανάγκες. Η προσέγγιση θα πρέπει να προσαρμοστεί για κάθε περίπτωση προκειμένου να προταθούν οι πλέον κατάλληλες ενισχύσεις για τις ιδιαίτερες περιστάσεις. Θα πρέπει να καταβληθούν ιδιαίτερες προσπάθειες για να διασφαλιστεί μια λογική και συνεπής δήλωση δραστηριότητας. Επίσης θα ήταν σκόπιμο να καθοριστούν αντικειμενικοί, χρήσιμοι και συνολικοί δείκτες που να απεικονίζουν το αποτέλεσμα της ενίσχυσης.

64. Η έλλειψη ειδικής επιχειρησιακής στρατηγικής για την οικονομική συνεργασία κατέληξε σε ένα ευρύ φάσμα σχεδίων και προγραμμάτων που εκτείνονται σε ολόκληρη την περιοχή — μια περιοχή όπου δεσπόζουν οι εμπορικές συναλλαγές τόσο σε εθνικό όσο και σε παγκόσμιο επίπεδο. Αυτή η έλλειψη επικέντρωσης σημαίνει ότι το αποτέλεσμα της οικονομικής συνεργασίας είναι δύσκολο να μετρηθεί, η σύνδεση με την κύρια προτεραιότητα για την ενίσχυση των αμειβαίων εμπορικών και επενδυτικών ροών είναι δύσκολο να καθορισθεί, και ότι κατά συνέπεια υπάρχει μόνο μια περιορισμένη βάση για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα και η αποδοτικότητα των δαπανών της ΕΕ (βλέπε σημεία 34-35).

65. Το Συνέδριο συνιστά στην Επιτροπή να εξακριβώσει αν η ενίσχυση επικεντρώνεται σε σαφώς καθορισμένους και μετρήσιμους στόχους χρησιμοποιώντας αυτό ως βάση για την εξασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του προϋπολογισμού της ΕΕ καθώς και για την υποβολή εκθέσεων σχετικά με αυτήν.

### Συμπεράσματα και συστάσεις σχετικά με την εφαρμογή

66. Με τον έλεγχο του Συνεδρίου επισημάνθηκαν οι αδυναμίες στη διαχείριση της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή της οικονομικής συνεργασίας στην Ασία, ορισμένες από τις οποίες επηρέασαν την αποτελεσματικότητα της ενίσχυσης.

67. Στην περίπτωση των διμερών σχεδίων, υπήρχαν απαράδεκτες μεγάλες καθυστερήσεις μεταξύ της φάσης της εξακρίβωσης και της έναρξης της εφαρμογής για διάφορους λόγους. Σε πολλές περιπτώσεις οι καθυστερήσεις συνέχισαν κατά τη διάρκεια της φάσης εφαρμογής, γεγονός το οποίο μείωσε τα αποτελέσματα και τον αντίκτυπο των σχεδίων. Το επίπεδο της παρακολούθησης δεν ήταν πάντοτε ικανοποιητικό, οι εξωτερικές αξιολογήσεις δεν πραγματοποιούνταν πάντοτε έγκαιρα και το δυναμικό για τη βιωσιμότητα αποδείχθηκε αμφισβητήσιμο για τα μισά σχεδόν σχέδια που ελέγχθηκαν (βλέπε σημεία 38-49).

68. Το Συνέδριο συνιστά στην Επιτροπή να καθορίσει τους τύπους των διορθωτικών μέτρων τα οποία είναι αναγκαία για την επίλυση των προβλημάτων σχετικά με τα διμερή σχέδια, καθώς και για την πρόληψη παρόμοιων προβλημάτων κατά το σχεδιασμό και την εφαρμογή μελλοντικών σχεδίων. Είναι σκόπιμο να εξακριβωθεί αν οι στόχοι των διαφόρων προγραμμάτων και σχεδίων είναι σαφείς και ρεαλιστικοί για τις προβλεφθείσες προθεσμίες και αν οι αξιολογήσεις πραγματοποιούνται, ενδεχομένως, σύμφωνα με μία σαφή στρατηγική και σε εύθετο χρόνο.

69. Στην περίπτωση των σχεδίων που ελέγχθηκαν στο πλαίσιο των πανασιατικών προγραμμάτων, η διαδικασία υποβολής υποψηφιοτήτων διαπιστώθηκε ότι ήταν επαχθής και πολύπλοκη, από ορισμένους υποψήφιους, για τα σχετικά σχέδια μικρής κλίμακας, και η έλλειψη σαφήνειας του ρόλου των αντιπροσωπειών σχετικά με τη συνδρομή πιθανών δικαιούχων κατά την υποβολή των αιτήσεών τους τους στερεί από μια πολύτιμη βοήθεια. Μολονότι τα σχέδια που ελέγχθηκαν σημείωσαν ικανοποιητική πρόοδο στην επίτευξη χρησίμων αποτελεσμάτων, είναι ελάχιστα πιθανό να είναι βιώσιμα, καθώς τα περισσότερα χρειάστηκαν συμπληρωματική οικονομική στήριξη. Τα συστήματα παρακολούθησης της Επιτροπής ήσαν πολύ αποτελεσματικά (βλέπε σημεία 50-59).

70. Το Συνέδριο συνιστά στην Επιτροπή να επανεξετάσει τις διαδικασίες της σχετικά με την υποβολή υποψηφιοτήτων με σκοπό να επιτύχει ισορροπία μεταξύ της ανάγκης προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ και εκείνης της ενθάρρυνσης του μεγαλύτερου φάσματος πιθανών δικαιούχων και σχεδίων. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή θα πρέπει να αναθεωρήσει την υποχρέωση για τους υποψήφιους να εκπονήσουν ένα λογικό πλαίσιο. Θα πρέπει επίσης να βεβαιωθεί αν τα αναγκαία έγγραφα και πληροφοριακά στοιχεία είναι διαθέσιμα. Από την άποψη αυτή, θα ήταν χρήσιμο να καταρτιστεί ένα συμπληρωμένο υπόδειγμα αίτησης, κατά προτίμηση προσαρμοσμένο στο νομικό και θεσμικό πλαίσιο της κάθε χώρας. Η Επιτροπή θα πρέπει να εξετάσει τη δημιουργία ενός κεντρικού αρχείου για τα έγγραφα που συνοδεύουν τις αιτήσεις, έτσι ώστε οι δικαιούχοι να μην υποχρεούνται να τα κοινοποιούν εκ νέου όταν υποβάλλουν νέες αιτήσεις.

71. Το Συνέδριο συνιστά να καθοριστεί επακριβώς και να ενισχυθεί ο ρόλος των αντιπροσωπειών όσον αφορά τη συνδρομή τους στους πιθανούς δικαιούχους κατά την κατάρτιση των αιτήσεων υποψηφιοτήτων. Ο στόχος θα ήταν να τονωθεί το ευρύτερο ενδιαφέρον για τα προγράμματα και να ενθαρρυνθεί με τον τρόπο αυτό ο μεγαλύτερος αριθμός πιθανών δικαιούχων και προτάσεων, να καταβληθούν προσπάθειες ώστε οι αιτήσεις να είναι πλήρεις και να καταρτίζονται γρήγορα, και να εξασφαλίζεται έτσι ώστε να επιλέγονται τα αποτελεσματικότερα και τα πλέον ενδεδειγμένα σχέδια.

72. Το Συνέδριο συνιστά το σύστημα τακτικής παρακολούθησης των πανασιατικών σχεδίων, συμπεριλαμβανομένης μιας τυποποιημένης μορφής εκθέσεων, να μπορεί να χρησιμεύει ως χρήσιμο μοντέλο στις αντιπροσωπείες για την παρακολούθηση τόσο των διμερών όσο και των πανασιατικών σχεδίων.

Η παρούσα έκθεση εγκρίθηκε από το Ελεγκτικό Συνέδριο στο Λουξεμβούργο κατά τη συνεδρίασή του της 14ης Ιουλίου 2005.

Για το Ελεγκτικό Συνέδριο  
Hubert WEBER  
Πρόεδρος

## ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

## ΣΥΝΟΨΗ

IV. Από το 2000, η Επιτροπή ανέλαβε να μεταρρυθμίσει τη διαχείριση της εξωτερικής βοήθειας που παρέχει. Η μεταρρύθμιση περιλαμβάνει την εισαγωγή εγγράφων στρατηγικής ανά χώρα και περιφερειακής στρατηγικής, καθώς και πολυετή ενδεικτικά προγράμματα.

(Πρώτη και δεύτερη περίπτωση) — Οι προτεραιότητες για τις δαπάνες συμφωνήθηκαν πάντοτε αμοιβαία με τις ασιατικές κυβερνήσεις και στο μέτρο του δυνατού αντικατόπτρισαν τις προτεραιότητες και τους στόχους της κοινωνίας των πολιτών. Με την εισαγωγή των εγγράφων στρατηγικής ανά χώρα και περιφερειακής στρατηγικής σε συνδυασμό με τα ενδεικτικά προγράμματα, η Επιτροπή στοχεύει να επιτύχει καλύτερη επικέντρωση των δαπανών ανάπτυξης συμπεριλαμβανομένων εκείνων για την οικονομική συνεργασία.

(Τρίτη περίπτωση) — Η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι η συνολική επίπτωση της βοήθειας είναι δύσκολο να μετρηθεί, ιδίως εκεί όπου τα σχέδια είχαν κυρίως χαρακτήρα τεχνικής βοήθειας. Μετά τη μεταρρύθμιση της κοινοτικής εξωτερικής βοήθειας η διαχείριση του κύκλου του σχεδίου σε κάθε επίπεδο, έχει εξ ολοκλήρου θεσμοθετηθεί. Η χρήση της προσέγγισης του λογικού πλαισίου παρέχει αντικειμενικά επαληθεύσιμους δείκτες και προκαθορισμένα μέσα για την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των δαπανών. Για την επαλήθευση αυτού χρησιμοποιήθηκαν έπειτα η ανεξάρτητη παρακολούθηση, καθώς και η ενδιάμεση και τελική υποχρεωτική αξιολόγηση.

## V.

(Πρώτη περίπτωση) — Οι καθυστερήσεις μεταξύ του σταδίου αναγνώρισης και της έναρξης των σχεδίων, καθώς και οι καθυστερήσεις που είχαν αναγνωριστεί σε υπό εκτέλεση σχέδια, αφορούν διμερή σχέδια που σχεδιάστηκαν πριν τη μεταρρύθμιση της κοινοτικής εξωτερικής βοήθειας. Ως αποτέλεσμα αυτής της μεταρρύθμισης, συμπεριλαμβανομένης της σύστασης της EuropeAid (Ιανουάριος 2001) και την εκχώρηση της διαχείρισης της βοήθειας στις αντιπροσωπείες της Επιτροπής, μαζί με τον νέο δημοσιονομικό κανονισμό (Ιανουάριος 2003), οι καθυστερήσεις των σχεδίων θα είναι περιορισμένες.

Στον τρέχοντα σχεδιασμό των σχεδίων, είναι υποχρεωτικό ένα σχέδιο παρακολούθησης λογιστικού ελέγχου και αξιολόγησης. Παράλληλα, ήδη από το 2000, την παρακολούθηση διενήργησαν συστηματικά ανεξάρτητοι εμπειρογνώμονες. Στα πλαίσια αυτής της άσκησης ελέγχου, τα σχέδια για την οικονομική συνεργασία στην Ασία πέτυχαν θετικά αποτελέσματα όσον αφορά την εν δυνάμει βιωσιμότητα.

(Δεύτερη περίπτωση) — Οι διαδικασίες υποβολής αιτήσεων, που προκύπτουν από τους δημοσιονομικούς κανονισμούς, είναι στραμμένες προς τον υψηλότερο βαθμό διαφάνειας και αμεροληψίας. Στους αιτούντες παρέχεται στήριξη μέσω ημερών πληροφόρησης/δημοσίου briefing, τακτική ενημέρωση των ιστοτόπων, συμπεριλαμβανομένων και των συχνών ερωτήσεων (FAQ). Ως αποτέλεσμα, τα πανασιατικά σχέδια τυγχάνουν κατάλληλης διαχείρισης και δεν έχουν παρατηρηθεί σημαντικές καθυστερήσεις. Στα πλαίσια της άσκησης ανεξάρτητης παρατήρησης και όσον αφορά τη βιωσιμότητα οι πανασιατικές πρωτοβουλίες επέτυχαν επίσης καλά αποτελέσματα.

## VI.

(Πρώτη περίπτωση) — Η Επιτροπή θεωρεί την οικονομική συνεργασία ως ένα από τα απαραίτητα συστατικά της πολιτικής της βοήθειας στην ανάπτυξη και δεσμεύεται να την προσέξει ιδιαίτερα κατά τη σύνταξη των εγγράφων στρατηγικής/πολυετών ενδεικτικών προγραμμάτων. Η Επιτροπή θα επιδιώξει να βελτιώσει περαιτέρω τη συνέπεια στα πλαίσια της δήλωσης δραστηριοτήτων, καθώς και να εκπονήσει τους κατάλληλους δείκτες.

(Δεύτερη περίπτωση) — Η μεταρρύθμιση της κοινοτικής εξωτερικής βοήθειας, ιδίως η εκχώρηση αρμοδιοτήτων στις αντιπροσωπείες που έλαβε χώρα κατά την περίοδο 2000-2005, έχει βελτιώσει και θα συνεχίσει να βελτιώνει την επιτόπου υλοποίηση και την παρακολούθηση των διμερών σχεδίων. Η απαίτηση πραγματοποίησης μιας αξιολόγησης περιλαμβάνεται τώρα συστηματικά στη χρηματοδοτική σύμβαση όλων των σχεδίων.

Η παρακολούθηση και αξιολόγηση των σχεδίων έχει αυξηθεί από την υποχρεωτική χρήση του λογικού πλαισίου. Τούτο θα βοηθήσει στην περαιτέρω βελτίωση της βιωσιμότητας.

(Τρίτη περίπτωση) — Η σε εξέλιξη αναθεώρηση του πρακτικού οδηγού για συμβατικές διαδικασίες της AIDCO θα απλοποιήσει τη διαδικασία υποβολής αιτήσεων για επιδοτήσεις στον βαθμό που το επιτρέπει ο δημοσιονομικός κανονισμός και θα αποσαφηνίσει τον ρόλο των αντιπροσωπειών στην αξιολόγηση.

(Τέταρτη περίπτωση) — Το σύστημα παρακολούθησης με γνώμονα τα αποτελέσματα (ROM) που εισήχθη από το 2002, παρέχει τυποποιημένες πληροφορίες σχετικά με την παρακολούθηση των σχεδίων και προγραμμάτων.

## ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

20. Η Επιτροπή συμφωνεί με τη δήλωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τον εν δυνάμει κίνδυνο της μη συγκεκριμένης βοήθειας σε όλους τους τομείς συνεργασίας. Με τη μεταρρύθμιση της εξωτερικής βοήθειας το 2000 και την εισαγωγή εγγράφων στρατηγικής ανά χώρα και περιφερειακής στρατηγικής σε συνδυασμό με τις στρατηγικές επικοινωνίες για την Ασία, η Επιτροπή επαναβεβαίωσε ότι θα πρέπει να παραμείνει η επικέντρωση στους βραχυπρόθεσμους και μακροπρόθεσμους στρατηγικούς στόχους της κοινοτικής συνεργασίας στην Ασία, μειώνοντας έτσι του προαναφερθέντες κινδύνους.

22. Η έννοια του αμοιβαίου συμφέροντος δεν μπορεί να ερμηνευθεί ως μέσο για την προστασία των κοινοτικών συμφερόντων. Η ανακοίνωση δεν παρέχει κανένα στοιχείο που να επιτρέπει να ερμηνευθεί αυτή η συνεργασία ως ένα μέσο που θα έπρεπε να ευνοήσει τον ένα ή τον άλλο εταίρο.

23. Στόχος της οικονομικής συνεργασίας είναι να προωθήσει τις εμπορικές συναλλαγές και επενδύσεις και να παράσχει ένα κατάλληλο περιβάλλον για την ανάπτυξη του ιδιωτικού τομέα. Αυτές και άλλες τέτοιες δραστηριότητες προορίζονται να στηρίξουν τους στόχους των ασιατικών χωρών όσον αφορά την ανάπτυξη και την ενσωμάτωσή τους στην παγκόσμια ισορροπία. Η οικονομική συνεργασία στηρίζει και διευκολύνει κατά συνέπεια τους στόχους της Επιτροπής όσον αφορά την ανάπτυξη στην Ασία.

24. Βλέπε την απάντηση στην παράγραφο 22.

25. Η Επιτροπή συμφωνεί με το Ελεγκτικό Συνέδριο ότι ο ορισμός και η παρακολούθηση των δεικτών θα έπρεπε να βελτιωθεί και η Επιτροπή ασχολήθηκε μ' αυτό στην προετοιμασία των εγγράφων στρατηγικής ανά χώρα και περιφερειακής στρατηγικής και των σχετικών ενδεικτικών προγραμμάτων για το 2005-2006.

Οι ισχύουσες κατευθυντήριες γραμμές προγραμματισμού ορίζουν ότι η ενίσχυση θα πρέπει να στοχεύει σε ορισμένο αριθμό παρεμβάσεων. Επίσης, η ΕΚ, βασιζόμενη στην εμπειρία που απέκτησε, έχει από το 2004 αρχίσει να μειώνει το πεδίο των πανασιατικών προγραμμάτων από πέντε προγράμματα σε τρία.

26. Η Επιτροπή είναι της άποψης ότι τα έγγραφα στρατηγικής ανά χώρα στην Ασία δεν πρέπει και δεν θα έπρεπε να πραγματοποιήσουν σαφή διαχωρισμό μεταξύ οικονομικής συνεργασίας και στρατηγικών χρηματοοικονομικής και τεχνικής συνεργασίας, αφού αμφότερες ενισχύουν αμοιβαία τα μέσα για να επιτευχθεί η κοινοτική στρατηγική στην Ασία. Επιπλέον, η οικονομική πολιτική για τους πτωχούς και η πολιτική για τη μείωση της φτώχειας δεν ξεχωρίζονται στα εθνικά σχέδια των δικαιούχων χωρών της Ασίας. Τα προσφάτως προταθέντα μέσα εξωτερικής δράσης προχωρούν περισσότερο κατά μήκος αυτών των γραμμών και δεν υπάρχει πλέον διάκριση μεταξύ χρηματοοικονομικής και τεχνικής συνεργασίας και οικονομικής συνεργασίας.

27. Όσον αφορά τις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την περιφερειακή διάσταση, η Επιτροπή είναι της άποψης ότι τα πανασιατικά προγράμματα θα έπρεπε να λαμβάνονται υπόψη σε επίπεδο προγράμματος. Ενθαρρύνονται οι εφαρμογές που συμπεριλαμβάνουν περισσότερες από μία ασιατικές χώρες, ούτως ώστε να καθιερωθεί η ασιατική διασυνοριακή επιχειρηματική συνεργασία.

29. Με τη νέα της προσέγγιση διαχείρισης/κατάρτισης προϋπολογισμού βάσει δράσης η Επιτροπή επιδιώκει να βελτιώσει τη φύση της δημοσιονομικής συζήτησης, σχετικά με τον ορισμό των συνολικών πολιτικών προτεραιοτήτων, αξιολογώντας την επίπτωση που αυτές οι προτεραιότητες έχουν στις τρέχουσες δραστηριότητες και στους στόχους που αυτές ακολουθούν και τέλος στη χορήγηση των καταλλήλων πόρων. Αυτή η συζήτηση με γνώμονα την πολιτική, η οποία αντιμετωπίστηκε θετικά από την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή, θα έπρεπε να επιτρέψει την εστίαση της συζήτησης σε επίπεδο δραστηριότητας παρά στα ατομικά κονδύλια του προϋπολογισμού.

31. Η Επιτροπή παραδέχεται ότι η περιγραφή των στόχων είναι γενική και θα μπορούσε να οριστεί εκ νέου. Αυτό θα ληφθεί υπόψη στην εργασία για τη βελτίωση της δήλωσης δραστηριοτήτων.

32. Η Επιτροπή συμμερίζεται την άποψη του Ελεγκτικού Συνεδρίου όσον αφορά τους δείκτες επίπτωσης και είναι της γνώμης ότι απαιτείται μια ρεαλιστική προσέγγιση μέτρησης των επιπτώσεων, η οποία να λαμβάνει υπόψη το περιορισμένο μέγεθος της κοινοτικής παρέμβασης και την ύπαρξη παρομοίων προγραμμάτων που έχουν αναλάβει τα κράτη μέλη. Η κοινοτική παρέμβαση μπορεί να συνεισφέρει μόνο, χωρίς να είναι η μοναδική πηγή βοήθειας, στην αύξηση του εμπορίου και των επενδύσεων. Η Επιτροπή θα επιδιώξει να αναπτύξει και να βελτιώσει περαιτέρω κατάλληλους δείκτες επίπτωσης.

33. Η δήλωση δραστηριοτήτων παρουσιάζει τις πληροφορίες για τα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν στα πλαίσια κάθε σημαντικού στόχου και τον τρόπο που αυτά συνδέονται με την πρόοδο που επιτεύχθηκε κατά την πραγματοποίησή τους. Η Επιτροπή εργάζεται για την εκπόνηση δεικτών που να βασίζονται περισσότερο στα αποτελέσματα.

34-35. Μέχρι το 2001, οι πολιτικοί στόχοι μεταφράζονταν άμεσα σε σχέδια και προγράμματα. Από το 2002, τα εθνικά ενδεικτικά προγράμματα αποτέλεσαν το μέσο για τη βελτίωση των στόχων, συμπεριλαμβανομένων εκείνων για την οικονομική συνεργασία, που καταλήγουν σε μείωση του αριθμού των τομέων παρέμβασης, καθώς και σε μια αποσαφήνιση των γενικών και ειδικών στόχων που επιδιώκονται σε κάθε τομέα. Η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι είναι δύσκολο να μετρηθεί η συνολική επίπτωση της βοήθειας, ιδίως στις περιπτώσεις στις οποίες τα σχέδια συνίσταντο ουσιαστικά σε τεχνική βοήθεια.

Σε επίπεδο σχεδίου, από τη μεταρρύθμιση της κοινοτικής εξωτερικής βοήθειας, όλες οι πλευρές του κύκλου διαχείρισης σχεδίου (ΚΔΣ) θεομοθετήθηκαν πλήρως. Η χρήση της προσέγγισης του λογικού πλαισίου παρέχει αντικειμενικά επαληθεύσιμους δείκτες και προκαθορισμένα μέσα για την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των δαπανών. Για την επαλήθευση αυτού χρησιμοποιήθηκαν έπειτα η ενδιάμεση και τελική υποχρεωτική αξιολόγηση.

39. Τα σχέδια διμερούς οικονομικής συνεργασίας εξυπηρετούν προτεραιότητες οικονομικής συνεργασίας, οι οποίες καθορίζονται σύμφωνα με τις υπάρχουσες προτεραιότητες της κάθε χώρας ανάλογα με τη στρατηγική για τη μείωση της φτώχειας και τα σχέδια εθνικής ανάπτυξης. Εκεί όπου είναι δυνατόν η Επιτροπή εργάζεται ομού με άλλους χορηγούς για να δημιουργήσει ένα πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα και να εγγυηθεί ότι τα περιορισμένα κοινοτικά ποσά επιτυγχάνουν την ανώτατη δυνατή επίπτωση.

Σε πολλά σχέδια οικονομικής συνεργασίας η επίπτωση των σχεδίων μπορεί να γίνει αντιληπτή μόνο μακροπρόθεσμα. Η επίπτωση όλων των μελλοντικών σχεδίων θα είναι περισσότερο συστηματικά μετρημένη μέσω των ενισχυμένων διαδικασιών παρακολούθησης και αξιολόγησης οι οποίες έχουν τώρα θεσπισθεί.

40-41. Υφίσταται μια ισορροπία μεταξύ της ταχύτητας της προετοιμασίας του σχεδίου και της ποιοτικής ανάπτυξης του σχεδίου, που συνεπάγεται: α) ένα στάδιο αναγνώρισης για την αξιολόγηση του σχετικού τομέα και τον εντοπισμό βασικών προβλημάτων προς αντιμετώπιση, πιθανούς δικαιούχους και δυνατές λεπτομέρειες εφαρμογής· β) ένα στάδιο εκτίμησης, όπου οι λεπτομέρειες του σχεδίου καθορίζονται με την πλήρη ανάμειξη και διαβούλευση με όλους τους κύριους μετόχους, δικαιούχους και άλλους χορηγούς. Αυτό το στάδιο περιλαμβάνει συχνά τη διεξαγωγή μιας οικονομικής και χρηματοοικονομικής ανάλυσης, αξιολόγησης της περιβαλλοντικής επίπτωσης και αξιολόγησης της επίπτωσης στην ισότητα των φύλων. Η υλοποίηση των προγραμμάτων αρχίζει με μια περίοδο εκκίνησης (συνήθως διάρκειας έξι μηνών) κατά την οποία οι προταθείσες δραστηριότητες εξετάζονται σχετικά με την επικαιρότητά τους και τη σχέση κόστους/οφέλους.

42-43. Μετά από τη μεταρρύθμιση της κοινοτικής εξωτερικής βοήθειας, συμπεριλαμβανομένης ιδίως της εκχώρησης των αρμοδιοτήτων διαχείρισης στις αντιπροσωπείες, η υλοποίηση των σχεδίων και προγραμμάτων έχει βελτιωθεί. Υπήρξε αναπόφευκτα μια περίοδος προσαρμογής, η οποία συνοδεύτηκε από την πρόσληψη και ουσιαστική επαγγελματική κατάρτιση του νέου προσωπικού των αντιπροσωπειών.

Όσον αφορά το πρόβλημα της εμπειρίας, πρέπει να ληφθεί υπόψη η απόσταση μεταξύ της ζήτησης και της προσφοράς υψηλά εκπαιδευμένων τοπικών προσωπικού που εργάζεται στον τομέα του εμπορίου. Η Επιτροπή έλαβε μέτρα για να βελτιώσει την κατάσταση μέσω μιας πιο σαφούς νέας σύμβασης πλαισίου για το εμπόριο (Δεκέμβριος 2003), μέσω ίδρυσης ενός Ταμείου Πίστης με το διεθνές εμπορικό κέντρο των Ηνωμένων Εθνών (Ιούλιος 2004) και μέσω καλύτερης χρήσης της εμπειρίας των σχετικών οργανώσεων των Ηνωμένων Εθνών.

44. Από τη μεταρρύθμιση της κοινοτικής εξωτερικής βοήθειας, όλες οι πλευρές του κύκλου διαχείρισης σχεδίου (ΚΔΣ) έχουν τώρα πλήρως θεσμοθετηθεί. Αυτό τονίζεται μέσω της χρήσης της προσέγγισης λογικού πλαισίου που παρέχει τον ορισμό του στόχου του σχεδίου, τον σκοπό, τα αποτελέσματα, τις δραστηριότητες, αντικειμενικά επαληθεύσιμους δείκτες και προκαθορισμένα μέσα για την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των δαπανών.

46. Η παρακολούθηση των σχεδίων έχει πρόσφατα αυξηθεί μέσω της περισσότερο επικεντρωμένης χρήσης του μέσου λογικού πλαισίου, το οποίο περιλαμβάνει σαφείς ορισμούς του συνολικού στόχου, τον σκοπό του σχεδίου, αποτελέσματα και δραστηριότητες, μαζί με ειδικούς δείκτες επίτευξης. Επιπλέον, οι βελτιώσεις στην παρακολούθηση περιλαμβάνουν την καθιέρωση ενός συστήματος παρακολούθησης με γνώμονα τα αποτελέσματα (ROM) που έχουν αναλάβει ανεξάρτητοι εμπειρογνώμονες.

47. Από το 2000, η παρακολούθηση έχει διεξαχθεί συστηματικά από ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες από τους οποίους ζητείται να αναλύσουν τη συνέπεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα, την επίπτωση και τη βιωσιμότητα των επιλεχθέντων σχεδίων σύμφωνα με το ετήσιο σχέδιο εργασίας. Στα πλαίσια αυτής της άσκησης τα σχέδια οικονομικής συνεργασίας στην Ασία πέτυχαν καλά αποτελέσματα όσον αφορά τη βιωσιμότητα.

Επιπλέον, από το 2002 η ΕΚ εισήγαγε ένα σύστημα μέτρων ποιοτικής στήριξης που ενισχύει την εξέταση του σχεδιασμού του σχεδίου στα στάδια αναγνώρισης και σχεδιασμού. Τα σχέδια βιωσιμότητας εξετάζονται τώρα προσεκτικά μέσω αυτής της διαδικασίας.

Η βιωσιμότητα εξετάζεται ως ένα ειδικό κριτήριο σε όλες τις φάσεις της διαδικασίας ποιοτικής στήριξης.

48-49. Στα πλαίσια του συστήματος στήριξης της ποιότητας, που θεσπίστηκε ήδη από τα τέλη του 2002, οι μεσοπρόθεσμες και τελικές αξιολογήσεις κατέστησαν υποχρεωτικές κατά τον σχεδιασμό του σχεδίου με αναγνωρισμένα τα κονδύλια για την υλοποίησή τους. Η μεσοπρόθεσμη αξιολόγηση προβλέπεται ιδίως για να εντοπίσει αδυναμίες και να λάβει τα κατάλληλα διορθωτικά μέτρα. Τόσο η αποκέντρωση της διαχείρισης των ενισχύσεων όσο και η συστηματική άσκηση εξωτερικής παρακολούθησης παρέχουν μια στενή παρακολούθηση και πρόωρη αναγνώριση των αδυναμιών, γεγονός που επιτρέπει την έγκαιρη λήψη διορθωτικών μέτρων.

52. Στα πανασιατικά προγράμματα, καθώς και στη διαχείριση της εξωτερικής βοήθειας γενικά, οι κατευθυντήριες γραμμές για αιτούντες βρίσκονται σταθερά υπό αναθεώρηση και καταβάλλεται κάθε δυνατή προσπάθεια για να απλοποιηθούν οι διαδικασίες υποβολής αιτήσεων. Θα επιδιωχθεί η εξεύρεση ισορροπίας μεταξύ της απαραίτητης βραδύτητας των διαδικασιών που απαιτούνται για διαφάνεια και αμεροληψία, καθώς και της απλοποίησης που επιθυμούν οι υποψήφιοι.

53. Η παροχή καταστατικών/άρθρων ενώσεων είναι απαραίτητη για να αξιολογηθεί το καθεστώς και η εθνικότητα των αιτούντων και κατά συνέπεια να ικανοποιηθούν οι απαιτήσεις της νομικής βάσης.

Στους εταίρους ζητείται να υπογράψουν «δήλωση εταιρικής σχέσης» στην οποία αυτοί δεσμεύονται να εκπληρώσουν τον ρόλο τους εάν επιλεχθεί η υποψηφιότητά τους.

54. Το πλεονέκτημα των μη κερδοσκοπικών επιχειρήσεων μεσολάβησης είναι ότι διαθέτουν τις κατάλληλες δομές για να πολλαπλασιάσουν τα οφέλη αποτελέσματα των σχεδίων.

Η σκοπιμότητα του να επιτραπεί στις κερδοσκοπικές επιχειρήσεις να υποβάλουν αίτηση στα πλαίσια των πανασιατικών προγραμμάτων είναι σήμερα υπό εξέταση. Οι δικαιούχοι θα δύνανται να συμμετάσχουν υπό τον όρο ότι δεν πραγματοποιούν κέρδη από τα συγχρηματοδοτούμενα σχέδια.

Η εφαρμογή της αρχής της μη πραγματοποίησης κέρδους είναι υπό αναθεώρηση, ούτως ώστε να δύναται να διευκολυνθεί η εφαρμογή αυτής της μορφής σχεδίου οικονομικής συνεργασίας σύμφωνα με τον τρόπο που επιθυμεί το Ελεγκτικό Συνέδριο.

55. Κατά τα δύο προηγούμενα έτη, η ΕΚ άσκησε μεγάλη ποικιλία δραστηριοτήτων για να βελτιώσει την καθοδήγηση των εν δυνάμει αιτούντων. Αυτή περιλαμβάνει briefing στα κράτη μέλη της ΕΕ και στις χώρες εταίρους της Ασίας, τακτικά ενημερωμένα τμήματα FAQ στον ιστότοπο του προγράμματος και διαχειριζόμενα σε κεντρικό επίπεδο γραμματοκιβώτια στα οποία οι αιτούντες μπορούν να απευθύνουν τα ερωτήματά τους. Παρουσιάσεις καλύτερης πρακτικής για το πώς θα εκπονηθούν καλές προτάσεις σχεδίου διατίθενται στους ιστοτόπους. Αντίστοιχες αρμοδιότητες των αντιπροσωπειών και του κέντρου όσον αφορά αυτό έχουν διασαφηνιστεί εφόσον η διαδικασία αποκέντρωσης έχει αναπτυχθεί.

Στα πλαίσια της νέας γενεάς πανασιατικών προγραμμάτων, η ΕΚ εισήγαγε ένα ειδικό συστατικό προγράμματος σχετικά με τις δράσεις οικοδόμησης ικανότητας οι οποίες στοχεύουν στη βελτίωση της προετοιμασίας του σχεδίου και των προσόντων διαχείρισης σχεδίων των δικαιούχων.

56. Οι αντιπροσωπείες δεν μπορούν να συνδράμουν τους αιτούντες στην προετοιμασία των αιτήσεων τους χωρίς να παραβιάσουν την αρχή της ισότητας μεταχείρισης. Γι' αυτό τον λόγο η βοήθεια είναι περιορισμένη στις δράσεις που αναφέρονται ανωτέρω.

Πάντως, η βοήθεια που παρέχεται από τις αντιπροσωπείες δεν μπορεί να υπερβεί τη χορήγηση γενικής καθοδήγησης, χωρίς να εισέλθει στις λεπτομέρειες της αίτησης.

59. Κάθε αίτηση που υπόκειται σε τεχνική και χρηματοοικονομική αξιολόγηση εκτιμάται και όσον αφορά τη βιωσιμότητα. Επιπλέον, από την αντιπροσωπεία ή τις αντιπροσωπείες της Επιτροπής ζητείται να σχολιάσουν, μεταξύ άλλων, ειδικά τη βιωσιμότητα του σχεδίου από χρηματοοικονομικής, θεσμικής και πολιτικής άποψης.

#### ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

60. Η οικονομική συνεργασία σκοπεύει, έτσι όπως περιγράφεται στους κανονισμούς ΛΑΑ, να ευνοήσει τις εμπορικές συναλλαγές και επενδύσεις και να παράσχει ένα κατάλληλο περιβάλλον για την ανάπτυξη του ιδιωτικού τομέα. Αυτές και άλλες τέτοιες δραστηριότητες προορίζονται να στηρίξουν τους στόχους των ασιατικών χωρών όσον αφορά την ανάπτυξη και την ενσωμάτωσή τους στην παγκόσμια ισορροπία. Η οικονομική συνεργασία στηρίζει και διευκολύνει κατά συνέπεια τους στόχους της Επιτροπής όσον αφορά την ανάπτυξη στην Ασία. Με την εισαγωγή των εγγράφων εθνικής και περιφερειακής στρατηγικής από το 2002, η Επιτροπή έχει ως στόχο να επιτύχει καλύτερη συνέπεια μεταξύ της στρατηγικής, του προγραμματισμού και της υλοποίησης.

61. Σύμφωνα με το άρθρο 177 και το άρθρο 181α της συνθήκης ΕΕ, η Επιτροπή είναι πεπεισμένη ότι η οικονομική συνεργασία πρέπει να παραμείνει βασικό μέρος των αναπτυξιακών της δράσεων σε μια ενιαία στρατηγική ανάπτυξης. Η Επιτροπή ωστόσο αναγνωρίζει ότι οι δείκτες οικονομικής συνεργασίας θα πρέπει να ορίζονται κατά τρόπο που να αρμόζει σε κάθε χώρα.

62. Για να εφαρμόσει τη συνολική της άποψη, η Επιτροπή εκπονεί ειδικά στρατηγικά έγγραφα και καταρτίζει εθνικά προγράμματα. Αυτά περιλαμβάνουν τόσο δραστηριότητες χρηματοοικονομικής συνεργασίας όσο και δραστηριότητες τεχνικής και οικονομικής συνεργασίας, οι οποίες ενισχύονται αμοιβαία και αλληλοσυμπληρώνονται.

Η διαδικασία διαχείρισης προϋπολογισμού βάσει δράσης είναι νέα και η σύνταξη της και η συνέπεια της συνεχίζουν να βελτιώνονται. Ωστόσο, οι δηλώσεις δραστηριοτήτων δεν θα έπρεπε να λαμβάνονται υπόψη ξεχωριστά, αφού χρησιμοποιούνται από την Επιτροπή μαζί με άλλα σχετικά έγγραφα που διέπουν τις δράσεις της Επιτροπής στην περιοχή της Ασίας.

63. Η Επιτροπή θεωρεί την οικονομική συνεργασία ως αδιάσπαστο συστατικό της αναπτυξιακής της βοήθειας και δεσμεύεται να δώσει τη δέουσα προσοχή στη σύνταξη των εγγράφων στρατηγικής/πολυετών ενδεικτικών προγραμμάτων. Επιπλέον, η Επιτροπή θα επιδιώξει να βελτιώσει περαιτέρω τη συνέπεια στη δήλωση δραστηριοτήτων, καθώς και να αναπτύξει τους κατάλληλους δείκτες.

64. Μέχρι το 2001, οι στόχοι της πολιτικής μεταφράζονταν απευθείας σε σχέδια και προγράμματα. Οι προτεραιότητες για δαπάνες αποφασίζονταν από κοινού με τις ασιατικές κυβερνήσεις και στο μέτρο του δυνατού αντικατόπτριζαν τις προτεραιότητες και τους στόχους της κοινωνίας των πολιτών. Από το 2002, τα έγγραφα στρατηγικής και τα εθνικά ενδεικτικά προγράμματα αποτέλεσαν το μέσο για τη βελτίωση του καθορισμού του στόχου, συμπεριλαμβανομένης της οικονομικής συνεργασίας, γεγονός που καταλήγει σε μείωση του αριθμού των τομέων παρέμβασης, καθώς και στη διασαφήνιση των στόχων που επιδιώκονται σε κάθε τομέα.

65. Από τη μεταρρύθμιση της κοινοτικής εξωτερικής βοήθειας, όλες οι πλευρές του κύκλου διαχείρισης σχεδίου (ΚΔΣ) θεσμοθετήθηκαν πλήρως. Η χρήση της προσέγγισης του λογικού πλαισίου παρέχει αντικειμενικά επαληθεύσιμους δείκτες και προκαθορισμένα μέσα για την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των δαπανών.

66. Η πλειονότητα των σχεδίων που ελέγχθηκαν λογιστικά από το Ελεγκτικό Συνέδριο είχαν σχεδιαστεί κατά την περίοδο πριν τη μεταρρύθμιση της κοινοτικής εξωτερικής βοήθειας.

67. Έκτοτε, ως αποτέλεσμα της μεταρρύθμισης της κοινοτικής εξωτερικής βοήθειας και με τη θέση σε ισχύ του νέου δημοσιονομικού κανονισμού τον Ιανουάριο 2003, οι καθυστερήσεις των σχεδίων περιορίστηκαν και συγκρατήθηκαν.

Η παρακολούθηση και οι αξιολογήσεις αυξήθηκαν από την υποχρεωτική χρήση του μέσου λογικού πλαισίου, καθώς και από την καθιέρωση υποχρεωτικής μεσοπρόθεσμης και τελικής αξιολόγησης για κάθε σχέδιο/πρόγραμμα.

Τώρα, τα σχέδια βιωσιμότητας ελέγχονται προσεκτικά μέσω της διαδικασίας ποιοτικής στήριξης. Επιπλέον, η βιωσιμότητα αποτελεί ένα από τα κριτήρια που εξετάζονται από την παρακολούθηση με γνώμονα τα αποτελέσματα και παρακολουθείται συστηματικά στα πλαίσια των ασκήσεων ανεξάρτητης παρακολούθησης.

68. Το τρέχον σχέδιο απαιτεί ήδη σαφή ορισμό του συνολικού στόχου, των σκοπών του σχεδίου, των αποτελεσμάτων του σχεδίου και των δραστηριοτήτων. Η απαίτηση διεξαγωγής ανεξάρτητης εξωτερικής αξιολόγησης συμπεριλαμβάνεται συστηματικά σε όλα τα σχέδια ήδη από τα τέλη του 2002.

69. Η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι οι διαδικασίες υποβολής αιτήσεων για πανασιατικά προγράμματα είναι πολύπλοκες, παρόλο που καταβάλλει κάθε προσπάθεια για να τις καταστήσει όσο το δυνατόν πιο απλές.

Η τρέχουσα αναθεώρηση του δημοσιονομικού κανονισμού και οι κανόνες εφαρμογής του θα έπρεπε να οδηγήσουν σε μεγαλύτερη ελαστικότητα και αναλογικότητα στην εφαρμογή των κανόνων σε σχέδια μικρής κλίμακας, δηλαδή πιο αναλογικά με τους σχετικούς κινδύνους.

Επιπλέον, η σε εξέλιξη αναθεώρηση του πρακτικού οδηγού για συμβατικές διαδικασίες της AIDCO θα απλοποιήσει τη διαδικασία υποβολής αιτήσεων για επιχορηγήσεις στον βαθμό που το επιτρέπει ο δημοσιονομικός κανονισμός, καθώς και να αποσαφηνίσει τον ρόλο των αντιπροσωπειών στην αξιολόγηση.

70. Η παρουσίαση ενός προτύπου υποβολής αιτήσεων στον ιστότοπο συνεπάγεται τον κίνδυνο οι αιτούντες να αντιγράψουν σε ευρεία κλίμακα αυτό το πρότυπο. Η Επιτροπή παρέχει, στους ιστοτόπους των προγραμμάτων, λεπτομερείς οδηγίες για όλα τα χρηματοδοτηθέντα σχέδια.

Η παρακολούθηση και η αξιολόγηση των σχεδίων αυξήθηκαν από την υποχρεωτική χρήση του μέσου λογικού πλαισίου. Το γεγονός ότι τα τακτικά συστήματα παρακολούθησης που τέθηκαν σε εφαρμογή για πανασιατικά προγράμματα λειτούργησαν πολύ καλά οφείλεται, μερικώς, στην ύπαρξη των λογικών πλαισίων. Συνεπώς, η Επιτροπή θα προτιμούσε να διατηρήσει την απαίτηση οι αιτούντες να συμπληρώνουν ένα λογικό πλαίσιο. Η Επιτροπή θα λάβει υπόψη τη χρήση ενός κεντρικού μητρώου, όπως το ζήτησε το Ελεγκτικό Συνέδριο.

71. Κατά τα δύο προηγούμενα έτη, η ΕΚ άσκησε μεγάλη ποικιλία δραστηριοτήτων για να βελτιώσει την καθοδήγηση των εν δυνάμει αιτούντων. Στα πλαίσια της νέας γενεάς πανασιατικών προγραμμάτων, η ΕΚ εισήγαγε ένα ειδικό συστατικό προγράμματος σχετικά με

τις δράσεις οικοδόμησης ικανότητας οι οποίες στοχεύουν στη βελτίωση της προετοιμασίας του σχεδίου και των προσόντων διαχείρισης σχεδίων των δικαιούχων.

Οι αντιπροσωπείες δεν μπορούν να συνδράμουν τους αιτούντες στην προετοιμασία των αιτήσεων τους χωρίς να παραβιάσουν την αρχή της ισότητας μεταχείρισης. Γι' αυτό τον λόγο η βοήθεια είναι περιορισμένη στην παροχή γενικής καθοδήγησης, χωρίς να υπεισέρχεται σε λεπτομέρειες της αίτησης.

72. Η Επιτροπή προσαρμόζει σταθερά τις διαδικασίες, ούτως ώστε να επιτύχει τη σωστή πρακτική. Τόσο το σύστημα παρακολούθησης των πανασιατικών σχεδίων όσο και η άσκηση εξωτερικής παρακολούθησης χρησιμοποιούν τώρα τυποποιημένα έντυπα εκθέσεων. Μετά την αποκέντρωση, οι αντιπροσωπείες συμμετέχουν περισσότερο ενεργά σ' αυτή τη δραστηριότητα συστηματικής παρακολούθησης.