

IV

(Informace)

INFORMACE ORGÁNŮ A INSTITUCÍ EVROPSKÉ UNIE

ÚČETNÍ DVŮR

ZVLÁŠTNÍ ZPRÁVA č. 2/2008

o závazných informacích o sazebním zařazení zboží (ZISZ) spolu
s odpověďmi Komise

(podle čl. 248 odst. 4 druhého pododstavce Smlouvy o ES)

(2008/C 103/01)

OBSAH

	<i>Bod</i>	<i>Strana</i>
SEZNAM ZKRATEK		3
SHRNUTÍ	I–IV	4
ÚVOD	1–7	5
Souvislosti	1–3	5
Právní rámec	4–6	5
Organizace a popis systému ZISZ	7	5
ROZSAH A KONCEPCE AUDITU	8–12	5
PŘIPOMÍNKY	13–38	7
Řízení systému ZISZ na úrovni Společenství	15–27	7
Řešení případů týkajících se sazebního zařazení podle ZISZ ve Výboru pro celní ko- dex	17–19	7
Finanční odpovědnost členského státu, který vydal nesprávnou ZISZ	20–21	8
Používání databáze EZISZ-3	22–25	8
Přiměřenost právních předpisů	26–27	8
Řízení ZISZ v členských státech	28–38	8
Vydávání ZISZ	31–33	9
Zrušení ZISZ nebo pozbytí její platnosti	34–37	9
Odsouhlasení ZISZ s dovozním celním prohlášením	38	9
ZÁVĚRY A DOPORUČENÍ	39–48	9
Obecné závěry	39–42	9

	<i>Bod</i>	<i>Strana</i>
Konkrétní závěry a doporučení	43–48	10
Řešení případů týkajících se sazebního zařazení podle ZISZ ve Výboru pro celní ko- dex	43–44	10
Finanční odpovědnost členského státu, který vydal nesprávnou ZISZ	45	10
Používání databáze EZISZ-3	46	10
Priměřenost právních předpisů	47	10
Používání systému ZISZ členskými státy	48	11
<i>Příloha I</i> – Vydané ZISZ podle členských států		12
<i>Příloha II</i> – Přehled připomínek týkajících se Komise a šesti navštívených členských států		13
Odpovědi Komise		14

SEZNAM ZKRATEK

CKS	Celní kodex Společenství: nařízení Rady (EHS) č. 2913/92
Databáze EZISZ-3	Databáze evropských závazných informací o sazebním zařazení zboží
EU	Evropská unie
GATT	Všeobecná dohoda o clech a obchodu
GŘ BUDG	Generální ředitelství pro rozpočet (Komise)
GŘ TAXUD	Generální ředitelství pro daně a celní unii (Komise)
IT	Informační technologie
OLAF	Evropský úřad pro boj proti podvodům
PUCKS	Prováděcí ustanovení k celnímu kodexu Společenství: nařízení Komise (EHS) č. 2454/93
Úř. věst.	Úřední věstník
WTO	Světová obchodní organizace
ZISZ	Závazná/závazné informace o sazebním zařazení zboží

SHRNUTÍ

I. Závazná informace o sazebním zařazení zboží (ZISZ) je rozhodnutí o sazební zařazení, které písemně vydávají celní orgány členského státu na základě žádosti hospodářských subjektů. Je právně závazné pro všechny celní orgány v Evropské unii ve vztahu k příjemci po dobu až šesti let ode dne vydání.

II. ZISZ podporuje jednotné provádění celní politiky, což je požadavek jak celní unie, tak Světové obchodní organizace (WTO), a také přispívá ke správnému vyměření cla. K tomuto účelu se danému zboží přiděluje sazební zařazení pro celou EU. Hospodářské subjekty a celní úřady tak mají jistotu o sazebním zařazení zboží, které hospodářské subjekty hodlají dovézt (či vyvézt).

III. Účetní dvůr přezkoumal řídicí úlohu Komise a prověřil používání ZISZ v šesti členských státech. Zjistil, že celkově je systém ZISZ navržen dobře. Obecně lze konstatovat, že řízení prováděné Komisí je dostatečné a šest kontrolovaných členských států právní předpisy upravující ZISZ z velké části uplatňuje. Přesto níže uvedená hlavní zjištění ukazují, že je potřeba provést určitá zlepšení, aby se zdokonalilo celkové fungování systému:

- a) jestliže dva či více členských států vydá pro totéž zboží různé ZISZ (ty se běžně označují jako rozdílné ZISZ) a dotčené členské státy nejsou s to se na sazebním zařazení samy dohodnout, případ je k vyřešení předložen Výboru pro celní kodex. Účetní dvůr při svém auditu zjistil situace, které mohou mít dopad na rychlé vyřešení případů týkajících se sazebního zařazení. Nejednotné sazební zařazení tak může po určité době přetrvávat, což by mohlo ovlivnit výběr tradičních vlastních zdrojů v náležitě výši;
- b) Komise systematicky neřeší otázku finanční odpovědnosti členského států, který vydá nesprávnou ZISZ, což vede ke ztrátám tradičních vlastních zdrojů. Není k dispozici žádný spolehlivý odhad ztrát tradičních vlastních zdrojů vzniklých v důsledku nesprávného sazebního zařazení;
- c) Komise systematicky nemonitoruje, zda členské státy dodržují právní předpisy upravující ZISZ;
- d) v členských státech byly zaznamenány různé nedostatky, jako případy, kdy nebylo ověřeno, zda pro totéž zboží existují jiné žádosti o vydání ZISZ nebo rozdílné ZISZ, pomalé vydávání ZISZ a opožděná aktualizace databáze EZISZ-3;
- e) při podávání celního prohlášení na zboží není hospodářský subjekt povinen předložit ZISZ a audit potvrdil, že ZISZ se předkládají jen zřídkakdy. Křížovou kontrolu dovozního celního prohlášení s příslušnou ZISZ lze snadno provést pouze tehdy, když je při dovozu ZISZ skutečně uvedena. Pokud není její existence uvedena v celním prohlášení, mohou celníci jen obtížně ověřit, zda má deklarant na zboží ZISZ a zda je sazební zařazení správné. Komise v současnosti nemá spolehlivý odhad hodnoty nebo objemu dovozů, na něž se ZISZ vztahuje;
- f) když je hospodářskému subjektu poskytnuta doba odkladu, zboží na něž se vztahuje, může být dovezeno do kteréhokoli členského státu. Za současného systému však mohou vnitrostátní celní orgány jen obtížně zajistit, aby bylo za použití ZISZ dovezeno jen takové množství zboží, na jehož základě byla poskytnuta doba odkladu.

IV. Z auditu Účetního dvora vyplývají tato hlavní doporučení:

- a) Komise by měla přijmout taková opatření, aby se zkrátil čas potřebný k vyřešení případů souvisejících se sazebním zařazením podle ZISZ;
- b) Komise by měla při provádění dohledu postupovat aktivně. Měla by analyzovat údaje z databáze EZISZ-3, a identifikovat tak rizikové vzorce;
- c) ZISZ by se měla povinně uvádět v celních prohlášeních hospodářských subjektů, což by usnadnilo kontroly prováděné celními orgány.

ÚVOD

Souvislosti

1. Při dovozu nebo vývozu zboží musí hospodářský subjekt⁽¹⁾ vyplnit prohlášení pro celní orgány. Toto prohlášení by mělo obsahovat sazební kód, který zařazuje zboží v závislosti na jeho přesné povaze. Skutečně použitý kód⁽²⁾ odpovídá sazbě dovozního cla (nebo vývozních náhrad), které mají být uhrazeny, a požadavkům a omezením⁽³⁾ na dovoz (či vývoz) tohoto zboží. Hospodářský subjekt právně odpovídá za to, že kód uvedený v prohlášení je správně stanoven.

2. Při stanovení správného sazebního kódu mohou vznikat obtíže, pokud se například jedná o inovativní výrobky s novou technologií nebo výrobky sestávající z více součástí. Aby měl hospodářský subjekt před dovozem (či vývozem) zboží právní jistotu, může celní orgány požádat o úřední sazební zařazení. Toto zařazení se označuje jako závazná informace o sazebním zařazení zboží (ZISZ) a ve formě písemného rozhodnutí se zasílá hospodářskému subjektu.

3. V roce 1993 se postup pro ZISZ stal systémem s platností v celém Společenství, jehož prostřednictvím se hospodářským subjektům vydávají rozhodnutí o sazební zařazení, která jsou ve vztahu k příjemci ZISZ právně závazná pro celní orgány v celé EU po dobu až šesti let. Tímto způsobem systém přispívá k řešení problému potenciálně různých sazebních zařazení pro totéž zboží a současně přispívá k harmonizovanému fungování celní unie.

Právní rámec

4. Ustanovení týkající se konkrétně ZISZ jsou uvedena v článku 12 celního kodexu Společenství (CKS)⁽⁴⁾ a v člancích 5 až 14 prováděcích ustanovení k celnímu kodexu Společenství (PUCKS)⁽⁵⁾. Obecná ustanovení upravující rozhodnutí a informace o ZISZ jsou uvedena v člancích 6 až 11 CKS. V roce 2004 vydala Komise administrativní pokyny k evropskému systému závazných informací o sazebním zařazení zboží a jeho funkci⁽⁶⁾.

(1) Právní předpisy Společenství v oblasti cel používají pojem „hospodářský subjekt“, který je souznačný s pojmem „obchodník“.

(2) Viz internetová stránka http://ec.europa.eu/taxation_customs/dds/cgi-bin/tarchap?Lang=CS.

(3) Zda se vyžaduje dovozní (či vývozní) licence, zda platí preferenční sazby nebo kvóty nebo jiná kvantitativní omezení a jak se má se zbožím zacházet pro statistické účely.

(4) Nařízení Rady (EHS) č. 2913/92 ze dne 12. října 1992, kterým se vydává celní kodex Společenství (Úř. věst. L 302, 19.10.1992, s. 1).

(5) Nařízení Komise (EHS) č. 2454/93 ze dne 2. července 1993, kterým se provádí nařízení Rady (EHS) č. 2913/92, kterým se vydává celní kodex Společenství (Úř. věst. L 253, 11.10.1993, s. 1).

(6) Doc. TAXUD/907/2004-rev.2. Administrativní pokyny byly předloženy a schváleny dne 10. října 2004 na 353. zasedání Výboru pro celní kodex – sekce pro celní a statistickou nomenklaturu – (sektor ZISZ).

5. Systém ZISZ usnadňuje obchod a celní řízení. Tím, že přispívá k zajištění jednotných podmínek pro totéž zboží ve všech členských státech, pomáhá Evropské unii plnit její závazky podle článku X dohody GATT.

6. V roce 2006 bylo vydáno více než 46 000 ZISZ a k polovině měsíce července 2007 bylo stále v platnosti více než 1 67 000 ZISZ (stav v jednotlivých členských státech je uveden v příloze I).

Organizace a popis systému ZISZ

7. Schéma 1 představuje systém ZISZ jako vývojový diagram. Když hospodářský subjekt předloží žádost o vydání ZISZ, vnitrostátní celní orgány se musí přesvědčit, že podmínky pro vydání ZISZ jsou splněny. Pokud tomu tak je, ZISZ vydají. Rovněž jsou povinny zavést jak žádost o vydání ZISZ, tak vydanou ZISZ do databáze EZISZ-3⁽⁷⁾ řízené Komisí, která je klíčovým prvkem systému. K žádostem v databázi mají přístup pouze vnitrostátní celní orgány a Komise, zatímco k vydaným ZISZ má prostřednictvím internetu přístup i veřejnost⁽⁸⁾. Jestliže ZISZ pozbude platnosti, může hospodářský subjekt za určitých podmínek požádat o „dobu odkladu“⁽⁹⁾ v délce až dalších šesti měsíců, během níž může nadále používat ZISZ pro dovozy (a vývozy). Doba odkladu však může být hospodářskému subjektu udělena jen za předpokladu, že na základě své ZISZ uzavřel závazné smlouvy na nákup nebo prodej předmětného zboží, a to před přijetím opatření⁽¹⁰⁾, kterým ZISZ pozbývá platnosti.

ROZSAH A KONCEPCE AUDITU

8. Systém ZISZ má pomoci zajistit jednotné provádění celní politiky, což je požadavek celní unie, a také má přispět k zajištění správného vyměření cla⁽¹¹⁾.

9. Audit měl tyto cíle:

- a) posoudit, zda Komise odpovídajícím způsobem řídí systém ZISZ a zda její mechanismy a postupy zajišťují jeho fungování v souladu se zamýšleným účelem;
- b) vyhodnotit, zda členské státy systém ZISZ uplatňují v souladu s právními předpisy.

(7) Databáze EZISZ-3 obsahuje rozhodnutí a fotografie výrobků zaslané členskými státy Komisí. Současný počítačový systém byl v členských státech zaveden na konci roku 1999. Některé kontrolované členské státy (Německo, Maďarsko a Spojené království) používají mezi svou vnitrostátní databází ZISZ a databází EZISZ-3 rozhraní.

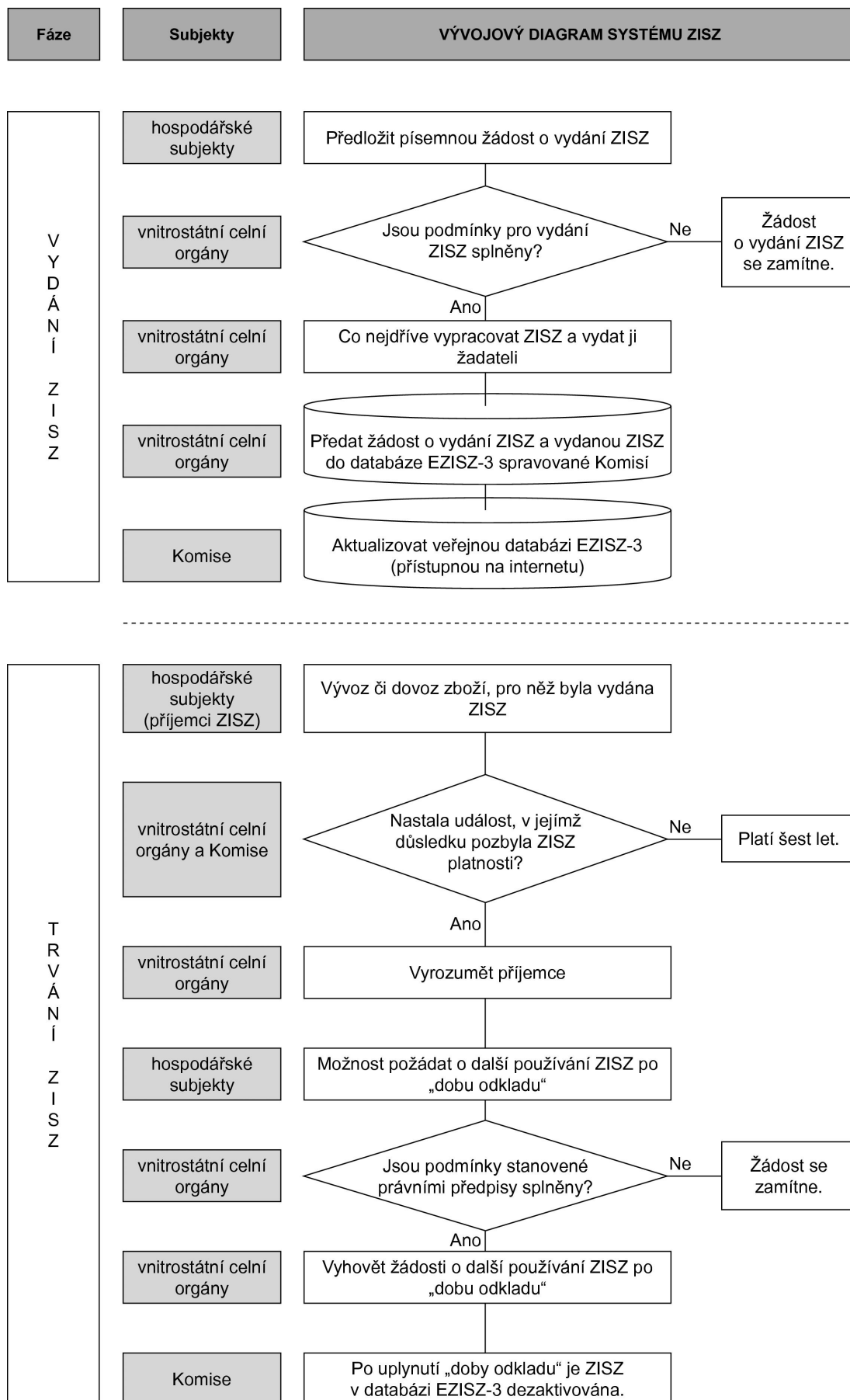
(8) http://ec.europa.eu/taxation_customs/dds/cgi-bin/ebtiquer?Lang=CS.

(9) Čl. 12 odst. 6 nařízení (EHS) č. 2913/92.

(10) Například když je vydáno nové nařízení, kterým se ruší sazební zařazení v ZISZ (další případy viz čl. 12 odst. 5 písm. a) nařízení (EHS) č. 2913/92).

(11) Audit se zaměřil na dovozy.

Schéma 1
Systém ZISZ



10. V rámci auditu se analyzovala a posuzovala opatření v oblasti dohledu a kontroly, která provádí Komise a členské státy, a prováděl se přezkum systému ZISZ spojený s testováním 185 dovozních operací provedených za použití ZISZ. Cílem bylo ověřit, zda jsou platná pravidla dodržována.

11. Účetní dvůr provedl audit v těchto útvarech Komise: generálním ředitelství pro daně a celní unii (GŘ TAXUD), generálním ředitelství pro rozpočet (GŘ BUDG) a úřadu OLAF.

12. Audit v členských státech se týkal postupů při vydávání a řízení ZISZ v Dánsku, Německu, Řecku, Maďarsku, Slovinsku a Spojeném království, což představovalo 63,8 % ZISZ vydaných v EU v roce 2005 (1). V rámci auditu Účetní dvůr rovněž analyzoval, jak celní orgány provádějí kontroly při dovozu a jak hospodářské subjekty používají ZISZ. Kontrolovaly se spisy související se ZISZ a dovozní celní prohlášení vypracovaná na základě ZISZ. Během auditu bylo prověřeno celkem 340 spisů (2).

PŘIPOMÍNKY

13. Bylo zjištěno, že systém ZISZ je dobře navržen a navštívené členské státy právní předpisy z velké části dodržují.

14. Během auditu Účetního dvora však byly zjištěny nedostatky (viz příloha II), které pro fungování systému sice nejsou zásadní, ale je třeba se jimi zabývat. Jsou uvedeny v dělení podle dvou hlavních oblastí systému ZISZ:

- a) jeho řízení na úrovni Společenství;
- b) jeho řízení v členských státech spolu s používáním ZISZ hospodářskými subjekty.

Řízení systému ZISZ na úrovni Společenství

15. Na úrovni Společenství spravuje ZISZ oddělení Komise v GŘ TAXUD, které odpovídá za sazební zařazení. Toto oddělení navrhuje právní předpisy, předseda sekci pro celní a statistickou nomenklaturu Výboru pro celní kodex, spravuje databázi EZISZ-3 a pořádá příslušná školení školitelů v členských státech.

16. Účetní dvůr zjistil, že obecně Výbor pro celní kodex umožňuje vyřešit nejednotná sazební zařazení, nicméně shledal určitá zpoždění (body 17–19). Databáze EZISZ-3 obsahuje příslušné informace o ZISZ a její dostupnost je uspokojivá. Školení,

(1) Pro účely výběru byly členské státy rozděleny podle délky členství v Evropské unii a počtu ZISZ, které vydaly. Následně byla provedena analýza rizika, kterou bylo vybráno šest reprezentativních členských států. Při přípravě auditu bylo navštíveno také Portugalsko.

(2) Tj. 155 spisů ZISZ a 185 dovozních celních prohlášení. Částku doctčeného cla nelze určit, protože příjemci ZISZ mohou dovážet zboží v rámci celé EU, aniž musí uvádět, že na toto zboží mají ZISZ.

které pořádá Komise, poskytuje údaje o základních prvcích systému, které pak mohou být předány konečným uživatelům. Mělo by se však zlepšit monitorování Komise (body 20–25). Právní předpisy, které jsou doplněny administrativními pokyny Komise, jsou dostačující, avšak ve dvou oblastech je třeba tyto předpisy zpřísnit (body 26–27).

Řešení případů týkajících se sazebního zařazení podle ZISZ ve Výboru pro celní kodex

17. Pokud různé členské státy vydají rozdílné ZISZ (3), pokusí se problém nejprve vyřešit dvoustranně. V případě neúspěchu musí Komise z vlastního podnětu nebo na žádost členského státu zařadit bod na pořad příštího jednání Výboru pro celní kodex (4). Postupem projednávání ve výboru Komise přijme opatření k zajištění jednotného používání celní nomenklatury co nejdříve do šesti měsíců od jednání. Rozdílné ZISZ je nutno vyřešit co nejrychleji, aby předmětnému zboží bylo přiděleno správné sazební zařazení a snížilo se odpovídající riziko pro řádný výběr cla.

18. V letech 2004 až 2006 bylo Výboru pro celní kodex předloženo 156 případů týkajících se sazebního zařazení podle ZISZ. I když je Výbor pro celní kodex při řešení případů týkajících se sazebního zařazení veden hlavně jednotným uplatňováním celní nomenklatury, setkal se Účetní dvůr s těmito situacemi:

- a) při první diskusi na jednání výboru se často rozhodne, že k rozhodnutí o vhodném sazebním zařazení je třeba dalších informací, což znamená, že případ je odložen na příští jednání;
- b) když jsou opatřeny potřebné informace a na jednání je předložen návrh na řešení sporu, zástupci členských států se často dlouho nemohou dohodnout na tom, jaké sazební zařazení má být přiděleno. Než se pak dosáhne dohody, může to vyžadovat více než jedno další jednání;
- c) i když je dohoda dosažena poměrně rychle, šestiměsíční lhůta byla shledána jako obtížně splnitelná, protože vypracování, překlad a zveřejnění právního opatření vyžaduje čas. Komise rovněž upozornila, že je obtížné všechny případy uzavřít ve stanovené lhůtě proto, že chybí lidské zdroje.

(3) V jednom z kontrolovaných členských států byla zmíněna možnost ustavit pro celou EU centralizovaný subjekt. Bylo by však třeba důkladně vyhodnotit související náklady a přínosy (finanční i nefinanční).

(4) V souladu s čl. 9 nařízení (EHS) č. 2454/93. V letech 2004–2006 se konalo 34 takových jednání.

19. Komise se domnívá, že současná šestiměsíční lhůta není realistická, a navrhla změnit článek 9 PUCKS tak, aby se lhůta pro provedení opatření počítala od jednání, na němž bylo opatření schváleno. Tím by se však mohla prodloužit doba, po kterou by v různých členských státech mohly existovat rozdílné výklady sazebního zařazení pro dovážené či vyvážené zboží.

Finanční odpovědnost členského státu, který vydal nesprávnou ZISZ

20. Členské státy mají finanční odpovědnost za ztráty tradičních vlastních zdrojů způsobené jejich správními chybami bez ohledu na míru nedbalosti⁽¹⁾. Komise se však otázkou případné finanční odpovědnosti členského státu, který vydal ZISZ s nesprávným sazebním zařazením, systematicky nezabývala.

21. V roce 2005 se podle databáze EZISZ-3 vyskytlo 1 080 případů týkajících se ZISZ, jejichž platnost členské státy kvůli nesprávnému sazební zařazení ukončily, a v roce 2006 to bylo 1 134 případů. Avšak ne všechny ZISZ, které pozbyly platnosti, mají nutně finanční důsledky. Neexistuje žádný spolehlivý odhad počtu celních prohlášení ani částky dovozního cla v souvislosti se ZISZ, které pozbyly platnosti. Důvodem je skutečnost, že hospodářské subjekty, které jsou příjemci ZISZ, nejsou povinny tuto skutečnost při dovozu zboží uvádět (viz bod 26).

Používání databáze EZISZ-3

22. Databáze EZISZ-3 Komisi umožňuje dotazovat se, zda žádosti o vydání ZISZ, rozhodnutí o ZISZ a zrušené⁽²⁾ ZISZ nebo ZISZ, které pozbyly platnosti, jsou okamžitě zaváděny do databáze. Komise však plně nevyužívá možností, které databáze EZISZ-3 nabízí, aby monitorovala, jak členské státy data do databáze zavádějí (například je možné pomocí dotazů do databáze kontrolovat dobu mezi počátkem platnosti ZISZ a okamžikem, kdy byla zavedena do databáze)⁽³⁾. Pokud by se databáze využívala systematictěji, některá zjištěná zpoždění – zejména pomalá aktualizace databáze členskými státy – by byla zjištěna a napravena dříve.

23. Pokud by členské státy zaváděly údaje do databáze EZISZ-3 přesně a lépe využívaly jejích možností, mohly by ony i Komise v členských státech lépe monitorovat žádosti o vydání ZISZ a rozhodnutí o ZISZ. Komise pořádá školení tak, že Komise školí školitele, kteří pak školí uživatele v členských státech. Tyto znalosti se však v členských státech nedostanou ve všech případech až na provozní úroveň.

24. Tezaurus, který obsahuje pojmy používané v databázi EZISZ-3, nebyl aktualizován. Tím se užitečnost databáze EZISZ-3 snižuje, protože některá klíčová slova v ní nejsou obsažena.

25. Uživatelské rozhraní veřejné databáze EZISZ-3 nebylo v úplnosti přeloženo do jazyků členských států, které přistoupily v roce 2004. To její využívání v těchto zemích omezuje.

Přiměřenost právních předpisů

26. Jelikož příjemce ZISZ nemá právní povinnost předložit při podávání dovozního (či vývozního) celního prohlášení svou ZISZ, tyto informace jsou poskytovány jen zřídkakdy. Pokud tedy ZISZ není v prohlášení uvedena, mohou celní orgány jen obtížně zjistit, zda je deklarant skutečně příjemcem ZISZ pro dané zboží. Komise tak v současnosti nemá žádný spolehlivý odhad hodnoty či objemu dovozu, na něž se ZISZ vztahuje.

27. Příjemci ZISZ žádají o dobu odkladu⁽⁴⁾ jen zřídkakdy. Pokud je však doba odkladu poskytnuta, celní orgány jen s obtížemi sledují, zda v závazných smlouvách povolená maximální množství zboží, na která se doba odkladu vztahuje, nejsou překračována. Takové zboží totiž může být i nadále dováženo do kteréhokoli členského státu bez povinnosti existenci doby odkladu uvádět.

Řízení ZISZ v členských státech

28. Všech šest kontrolovaných členských států vytvořilo pro agendu související se ZISZ zvláštní útvar. Pokyny, kterými se členské státy řídí nebo které dávají hospodářským subjektům, byly shledány v souladu s příslušnými nařízeními a administrativními pokyny.

29. Na základě kontroly 155 spisů ZISZ dospěli auditoři Účetního dvora k závěru, že žádosti hospodářských subjektů o vydání ZISZ se zpracovávají a ZISZ se vydávají uspokojivým způsobem. Nicméně některé celní kontroly nebyly zaznamenány (bod 31) a kontrolované celní orgány nepostupovaly vždy včas a přiměřeně (body 32–37). Některé členské státy při kontrolách neberou ZISZ téměř v úvahu (bod 38).

30. Účetní dvůr vybral 185 dovozních celních prohlášení, aby zkontroloval, zda hospodářské subjekty používají ZISZ řádně nebo zda se pokoušejí zařadit zboží, k němuž mají ZISZ, pod jiné sazební kódy. Žádné důkazní informace dokládající tyto chyby nebyly zjištěny.

⁽¹⁾ V souladu s rozsudkem Soudního dvora ve věci C-392/02 (Úř. věst. C 330, 24.12.2005, s. 1).

⁽²⁾ Článek 8 nařízení (EHS) č. 2913/92.

⁽³⁾ V GR TAXUD, které za databázi odpovídá, je na tento úkol vyčleněno 1,5 osoby.

⁽⁴⁾ Viz bod 7.

Vydávání ZISZ

31. Podle pokynů Komise jsou celní orgány povinny kontrolovat, zda žadatel nežádá o ZISZ pro stejné zboží v jiných členských státech a zda neexistují rozdílné ZISZ. Ve třech kontrolovaných členských státech tyto kontroly buďto nebyly ve většině případů provedeny⁽¹⁾, nebo nebyly vůbec zdokumentovány⁽²⁾. Tyto kontroly mají zásadní význam pro zamezení tzv. „ZISZ shopping“, což je postup, kdy jeden hospodářský subjekt zažádá o ZISZ pro totéž zboží v několika členských státech, aby pak v celé EU mohl používat ZISZ s nejvýhodnějším sazebním zařazením.

32. Celní orgány členských států jsou povinny žádosti o vydání ZISZ a vydané ZISZ neprodleně zavést do databáze EZISZ-3⁽³⁾. Ve třech navštívených členských státech⁽⁴⁾ byly žádosti o vydání ZISZ a vydané ZISZ zaváděny do databáze EZISZ-3 systematicky se zpožděním. V jednom členském státě⁽⁵⁾ nebyly zamítnuté žádosti o vydání ZISZ zaváděny do databáze, třebaže důvodem pro zamítnutí bylo „ZISZ shopping“. Nejsou-li žádosti o vydání ZISZ a vydané ZISZ zadány do databáze, neexistuje praktický způsob, jak zamezit tomu, aby jiné členské státy vydaly pro podobné zboží rozdílné ZISZ.

33. Pro vydávání ZISZ nejsou v právních předpisech stanoveny žádné lhůty. Komise ve svých administrativních pokynech doporučuje, aby se ZISZ vydávaly do tří až čtyř týdnů od podání žádosti. Čtyři z kontrolovaných členských států⁽⁶⁾ toto doporučení nesplnily. Tři členské státy⁽⁷⁾ nevyrozuměly žadatele, když obdržely všechny informace potřebné k vydání rozhodnutí⁽⁸⁾.

Zrušení ZISZ nebo pozbytí její platnosti

34. ZISZ se zruší, pokud se následně zjistí, že byla vydána na základě nesprávných nebo neúplných skutečností poskytnutých žadatelem⁽⁹⁾. ZISZ pozbývá platnosti, vydá-li Evropská unie nové právní opatření, které není v souladu se ZISZ, není-li již ZISZ v souladu s výkladem celních nomenklatur či je-li ZISZ odvolána nebo změněna⁽¹⁰⁾.

(1) Dánsko.

(2) Německo a Řecko.

(3) V souladu s čl. 8 odst. 1 nařízení (EHS) č. 2454/93.

(4) Německo, Maďarsko a Slovinsko.

(5) Maďarsko.

(6) Dánsko, Německo, Řecko a Slovinsko.

(7) Dánsko, Řecko a Slovinsko.

(8) V souladu s čl. 6 odst. 4 nařízení (EHS) č. 2454/93.

(9) Článek 8 nařízení (EHS) č. 2913/92.

(10) Článek 9 a čl. 12 odst. 5 nařízení (EHS) č. 2913/92.

35. Je-li ZISZ zrušena nebo pozbude-li platnosti, uvědomí o tom celní orgán, který ZISZ vydal, neprodleně Komisi⁽¹¹⁾. Ve dvou kontrolovaných členských státech⁽¹²⁾ bylo zjištěno, že tato zrušení nebo pozbytí platnosti jsou do databáze EZISZ-3 zaváděna se zpožděním. V jiném členském státě⁽¹³⁾ byly přibližně 3 000 ZISZ, které pozbyly platnosti nebo byly zrušeny, vedeny v databázi EZISZ-3 jako platné v důsledku problémů s rozhraním mezi vnitrostátními systémy IT a databází EZISZ-3. Nejsou-li ZISZ, které pozbyly platnosti nebo které byly zrušeny, předány do databáze EZISZ-3 ihned, celní orgány a hospodářské subjekty se mohou domnívat, že tyto ZISZ stále platí a že jejich příjemci je mohou používat.

36. Ve dvou případech rozdílných ZISZ zjištěných členským státem⁽⁵⁾ začala jednání s druhými dvěma dotyčnými členskými státy⁽¹⁴⁾ v červnu 2005 a s jedním z nich trvala do konce května 2006⁽¹⁵⁾. Právní předpisy ani pokyny Komise nestanoví lhůtu, v níž mají členské státy v takových případech odpovědět.

37. V jednom členském státě⁽¹³⁾ byla ZISZ místo zrušení odvolána. Tentýž členský stát poskytl v roce 2006 dobu odkladu v 13 případech, přičemž žádný z nich nebyl do databáze EZISZ-3 zadán.

Odsouhlasení ZISZ s dovozním celním prohlášením

38. Když dovozce v dovozním celním prohlášení uvede ZISZ, mohou celní orgány v rámci kontroly sazebního zařazení provést křížovou kontrolu dovozního celního prohlášení se ZISZ. Je to další výhoda systému ZISZ, která posiluje kontroly v členských státech. Ve dvou navštívených členských státech⁽¹⁶⁾ nebyly nalezeny důkazní informace, že ZISZ se tímto způsobem kontrolují.

ZÁVĚRY A DOPORUČENÍ

Obecné závěry

39. Audit Účetního dvora potvrdil, že systém závazných informací o sazebním zařazení zboží je obecně dobře navržen. ZISZ je užitečným nástrojem, díky němuž mohou hospodářské subjekty před přijetím rozhodnutí o dovozech (či vývozech) získat jistotu o sazebním zařazení zboží. Systém přispívá k jednotnému sazebnímu zařazení v rámci EU, což je jedním z požadavků WTO a základním prvkem celní unie Evropského společenství.

(11) Článek 13 nařízení (EHS) č. 2454/93.

(12) Německo a Maďarsko.

(13) Spojené království.

(14) Belgie a Nizozemsko.

(15) Belgie.

(16) Dánsko a Řecko.

40. Je-li ZISZ vydána v souladu se společným celním sazebníkem a je-li správně a účelně používána, přispívá k tomu, že u zboží, na něž se vztahují ZISZ, jsou stanoveny tradiční vlastní zdroje v náležité výši.

41. I když obecně Komise systém řídí přiměřeně, byly zjištěny nedostatky, a to především v oblasti dohledu. Aby se posílilo celkové fungování systému a systém v plné míře pracoval tak, jak bylo zamýšleno, jsou nutná konkrétní zlepšení. Právní předpisy by byly zpřísněny, kdyby měly hospodářské subjekty povinnost uvádět ZISZ v dovozních celních prohlášeních.

42. Právní úprava ZISZ se v kontrolovaných členských státech převážně dodržuje, ačkoli během auditu byly zjištěny nedostatky, které mohly mít dopad na tradiční vlastní zdroje.

Konkrétní závěry a doporučení

Řešení případů týkajících se sazebního zařazení podle ZISZ ve Výboru pro celní kodex

43. Když členské státy nejsou schopny po dvoustranném jednání dosáhnout dohody, řeší případy týkající se sazebního zařazení podle ZISZ Výbor pro celní kodex. Současný postup projednávání ve výboru může vést k překročení lhůty stanovené v článku 9 PUCKS a k prodloužení doby, po kterou by nejednotné sazební zařazení mohlo existovat (viz body 17–19).

44. Komise by měla provést tato zlepšení:

- a) Je třeba racionalizovat pracovní postupy Výboru pro celní kodex a odstranit činitele, které mohou vést k prodloužení.
- b) Je třeba přezkoumat maximální dobu pro řešení případů týkajících se sazebního zařazení podle ZISZ.
- c) Ve vztahu ke lhůtám pro řešení případů týkajících se sazebního zařazení je třeba přezkoumat počet pracovníků, kteří se v Komisi ZISZ zabývají.

Finanční odpovědnost členského státu, který vydal nesprávnou ZISZ

45. Členské státy nenesou systematicky zodpovědnost za ztráty vzniklé vydáním nesprávné ZISZ. Tuto otázku je třeba řešit (viz body 20–21).

Komise by měla vyhodnocovat celkový finanční dopad vydání nesprávné ZISZ a za ztráty tradičních vlastních zdrojů, které případně vzniknou, učinit členské státy finančně odpovědné.

Používání databáze EZISZ-3

46. Centralizovaná databáze EZISZ-3 spravovaná Komisí by měla být aktuální a obsahovat všechny žádosti o vydání ZISZ a rozhodnutí o ZISZ, aby byl systém ZISZ účelný v rámci celé EU. Jedná se o základní nástroj systému, avšak některé jeho možné výhody jsou nevyužity (viz body 22–25).

Komise by měla:

- a) aktivněji využívat možností, které databáze EZISZ-3 nabízí, s cílem odhalovat případy, kdy členské státy v souvislosti se ZISZ nepostupují v souladu s právními předpisy;
- b) lépe zaměřit školení, které pořádá k databázi EZISZ-3, na provozní úroveň v členských státech;
- c) aktualizovat tezaurus, aby se maximálně zvýšila užitečnost databáze EZISZ-3;
- d) přeložit rozhraní veřejné databáze EZISZ do všech jazyků členských států, jež přistoupily v roce 2004.

Přiměřenost právních předpisů

47. Během auditu bylo v právních předpisech zjištěno několik nedostatků (viz body 26, 27 a 36):

- a) Aby se usnadnily celní kontroly, měla by být ZISZ při dovozu zboží uvedena v celním prohlášení. Příjemce ZISZ by tudíž měl být povinen ZISZ uvádět. Tak by také bylo možné stanovit hodnotu a objem dovozů, na něž se vztahuje ZISZ.
- b) Komise by měla hledat způsob, jak napravit nedostatky v kontrole, pokud jde o systém doby odkladu. Například systém IT vytvořený pro správu kvót by mohl být rozšířen i na doby odkladu ZISZ.
- c) Komise by měla stanovit přiměřené lhůty pro konzultace mezi členskými státy, které řeší případy týkající se sazebního zařazení podle ZISZ. Pokud by v dané lhůtě nedospěly k dohodě, případ by měl být postoupen Komisi.

Používání systému ZISZ členskými státy

48. Kontrolované členské státy provádějí právní předpisy obecně správně, nicméně byly zaznamenány některé nedostatky (viz body 31–38).

Komise by měla členské státy vést k tomu, aby:

- a) rychle odstraňovaly veškeré zjištěné systematické problémy, pokud jde o postupy a nástroje IT;

- b) bez prodlení aktualizovaly databázi EZISZ-3;
- c) před vydáním ZISZ ověřily, zda žadatel podal žádosti o vydání ZISZ pro totéž zboží v jiných členských státech a zda existují rozdílné ZISZ;
- d) vydávaly ZISZ co možná nejdříve v souladu s čl. 7 odst. 1 nařízení (EHS) č. 2454/93;
- e) svým celním orgánům nařídily, aby při celních kontrolách prováděly také křížové kontroly dovozních celních prohlášení a ZISZ.

Tuto zprávu přijal Účetní dvůr v Lucemburku na svém zasedání dne 6. března 2008.

Za Účetní dvůr

Vítor Manuel DA SILVA CALDEIRA

předseda

PŘÍLOHA I

VYDANÉ ZISZ PODLE ČLENSKÝCH STÁTŮ

Členské státy	v roce 2005	v roce 2006	stále v platnosti k 16. červenci 2007	
				z toho starší 6 let
BE	415	483	1 861	0
BG	nebylo členem EU	nebylo členem EU	45	0
CZ	622	750	1 928	0
DK	170	141	717	0
DE	17 509	19 891	68 163	0
EE	12	9	21	0
IE	1 240	1 626	5 707	10 ⁽¹⁾
EL	3	6	40	0
ES	461	513	2 995	0
FR	6 188	5 762	23 207	2 ⁽²⁾
IT	130	236	847	0
CY	4	9	25	0
LV	258	92	436	0
LT	204	32	389	0
LU	0	9	36	0
HU	185	137	609	0
MT	11	1	11	0
NL	2 780	4 356	12 943	3 ⁽¹⁾
RO	nebylo členem EU	nebylo členem EU	14	0
AT	742	708	2 851	0
PL	1 130	841	2 541	0
PT	197	128	898	0
SI	239	265	847	0
SK	298	263	803	0
FI	249	306	1 379	0
SE	274	362	1 781	0
UK	8 255	9 140	36 454	0
Celkem	41 576	46 066	167 548	15

Zdroj (údaje a vysvětlivky): Evropská komise / generální ředitelství pro daně a celní unii / oddělení B3.

Poznámky:

- (1) Irsko a Nizozemsko: ZISZ starší šesti let byly vydány znovu, avšak data vydání nebyla změněna.
(2) Francie: v datu vydání u dvou ZISZ byla písařská chyba.

PŘÍLOHA II

PŘEHLED PŘIPOMÍNEK TÝKAJÍCÍCH SE KOMISE A ŠESTI NAVŠTÍVENÝCH ČLENSKÝCH STÁTŮ

	KOM.	DK	DE	EL	HU	SI	UK
Řízení ZISZ Komisí							
Postup projednávání ve Výboru pro celní kodex může vést k nedodržení lhůt stanovených právními předpisy	×						
Finanční odpovědnost po vydání ZISZ s nesprávným sazebním zařazením není systematicky sledována	×						
Uživatelské rozhraní veřejné databáze EZISZ není v úplnosti přeloženo do jazyků členských států, které přistoupily v roce 2004	×						
Databáze EZISZ-3 není systematicky využívána	×						
Tezaurus v databázi EZISZ-3 nebyl aktualizován	×						
Nedostatky v právních předpisech (nepovinné uvádění ZISZ, doby odkladu, lhůty)	×						
Celkové řízení ZISZ členskými státy							
Technické potíže s rozhraním mezi vnitrostátní databází a databází EZISZ-3							×
Vydávání ZISZ							
Dotazy do databáze EZISZ-3 se neprovádějí nebo nejsou zdokumentovány		×	×	×			
Hospodářské subjekty nejsou uvědomovány o přijetí úplné žádosti		×		×		×	
Pomalé předávání žádostí o vydání ZISZ nebo vydaných ZISZ do databáze EZISZ-3			×		×	×	
Zamítnutí vydání ZISZ							
Žádosti nejsou zaváděny do databáze EZISZ-3					×		
Zrušení/pozbytí platnosti ZISZ							
Prodlení při aktualizaci databáze EZISZ-3			×		×		
Databáze EZISZ-3 není aktualizována							×
ZISZ byla místo zrušení odvolána							×
Nejednotné ZISZ jsou Komisi hlášeny se zpožděním					×		
Prodloužení platnosti ZISZ (doba odkladu)							
Doba odkladu není v databázi EZISZ-3 aktualizována							×
Používání ZISZ							
Neprovádějí se křížové kontroly používání ZISZ s dovozními celními prohlášeními nebo o tom neexistují důkazní informace		×		×			

ODPOVĚDI KOMISE

SHRNUTÍ

II. Ačkoliv existence systému ZISZ prokazuje jednotné provádění politiky v celé Unii, hlavním účelem ZISZ je poskytnout obchodníkům právní jistotu o sazebním zařazení zboží.

III. Ukázalo se, že systém ZISZ je úspěšný, jak dosvědčuje pravidelný každoroční nárůst počtu vydaných ZISZ, a Komise a členské státy trvale usilují o zlepšení ZISZ.

- a) Pokud je otázka týkající se sazebního zařazení předložena Výboru pro celní kodex, nesmí podle administrativních pokynů členské státy vydávat žádné jiné ZISZ, dokud není záležitost vyřešena. Doba potřebná k vyřešení takovýchto případů ve výboru je dána postupy uvedenými v rozhodnutí o projednávání v výborech (rozhodnutí Rady 1999/468/ES ze dne 28. června 1999 (Úř. věst. L 184 ze dne 17.7.1999).
- b) Komise se zabývá používáním nesprávných ZISZ s nepříznivým dopadem na tradiční vlastní zdroje, pokud se o něm doví prostřednictvím svých inspekcí, šetření a kontrol dokladů. Výše případně dotčených tradičních vlastních zdrojů velmi kolísá a údaje omezené na odhady nejsou pravděpodobně smysluplné.
- c) V rámci omezených dostupných lidských zdrojů je databáze EZISZ-3 konzultována na základě analýzy rizik.

V červnu 2007 Komise zahájila první etapu monitorování EZISZ s cílem ověřit, jak členské státy vydávají ZISZ. Dosud se uskutečnilo 6 inspekcí a dalších 8 takovýchto inspekcí je naplánováno na rok 2008.

- d) Komise členské státy neustále vyzývá, aby nahlášením do databáze EZISZ-3 ověřovaly, zda existují či neexistují jiné žádosti o ZISZ nebo rozdílné ZISZ. Vzhledem ke složitosti sazebního zařazení a mnoha souvisejícím technickým prvkům existuje mnoho důvodů, proč vydání ZISZ může trvat určitou dobu.
- e) Stávající právní předpisy neukládají obchodníkovi, který má k dispozici ZISZ, povinnost, aby tyto ZISZ uvedl v celním prohlášení nebo je použil při proclení zboží u celního úřadu. Modernizovaný celní kodex, jenž má být podle předpokladů přijat v roce 2008, však zajistí, že ZISZ budou pro příjemce závazné. Prováděcí předpisy k modernizovanému celnímu kodexu stanoví podmínky pro uvádění ZISZ v celním prohlášení.

V rámci funkce usnadnění obchodu nemá hodnota zboží obchodovaného s využitím ZISZ dopad na účinnost samotného mechanismu.

- f) Jak Účetní dvůr potvrzuje, doba odkladu je poskytována zřídkka. Komise však v současnosti při jednáních s členskými státy ve Výboru pro celní kodex přezkoumává možnosti, jak co nejlépe zpřísnit její kontroly.

IV.

- a) Ve snaze zlepšit fungování Výboru pro celní kodex Komise nedávno zavedla standardizovaný vzor pro předkládání dotazů o sazebním zařazení.
- b) V mezích dostupných zdrojů Komise aktivně analyzuje údaje z databáze EZISZ-3, pokud to systém umožňuje.
- c) Jak je uvedeno v odpovědi k bodu III písm. e) modernizovaný celní kodex zajistí, že ZISZ budou pro příjemce závazné. Prováděcí předpisy k modernizovanému celnímu kodexu stanoví podmínky pro uvádění ZISZ v celním prohlášení.

PŘIPOMÍNKY

16. Komise trvale usiluje o zlepšení uplatňování právních předpisů týkajících se vydávání ZISZ. Zavedení modernizovaného celního kodexu poskytuje Komisi příležitost posílit prováděcí předpisy a administrativní pokyny.

18. Systém ZISZ je prostředkem k odhalování a řešení rozdílů v názorech na sazební zařazení, což prokazuje, že systém ZISZ je užitečným nástrojem, který zajišťuje, že Společenství plní své závazky podle GATT.

a) V zájmu urychlení postupu Komise zavedla vzor pro předkládání dotazů o sazebním zařazení. Tento vzor vyžaduje, aby na začátku byly poskytnuty veškeré informace. Tento vzor se začal používat od listopadu 2007.

19. V rámci modernizovaného celního kodexu Komise hodlá změnit příslušné prováděcí ustanovení tak, aby byla lhůta realističtější.

20. Komise se zabývá používáním nesprávných ZISZ s nepříznivým dopadem na tradiční vlastní zdroje, pokud se o něm doví prostřednictvím svých inspekcí, šetření a kontrol dokladů.

21. Počty ZISZ, které pozbyly platnosti kvůli nesprávnému sazebnímu zařazení, činí méně než 1 % veškerých platných ZISZ v daném roce (v roce 2007 existovalo přibližně 170 000 platných ZISZ).

22. Databáze EZISZ-3 má zajistit průhlednost celních údajů, zaručit rovné zacházení pro všechny hospodářské subjekty a celním orgánům umožnit ověření, zda v případě, že musí zařadit konkrétní zboží, již bylo jiným evropským celním orgánem přijato rozhodnutí o sazebním zařazení pro podobné zboží. Databáze má umožnit plnění těchto hlavních cílů, a nikoli sloužit jako prostředek kontroly činnosti členských států.

V rámci omezených dostupných lidských zdrojů Komise nicméně konzultuje databázi EZISZ-3 na základě analýzy rizik.

23. Přesné a spolehlivé údaje jsou ve středu pozornosti pokynů Komise a školení a jsou důležitým prvkem inspekcí. Komise bude členskými státy nadále poskytovat pomoc s cílem dosáhnout zlepšení.

Komise zajišťuje školení pro úředníky, kteří jsou určení svými správními orgány. Za šíření těchto poznatků ve státní správě odpovídají členské státy.

24. Komise souhlasí s tím, že je nutno tezaurus aktualizovat, a v současnosti zvažuje, jak by toho bylo možné dosáhnout co nejlépe.

25. Komise souhlasí s tím, že by veřejná databáze EZISZ-3 měla být k dispozici ve 22 jazycích. Toho by mělo být dosaženo v prvním čtvrtletí roku 2008.

26. Modernizovaný celní kodex, který má být podle předpokladů přijat v roce 2008, zajistí, že ZISZ budou pro příjemce závazné. Prováděcí předpisy k modernizovanému celnímu kodexu stanoví podmínky pro uvádění ZISZ v celním prohlášení.

27. Navzdory velmi malému počtu případů poskytnutí „doby odkladu“ (348 v roce 2005 a 145 v roce 2006, což představuje přibližně 0,2 % resp. 0,1 % z přibližně 170 000 platných ZISZ v dané době), je otázka zpřísnění kontrol používání „doby odkladu“ projednávána s členskými státy ve Výboru pro celní kodex. Zvažuje se zejména použití formuláře ke kontrole množství, jež využívá doby odkladu.

29. Komise s členskými státy projedná nedostatky zjištěné Účetním dvorem v souvislosti se zpracováním žádostí o ZISZ a vydáváním ZISZ. Při probíhajících inspekcích v členských státech Komise získala jistotu, že se náležitě kontroly provádějí, ačkoliv nejsou zaznamenávány.

31. Již uskutečněné inspekce odhalily v členských státech řadu rozdílných přístupů k této záležitosti, které sahají od formálních kontrolních seznamů po neformální záznamy o provedených kontrolách. Komise bude členské státy nadále vybízet, aby zaujaly formálnější přístup k zaznamenávání kontrol.

32. Komise uznává důležitost okamžitého zavedení žádostí o ZISZ a vydaných ZISZ do databáze EZISZ-3 a bude členské státy nadále upozorňovat na jejich povinnosti podle právních předpisů a podporovat osvědčené postupy. Komise již s dotčenými členskými státy projednává případy nedodržení právních požadavků, které Účetní dvůr oznámil.

35. Co se týká problémů s rozhraním v případě 3 000 ZISZ, které byly v databázi EZISZ-3 nadále vedeny jako platné, ačkoli správní orgány členského státu jejich platnost zrušily, dotčený členský stát oznámil, že technický problém již byl vyřešen a platnost dotčených ZISZ v databázi EZISZ-3 byla zrušena.

36. Komise hodlá zavést přesnou lhůtu pro odpovědi na konzultace mezi členskými státy při revizi prováděcích předpisů v rámci modernizovaného celního kodexu.

37. Dotčený členský stát Komisi potvrdil, že své postupy přezkoumal a nyní plní své povinnosti. Pokračují následná opatření.

38. Celní kontroly se často provádějí při ověřování po propuštění zboží a při těchto kontrolách je potvrzena existence ZISZ.

Stávající právní předpisy neukládají obchodníkovi, který má k dispozici ZISZ, povinnost, aby tyto ZISZ uvedl v celním prohlášení nebo je použil při proclení zboží u celního úřadu. Modernizovaný celní sazebník však zajistí, že ZISZ budou pro příjemce závazné, viz odpověď k bodu 26.

ZÁVĚRY A DOPORUČENÍ

39–41. Ukázalo se, že systém ZISZ je úspěšný, jak dosvědčuje pravidelný každoroční nárůst počtu vydaných ZISZ. Komise a členské státy trvale usilují o zlepšení ZISZ, a pokud jsou zjištěny problémy, jsou zavedeny postupy k jejich vyřešení.

Očekávané přijetí modernizovaného celního kodexu v roce 2008 zajistí zlepšení právních předpisů, na něž Účetní dvůr odkazuje v bodě 41.

42. Komise objasnila svá opatření, jež přijímá s ohledem na možné dopady na vlastní zdroje, viz např. odpověď k bodu 20.

43. Komise nedávno přijala opatření ke zlepšení a zvýšení účinnosti rozhodovacího procesu ve Výboru pro celní kodex, viz odpověď k bodu 44 písm. a).

44.

a) Komise přijala opatření s cílem odstranit zbytečné prodlevy kvůli nedostatečným informacím tím, že v listopadu 2007 zavedla vzor pro předkládání dotazů o sazebním zařazení.

b) Komise zvažuje změnu článku 9 prováděcích předpisů k celnímu kodexu Společenství s cílem zajistit, aby lhůta byla realističtější.

c) Od roku 2008 Komise zvýší počet pracovníků, kteří se zabývají ZISZ.

45. Komise se zabývá používáním nesprávných ZISZ s nepřiznivým dopadem na tradiční vlastní zdroje, pokud se o něm doví prostřednictvím svých inspekci, šetření a kontrol dokladů.

46. Ve většině případů členské státy odesílají žádosti o ZISZ a vydané ZISZ pravidelně každý den.

a) V rámci omezených dostupných lidských zdrojů je databáze EZIZS-3 konzultována na základě analýzy rizik.

b) Komise zajišťuje školení pro úředníky, kteří jsou určení svými správními orgány. Na základě doporučení Účetního dvora bude Komise členské státy nadále upozorňovat na nutnost, aby osoby, které se zúčastní školicích kurzů, předávaly získané informace svým kolegům.

c) Komise uznává význam tohoto doporučení a již projednává způsoby aktualizace a dalšího rozvoje tezauru.

d) Překlad veřejné databáze EZIZS-3 do 22 jazyků bude dokončen v prvním čtvrtletí roku 2008.

47.

a) Modernizovaný celní kodex, jenž má být podle předpokladů přijat v roce 2008, zajistí, že ZISZ budou pro příjemce závazné. Prováděcí předpisy k modernizovanému celnímu kodexu stanoví podmínky pro uvádění ZISZ v celním prohlášení.

b) Komise s členskými státy ve Výboru pro celní kodex projednává možná řešení, jak napravit nedostatky v kontrole, pokud jde o systém doby odkladu. Zvažuje se zejména použití formuláře ke kontrole množství, jež využívá ojedinele poskytované doby odkladu. V prováděcích předpisech k modernizovanému celnímu kodexu budou mimoto zpřísněna ustanovení o době odkladu.

c) Po konzultaci s členskými státy Komise hodlá zavést přesnou lhůtu pro odpovědi na dvoustranné konzultace.

48. Komise bude členské státy nadále vybízet, aby zlepšily používání systému ZISZ podle doporučení Účetního dvora.

a) Komise bude členské státy podporovat a bude jim nápomocna při odstraňování případných systematických problémů, s nimiž se setkají. Pouze čtyři členské státy mají vlastní vnitrostátní systémy ZISZ a tyto systémy fungují vedle databáze EZIZS-3, kterou vyvinula a poskytuje Komise. Veškeré problémy související se systémem EZIZS-3 proto řeší Komise.

b) Komise bude členské státy nadále upozorňovat na jejich povinnosti podle právních předpisů, aby žádosti o ZISZ a vydané ZISZ neprodleně zaváděly do databáze EZIZS-3.

c) Administrativní pokyny správním orgánům jednoznačně nařizují, aby při obdržení žádosti a před vydáním ZISZ zkontrolovaly databázi. Používání těchto pokynů je věcí každého správního orgánu.

-
- d) Komise bude členské státy vybízet, aby vydávaly ZIZS tak rychle, jak je to přiměřené přijímání řádně založených správných rozhodnutí.
- e) Komise bude členské státy vyzývat, aby nadále kontrolovaly používání ZIZS.
-