

IV

(Πληροφορίες)

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΠΡΟΕΡΧΟΜΕΝΕΣ ΑΠΟ ΤΑ ΟΡΓΑΝΑ ΚΑΙ ΤΟΥΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥΣ
ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ αριθ. 2/2008

σχετικά με τις δεσμευτικές δασμολογικές πληροφορίες (ΔΔΠ) συνοδευόμενη από
τις απαντήσεις της Επιτροπής

(υποβαλλόμενη δυνάμει του άρθρου 248 παράγραφος 4 δεύτερο εδάφιο της συνθήκης ΕΚ)

(2008/C 103/01)

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

	Σημείο	Σελίδα
ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΚΡΩΝΥΜΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΩΝ		3
ΣΥΝΟΨΗ	I-IV	4
ΕΙΣΑΓΩΓΗ	1-7	5
Πλαίσιο	1-3	5
Νομική βάση	4-6	5
Οργάνωση και περιγραφή του συστήματος των ΔΔΠ	7	5
ΕΜΒΕΛΕΙΑ ΚΑΙ ΤΡΟΠΟΣ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗΣ ΤΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ	8-12	5
ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ	13-38	7
Διαχείριση του συστήματος των ΔΔΠ σε κοινοτικό επίπεδο	15-27	7
Αντιμετώπιση της κατάταξης σε ΔΔΠ από την επιτροπή τελωνειακού κώδικα	17-19	7
Οικονομική ευθύνη του κράτους μέλους το οποίο έχει εκδώσει εσφαλμένη ΔΔΠ	20-21	8
Χρήση της βάσης δεδομένων ΕΒΤΙ-3	22-25	8
Καταλληλότητα της νομοθεσίας	26-27	8
Διαχείριση των ΔΔΠ στα κράτη μέλη	28-38	8
Έκδοση ΔΔΠ	31-33	9
Ακύρωση ή παύση της ισχύος ΔΔΠ	34-37	9
Διασταύρωση των στοιχείων μιας ΔΔΠ με τη διασάφηση εισαγωγής	38	9
ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ	39-48	9
Γενικά συμπεράσματα	39-42	9

	Σημείο	Σελίδα
Ειδικά συμπεράσματα και συστάσεις	43-48	10
Αντιμετώπιση της κατάταξης σε ΔΔΠ από την επιτροπή τελωνειακού κώδικα	43-44	10
Οικονομική ευθύνη κράτους μέλους το οποίο έχει εκδώσει εσφαλμένη ΔΔΠ	45	10
Χρήση της βάσης δεδομένων ΕΒΤΙ-3	46	10
Καταλληλότητα της νομοθεσίας	47	10
Εφαρμογή του συστήματος των ΔΔΠ από τα κράτη μέλη	48	11
<i>Παράρτημα I</i> — Εκδοθείσες ΔΔΠ κατά κράτος μέλος		12
<i>Παράρτημα II</i> — Επισκόπηση των παρατηρήσεων που αφορούν την Επιτροπή και τα έξι κράτη μέλη στα οποία πραγματοποιήθηκε επίσκεψη ελέγχου		13
Απαντήσεις της Επιτροπής		14

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΚΡΩΝΥΜΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΩΝ

Βάση δεδομένων EBTI-3	Βάση δεδομένων στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού συστήματος δεσμευτικών δασμολογικών πληροφοριών
ΓΔ BUDG	Γενική Διεύθυνση Προϋπολογισμού (Επιτροπή)
ΓΔ TAXUD	Γενική Διεύθυνση Φορολογίας και Τελωνειακής Ένωσης (Επιτροπή)
ΓΣΔΕ	Γενική συμφωνία δασμών και εμπορίου
ΔΔΠ	Δεσμευτική δασμολογική πληροφορία
Διατάξεις εφαρμογής ΚΤΚ	Διατάξεις εφαρμογής του κοινοτικού τελωνειακού κώδικα: κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 2454/93 της Επιτροπής
ΕΕ	Ευρωπαϊκή Ένωση
ΕΕ	Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης
ΚΤΚ	Κοινοτικός τελωνειακός κώδικας: κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 2913/92 του Συμβουλίου
OLAF	Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης
ΠΟΕ	Παγκόσμιος Οργανισμός Εμπορίου

ΣΥΝΟΨΗ

I. Η δεσμευτική δασμολογική πληροφορία (ΔΔΠ) είναι απόφαση δασμολογικής κατάταξης η οποία παρέχεται εγγράφως από τις τελωνειακές αρχές ενός κράτους μέλους, κατόπιν σχετικού αιτήματος οικονομικού φορέα. Είναι νομικά δεσμευτική για όλες τις τελωνειακές αρχές εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης έναντι του δικαιούχου της έως και έξι χρόνια από την ημερομηνία έκδοσής της.

II. Η ΔΔΠ συμβάλλει, αφενός, στην ομοιόμορφη εφαρμογή της τελωνειακής πολιτικής, η οποία αποτελεί απαίτηση τόσο της τελωνειακής ένωσης, όσο και του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (ΠΟΕ), και, αφετέρου, στην εξασφάλιση της είσπραξης των σωστών δασμών. Αυτό επιτυγχάνεται μέσω της δασμολογικής κατάταξης συγκεκριμένου εμπορεύματος η οποία έχει ισχύ σε ολόκληρη την ΕΕ. Κατ' αυτό τον τρόπο, τόσο οι οικονομικοί φορείς όσο και τα τελωνεία έχουν βεβαιότητα σχετικά με τη δασμολογική κατάταξη των συγκεκριμένων εμπορευμάτων, τα οποία οι πρώτοι προτιμούνται να εισαγάγουν (ή να εξαγάγουν).

III. Το Συνέδριο μελέτησε το διαχειριστικό ρόλο της Επιτροπής και εξέτασε την εφαρμογή των ΔΔΠ σε έξι κράτη μέλη. Συνολικά, διαπιστώθηκε ότι το σύστημα των ΔΔΠ έχει σχεδιαστεί σωστά. Γενικά, η διαχείριση εκ μέρους της Επιτροπής ήταν ικανοποιητική και τα έξι κράτη μέλη, στα οποία διενεργήθηκε ο έλεγχος, εφαρμόζουν σε μεγάλο βαθμό τις νομικές διατάξεις που αφορούν τις ΔΔΠ. Παρ' όλα αυτά, οι κυριότερες διαπιστώσεις που παρατίθενται κατωτέρω καταδεικνύουν ότι χρειάζονται βελτιώσεις με στόχο την ενίσχυση της συνολικής λειτουργίας του συστήματος:

- α) Όταν δύο ή περισσότερα κράτη μέλη έχουν εκδώσει διαφορετικές ΔΔΠ για τα ίδια εμπορεύματα (γεγονός το οποίο αναφέρεται συνήθως ως «δυστάμενες ΔΔΠ»), οι περιπτώσεις αυτές διαβιβάζονται προς επίλυση στην επιτροπή τελωνειακού κώδικα, εκτός εάν τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη καταλήξουν σε συμφωνία ως προς την κατάταξη. Από τον έλεγχο του Συνεδρίου διαπιστώθηκαν καταστάσεις οι οποίες μπορούν να επηρεάσουν την ταχεία επίλυση των ζητημάτων κατάταξης. Κατά συνέπεια, για ορισμένο χρονικό διάστημα, ενδέχεται να υπάρχουν αντιφατικές δασμολογικές κατατάξεις. Η κατάσταση αυτή θα μπορούσε να επηρεάσει την είσπραξη του ορθού ποσού παραδοσιακών ιδίων πόρων.
- β) Η Επιτροπή δεν επιλαμβάνεται συστηματικά του ζητήματος της οικονομικής ευθύνης κράτους μέλους, όταν αυτό εκδίδει εσφαλμένη ΔΔΠ, γεγονός που επιφέρει απώλεια παραδοσιακών ιδίων πόρων. Δεν υπάρχουν αξιόπιστες εκτιμήσεις του ύψους των απωλειών παραδοσιακών ιδίων πόρων λόγω τέτοιων εσφαλμένων κατατάξεων.
- γ) Η Επιτροπή δεν παρακολουθεί συστηματικά κατά πόσο τα κράτη μέλη τηρούν την κοινοτική νομοθεσία που αφορά τις ΔΔΠ.
- δ) Ποικίλες ήταν οι αδυναμίες που παρατηρήθηκαν στα κράτη μέλη, συμπεριλαμβανομένων παραδειγμάτων παράλειψης επαλήθευσης του κατά πόσο υπήρχαν άλλες αιτήσεις χορήγησης ΔΔΠ ή δυστάμενες ΔΔΠ για τα ίδια εμπορεύματα, αργής έκδοσης ΔΔΠ και καθυστερήσεων στην ενημέρωση της βάσης δεδομένων ΕΒΤΙ-3.
- ε) Ένας οικονομικός φορέας, κατά τη δήλωση των εμπορευμάτων του, δεν έχει καμία υποχρέωση να παρουσιάσει τη ΔΔΠ, από τον έλεγχο δε επιβεβαιώθηκε ότι οι ΔΔΠ σπάνια δηλώνονται. Τα στοιχεία μιας διασάφησης εισαγωγής μπορούν εύκολα να διασταυρωθούν με την αντίστοιχη ΔΔΠ μόνον όταν η τελευταία πράγματι αναφερθεί κατά την εισαγωγή. Όταν η ύπαρξή της δεν δηλωθεί, είναι δύσκολο για τους τελωνειακούς υπαλλήλους να εξακριβώσουν κατά πόσο ο δηλών είναι δικαιούχος ΔΔΠ για τα συγκεκριμένα εμπορεύματα και εάν η δασμολογική κατάταξη είναι σωστή. Επί του παρόντος, η Επιτροπή δεν διαθέτει αξιόπιστη εκτίμηση της αξίας ή του όγκου των εισαγωγών που καλύπτονται από ΔΔΠ.
- στ) Όταν παραχωρείται «περίοδος χάριτος» σε έναν οικονομικό φορέα, τα εμπορεύματα που επωφελούνται από αυτήν μπορούν να εισαχθούν σε οποιοδήποτε κράτος μέλος. Ωστόσο, στο πλαίσιο του ισχύοντος συστήματος, είναι δύσκολο για τα εθνικά τελωνεία να διασφαλίζουν ότι μόνον οι ποσότητες των εμπορευμάτων τις οποίες αφορά η περίοδος χάριτος εισάγονται με τη συγκεκριμένη ΔΔΠ.

IV. Οι κυριότερες συστάσεις που προέκυψαν από τον έλεγχο του Συνεδρίου είναι οι εξής:

- α) η Επιτροπή πρέπει να λάβει μέτρα για τη σύντμηση του χρόνου που απαιτείται για την επίλυση προβλημάτων που ανακύπτουν από τη δασμολογική κατάταξη στις ΔΔΠ·
- β) η Επιτροπή πρέπει να αναλάβει ενεργό ρόλο στο πλαίσιο της εποπτικής διαδικασίας. Οφείλει να προβεί σε ανάλυση των δεδομένων της βάσης ΕΒΤΙ-3, προκειμένου να εντοπίσει τα χαρακτηριστικά εκείνα που υποδηλώνουν κίνδυνο·
- γ) η ΔΔΠ πρέπει να αναφέρεται υποχρεωτικά στις τελωνειακές διασαφήσεις των οικονομικών φορέων, δεδομένου ότι αυτό θα διευκόλυνε τους ελέγχους των τελωνειακών αρχών.

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Πλαίσιο

1. Κατά την εισαγωγή ή την εξαγωγή εμπορευμάτων, ο οικονομικός φορέας ⁽¹⁾ οφείλει να συμπληρώνει διασάφηση απευθυνόμενη προς τις τελωνειακές αρχές. Η διασάφηση αυτή πρέπει να περιλαμβάνει έναν δασμολογικό κωδικό, ο οποίος κατατάσσει το εμπόρευμα βάσει της ακριβούς φύσης του. Στην πράξη, ο κωδικός που χρησιμοποιείται ⁽²⁾ αντιπροσωπεύει το ποσοστό των καταβλητέων εισαγωγικών δασμών (ή των επιστροφών κατά την εξαγωγή) καθώς και τις απαιτήσεις και τους περιορισμούς ⁽³⁾ για την εισαγωγή (ή την εξαγωγή) του εμπορεύματος αυτού. Ο οικονομικός φορέας είναι νομικά υπεύθυνος για τον ορθό καθορισμό του κωδικού που αναγράφεται στη διασάφηση.

2. Αυτός ο καθορισμός του ορθού δασμολογικού κωδικού ενδέχεται να παρουσιάζει δυσκολίες, για παράδειγμα όσον αφορά καινοτόμα προϊόντα στα οποία χρησιμοποιούνται νέες τεχνολογίες ή προϊόντα που αποτελούνται από πολλά στοιχεία. Προς εξασφάλιση νομικής βεβαιότητας πριν από την εισαγωγή (ή την εξαγωγή) ενός εμπορεύματος, ο οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει αίτηση για επίσημη κατάταξη εκ μέρους των τελωνειακών αρχών. Η κατάταξη αυτή, γνωστή ως δεσμευτική δασμολογική πληροφορία (ΔΔΠ), συνιστά έγγραφη απόφαση η οποία διαβιβάζεται στον οικονομικό φορέα.

3. Το 1993, η διαδικασία ΔΔΠ εξελίχθηκε σε κοινοτικό σύστημα, το οποίο παρέχει στους οικονομικούς φορείς αποφάσεις δασμολογικής κατάταξης οι οποίες δεσμεύουν νομικά τις τελωνειακές αρχές έναντι του δικαιούχου της ΔΔΠ σε ολόκληρη την ΕΕ για έξι χρόνια. Κατ' αυτό τον τρόπο, διευκολύνεται η επίλυση του προβλήματος των ενδεχόμενων διαφορετικών κατατάξεων του ίδιου εμπορεύματος και, συγχρόνως, προάγεται η εναρμονισμένη λειτουργία της τελωνειακής ένωσης.

Νομική βάση

4. Οι ειδικές διατάξεις σχετικά με τις ΔΔΠ περιλαμβάνονται στο άρθρο 12 του κοινοτικού τελωνειακού κώδικα (ΚΤΚ) ⁽⁴⁾, καθώς και στα άρθρα 5 έως 14 των διατάξεων εφαρμογής του κοινοτικού τελωνειακού κώδικα (διατάξεις εφαρμογής ΚΤΚ) ⁽⁵⁾. Γενικές διατάξεις σχετικά με αποφάσεις ΔΔΠ και σχετικά πληροφοριακά στοιχεία περιέχονται επίσης στα άρθρα 6 έως 11 του ΚΤΚ. Το 2004, η Επιτροπή εξέδωσε διοικητικές κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με το ευρωπαϊκό σύστημα δεσμευτικών δασμολογικών πληροφοριών (European Binding Tariff Information system) και τη λειτουργία του ⁽⁶⁾.

(1) Στην κοινοτική τελωνειακή νομοθεσία χρησιμοποιείται ο όρος «οικονομικός φορέας» ο οποίος αποτελεί συνώνυμο του όρου «έμπορος».

(2) Βλέπε ιστοθέση http://ec.europa.eu/taxation_customs/dds/cgi-bin/tarchap?Lang=EL.

(3) Κατά πόσο απαιτείται άδεια εισαγωγής (ή εξαγωγής), εάν εφαρμόζονται προτιμησιακοί δασμοί ή ποσοτώσεις ή τυχόν άλλοι ποσοτικοί περιορισμοί και ποιας μεταχείρισης τυγχάνουν τα εμπορεύματα για στατιστικούς σκοπούς.

(4) Κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 2913/92 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 1992, περί θεσίσεως κοινοτικού τελωνειακού κώδικα (ΕΕ L 302 της 19.10.1992, σ. 1).

(5) Κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 2454/93 της Επιτροπής, της 2ας Ιουλίου 1993, για τον καθορισμό των διατάξεων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2913/92 του Συμβουλίου για τη θέσπιση κοινοτικού τελωνειακού κώδικα (ΕΕ L 253 της 11.10.1993, σ. 1).

(6) Έγγρ. TAXUD/907/2004-rev.2. Οι διοικητικές κατευθυντήριες γραμμές παρουσιάστηκαν και εγκρίθηκαν στις 10 Οκτωβρίου 2004 κατά την 353η σύνοδο της επιτροπής τελωνειακού κώδικα — Τμήμα δασμολογικής και στατιστικής ονοματολογίας — (τομέας ΔΔΠ).

5. Το σύστημα των ΔΔΠ για τη δασμολογική κατάταξη διευκολύνει το εμπόριο και τον εκτελωνισμό και επικουρεί την Ευρωπαϊκή Ένωση στην εκπλήρωση των υποχρεώσεων της βάσει του άρθρου X της ΓΣΔΕ, εξασφαλίζοντας την ομοιόμορφη μεταχείριση του ίδιου εμπορεύματος σε όλα τα κράτη μέλη.

6. Το 2006, εκδόθηκαν περισσότερες από 46 000 ΔΔΠ, ενώ περισσότερες από 167 000 ήταν ακόμη σε ισχύ στα μέσα του Ιουλίου του 2007 (η κατάσταση κατά κράτος μέλος παρουσιάζεται στο παράρτημα I).

Οργάνωση και περιγραφή του συστήματος των ΔΔΠ

7. Στην παράσταση 1 παρουσιάζεται το σύστημα ΔΔΠ με τη μορφή διαγράμματος ροής. Όταν ένας οικονομικός φορέας υποβάλλει αίτηση για χορήγηση ΔΔΠ, οι εθνικές τελωνειακές αρχές οφείλουν να εξακριβώνουν ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις για τη χορήγηση ΔΔΠ και, εφόσον αυτό επιβεβαιωθεί, να την εκδίδουν. Οφείλουν επίσης να καταχωρίζουν τόσο την αίτηση για χορήγηση ΔΔΠ, όσο και την εκδιδόμενη ΔΔΠ στη βάση δεδομένων EBTI-3 ⁽⁷⁾, την οποία διαχειρίζεται η Επιτροπή και η οποία αποτελεί το βασικό στοιχείο του συστήματος. Στην εν λόγω βάση, πρόσβαση στις αιτήσεις έχουν μόνο οι εθνικές τελωνειακές αρχές και η Επιτροπή, ενώ το κοινό έχει πρόσβαση στις εκδοθείσες ΔΔΠ μέσω Διαδικτύου ⁽⁸⁾. Εάν μια ΔΔΠ δεν είναι πλέον έγκυρη και επομένως παύσει να ισχύει, ο οικονομικός φορέας μπορεί, υπό ορισμένες προϋποθέσεις, να υποβάλει αίτηση για να του παραχωρηθεί «περίοδος χάριτος» ⁽⁹⁾ έως και 6 επιπλέον μήνες, διάστημα κατά το οποίο θα μπορεί ακόμη να χρησιμοποιεί τη ΔΔΠ για εισαγωγές (και εξαγωγές). Εντούτοις, προκειμένου να παραχωρηθεί στον οικονομικό φορέα «περίοδος χάριτος», αυτός πρέπει να έχει συνάψει δεσμευτικές συμβάσεις για την αγορά ή την πώληση των σχετικών εμπορευμάτων βάσει της ΔΔΠ που του είχε χορηγηθεί, πριν από τη λήψη του μέτρου ⁽¹⁰⁾ που ήρε την ισχύ της.

ΕΜΒΕΛΕΙΑ ΚΑΙ ΤΡΟΠΟΣ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗΣ ΤΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

8. Το σύστημα των ΔΔΠ σκοπό έχει να συμβάλλει στην εξασφάλιση της ομοιόμορφης εφαρμογής της τελωνειακής πολιτικής, η οποία αποτελεί απαίτηση της τελωνειακής ένωσης, και, κατά συνέπεια, να συμβάλλει επίσης στην εξασφάλιση της είσπραξης των ορθών δασμών ⁽¹¹⁾.

9. Οι στόχοι του ελέγχου ήταν οι ακόλουθοι:

α) να διαπιστωθεί κατά πόσο η Επιτροπή διαχειρίζεται σωστά το σύστημα των ΔΔΠ, καθώς και κατά πόσο οι διαδικασίες και οι μηχανισμοί που εφαρμόζει επιτρέπουν στο σύστημα αυτό να λειτουργεί σύμφωνα με το σκοπό του· και

β) να εξακριβωθεί κατά πόσο τα κράτη μέλη εφαρμόζουν το σύστημα ΔΔΠ σύμφωνα με τις σχετικές νομικές διατάξεις.

(7) Η βάση δεδομένων EBTI-3 περιέχει τις αποφάσεις και τις φωτογραφίες που αφορούν το προϊόν και τις οποίες διαβιβάζουν στην Επιτροπή τα κράτη μέλη. Το ισχύον ηλεκτρονικό σύστημα άρχισε να εφαρμόζεται στα κράτη μέλη στα τέλη του 1999. Ορισμένα από τα κράτη μέλη στα οποία πραγματοποιήθηκε έλεγχος (Γερμανία, Ουγγαρία και Ηνωμένο Βασίλειο) χρησιμοποιούν μια διεπαφή μεταξύ της εθνικής βάσης δεδομένων για τις ΔΔΠ και της βάσης EBTI-3.

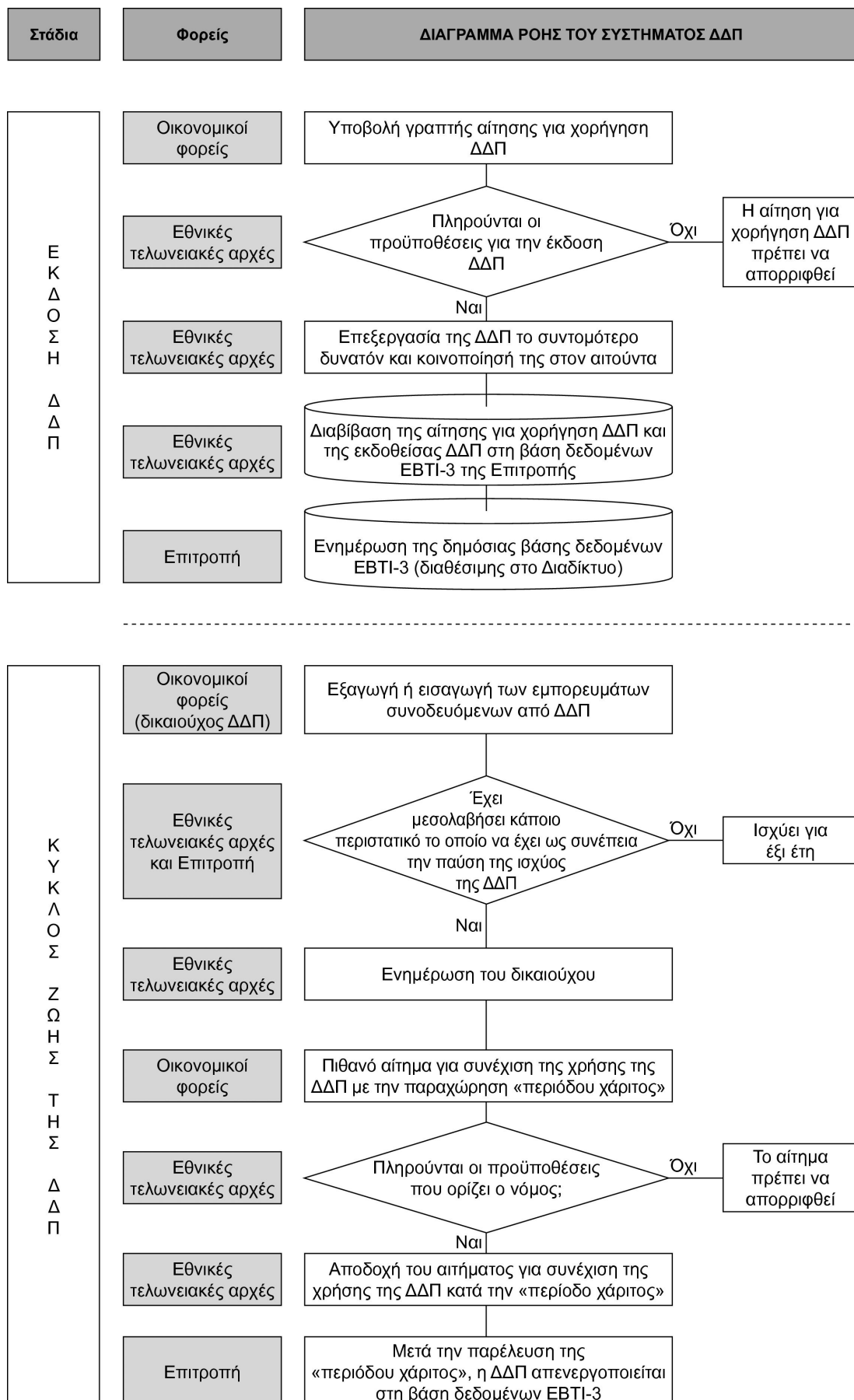
(8) http://ec.europa.eu/taxation_customs/dds/cgi-bin/ebtiquer?Lang=EL.

(9) Άρθρο 12 παράγραφος 6 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2913/92.

(10) Για παράδειγμα, όταν εκδίδεται νέος κανονισμός ο οποίος αναίρει την κατάταξη που αναφέρεται στη ΔΔΠ [για τις άλλες περιπτώσεις, βλέπε άρθρο 12 παράγραφος 5 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2913/92].

(11) Ο έλεγχος επικεντρώθηκε στις εισαγωγές.

Παράσταση 1
Σύστημα των ΔΔΠ



10. Ο έλεγχος περιελάμβανε ανάλυση και αξιολόγηση των μέτρων εποπτείας και ελέγχου που εφαρμόζουν η Επιτροπή και τα κράτη μέλη, σε συνδυασμό με την εξέταση του συστήματος των ΔΔΠ μέσω δειγματοληπτικού ελέγχου 185 πράξεων εισαγωγής που συνοδεύονταν από ΔΔΠ, προκειμένου να εξακριβωθεί η εφαρμογή των ισχυόντων κανόνων.

11. Το Συνέδριο διενήργησε τον έλεγχό του στις ακόλουθες υπηρεσίες της Επιτροπής: ΓΔ TAXUD, ΓΔ BUDGET και OLAF.

12. Ο έλεγχος στα κράτη μέλη αφορούσε τις διαδικασίες έκδοσης και διαχείρισης ΔΔΠ στη Δανία, τη Γερμανία, την Ελλάδα, την Ουγγαρία, τη Σλοβενία και το Ηνωμένο Βασίλειο, καλύπτοντας το 63,8 % των ΔΔΠ που είχαν εκδοθεί στην ΕΕ το 2005⁽¹⁾. Περιελάμβανε επίσης ανάλυση των ελέγχων που πραγματοποιούν οι τελωνειακές αρχές κατά την εισαγωγή και της χρήσης των ΔΔΠ από τους οικονομικούς φορείς. Εξετάστηκαν οι φάκελοι ΔΔΠ και οι διασαφήσεις εισαγωγής που συνοδεύονταν από ΔΔΠ. Συνολικά, κατά τον έλεγχο εξετάστηκαν 340 φάκελοι⁽²⁾.

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

13. Γενικά, διαπιστώθηκε ότι το σύστημα των ΔΔΠ έχει σχεδιαστεί σωστά και ότι οι σχετικές νομικές διατάξεις τυχάνουν ευρείας εφαρμογής στα κράτη μέλη στα οποία πραγματοποιήθηκε ο έλεγχος.

14. Εντούτοις, κατά τον έλεγχο του Συνεδρίου, διαπιστώθηκαν ορισμένες αδυναμίες (βλέπε παράρτημα II), οι οποίες, μολονότι μη καθοριστικής σημασίας για τη λειτουργία του συστήματος, πρέπει να αντιμετωπιστούν. Η παρουσίασή τους γίνεται σύμφωνα με τις δύο βασικές πτυχές του συστήματος των ΔΔΠ:

- α) τη διαχείρισή του σε κοινοτικό επίπεδο·
- β) τη διαχείρισή του στα κράτη μέλη, μαζί με τη χρήση των ΔΔΠ από τους οικονομικούς φορείς.

Διαχείριση του συστήματος των ΔΔΠ σε κοινοτικό επίπεδο

15. Σε επίπεδο Επιτροπής, η μονάδα της ΓΔ TAXUD η οποία είναι αρμόδια για τη δασμολογική κατάταξη είναι υπεύθυνη για τη διαχείριση των ΔΔΠ σε κοινοτικό επίπεδο. Η εν λόγω μονάδα επεξεργάζεται τη σχετική νομοθεσία, προεδρεύει του τμήματος «δασμολογικής και στατιστικής ονοματολογίας» της επιτροπής τελωνειακού κώδικα, διαχειρίζεται τη βάση δεδομένων EBTP-3 και οργανώνει την κατάλληλη επιμόρφωση των εκπαιδευτών στα κράτη μέλη.

16. Συνολικά, από τον έλεγχο του Συνεδρίου διαπιστώθηκε ότι η επιτροπή τελωνειακού κώδικα καθιστά δυνατή την επίλυση αντιφατικών δασμολογικών κατατάξεων, μολονότι παρατηρήθηκαν καθυστερήσεις (σημεία 17 έως 19). Η βάση δεδομένων EBTP-3

⁽¹⁾ Για την επιλογή, τα κράτη μέλη κατατάχθηκαν σύμφωνα με την αρχαιότητά τους ως μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τον αριθμό των ΔΔΠ που είχαν εκδώσει. Στη συνέχεια, διενεργήθηκε ανάλυση κινδύνου προκειμένου να επιλεγούν έξι κράτη μέλη. Κατά την προετοιμασία του ελέγχου, πραγματοποιήθηκε επίσης επίσκεψη στην Πορτογαλία.

⁽²⁾ 155 φάκελοι ΔΔΠ συν 185 διασαφήσεις εισαγωγής. Το ποσό των σχετικών δασμών δεν είναι δυνατόν να προσδιοριστεί, δεδομένου ότι οι δικαιούχοι ΔΔΠ μπορούν να εισάγουν εμπορεύματα σε ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση χωρίς να υποχρεούνται να δηλώνουν ότι έχουν ΔΔΠ για τα συγκεκριμένα εμπορεύματα.

περιέχει τις πληροφορίες που αφορούν τις ΔΔΠ και η διαθεσιμότητά της είναι ικανοποιητική. Η επιμόρφωση την οποία προσφέρει η Επιτροπή παρέχει τα βασικά στοιχεία του συστήματος τα οποία τελικά μεταφέρονται μέχρι τους τελικούς χρήστες. Ωστόσο, η παρακολούθηση εκ μέρους της Επιτροπής χρειάζεται βελτίωση (σημεία 20 έως 25). Η νομοθεσία, η οποία συμπληρώνεται από τις διοικητικές κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής, είναι κατάλληλη, ωστόσο πρέπει να ενισχυθεί σε δύο τομείς (σημεία 26 και 27).

Αντιμετώπιση της κατάταξης σε ΔΔΠ από την επιτροπή τελωνειακού κώδικα

17. Όταν διαφορετικά κράτη μέλη εκδίδουν δισταμένες ΔΔΠ⁽³⁾, κατ' αρχάς καταβάλλεται προσπάθεια διμερούς επίλυσης του προβλήματος. Σε περίπτωση μη επιτυχούς έκβασής της, η Επιτροπή οφείλει, με δική της πρωτοβουλία ή κατόπιν αιτήματος ενός κράτους μέλους, να εγγράψει το ζήτημα στην ημερήσια διάταξη της επόμενης συνεδρίασης της επιτροπής τελωνειακού κώδικα⁽⁴⁾. Σύμφωνα με τη διαδικασία που εφαρμόζεται στην εν λόγω επιτροπή, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή οφείλει να λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα για την εξασφάλιση της ομοιόμορφης εφαρμογής της ονοματολογίας το συντομότερο δυνατόν, και σε κάθε περίπτωση, εντός έξι μηνών μετά την πραγματοποίηση της συνεδρίασης. Είναι σημαντικό οι περιπτώσεις δισταμένων ΔΔΠ να επιλύονται το ταχύτερο δυνατόν, ώστε να αποδίδεται στο σχετικό εμπόρευμα η ορθή δασμολογική κατάταξη και, κατ' αυτό τον τρόπο, να μειώνεται ο αντίστοιχος κίνδυνος που επαπειλεί την είσπραξη των σωστών δασμών.

18. Μεταξύ 2004 και 2006, στην επιτροπή τελωνειακού κώδικα υποβλήθηκαν 156 περιπτώσεις που αφορούσαν κατάταξη σε ΔΔΠ. Μολονότι, κατά την επίλυση των ζητημάτων κατάταξης, η ομοιόμορφη εφαρμογή της ονοματολογίας συνιστά το βασικό στόχο της επιτροπής αυτής, διαπιστώθηκαν οι ακόλουθες καταστάσεις:

- α) κατά την πρώτη συζήτηση στην επιτροπή τελωνειακού κώδικα, αποφασίζεται συχνά ότι χρειάζονται περισσότερες πληροφορίες προκειμένου να καθοριστεί η ορθή κατάταξη, γεγονός που σημαίνει ότι η υπόθεση αναβάλλεται για μελλοντική συνεδρίαση·
- β) αφού συγκεντρωθούν οι αναγκαίες πληροφορίες και υποβληθεί στην συνεδρίαση πρόταση για την επίλυση της διαφοράς, συχνά η διαφωνία μεταξύ των εκπροσώπων των κρατών μελών συνεχίζεται σχετικά με την κατάταξη που πρέπει να αποδοθεί και, κατά συνέπεια, μέχρι την επίτευξη συμφωνίας, ενδέχεται να χρειαστούν περισσότερες από μία συνεδριάσεις·
- γ) ακόμα και όταν επιτευχθεί συμφωνία σχετικά σύντομα, διαπιστώθηκε ότι η εξάμηνη προθεσμία είναι δύσκολο να τηρηθεί λόγω του χρόνου που απαιτείται για την εκπόνηση, μετάφραση και δημοσίευση ενός νομικού μέτρου. Επίσης, η Επιτροπή επισήμανε ότι είναι δύσκολη η εξεύρεση λύσης για όλες τις περιπτώσεις εντός των καθοριζόμενων προθεσμιών λόγω έλλειψης ανθρώπινου δυναμικού.

⁽³⁾ Σε ένα από τα κράτη μέλη στα οποία πραγματοποιήθηκε ο έλεγχος αναφέρθηκε η δημιουργία μιας κεντρικής κοινοτικής υπηρεσίας για την έκδοση όλων των ΔΔΠ. Ωστόσο, θα πρέπει να πραγματοποιηθεί λεπτομερής εκτίμηση του σχετικού κόστους και οφέλους (οικονομικών και μη).

⁽⁴⁾ Σύμφωνα με το άρθρο 9 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2454/93. Μεταξύ του 2004 και του 2006 πραγματοποιήθηκαν 34 συνεδριάσεις για το σκοπό αυτό.

19. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η ισχύουσα εξαμηνιαία προθεσμία δεν ανταποκρίνεται στην πραγματικότητα και έχει προτείνει την τροποποίηση του άρθρου 9 των διατάξεων εφαρμογής ΚΤΚ, έτσι ώστε η προθεσμία για την εφαρμογή ενός μέτρου να αρχίζει να μετρά από τη συνεδρίαση κατά την οποία εγκρίνεται το μέτρο αυτό. Ωστόσο, αυτό θα μπορούσε να παρατείνει το διάστημα κατά το οποίο ενδέχεται να υπάρχουν διαφορετικές ερμηνείες της δασμολογικής κατάταξης για εισαγόμενα ή εξαγόμενα εμπορεύματα σε διαφορετικά κράτη μέλη.

Οικονομική ευθύνη του κράτους μέλους το οποίο έχει εκδώσει εσφαλμένη ΔΔΠ

20. Τα κράτη μέλη είναι οικονομικά υπεύθυνα για την απώλεια παραδοσιακών ιδίων πόρων, η οποία προκαλείται από διοικητικά σφάλματά τους, ανεξάρτητα του βαθμού αμέλειας⁽¹⁾. Εντούτοις, η Επιτροπή δεν έχει ασχοληθεί συστηματικά με το ζήτημα της πιθανής οικονομικής ευθύνης κράτους μέλους από την έκδοση εσφαλμένης δασμολογικής κατάταξης σε ΔΔΠ.

21. Σύμφωνα με τη βάση δεδομένων ΕΒΤΙ-3 υπήρχαν 1 080 περιπτώσεις ΔΔΠ, των οποίων την ισχύ είχαν άρει τα κράτη μέλη λόγω εσφαλμένης δασμολογικής κατάστασης το 2005 και 1 134 το 2006. Ωστόσο, όλες οι ΔΔΠ που παύουν να ισχύουν δεν έχουν αναγκαστικά οικονομικές συνέπειες. Δεν υπάρχει αξιόπιστη εκτίμηση ούτε του αριθμού των τελωνειακών διασαφήσεων, ούτε του ποσού των εισαγωγικών δασμών που επηρεάζονται από τις ΔΔΠ που έχουν παύσει να ισχύουν. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι οι οικονομικοί φορείς που έχουν στην κατοχή τους μια ΔΔΠ δεν είναι υποχρεωμένοι να το δηλώνουν κατά την εισαγωγή των εμπορευμάτων (βλέπε σημείο 26).

Χρήση της βάσης δεδομένων ΕΒΤΙ-3

22. Η βάση δεδομένων ΕΒΤΙ-3 προσφέρει τη δυνατότητα στην Επιτροπή να εξακριβώνει κατά πόσο οι αιτήσεις για χορήγηση ΔΔΠ, οι σχετικές αποφάσεις και οι ΔΔΠ που ακυρώνονται⁽²⁾ ή των οποίων παύει η ισχύς καταχωρίζονται χωρίς καθυστέρηση στη βάση. Ωστόσο, η Επιτροπή δεν έχει αξιοποιήσει πλήρως τις δυνατότητες που προσφέρει η εν λόγω βάση όσον αφορά την παρακολούθηση της εισαγωγής δεδομένων από τα κράτη μέλη (για παράδειγμα, είναι δυνατόν να τεθεί ερώτημα για να διαπιστωθεί ο χρόνος που μεσολάβησε μεταξύ της έναρξης της ισχύος μιας ΔΔΠ και της ημερομηνίας που αυτή καταχωρίστηκε στη βάση)⁽³⁾. Εάν είχε γίνει συστηματικότερη χρήση της βάσης, μερικές από τις καθυστερήσεις που διαπιστώθηκαν –ιδίως η αργή ενημέρωση της βάσης από τα κράτη μέλη– θα είχαν εντοπιστεί και αποκατασταθεί νωρίτερα.

23. Η ακριβής καταχώριση των δεδομένων στη βάση ΕΒΤΙ-3 από τα κράτη μέλη και η βελτιωμένη χρήση των δυνατοτήτων της θα παρείχαν τη δυνατότητα τόσο στα κράτη μέλη όσο και στην Επιτροπή να παρακολουθούν καλύτερα τις αιτήσεις για ΔΔΠ καθώς και τις σχετικές αποφάσεις σε άλλα κράτη μέλη. Η Επιτροπή έχει οργανώσει την επιμόρφωση βάσει της αρχής ότι η ίδια επιμορφώνει τους εκπαιδευτές οι οποίοι, με τη σειρά τους, επιμορφώνουν τους χρήστες στα οικεία κράτη μέλη. Ωστόσο, οι γνώσεις αυτές δεν έχουν διαδοθεί πάντοτε στο λειτουργικό επίπεδο στα κράτη μέλη.

⁽¹⁾ Σύμφωνα με την απόφαση C-392/02 του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου (ΕΕ C 330 της 24.12.2005, σ. 1).

⁽²⁾ Άρθρο 8 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2913/92.

⁽³⁾ Η ΓΔ TAXUD, η οποία είναι υπεύθυνη για τη βάση, διαθέτει μόλις 1,5 υπάλληλο για το έργο αυτό.

24. Ο θησαυρός ο οποίος περιέχει τους όρους που χρησιμοποιούνται στη βάση δεδομένων ΕΒΤΙ-3 δεν είναι ενημερωμένος, γεγονός που μειώνει τη χρησιμότητα της βάσης, καθώς δεν περιλαμβάνονται ορισμένες σχετικές λέξεις-κλειδιά.

25. Η διεπαφή χρήστη στη δημόσια βάση δεδομένων ΕΒΤΙ δεν έχει μεταφραστεί ολόκληρη στις γλώσσες των κρατών μελών τα οποία προσχώρησαν στην ΕΕ από το 2004 και εξής. Αυτό περιορίζει τη χρήση της στις αντίστοιχες χώρες.

Καταλληλότητα της νομοθεσίας

26. Δεδομένου ότι ο δικαιούχος μιας ΔΔΠ δεν έχει τη νομική υποχρέωση να παρουσιάζει τη ΔΔΠ του όταν δηλώνει τα εμπορεύματα κατά την εισαγωγή (ή την εξαγωγή), οι ΔΔΠ σπάνια δηλώνονται. Στην πράξη, εάν δεν δηλωθεί ΔΔΠ, είναι δύσκολο για τις τελωνειακές αρχές να εξακριβώσουν κατά πόσο ο δηλών είναι όντως δικαιούχος ΔΔΠ για τα συγκεκριμένα εμπορεύματα. Για το λόγο αυτό, η Επιτροπή δεν διαθέτει αξιόπιστη εκτίμηση της αξίας ή του όγκου των εισαγωγών που καλύπτονται από ΔΔΠ.

27. Οι δικαιούχοι ΔΔΠ σπάνια ζητούν να τους παραχωρηθεί «περίοδος χάριτος»⁽⁴⁾. Ωστόσο, όταν παραχωρείται περίοδος χάριτος, οι τελωνειακές αρχές αντιμετωπίζουν δυσκολίες στο να παρακολουθήσουν κατά πόσο δεν υπάρχει υπέρβαση των ανώτατων ποσοτήτων εμπορευμάτων που αναφέρονται στις δεσμευτικές συμβάσεις και τις οποίες αφορά η περίοδος χάριτος. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι τα εμπορεύματα αυτά μπορούν να συνεχίσουν να εισάγονται σε οποιοδήποτε κράτος μέλος χωρίς υποχρέωση δήλωσης της ύπαρξης «περιόδου χάριτος».

Διαχείριση των ΔΔΠ στα κράτη μέλη

28. Το καθένα από τα έξι κράτη μέλη στα οποία πραγματοποιήθηκε ο έλεγχος έχει δημιουργήσει ειδική μονάδα η οποία ασχολείται με τις ΔΔΠ. Διαπιστώθηκε ότι οι οδηγίες που χρησιμοποιούν ή δίνουν στους οικονομικούς φορείς είναι σύμφωνες με τους σχετικούς κανονισμούς και τις σχετικές κατευθυντήριες γραμμές.

29. Από τον έλεγχο των 155 φακέλων ΔΔΠ, οι ελεγκτές του Συνεδρίου συμπεραίνουν ότι η διεκπεραίωση των αιτήσεων των οικονομικών φορέων και η έκδοση των ΔΔΠ είναι ικανοποιητικές. Ωστόσο, ορισμένοι τελωνειακοί έλεγχοι δεν καταγράφονταν (σημείο 31) και η σχετική δράση δεν ήταν πάντοτε έγκαιρη ή κατάλληλη (σημεία 32 έως 37). Ορισμένα κράτη μέλη, κατά τους ελέγχους τους, δεν λαμβάνουν σχεδόν καθόλου υπόψη τους τις ΔΔΠ (σημείο 38).

30. Το Συνέδριο επέλεξε 185 διασαφήσεις εισαγωγής προκειμένου να ελέγξει εάν οι οικονομικοί φορείς χρησιμοποιούν σωστά τις ΔΔΠ τους ή κατά πόσο προσπαθούν να κατατάξουν εμπορεύματα για τα οποία έχουν ήδη ΔΔΠ σε άλλους δασμολογικούς κωδικούς. Δεν βρέθηκαν στοιχεία τα οποία να αποδεικνύουν τέτοιου είδους σφάλματα.

⁽⁴⁾ Βλέπε σημείο 7.

Έκδοση ΔΔΠ

31. Οι κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής επιβάλλουν στα τελωνεία να ελέγχουν κατά πόσο ο αιτών έχει υποβάλει άλλες αιτήσεις για τη χορήγηση ΔΔΠ για τα ίδια προϊόντα σε άλλα κράτη μέλη καθώς και εάν υπάρχουν διυστάμενες ΔΔΠ. Σε τρία από τα κράτη μέλη, στα οποία πραγματοποιήθηκε ο έλεγχος, οι σχετικοί έλεγχοι είτε δεν διενεργούνταν στις περισσότερες περιπτώσεις⁽¹⁾, είτε δεν τεκμηριώνονταν καθόλου⁽²⁾. Οι έλεγχοι αυτοί έχουν ιδιαίτερη σημασία για την αποτροπή ενεργειών «προς άγραν» («shopping») ΔΔΠ, πρακτική η οποία συνίσταται στην υποβολή, εκ μέρους ενός οικονομικού φορέα, αιτήσεων για χορήγηση ΔΔΠ σε διαφορετικά κράτη μέλη για τα ίδια εμπορεύματα, με στόχο να χρησιμοποιηθεί η ΔΔΠ με την ευνοϊκότερη δασμολογική κατάταξη σε ολόκληρη την ΕΕ.

32. Οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών οφείλουν να καταχωρίζουν το συντομότερο δυνατόν τις αιτήσεις ΔΔΠ καθώς και τις εκδιδόμενες ΔΔΠ στη βάση δεδομένων ΕΒΤΙ-3⁽³⁾. Σε τρία από τα κράτη μέλη στα οποία πραγματοποιήθηκε ο έλεγχος⁽⁴⁾ σημειώνονταν συστηματικές καθυστερήσεις στην καταχώριση των αιτήσεων ΔΔΠ και των εκδιδόμενων ΔΔΠ στη βάση ΕΒΤΙ-3. Σε ένα κράτος μέλος⁽⁵⁾ οι απορριπτόμενες αιτήσεις δεν καταχωρίζονταν στη βάση δεδομένων, μολονότι ο λόγος της απόρριψης ήταν η αναζήτηση της ευνοϊκότερης ΔΔΠ («shopping»). Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι αιτήσεις για χορήγηση ΔΔΠ καθώς και οι εκδιδόμενες ΔΔΠ δεν καταχωρίζονται στη βάση δεδομένων, δεν υπάρχουν πρακτικά μέσα για την αποτροπή της έκδοσης διυστάμενων ΔΔΠ από άλλα κράτη μέλη για παρόμοια εμπορεύματα.

33. Η νομοθεσία δεν καθορίζει συγκεκριμένες προθεσμίες για την έκδοση μιας ΔΔΠ. Οι διοικητικές κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής συνιστούν την έκδοση μιας ΔΔΠ εντός 3-4 εβδομάδων από την υποβολή της σχετικής αίτησης. Τέσσερα από τα κράτη μέλη στα οποία πραγματοποιήθηκε ο έλεγχος⁽⁶⁾ δεν εφαρμόζαν αυτή τη σύσταση. Τρία κράτη μέλη⁽⁷⁾ δεν ενημέρωναν τους αιτούντες όταν συγκέντρωναν όλες τις αναγκαίες πληροφορίες για τη λήψη απόφασης⁽⁸⁾.

Ακύρωση ή παύση της ισχύος ΔΔΠ

34. Μια ΔΔΠ ακυρώνεται εάν διαπιστωθεί μεταγενέστερα ότι έχει εκδοθεί βάσει ανακριβών ή ελλιπών στοιχείων που υπέβαλε ο αιτών⁽⁹⁾. Μια ΔΔΠ παύει να ισχύει εάν εκδοθεί από την Ευρωπαϊκή Ένωση νέο νομοθετικό μέτρο, το οποίο βρίσκεται σε αντίφαση με τη ΔΔΠ, εάν η ΔΔΠ καταστεί πλέον ασυμβίβαστη με την ερμηνεία των τελωνειακών ονοματολογιών, ή εάν η ΔΔΠ ανακληθεί ή τροποποιηθεί⁽¹⁰⁾.

(1) Δανία.

(2) Γερμανία και Ελλάδα.

(3) Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2454/93.

(4) Γερμανία, Ουγγαρία και Σλοβενία.

(5) Ουγγαρία.

(6) Δανία, Γερμανία, Ελλάδα, Σλοβενία.

(7) Δανία, Ελλάδα, Σλοβενία.

(8) Σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2454/93.

(9) Άρθρο 8 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2913/92.

(10) Άρθρο 9 και άρθρο 12 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2913/92.

35. Η τελωνειακή αρχή η οποία εξέδωσε τη ΔΔΠ υποχρεούται να ενημερώσει την Επιτροπή το συντομότερο δυνατόν για την ακύρωσή της ή την παύση της ισχύος της⁽¹¹⁾. Σε δύο από τα κράτη μέλη στα οποία διενεργήθηκε ο έλεγχος⁽¹²⁾ διαπιστώθηκαν καθυστερήσεις στην καταχώριση αυτών των ακυρώσεων ή των παύσεων της ισχύος στη βάση δεδομένων ΕΒΤΙ-3. Σε άλλο κράτος μέλος⁽¹³⁾ περί τις 3 000 ΔΔΠ που είχαν παύσει να ισχύουν ή είχαν ακυρωθεί εξακολουθούσαν να είναι καταχωρισμένες ως έγκυρες στη βάση ΕΒΤΙ-3, λόγω προβλημάτων στη διεπαφή του εθνικού ηλεκτρονικού συστήματος και της βάσης ΕΒΤΙ-3. Εάν οι ΔΔΠ που παύουν να ισχύουν ή που ακυρώνονται δεν διαβιβαστούν στη βάση δεδομένων άμεσα, οι τελωνειακές αρχές και οι οικονομικοί φορείς ενδεχομένως να θεωρήσουν ότι αυτές οι ΔΔΠ εξακολουθούν να είναι έγκυρες και ότι μπορούν να χρησιμοποιούνται από τους δικαιούχους τους.

36. Σε δύο περιπτώσεις διυστάμενων ΔΔΠ οι οποίες εντοπίστηκαν από κράτος μέλος⁽⁵⁾, η συνεννόηση με τα άλλα δύο ενδιαφερόμενα κράτη μέλη⁽¹⁴⁾ άρχισε τον Ιούνιο του 2005 και με ένα από αυτά διήρκεσε έως τα τέλη Μαΐου 2006⁽¹⁵⁾. Ούτε η νομοθεσία, ούτε οι κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής ορίζουν προθεσμία εντός της οποίας τα κράτη μέλη να υποχρεούνται να απαντήσουν στις περιπτώσεις αυτές.

37. Σε ένα κράτος μέλος⁽¹³⁾ μια ΔΔΠ ανακλήθηκε, ενώ θα έπρεπε ήδη να είχε ακυρωθεί. Το ίδιο κράτος μέλος είχε παραχωρήσει 13 περιόδους χάριτος το 2006 και καμία από αυτές δεν είχε καταχωριστεί στη βάση δεδομένων ΕΒΤΙ-3.

Διασαύρωση των στοιχείων μιας ΔΔΠ με τη διασάφηση εισαγωγής

38. Όταν ένας εισαγωγέας δηλώνει μια ΔΔΠ στη διασάφηση εισαγωγής, τα στοιχεία της τελευταίας μπορούν να διασταυρωθούν με τη ΔΔΠ, ως μέρος των ελέγχων που διενεργούν οι τελωνειακές αρχές σχετικά με τη δασμολογική κατάταξη. Η δυνατότητα αυτή αποτελεί ένα επιπλέον πλεονέκτημα του συστήματος των ΔΔΠ και ενισχύει τους ελέγχους που διενεργούνται στα κράτη μέλη. Σε δύο από τα κράτη μέλη στα οποία πραγματοποιήθηκε έλεγχος⁽¹⁶⁾ δεν υπήρχαν στοιχεία τα οποία να αποδεικνύουν ότι οι ΔΔΠ υποβάλλονταν σε αυτό το είδος ελέγχου.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

Γενικά συμπεράσματα

39. Από τον έλεγχο του Συνεδρίου επιβεβαιώθηκε ότι το σύστημα των δεσμευτικών δασμολογικών πληροφοριών έχει, στο σύνολό του, σχεδιαστεί σωστά. Οι ΔΔΠ αποτελούν ένα χρήσιμο μέσο, στο πλαίσιο του οποίου οι οικονομικοί φορείς μπορούν να εξασφαλίζουν βεβαιότητα σχετικά με τη δασμολογική κατάταξη των εμπορευμάτων πριν από τη λήψη των αποφάσεων σχετικά με τις εισαγωγές (ή τις εξαγωγές). Το σύστημα αυτό προάγει την ομοιομορφία δασμολογική κατάταξη εντός της ΕΕ, η οποία αποτελεί απαίτηση του ΠΟΕ καθώς και ουσιώδους σημασίας τμήμα της τελωνειακής ένωσης στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Κοινότητας.

(11) Άρθρο 13 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2454/93.

(12) Γερμανία και Ουγγαρία.

(13) Ηνωμένο Βασίλειο.

(14) Βέλγιο και Κάτω Χώρες.

(15) Βέλγιο.

(16) Δανία και Ελλάδα.

40. Όταν μια ΔΔΠ εκδίδεται σύμφωνα με το κοινό δασμολόγιο και εφαρμόζεται σωστά και αποτελεσματικά, συμβάλλει πράγματι στην εξασφάλιση του σωστού καθορισμού των παραδοσιακών ιδίων πόρων σχετικά με τα εμπορεύματα τα οποία αφορά.

41. Μολονότι, γενικά, η Επιτροπή διαχειρίζεται το σύστημα ικανοποιητικά, διαπιστώθηκαν αδυναμίες, ιδίως όσον αφορά την εποπτεία. Για την ενίσχυση της συνολικής λειτουργίας του συστήματος και την εξασφάλιση ότι αυτό λειτουργεί απολύτως σύμφωνα με τον αρχικό σκοπό του, είναι αναγκαίο να υπάρξουν συγκεκριμένες βελτιώσεις. Οι νομοθετικές διατάξεις θα ενισχύονταν, εάν οι οικονομικοί φορείς υποχρεούνταν να αναφέρουν τη ΔΔΠ τους στις διασαφήσεις εισαγωγής.

42. Οι νομικές διατάξεις σχετικά με τις ΔΔΠ εφαρμόζονται σε μεγάλο βαθμό στα κράτη μέλη στα οποία πραγματοποιήθηκε ο έλεγχος, μολονότι, στο πλαίσιο αυτό, διαπιστώθηκαν διάφορες ελλείψεις οι οποίες θα μπορούσαν να επηρεάζουν τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους.

Ειδικά συμπεράσματα και συστάσεις

Αντιμετώπιση της κατάταξης σε ΔΔΠ από την επιτροπή τελωνειακού κώδικα

43. Η επιτροπή τελωνειακού κώδικα οφείλει να επιλύει τα ζητήματα που αφορούν τη δασμολογική κατάταξη σε ΔΔΠ, όταν τα κράτη μέλη αδυνατούν να επιτύχουν συμφωνία στο πλαίσιο διμερών συζητήσεων. Η ισχύουσα διαδικασία που εφαρμόζεται στην εν λόγω επιτροπή μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα την υπέρβαση της προθεσμίας που ορίζει το άρθρο 9 των διατάξεων εφαρμογής του ΚΤΚ, με συνέπεια την παράταση του χρονικού διαστήματος κατά το οποίο ενδέχεται να υπάρχει ανομοιομορφή δασμολογική κατάταξη (βλέπε σημεία 17 έως 19).

44. Η Επιτροπή οφείλει να προβεί στις ακόλουθες βελτιώσεις:

- α) Οι διαδικασίες των εργασιών της επιτροπής τελωνειακού κώδικα πρέπει να εξορθολογιστούν και να εξαλειφθούν οι παράγοντες που μπορούν να προκαλέσουν καθυστερήσεις.
- β) Ο μέγιστος χρόνος που θα διατίθεται για την επίλυση των προβλημάτων δασμολογικής κατάταξης σε ΔΔΠ πρέπει να επαναξιολογηθεί.
- γ) Ο αριθμός των υπαλλήλων της Επιτροπής που επιλαμβάνονται των ΔΔΠ θα πρέπει να επανεκτιμηθεί, λαμβανομένων υπόψη των χρονικών περιορισμών για την επίλυση των προβλημάτων κατάταξης.

Οικονομική ευθύνη κράτους μέλους το οποίο έχει εκδώσει εσφαλμένη ΔΔΠ

45. Τα κράτη μέλη δεν θεωρούνται συστηματικά υπεύθυνα για τις ζημιές που προκαλούνται από την έκδοση εσφαλμένων ΔΔΠ. Το ζήτημα αυτό πρέπει να εξεταστεί (βλέπε σημεία 20 και 21).

Η Επιτροπή πρέπει να αξιολογήσει τον πλήρη οικονομικό αντίκτυπο της έκδοσης εσφαλμένων ΔΔΠ και να καταστήσει τα κράτη μέλη οικονομικώς υπεύθυνα για τις τυχόν συνακόλουθες απώλειες παραδοσιακών ιδίων πόρων.

Χρήση της βάσης δεδομένων ΕΒΤΙ-3

46. Η κεντρική βάση δεδομένων ΕΒΤΙ-3, την οποία διαχειρίζεται η Επιτροπή, πρέπει να είναι ενημερωμένη και να περιέχει όλες τις αιτήσεις για τη χορήγηση ΔΔΠ καθώς και τις αποφάσεις για χορήγηση ΔΔΠ, προκειμένου το σύστημα των ΔΔΠ να καταστεί αποτελεσματικό σε ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση. Η εν λόγω βάση αποτελεί, επομένως, το βασικό εργαλείο του συστήματος, ωστόσο ορισμένα από τα δυνητικά πλεονεκτήματά της δεν αξιοποιούνται (βλέπε σημεία 22 έως 25).

Η Επιτροπή οφείλει:

- α) να χρησιμοποιεί ενεργά τις δυνατότητες που προσφέρει η βάση δεδομένων ΕΒΤΙ-3, προκειμένου να διαπιστώνει τις περιπτώσεις κατά τις οποίες τα κράτη μέλη δεν διαχειρίζονται τις ΔΔΠ σύμφωνα με τις σχετικές νομικές διατάξεις·
- β) να εστιάζει καλύτερα την επιμόρφωση που οργανώνει με αντικείμενο τη βάση ΕΒΤΙ-3 στο λειτουργικό επίπεδο στα διάφορα κράτη μέλη·
- γ) να ενημερώνει το θησαυρό, με στόχο τη μεγιστοποίηση της χρησιμότητας της βάσης ΕΒΤΙ-3·
- δ) να μεταφράσει τη διεπαφή χρήστη στη δημόσια βάση δεδομένων ΕΒΤΙ σε όλες τις γλώσσες των κρατών μελών που προσχώρησαν στην ΕΕ από το 2004 και εξής.

Καταλληλότητα της νομοθεσίας

47. Κατά τον έλεγχο, διαπιστώθηκαν πολλά αδύνατα σημεία στη σχετική νομοθεσία (βλέπε σημεία 26, 27 και 36):

- α) Για τη διευκόλυνση των τελωνειακών ελέγχων, είναι σημαντικό οι ΔΔΠ να δηλώνονται κατά την εισαγωγή των σχετικών εμπορευμάτων. Κατά συνέπεια, ο δικαιούχος μιας ΔΔΠ θα έπρεπε να είναι υποχρεωμένος να τη δηλώνει. Αυτό θα διευκόλυνε επίσης τον υπολογισμό της αξίας και του όγκου των εισαγωγών που καλύπτονται από ΔΔΠ.
- β) Η Επιτροπή πρέπει να αναζητήσει τρόπους για να καλύψει την ανεπάρκεια του ελέγχου όσον αφορά το σύστημα της παραχώρησης περιόδου χάριτος. Για παράδειγμα, το ηλεκτρονικό σύστημα που δημιουργήθηκε για τη διαχείριση των ποσοτώσεων θα μπορούσε να επεκταθεί και στις περιόδους χάριτος στο πλαίσιο των ΔΔΠ.
- γ) Η Επιτροπή πρέπει να ορίσει εύλογες προθεσμίες συνεννόησης μεταξύ των κρατών μελών για την επίλυση των ζητημάτων δασμολογικής κατάταξης σε ΔΔΠ. Εάν δεν επιτευχθεί συμφωνία εντός της προθεσμίας, η περίπτωση πρέπει να διαβιβάζεται στην Επιτροπή.

Εφαρμογή του συστήματος των ΔΔΠ από τα κράτη μέλη

48. Μολονότι τα κράτη μέλη στα οποία πραγματοποιήθηκε ο έλεγχος, γενικά εφαρμόζουν σωστά τις σχετικές νομικές διατάξεις, παρατηρήθηκαν ορισμένες αδυναμίες στην εφαρμογή τους (βλέπε σημεία 31 έως 38).

Η Επιτροπή πρέπει να ενθαρρύνει τα κράτη μέλη:

α) να επιλύουν χωρίς καθυστέρηση τυχόν συστηματικά προβλήματα που αφορούν τις διαδικασίες που εφαρμόζουν ή τα σχετικά ηλεκτρονικά εργαλεία·

- β) να ενημερώνουν χωρίς καθυστέρηση τη βάση δεδομένων EBTI-3·
- γ) να ελέγχουν, πριν από τη χορήγηση ΔΔΠ, εάν ο αιτών έχει υποβάλει σχετικές αιτήσεις για τα ίδια εμπορεύματα και σε άλλα κράτη μέλη, καθώς και κατά πόσο υπάρχουν διστάμενες ΔΔΠ·
- δ) να εκδίδουν τις ΔΔΠ το συντομότερο δυνατόν σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2454/93·
- ε) να ζητούν από τις τελωνειακές αρχές, κατά τους τελωνειακούς ελέγχους, να διενεργούν διασταύρωση των στοιχείων των διασαφήσεων εισαγωγής με τις ΔΔΠ.

Η παρούσα έκθεση εγκρίθηκε από το Ελεγκτικό Συνέδριο στο Λουξεμβούργο, κατά τη συνεδρίασή του της 6ης Μαρτίου 2008.

Για το Ελεγκτικό Συνέδριο
Vitor Manuel DA SILVA CALDEIRA
Πρόεδρος

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

ΕΚΔΟΘΕΙΣΕΣ ΔΔΠ ΚΑΤΑ ΚΡΑΤΟΣ ΜΕΛΟΣ

Κράτη μέλη	το 2005	το 2006	ακόμη σε ισχύ στις 16 Ιουλίου 2007	
				από τις οποίες παλαιότερες των 6 ετών
BE	415	483	1 861	0
BG	μη μέλος της ΕΕ	μη μέλος της ΕΕ	45	0
CZ	622	750	1 928	0
DK	170	141	717	0
DE	17 509	19 891	68 163	0
EE	12	9	21	0
IE	1 240	1 626	5 707	10 ⁽¹⁾
EL	3	6	40	0
ES	461	513	2 995	0
FR	6 188	5 762	23 207	2 ⁽²⁾
IT	130	236	847	0
CY	4	9	25	0
LV	258	92	436	0
LT	204	32	389	0
LU	0	9	36	0
HU	185	137	609	0
MT	11	1	11	0
NL	2 780	4 356	12 943	3 ⁽¹⁾
RO	μη μέλος της ΕΕ	μη μέλος της ΕΕ	14	0
AT	742	708	2 851	0
PL	1 130	841	2 541	0
PT	197	128	898	0
SI	239	265	847	0
SK	298	263	803	0
FI	249	306	1 379	0
SE	274	362	1 781	0
UK	8 255	9 140	36 454	0
Σύνολο	41 576	46 066	167 548	15

Πηγή (δεδομένα και επεξηγήσεις): Ευρωπαϊκή Επιτροπή/Γενική Διεύθυνση Φορολογίας και Τελωνειακής Ένωσης/Μονάδα Β3.

Σημειώσεις:

⁽¹⁾ Ιρλανδία και Κάτω Χώρες: οι ΔΔΠ που ήταν παλαιότερες των 6 ετών επανεκδόθηκαν, αλλά οι ημερομηνίες έκδοσης παρέμειναν αμετάβλητες.

⁽²⁾ Γαλλία: υπήρχε τυπογραφικό λάθος στην ημερομηνία έκδοσης 2 ΔΔΠ.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II

ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΤΩΝ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΩΝ ΠΟΥ ΑΦΟΡΟΥΝ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΑΙ ΤΑ ΕΞΙ ΚΡΑΤΗ ΜΕΛΗ ΣΤΑ ΟΠΟΙΑ ΠΡΑΓΜΑΤΟΠΟΙΗΘΗΚΕ ΕΠΙΣΚΕΨΗ ΕΛΕΓΧΟΥ

	COM	DK	DE	EL	HU	SL	UK
Διαχείριση των ΔΔΠ από την Επιτροπή							
Η διαδικασία στην οποία εμπλέκεται η επιτροπή τελωνειακού κώδικα μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα την μη τήρηση των κανονιστικών προθεσμιών	x						
Η οικονομική ευθύνη για την έκδοση εσφαλμένης δασμολογικής κατάταξης σε ΔΔΠ δεν τυγχάνει συστηματικής παρακολούθησης	x						
Η διεπαφή χρήστη της δημόσιας βάσης δεδομένων EBΤI δεν έχει μεταφραστεί εξ ολοκλήρου στις γλώσσες των κρατών μελών που προσχώρησαν στην ΕΕ από το 2004 και εξής	x						
Μη συστηματική χρήση της βάσης δεδομένων EBΤI-3	x						
Ο θησαυρός της βάσης δεδομένων EBΤI-3 δεν είναι ενημερωμένος	x						
Αδυναμίες στη νομοθεσία (μη υποχρέωση δήλωσης της ΔΔΠ, περίοδοι χάριτος, προθεσμίες)	x						
Γενική διαχείριση του συστήματος ΔΔΠ από τα κράτη μέλη							
Τεχνικές δυσκολίες στη διεπαφή της εθνικής βάσης δεδομένων και της βάσης EBΤI-3							x
Έκδοση ΔΔΠ							
Δεν γίνεται αναζήτηση πληροφοριών στη βάση δεδομένων EBΤI-3 ή, όταν γίνεται, δεν τεκμηριώνεται		x	x	x			
Οι οικονομικοί φορείς δεν ενημερώνονται για τη λήψη των πλήρων στοιχείων της αίτησης		x		x		x	
Αργή διαβίβαση των αιτήσεων ΔΔΠ ή των εκδιδόμενων ΔΔΠ στη βάση δεδομένων EBΤI-3			x		x	x	
Άρνηση έκδοσης ΔΔΠ							
Οι αιτήσεις δεν καταχωρίζονται στη βάση δεδομένων EBΤI-3					x		
Ακύρωση/Παύση της ισχύος ΔΔΠ							
Καθυστερήσεις στην ενημέρωση της βάσης δεδομένων EBΤI-3			x		x		
Η βάση δεδομένων EBΤI-3 δεν ενημερώνεται							x
Η ΔΔΠ ανακλήθηκε αντί να ακυρωθεί							x
Αργή ενημέρωση της Επιτροπής σχετικά με αντιφατικές ΔΔΠ					x		
Παράταση της ισχύος ΔΔΠ (περίοδος χάριτος)							
Η περίοδος χάριτος δεν ενημερώνεται στη βάση δεδομένων EBΤI-3							x
Χρήση των ΔΔΠ							
Η χρήση των ΔΔΠ δεν διασταυρώνεται στις διασαφήσεις εισαγωγής ή δεν υπάρχουν σχετικά αποδεικτικά στοιχεία		x		x			

ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

II. Μολονότι η ύπαρξη του συστήματος ΔΔΠ αποδεικνύει την ομοιόμορφη εφαρμογή της τελωνειακής πολιτικής σε ολόκληρη την Ένωση, πρωταρχικός στόχος των ΔΔΠ είναι να παράσχουν στους εμπόρους ασφάλεια δικαίου όσον αφορά τη δασμολογική κατάταξη των εμπορευμάτων.

III. Το σύστημα των ΔΔΠ αποδείχθηκε επιτυχές, όπως αποδεικνύεται από τη συνεχή ετήσια αύξηση των εκδοθεισών ΔΔΠ, η δε Επιτροπή και τα κράτη μέλη καταβάλλουν σταθερές προσπάθειες για τη βελτίωση των ΔΔΠ.

- α) Όταν ένα θέμα δασμολογικής κατάταξης υποβάλλεται στην επιτροπή τελωνειακού κώδικα, τότε, σύμφωνα με τις διοικητικές κατευθυντήριες γραμμές, τα κράτη μέλη δεν πρέπει να εκδώσουν άλλη ΔΔΠ μέχρι να επιλυθεί το ζήτημα. Ο χρόνος που χρειάζεται για την επίλυση αυτών των υποθέσεων στην επιτροπή οφείλεται στις διαδικασίες στα πλαίσια της απόφασης επιτροπολογίας [απόφαση 1999/468/ΕΚ του Συμβουλίου, της 28ης Ιουνίου 1999 (ΕΕ L 184 της 17.7.1999)].
- β) Η Επιτροπή διώκει τη χρήση εσφαλμένων ΔΔΠ με αρνητική επίπτωση στους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (ΠΙΠ) όταν λαμβάνει γνώση αυτών μέσω των επιθεωρήσεων της, των ερευνών της και των ελέγχων της επί εγγράφων. Επειδή τα ποσά των ενδεχομένων παραδοσιακών ιδίων πόρων (ΠΙΠ) ποικίλλουν ευρέως και οι αριθμοί είναι περιορισμένοι, μία ενδεχόμενη εκτίμηση πιθανό να μην είχε καμία σημασία.
- γ) Στα πλαίσια των περιορισμένων διαθέσιμων ανθρωπίνων πόρων, η προσφυγή στη βάση δεδομένων ΕΒΤΙ-3 πραγματοποιείται βάσει ανάλυσης κινδύνων.

Τον Ιούνιο 2007, η Επιτροπή άρχισε την πρώτη φάση μιας δράσης παρακολούθησης της ΕΒΤΙ για να εξετάσει με ποιο τρόπο τα κράτη μέλη εκδίδουν τις ΔΔΠ. Μέχρι τώρα έχουν λάβει χώρα 6 επισκέψεις παρακολούθησης και άλλες 8 επισκέψεις προβλέπονται για το 2008.

- δ) Η Επιτροπή προτρέπει συνεχώς τα κράτη μέλη να επαληθεύουν εάν υπάρχουν ή όχι αιτήσεις ΔΔΠ ή διστάμενες ΔΔΠ, συμβουλευόμενα τη βάση δεδομένων ΕΒΤΙ-3. Δεδομένης της πολυπλοκότητας της δασμολογικής κατάταξης, καθώς και των πολλών εμπλεκόμενων τεχνικών στοιχείων, η αργοπορία στην έκδοση των ΔΔΠ μπορεί να οφείλεται σε διάφορους λόγους.
- ε) Η ισχύουσα νομοθεσία δεν επιβάλλει υποχρέωση σε ένα εμπορευόμενο που είναι δικαιούχος ΔΔΠ να δηλώσει ή να χρησιμοποιήσει αυτή τη ΔΔΠ κατά τη διασάφηση των εμπορευμάτων στο τελωνείο. Ωστόσο, ο εκσυγχρονισμένος τελωνειακός κώδικας (ΕΤΚ), ο οποίος αναμένεται να θεοπιστεί το 2008, θα καταστήσει τις ΔΔΠ δεσμευτικές για τον δικαιούχο. Οι διατάξεις εφαρμογής του ΕΤΚ θα καθορίσουν τους όρους για τη δήλωση ΔΔΠ.

Στο πλαίσιο της λειτουργίας της διευκόλυνσης των συναλλαγών, η αξία των διακινηθέντων εμπορευμάτων μέσω χρήσης ΔΔΠ δεν επηρεάζει την αποτελεσματικότητα του ίδιου του μηχανισμού.

- στ) Όπως αναγνωρίζει το Ελεγκτικό Συνέδριο οι χορηγήσεις περιόδων χάριτος είναι σπάνιες. Ωστόσο, η Επιτροπή εξετάζει σήμερα τον καλύτερο τρόπο για να εντείνει τους ελέγχους αυτών των περιόδων, σε συζητήσεις της με τα κράτη μέλη στην επιτροπή τελωνειακού κώδικα.

IV.

- α) Στην προσπάθειά της να βελτιώσει τη λειτουργία της επιτροπής τελωνειακού κώδικα, η Επιτροπή εισήγαγε πρόσφατα ένα υπόδειγμα για την υποβολή των αιτήσεων κατάταξης.
- β) Εντός των ορίων των διαθέσιμων πόρων η Επιτροπή αναλύει εμπειριστατωμένα τα δεδομένα στην ΕΒΤΙ-3 στον βαθμό που το επιτρέπει το σύστημα.
- γ) Όπως αναφέρθηκε στην απάντηση στο σημείο III στοιχείο ε), ο εκσυγχρονισμένος τελωνειακός κώδικας θα καταστήσει τις ΔΔΠ δεσμευτικές για τον δικαιούχο. Οι διατάξεις εφαρμογής του ΕΤΚ θα καθορίσουν τους όρους για τη δήλωση των ΔΔΠ.

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

16. Η Επιτροπή προσπαθεί αδιάκοπα να βελτιώσει την εφαρμογή της νομοθεσίας σχετικά με την έκδοση των ΔΔΠ. Η θέσπιση του εκσυγχρονισμένου τελωνειακού κώδικα προσφέρει στην Επιτροπή μια ευκαιρία να ενισχύσει τις διατάξεις εφαρμογής και τις διοικητικές κατευθυντήριες γραμμές.

18. Το σύστημα ΔΔΠ επιτρέπει την παρουσίαση και την επίλυση των δισταμένων απόψεων σχετικά με την κατάταξη, αποδεικνύοντας έτσι ότι οι ΔΔΠ αποτελούν ένα χρήσιμο μηχανισμό για να εξασφαλισθεί ότι η Κοινότητα πληροί τις υποχρεώσεις της στα πλαίσια της ΓΣΔΕ.

a) Για να επιταχύνει τη διαδικασία, η Επιτροπή εισήγαγε ένα υπόδειγμα για την υποβολή αιτήσεων δασμολογικής κατάταξης. Αυτό το υπόδειγμα απαιτεί όλες οι πληροφορίες να παρέχονται ευθύς εξαρχής. Το υπόδειγμα είναι σε λειτουργία από τον Νοέμβριο 2007.

19. Στο πλαίσιο του εκσυγχρονισμένου τελωνειακού κώδικα, η Επιτροπή προτίθεται να τροποποιήσει τη σχετική διάταξη εφαρμογής για να καταστήσει τη χρονική προθεσμία περισσότερο ρεαλιστική.

20. Η Επιτροπή δίδει τη χρήση εσφαλμένων ΔΔΠ με αρνητική επίπτωση στους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (ΠΙΠ) όταν λαμβάνει γνώση αυτών μέσω των επιθεωρήσεων της, των ερευνών της και των ελέγχων της επί εγγράφων.

21. Ο αριθμός των ΔΔΠ που ακυρώθηκαν λόγω εσφαλμένης κατάταξης ανέρχεται σε λιγότερο από 1 % των συνολικών έγκυρων ΔΔΠ σε ένα δεδομένο έτος (υπήρξαν περίπου 170 000 έγκυρες ΔΔΠ το 2007).

22. Η βάση δεδομένων EBΤI-3 σχεδιάστηκε για να εξασφαλίσει τη διαφάνεια των τελωνειακών πληροφοριών, να διασφαλίσει την ίση μεταχείριση όλων των οικονομικών φορέων και να επιτρέψει στις τελωνειακές αρχές να εξετάσουν, όταν πρόκειται να κατατάξουν συγκεκριμένα εμπορεύματα, εάν έχει ήδη ληφθεί απόφαση κατάταξης για παρόμοια εμπορεύματα από μία άλλη ευρωπαϊκή τελωνειακή αρχή. Η βάση σχεδιάστηκε για να επιτρέψει την εκπλήρωση αυτών των βασικών στόχων και όχι ως μέσο ελέγχου της δραστηριότητας των κρατών μελών.

Ωστόσο, στα πλαίσια των περιορισμένων διαθέσιμων ανθρωπίνων πόρων, η Επιτροπή συμβουλεύεται τη βάση δεδομένων EBΤI-3 βάσει ανάλυσης κινδύνων.

23. Η ακριβής και αξιόπιστη εισαγωγή δεδομένων αποτελούν το επίκεντρο των κατευθυντηρίων γραμμών και της επαγγελματικής επιμόρφωσης της Επιτροπής και σημαντικό στοιχείο για τις επισκέψεις παρακολούθησης. Η Επιτροπή θα συνεχίσει να παρέχει βοήθεια στα κράτη μέλη για να επιτύχουν βελτιώσεις.

Η Επιτροπή παρέχει επαγγελματική επιμόρφωση στους υπαλλήλους που ορίζονται από τις διοικήσεις τους. Ο τρόπος με τον οποίο αυτή η γνώση μεταδίδεται στη διοίκηση αποτελεί ευθύνη των κρατών μελών.

24. Η Επιτροπή συμφωνεί ότι ο θησαυρός χρήζει ενημέρωσης και εξετάζει ποιος είναι ο καλύτερος τρόπος για την επίτευξή της.

25. Η Επιτροπή συμφωνεί ότι η δημόσια βάση δεδομένων EBΤI θα έπρεπε να διατίθεται σε 22 γλώσσες. Αυτό προβλέπεται να επιτευχθεί στο πρώτο τρίμηνο του 2008.

26. Ο εκσυγχρονισμένος τελωνειακός κώδικας (ΕΤΚ), ο οποίος αναμένεται να θεσπιστεί το 2008, θα καταστήσει τις ΔΔΠ δεσμευτικές για τον δικαιούχο. Οι διατάξεις εφαρμογής του ΕΤΚ θα καθορίσουν τους όρους για τη δήλωση ΔΔΠ.

27. Παρά τον μικρό αριθμό «περιόδων χάριτος» που χορηγήθηκαν (348 το 2005 και 145 το 2006, που αντιπροσωπεύουν κατά προσέγγιση 0,2 % και 0,1 % αντιστοίχως των περίπου 170 000 εγκύρων ΔΔΠ σε οποιαδήποτε δεδομένη στιγμή) το ζήτημα του αυστηρότερου ελέγχου στη χρήση της «περιόδου χάριτος» συζητήθηκε με τα κράτη μέλη στην επιτροπή τελωνειακού κώδικα. Ιδίως, η χρήση εντύπου για τον έλεγχο των ποσών που απολαύουν περιόδου χάριτος είναι υπό εξέταση.

29. Η Επιτροπή θα συζητήσει με τα κράτη μέλη τις ανεπάρκειες που εντόπισε το Ελεγκτικό Συνέδριο όσον αφορά τη διεκπεραίωση των αιτήσεων ΔΔΠ και την έκδοση των ΔΔΠ. Κατά τις σε εξέλιξη επισκέψεις παρακολούθησης στα κράτη μέλη, δόθηκαν στην Επιτροπή διαβεβαιώσεις ότι διεξάγονται οι κατάλληλοι έλεγχοι, παρόλο που αυτοί δεν καταγράφονται.

31. Οι επισκέψεις παρακολούθησης που έχουν ήδη διεξαχθεί απέκαλυψαν διαφορετικές προσεγγίσεις του θέματος από τα κράτη μέλη, οι οποίες κυμαίνονται από τους επίσημους καταλόγους ελέγχου έως τις ανεπίσημες σημειώσεις ελέγχων που διεξήχθησαν. Ωστόσο, η Επιτροπή θα συνεχίσει να ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να καθιερώσουν μία περισσότερο επίσημη προσέγγιση για την καταγραφή των ελέγχων.

32. Η Επιτροπή, αναγνωρίζοντας τη σημασία της χωρίς καθυστέρηση καταχώρισης των αιτήσεων ΔΔΠ και των εκδιδόμενων ΔΔΠ στη βάση δεδομένων EBΤI-3, θα συνεχίσει να υπενθυμίζει στα κράτη μέλη τις εκ του νόμου υποχρεώσεις τους και να ενθαρρύνει τη βέλτιστη πρακτική. Η Επιτροπή βρίσκεται ήδη στο στάδιο παρακολούθησης της συνέχειας, μαζί με τα οικεία κράτη μέλη, των περιπτώσεων μη τήρησης των νομικών απαιτήσεων που ανέφερε το Ελεγκτικό Συνέδριο.

35. Όσον αφορά το πρόβλημα στη διασύνδεση των 3 000 ΔΔΠ οι οποίες καταγράφονταν ακόμα ως έγκυρες στη βάση δεδομένων EBΤI-3 παρόλο που δεν είχαν επικυρωθεί από τη δημόσια διοίκηση κάποιου κράτους μέλους, το συγκεκριμένο κράτος μέλος ανέφερε ότι το τεχνικό πρόβλημα είχε έκτοτε επιλυθεί και η σχετική ΔΔΠ ήταν ήδη επικυρωμένη στην EBΤI-3.

36. Η Επιτροπή προτίθεται να ορίσει μία αυστηρή προθεσμία για την απάντηση στις διαβουλεύσεις μεταξύ κρατών μελών κατά τη διάρκεια της αναθεώρησης των διατάξεων εφαρμογής στο πλαίσιο του εκσυγχρονισμένου τελωνειακού κώδικα.

37. Το συγκεκριμένο κράτος μέλος επιβεβαίωσε στην Επιτροπή ότι έχει αναθεωρήσει τις διαδικασίες του και τώρα πληροί τις υποχρεώσεις του. Συνεχίζει η δράση παρακολούθησης.

38. Τελωνειακοί έλεγχοι διεξάγονται συχνά κατά την επαλήθευση μετά τον εκτελωνισμό και η ύπαρξη ΔΔΠ επιβεβαιώνεται κατά τη διάρκεια αυτών των ελέγχων.

Η ισχύουσα νομοθεσία δεν επιβάλλει υποχρέωση σε ένα εμπορεύσιμο που είναι δικαιούχος ΔΔΠ να δηλώσει ή να χρησιμοποιήσει αυτή τη ΔΔΠ κατά τη διασάφηση των εμπορευμάτων στο τελωνείο. Ωστόσο, ο εκσυγχρονισμένος τελωνειακός κώδικας (ΕΤΚ) θα καταστήσει τις ΔΔΠ δεσμευτικές για τον δικαιούχο, βλ. απάντηση στο σημείο 26.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

39-41. Το σύστημα των ΔΔΠ αποδείχθηκε επιτυχές, όπως αποδεικνύεται από τη συνεχή ετήσια αύξηση των εκδοθεισών ΔΔΠ. Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη καταβάλλουν σταθερές προσπάθειες για τη βελτίωση του συστήματος ΔΔΠ και όπου ανακαλύπτονται προβλήματα υπάρχουν οι κατάλληλες διαδικασίες για την επίλυσή τους.

Η αναμενόμενη σύσταση του εκσυγχρονισμένου τελωνειακού κώδικα το 2008 θα οδηγήσει σε νομοθετική βελτίωση στην οποία αναφέρεται το Ελεγκτικό Συνέδριο στο σημείο 41.

42. Η Επιτροπή εξήγησε τη δράση που αναλαμβάνει όσον αφορά τις ενδεχόμενες συνέπειες στους ιδίους πόρους, βλ. απάντηση στο σημείο 20.

43. Πρόσφατα, η Επιτροπή πραγματοποίησε βήματα για να βελτιώσει και να εκσυγχρονίσει την αποτελεσματικότητα της διαδικασίας λήψης αποφάσεων της επιτροπής τελωνειακού κώδικα, βλ. απάντηση στο σημείο 44 στοιχείο α).

44.

α) Η Επιτροπή έλαβε μέτρα για να εξαλείψει τις άσκοπες καθυστερήσεις που οφείλονται στην έλλειψη πληροφοριών, εισάγοντας, τον Νοέμβριο 2007, ένα έντυπο για την υποβολή των αιτήσεων δασμολογικής κατάταξης.

β) Η Επιτροπή εξετάζει την τροποποίηση του άρθρου 9 των διατάξεων εφαρμογής ΚΤΚ έτσι ώστε η χρονική προθεσμία να καταστεί περισσότερο ρεαλιστική.

γ) Από το 2008, η Επιτροπή θα αυξήσει τον αριθμό των υπαλλήλων που ασχολούνται με τις ΔΔΠ.

45. Η Επιτροπή διώκει τη χρήση εσφαλμένων ΔΔΠ με αρνητική επίπτωση στους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (ΠΙΠ) όταν λαμβάνει γνώση αυτών μέσω των επιθεωρήσεων της, των ερευνών της και των ελέγχων της επί εγγράφων.

46. Στην πλειονότητα των περιπτώσεων τα κράτη μέλη «τηλεφορτώνουν» αιτήσεις ΔΔΠ και εκδοθείσες ΔΔΠ σε τακτική ημερήσια βάση.

α) Στα πλαίσια των περιορισμένων διαθέσιμων ανθρωπίνων πόρων, η προσφυγή στη βάση δεδομένων ΕΒΤΙ-3 πραγματοποιείται βάσει ανάλυσης κινδύνων.

β) Η Επιτροπή παρέχει επαγγελματική επιμόρφωση στους υπαλλήλους που ορίζονται από τις διοικήσεις τους. Κατόπιν της σύστασης του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η Επιτροπή θα συνεχίσει να υπενθυμίζει στα κράτη μέλη την ανάγκη ότι από τα άτομα τα οποία ορίζουν να συμμετάσχουν στα μαθήματα επαγγελματικής επιμόρφωσης αναμένεται να μεταδώσουν τις πληροφορίες και την επαγγελματική επιμόρφωση που λαμβάνουν στους συναδέλφους τους.

γ) Η Επιτροπή αναγνωρίζει τη σπουδαιότητα αυτής της σύστασης και έχει ήδη εκπονήσει μεθόδους για ενημέρωση και περαιτέρω ανάπτυξη του θησαυρού.

δ) Η μετάφραση σε 22 γλώσσες της διασύνδεσης της δημόσιας βάσης δεδομένων ΕΒΤΙ θα ολοκληρωθεί κατά το πρώτο τρίμηνο του 2008.

47.

α) Ο εκσυγχρονισμένος τελωνειακός κώδικας (ΕΤΚ), ο οποίος αναμένεται να θεσπιστεί το 2008, θα καταστήσει τις ΔΔΠ δεσμευτικές για τον δικαιούχο. Οι διατάξεις εφαρμογής του ΕΤΚ θα καθορίσουν τους όρους για τη δήλωση ΔΔΠ.

β) Η Επιτροπή συζητά με τα κράτη μέλη, στην επιτροπή τελωνειακού κώδικα, πιθανές λύσεις για την αποκατάσταση των ανεπαρκειών ελέγχου στο σύστημα περιόδου χάριτος. Ιδίως, είναι υπό εξέταση η χρήση εντύπου για τον έλεγχο των ποσών που τυγχάνουν των σπανίως χορηγούμενων περιόδων χάριτος. Επιπλέον, οι διατάξεις εφαρμογής του εκσυγχρονισμένου τελωνειακού κώδικα προβλέπεται να καταστήσουν αυστηρότερες τις διατάξεις για την περίοδο χάριτος.

γ) Η Επιτροπή, σε διαβούλευση με τα κράτη μέλη, προτίθεται να εισαγάγει αυστηρή προθεσμία για την απάντηση στις διμερείς διαβουλεύσεις.

48. Η Επιτροπή θα συνεχίσει να ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να βελτιώνουν την εφαρμογή τους των ΔΔΠ, σύμφωνα με τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

α) Η Επιτροπή θα συνεχίσει να ενθαρρύνει και να συνδράμει τα κράτη μέλη να διορθώνουν οποιαδήποτε συστηματικά προβλήματα αντιμετωπίζουν. Μόνο τέσσερα κράτη μέλη διαθέτουν δικά τους εθνικά συστήματα ΔΔΠ και αυτά τα συστήματα λειτουργούν παράλληλα με τη βάση δεδομένων ΕΒΤΙ-3 η οποία αναπτύχθηκε και χορηγήθηκε από την Επιτροπή. Κατά συνέπεια, όλα τα προβλήματα σχετικά με το σύστημα της ΕΒΤΙ-3 επιλύονται από την Επιτροπή.

β) Η Επιτροπή θα συνεχίσει να υπενθυμίζει στα κράτη μέλη τις εκ του νόμου υποχρεώσεις τους να υποβάλλουν χωρίς καθυστέρηση αιτήσεις καταχώρισης και έκδοσης ΔΔΠ στη βάση δεδομένων ΕΒΤΙ-3.

γ) Οι διοικητικές κατευθυντήριες γραμμές επιβάλλουν ρητώς στις εθνικές διοικήσεις να ελέγξουν τη βάση δεδομένων όταν λαμβάνουν αίτηση ΔΔΠ και πριν να εκδώσουν ΔΔΠ. Ο τρόπος εφαρμογής των κατευθυντηρίων γραμμών αποτελεί ευθύνη κάθε εθνικής διοίκησης.

- δ) Η Επιτροπή θα συνεχίσει να ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να εκδίδουν τις ΔΔΠ το συντομότερο δυνατό λαμβάνοντας κατάλληλα τεκμηριωμένες ορθές αποφάσεις.
- ε) Η Επιτροπή θα συνεχίσει να προτρέπει τα κράτη μέλη να συνεχίσουν τον έλεγχο της χρήσης των ΔΔΠ.
-