

IV

(Informácie)

INFORMÁCIE INŠTITÚCIÍ A ORGÁNOV EURÓPSKEJ ÚNIE

DVOR AUDÍTOROV

OSOBITNÁ SPRÁVA č. 2/2008

o záväzných informáciách o nomenklatúrnom zatriedení tovaru (ZINZ)
spolu s odpoveďami Komisie

(podľa článku 248 ods. 4 druhého pododseku Zmluvy o ES)

(2008/C 103/01)

OBSAH

	<i>Bod</i>	<i>Strana</i>
ZOZNAM AKRONÝM A SKRATIEK		3
ZHRNUTIE	I – IV	4
ÚVOD	1 – 7	5
Základné informácie	1 – 3	5
Právny rámec	4 – 6	5
Organizácia a opis systému ZINZ	7	5
ROZSAH AUDITU A AUDÍTORSKÝ PRÍSTUP	8 – 12	5
PRIPOMIENKY	13 – 38	7
Riadenie systému ZINZ na úrovni Spoločenstva	15 – 27	7
Riešenie rozdielnych ZINZ vo Výbore pre colný kódex	17 – 19	7
Finančná zodpovednosť členského štátu, ktorý vydal nesprávnu ZINZ	20 – 21	8
Využitie databázy EZINZ 3	22 – 25	8
Primeranosť právnych predpisov	26 – 27	8
Riadenie ZINZ v členských štátoch	28 – 38	8
Vydávanie ZINZ	31 – 33	9
Zrušenie alebo ukončenie platnosti ZINZ	34 – 37	9
Zosúladenie ZINZ s vyhlásením o dovoze	38	9
ZÁVERY A ODPORÚČANIA	39 – 48	9
Všeobecné závery	39 – 42	9

	<i>Bod</i>	<i>Strana</i>
Konkrétne závery a odporúčania	43 – 48	10
Riešenie rozdielnych ZINZ vo Výbore pre colný kódex	43 – 44	10
Finančná zodpovednosť členského štátu, ktorý vydal nesprávnu ZINZ	45	10
Využitie databázy EZINZ 3	46	10
Primeranosť právnych predpisov	47	10
Uplatňovanie systému ZINZ členskými štátmi	48	11
<i>Príloha 1</i> – Vydané ZINZ podľa členských štátov		12
<i>Príloha 2</i> – Prehľad pripomienok ku Komisii a šiestim kontrolovaným štátom		13
Odpovede Komisie		14

ZOZNAM AKRONÝM A SKRATIEK

CKS	Colný kódex Spoločenstva: nariadenie Rady (EHS) č. 2913/92
Databáza EZINZ 3	Európska databáza informácií o nomenklatúrnom zatriedení tovaru
EÚ	Európska únia
GATT	Všeobecná dohoda o clách a obchode
GR BUDG	Generálne riaditeľstvo pre rozpočet (Komisia)
GR TAXUD	Generálne riaditeľstvo pre dane a colnú úniu (Komisia)
IT	Informačné technológie
OLAF	Európsky úrad pre boj proti podvodom
Ú. v.	úradný vestník
VPCKS	vykonávacie predpisy k Colnému kódexu Spoločenstva: nariadenie Komisie (EHS) č. 2454/93
WTO	Svetová obchodná organizácia
ZINZ	záväzné informácie o nomenklatúrnom zatriedení tovaru

ZHRNUTIE

I. Závazná informácia o nomenklatúrnom zatriedení tovaru (ZINZ) je písomné rozhodnutie o sadzobnom zaradení tovaru, ktoré vydávajú colné orgány členského štátu na žiadosť hospodárskych subjektov. Je právne záväzná pre držiteľa ZINZ pred všetkými colnými orgánmi v Európskej únii až do šiestich rokov od dátumu vydania.

II. Systém ZINZ napomáha jednotné uplatňovanie colnej politiky, čo je podmienka colnej únie i Svetovej obchodnej organizácie (WTO), a prostredníctvom priradenia celeoeurópskej klasifikácie pre daný tovar zaisťuje správne uloženie cla. Hospodárske subjekty a colné orgány tak majú istotu o sadzobnom zatriedení tovaru, ktorý hospodárske subjekty zamýšľajú doviesť (alebo vyviezť).

III. Dvor audítorov preskúmal riadiacu funkciu Komisie a preveril uplatňovanie systému ZINZ v šiestich členských štátoch. Kontrola ukázala, že systém ZINZ je ako taký navrhnutý dobre. Celkovo bolo riadenie Komisiou primerané a šesť kontrolovaných členských štátov používalo systém ZINZ prevažne v súlade s právnymi predpismi. Napriek tomu z nižšie uvedených hlavných zistení vyplýva potreba zlepšiť celkové fungovanie systému:

- a) ak dva alebo viac členských štátov vydá rôzne ZINZ na rovnaké tovary (zvyčajne označované ako rozdielne ZINZ), prípady sa predkladajú na rozriešenie Výboru pre colný kódex s výnimkou prípadov, keď sú zúčastnené členské štáty schopné dosiahnuť dohodu o sadzobnom zatriedení. Pri kontrole Dvora audítorov sa zistili situácie, ktoré môžu ovplyvniť rýchle vyriešenie prípadov sadzobného zatriedenia. Nejednotné sadzobné zatriedenie tak môže pretrvávajúť určité obdobie. Táto situácia vplýva na výber správnych objemov tradičných vlastných zdrojov;
- b) Komisia doteraz systematicky neriešila otázku finančnej zodpovednosti členského štátu, ktorý vydá nesprávne ZINZ vedúce k stratám tradičných vlastných zdrojov. K dispozícii nie je žiadny spoľahlivý odhad sumy tradičných vlastných zdrojov stratených z dôvodu takéhoto nesprávneho zaradenia;
- c) Komisia systematicky nemonitoruje, či členské štáty dodržiavajú právne predpisy Spoločenstva týkajúce sa ZINZ;
- d) v členských štátoch sa zaznamenali rôzne nedostatky, napr. prípady neoverenia, či na rovnaký tovar nie sú prijaté iné žiadosti o ZINZ alebo či neboli vydané rozdielne ZINZ, pomalé vydávanie ZINZ a oneskorené aktualizácie databázy EZINZ 3;
- e) pri deklarovaní tovaru hospodársky subjekt nemá povinnosť predložiť svoju ZINZ a auditom sa potvrdilo, že ZINZ sa predkladajú zriedkavo. Vyhlásenie o dovoze možno jednoducho overiť s príslušnou ZINZ len v prípade, ak sa ZINZ uvedie pri dovoze. Ak sa existencia ZINZ neuviedie, je pre colníkov ťažké overiť, či deklarant vlastní ZINZ na tovary a či je colné zaradenie správne. Komisia nemá v súčasnosti k dispozícii spoľahlivý odhad o hodnote alebo objeme dovozu so ZINZ;
- f) ak sa hospodárskemu subjektu poskytne „predĺžené obdobie používania“, môže tovar, na ktorý sa povolenie vzťahuje, dovážať do ktoréhokoľvek členského štátu. Avšak pri súčasnom systéme majú štátne colné orgány problém zaisťovať, aby sa v rámci ZINZ doviezol len taký objem tovaru, na ktorý sa udelilo predĺžené obdobie používania ZINZ.

IV. Z auditu Dvora audítorov vyplynuli tieto hlavné odporúčania:

- a) Komisia by mala prijať opatrenia na skrátenie času potrebného na vyriešenie otázok týkajúcich sa prípadov zatriedenia ZINZ;
- b) Komisia by sa mala aktívne podieľať na procese dohľadu, analyzovať údaje v databáze ZINZ 3 s cieľom odhaľovať rizikové mechanizmy;
- c) ZINZ by sa mali povinne uvádzať v colných vyhláseniach hospodárskych subjektov, čo by colným orgánom uľahčilo kontrolu.

ÚVOD

Základné informácie

1. Pri dovoze alebo vývoze tovaru musí hospodársky subjekt⁽¹⁾ vyplniť vyhlásenie pre colné orgány. Toto vyhlásenie by malo obsahovať colný kód, podľa ktorého sa tovar zatriedi na základe presného opisu povahy. Použitý kód⁽²⁾ zodpovedá výške splatných dovozných ciel (alebo vývozných náhrad) a požiadavkám a obmedzeniam⁽³⁾ na dovoz (alebo vývoz) tohto tovaru. Hospodársky subjekt nesie právnu zodpovednosť za správne stanovenie kódu, ktorý uvádza vo vyhlásení.

2. Určenie správneho colného kódu môže byť zložité, napríklad v prípade inovačných výrobkov s novou technológiou alebo pri výrobkoch pozostávajúcich z väčšieho počtu dielov. Hospodársky subjekt si môže pred dovozom (alebo vývozom) tovaru zaistiť právnu istotu tým, že požiada colné orgány o úradné zatriedenie tovaru. Toto zatriedenie sa nazýva záväzná informácia o nomenklatúrnom zatriedení tovaru (ZINZ) a predstavuje písomné rozhodnutie, ktoré sa odosiela hospodárskemu subjektu.

3. V roku 1993 začal systém udeľovania ZINZ platiť v celom Spoločenstve a poskytuje hospodárskemu subjektom rozhodnutia o sadzobnom zatriedení tovaru, ktoré sú pre držiteľa ZINZ právne záväzné pred colnými orgánmi v celej EÚ až na obdobie šiestich rokov. Systém tak pomáha riešiť otázku možného rozdielného zatriedenia rovnakého tovaru a zároveň prispieva k harmonizovanému fungovaniu colnej únie.

Právny rámec

4. Osobitné ustanovenia týkajúce sa ZINZ sa uvádzajú v článku 12 Colného kódexu Spoločenstva⁽⁴⁾ a v článkoch 5 až 14 vykonávacích predpisov k Colnému kódexu Spoločenstva (VPCKS)⁽⁵⁾. Všeobecné ustanovenia o rozhodnutiach o ZINZ a informácie sú tiež uvedené v článkoch 6 až 11 Colného kódexu Spoločenstva. V roku 2004 Komisia vydala administratívne usmernenia k Európskemu systému záväzných informácií o nomenklatúrnom zatriedení tovaru a jeho prevádzke⁽⁶⁾.

⁽¹⁾ V colných predpisoch Spoločenstva sa termíny „hospodársky subjekt“ a „obchodník“ používajú ako synonymá.

⁽²⁾ Pozri internetovú stránku: http://ec.europa.eu/taxation_customs/dds/cgi-bin/tarchap?Lang=SK.

⁽³⁾ Prípadné požadovanie povolenia na dovoz (alebo vývoz), uplatňovanie zvýhodnených sadzieb alebo kvót alebo iné množstvové obmedzenia a spôsob zaobchádzania s tovarom na štatistické účely.

⁽⁴⁾ Nariadenie Rady (EHS) č. 2913/92 z 12. októbra 1992, ktorým sa ustanovuje Colný kódex Spoločenstva (Ú. v. ES L 302, 19.10.1992, s. 1).

⁽⁵⁾ Nariadenie Komisie (EHS) č. 2454/93 z 2. júla 1993, ktorým sa vykonáva nariadenie Rady (EHS) č. 2913/92, ktorým sa ustanovuje Colný kódex Spoločenstva (Ú. v. ES L 253, 11.10.1993, s. 1).

⁽⁶⁾ Doc. TAXUD/907/2004-rev.2. Administratívne usmernenia boli predložené a prijaté 10. októbra 2004 na 353. zasadnutí sekcie pre colnú a štatistickú nomenklatúru (sektor ZINZ) Výboru pre colný kódex.

5. Systém ZINZ na sadzobné zatriedenie tovaru uľahčuje obchod i colné konanie. Asistuje Európskej únii pri plnení záväzkov v súlade s článkom X dohody GATT, keďže pomáha zabezpečovať jednotné posudzovanie rovnakého tovaru vo všetkých členských štátoch.

6. V roku 2006 sa vydalo viac ako 46 000 ZINZ a k polovici júla 2007 bolo stále platných vyše 167 000 ZINZ (situácia podľa členských štátov je uvedená v prílohe I).

Organizácia a opis systému ZINZ

7. Obrázok 1 predstavuje systém ZINZ v podobe prehľadnej schémy. Keď hospodársky subjekt podá žiadosť o vydanie ZINZ, štátne colné orgány by sa mali presvedčiť, či sú splnené podmienky na udelenie ZINZ, a ak áno, vydať ZINZ. Tiež musia zadať žiadosť o vydanie ZINZ a vydané ZINZ vložiť do databázy EZINZ 3⁽⁷⁾, ktorú spravuje Komisia a ktorá je kľúčovým prvkom systému. K žiadostiam v tejto databáze majú prístup len štátne colné orgány a Komisia na rozdiel od vydaných ZINZ, ktoré sú prostredníctvom internetu dostupné verejnosti⁽⁸⁾. Ak sa platnosť ZINZ skončí a ZINZ je následne zrušená, hospodársky subjekt môže za určitých okolností požiadať o „predĺžené obdobie používania“⁽⁹⁾ s predĺžením najviac o ďalších šesť mesiacov. Počas tohto obdobia môže hospodársky subjekt naďalej používať ZINZ na dovozy (a vývozy). Na získanie predĺženého obdobia používania však musí mať hospodársky subjekt uzatvorené záväzné zmluvy na nákup alebo predaj daných tovarov na základe svojich ZINZ pred prijatím opatrenia⁽¹⁰⁾, ktorým sa ukončí platnosť ZINZ.

ROZSAH AUDITU A AUDÍTORSKÝ PRÍSTUP

8. Systém ZINZ je určený na pomoc pri zabezpečení jednotného uplatňovania colnej politiky, čo je podmienka colnej únie, a následne na pomoc pri zaistení ukladania správneho cla⁽¹¹⁾.

9. Cieľom auditu bolo:

- zhodnotiť, či Komisia náležite riadi systém ZINZ a jej postupu a mechanizmy zaisťujú správne fungovanie systému;
- vyhodnotiť, či členské štáty používajú systém ZINZ v súlade s právnymi predpismi.

⁽⁷⁾ Databáza EZINZ 3 obsahuje rozhodnutia a fotografie výrobkov, ktoré členské štáty zaslali Komisii. Súčasný počítačový systém sa v členských štátoch zaviedol na konci roka 1999. Niektoré kontrolované členské štáty (Nemecko, Maďarsko, Spojené kráľovstvo) používajú rozhranie medzi vlastnou národnou databázou ZINZ a databázou EZINZ 3.

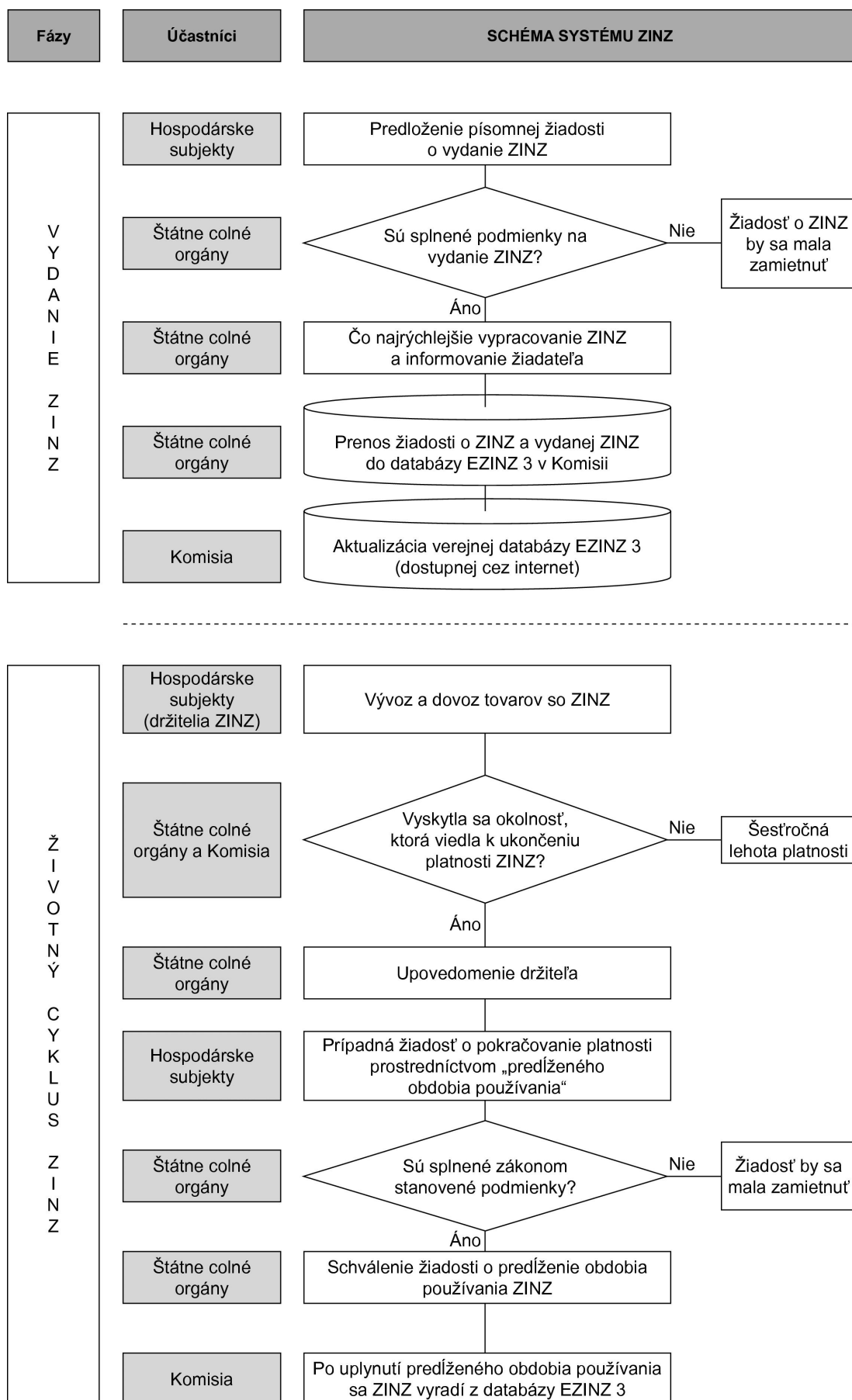
⁽⁸⁾ http://ec.europa.eu/taxation_customs/dds/cgi-bin/ebtiquer?Lang=SK.

⁽⁹⁾ Článok 12 ods. 6 nariadenia (EHS) č. 2913/92.

⁽¹⁰⁾ Ak sa napríklad prijme nové nariadenie, ktoré ukončí platnosť zatriedenia v ZINZ [pre iné prípady pozri článok 12 ods. 5 písm. a) nariadenia (EHS) č. 2913/92].

⁽¹¹⁾ Audit sa sústredil na dovozy.

Obrázok 1
Systém ZINZ



10. Audit zahŕňal analýzu a hodnotenie opatrení dohľadu a kontroly vykonaných Komisiou a členskými štátmi a spojil preskúmanie systému ZINZ s preverení 185 dovozných operácií so ZINZ s cieľom overiť uplatňovanie platných pravidiel.

11. Dvor audítorov vykonal audit v týchto oddeleniach Komisie: GR TAXUD, GR BUDGET a v úrade OLAF.

12. Audit v členských štátoch zahŕňal postupy vydávania a správy ZINZ v Dánsku, Grécku, Maďarsku, Nemecku, Slovinsku a Spojenom kráľovstve, čo predstavuje 63,8 % ZINZ vydaných v EÚ v roku 2005 ⁽¹⁾. Súčasťou auditu bola aj analýza kontrol vykonaných colnými orgánmi pri dovoze a používanie ZINZ hospodárskymi subjektmi. Predmetom auditu boli spisy ZINZ a dovozné vyhlásenia so ZINZ. V rámci auditu sa spolu preskúmalo 340 spisov ⁽²⁾.

PRIPOMIENKY

13. Vo všeobecnosti sa zistilo, že systém ZINZ je dobre navrhnutý a v kontrolovaných členských štátoch sa väčšinou uplatňujú príslušné právne predpisy.

14. Počas auditu Dvora audítorov sa však zistili nedostatky (pozri prílohu II), ktoré síce nemajú zásadný vplyv na fungovanie systému, no je potrebné ich riešiť. Predkladajú sa podľa dvoch hlavných oblastí systému ZINZ:

- a) riadenie systému na úrovni Spoločenstva;
- b) riadenie systému v členských štátoch a používanie ZINZ hospodárskymi subjektmi.

Riadenie systému ZINZ na úrovni Spoločenstva

15. Systém ZINZ riadi na úrovni Spoločenstva jednotka Komisie na GR TAXUD zodpovedná za sadzobné zaradenie tovarov. Jednotka navrhuje právne predpisy, predsedá sekcii pre colnú a štatistickú nomenklatúru Výboru pre colný kódex, spravuje databázu EZINZ 3 a organizuje príslušné kurzy pre školiteľov v členských štátoch.

16. Dvor audítorov zistil, že Výbor pre colný kódex vo všeobecnosti umožňuje riešiť rozdielne sadzobné zatriedenie, aj keď s oneskorením (body 17 až 19). Databáza EZINZ 3 obsahuje

⁽¹⁾ Pri výbere boli členské štáty roztriedené podľa dĺžky členstva v Európskej únii a podľa počtu vydaných ZINZ. Následne sa vykonala analýza rizika s cieľom vybrať šesť reprezentatívnych členských štátov. Počas prípravy auditu sa navštívilo aj Portugalsko.

⁽²⁾ 155 spisov ZINZ plus 185 vyhlásení o dovoze. Sumu príslušných ciel nemožno vyčísliť, pretože držiteľia ZINZ môžu dovážať tovar v rámci celej EÚ bez povinnosti deklarovať, či majú na tento tovar ZINZ.

informácie o ZINZ a jej dostupnosť je uspokojivá. Školenia zabezpečované Komisiou sa týkajú kľúčových prvkov systému, pričom tieto poznatky možno potom odovzdať konečným používateľom. Komisia by však mala zlepšiť svoju monitorovaciu činnosť (body 20 až 25). Právne predpisy, doplnené o administratívne usmernenia Komisie, sú primerané, no mali by sa posilniť v dvoch oblastiach (body 26 a 27).

Rozriešenie zatriedení ZINZ vo Výbore pre colný kódex

17. V prípade, že rôzne členské štáty ⁽³⁾ vydajú rozdielne ZINZ, sa najprv uskutoční pokus vyriešiť záležitosť medzi zúčastnenými stranami. Ak je pokus neúspešný, musí Komisia z vlastnej iniciatívy alebo na žiadosť členského štátu zaradiť záležitosť do programu najbližšieho zasadania Výboru pre colný kódex ⁽⁴⁾. V súlade s postupom výboru Komisia musí prijať opatrenie s cieľom v čo najkratšom čase, najneskôr do šiestich mesiacov po zasadnutí výboru, zaistiť jednotné používanie nomenklatúry. Čo najrýchlejšie vyriešenie prípadov rozdielných ZINZ umožňuje priradiť príslušnému tovaru správne sadzobné zatriedenie a znížiť tak riziko výberu nesprávnych ciel.

18. V období rokov 2004 až 2006 bolo Výboru pre colný kódex predložených 156 prípadov týkajúcich sa zatriedenia ZINZ. I keď jednotná aplikácia nomenklatúry predstavuje kľúčový impulz Výboru pre colný kódex pri riešení prípadov zatriedovania, zistili sa tieto situácie:

- a) prvá rozprava na zasadnutí výboru sa často končí konštatovaním, že na rozhodnutie o správnom zatriedení tovaru treba viac informácií, čo znamená, že sa prípad odročí na budúce zasadnutie;
- b) po získaní potrebných informácií a predložení žiadosti o vyriešenie sporu na zasadnutie dochádza v otázke správneho zatriedenia daného tovaru medzi zástupcami členských štátov často k pretrvávajúcim rozporom, a dosiahnutie dohody si tak následne vyžaduje viac zasadnutí;
- c) dokonca i pri pomerne rýchlym dosiahnutí dohody sa ukázalo, že je ťažké dodržať stanovenú šesťmesačnú lehotu na čas, ktorý si vyžaduje príprava, preklad a vydanie právneho opatrenia. Komisia tiež upozornila na skutočnosť, že uzavretie všetkých prípadov v stanovených lehotách je komplikované pre nedostatok ľudských zdrojov.

⁽³⁾ O vytvorení ústredného celoeurópskeho orgánu, ktorý by vydával všetky ZINZ, sa zmienilo v kontrolovanom členskom štáte. Toto riešenie by si vyžadovalo dôkladnú analýzu súvisiacich nákladov a prínosov (finančných i nefinančných).

⁽⁴⁾ V súlade s článkom 9 nariadenia (EHS) č. 2454/93. V období rokov 2004 – 2006 sa konalo 34 týchto zasadnutí.

19. Komisia považuje súčasnú šesťmesačnú lehotu za nerealistickú a navrhla zmeniť článok 9 VPCKS tak, aby lehota na implementáciu opatrenia začala plynúť od zasadnutia, na ktorom sa opatrenie prijalo. To by však mohlo predĺžiť obdobie, v ktorom existujú rozdielne výklady sadzobného zaradenia dovážaných alebo vyvážaných tovarov v rôznych členských štátoch.

Finančná zodpovednosť členského štátu, ktorý vydal nesprávnu ZINZ

20. Členské štáty nesú finančnú zodpovednosť za straty na tradičných vlastných zdrojoch spôsobené vlastnými administratívnymi chybami bez ohľadu na mieru nebalosti⁽¹⁾. Komisia však doteraz systémovo nevyriešila otázku finančnej zodpovednosti členského štátu po vydaní nesprávneho sadzobného zatriedenia v ZINZ.

21. Podľa databázy EZINZ 3 sa vyskytlo 1 080 prípadov ZINZ, ktoré zrušili členské štáty pre nesprávne sadzobné zatriedenie v roku 2005, a 1 134 prípadov v roku 2006. Všetky zrušené ZINZ však nemusia mať nevyhnutne finančné dôsledky. Neexistuje spoľahlivý odhad počtu colných vyhlásení ani sumy dovozných ciel ovplyvnených zrušenými ZINZ, pretože hospodárske subjekty, ktoré sú držiteľmi ZINZ, nie sú povinné vyhlásovať túto skutočnosť pri dovoze tovarov (pozri bod 26).

Využitie databázy EZINZ 3

22. Databáza EZINZ 3 umožňuje Komisii zistiť, či sa žiadosť o vydanie ZINZ, rozhodnutia o ZINZ a zrušené⁽²⁾ alebo zneplatnené ZINZ včasne zaraďujú do databázy. Komisia však plne nevyužíva možnosti databázy EZINZ 3 na monitorovanie údajov zadávaných členskými štátmi (databáza napríklad umožňuje skontrolovať čas medzi začiatkom platnosti ZINZ a jej zaradením do databázy)⁽³⁾. Ak by sa databáza využívala systematickejšie, dali by sa niektoré zaznamenané oneskorenia zistiť a napraviť skôr, predovšetkým zdĺhavé aktualizovanie databázy členskými štátmi.

23. Presné údaje zadávané členskými štátmi do databázy EZINZ 3 a lepšie využívanie jej možností by umožnilo štátom i Komisii lepšie monitorovať žiadosti o vydanie ZINZ a rozhodnutia ZINZ v ostatných členských štátoch. Komisia organizovala školenie na základe zásady, že Komisia pripravuje školiteľov, ktorí potom školia používateľov vo svojich členských štátoch. Tieto poznatky sa však v niektorých prípadoch nedostali na prevádzkovú úroveň v členských štátoch.

(1) V súlade s rozsudkom Európskeho súdneho dvora C-392/02 (Ú. v. EÚ C 330, 24.12.2005, s. 1).

(2) Článok 8 nariadenia (EHS) č. 2913/92.

(3) GR TAXUD, ktoré zodpovedá za databázu, prideliuje na túto úlohu v prepočte len 1,5 osoby.

24. Slovník obsahujúci termíny používané v databáze EZINZ 3 nebol aktualizovaný. Niekoľko dôležitých kľúčových slov tak v slovníku chýba, čo znižuje užitočnosť databázy EZINZ 3.

25. Uživateľské rozhranie verejnej databázy EZINZ 3 nebolo úplne preložené do jazykov členských štátov, ktoré pristúpili v roku 2004. To obmedzuje jej využitie v týchto krajinách.

Primeranosť právnych predpisov

26. Keďže držiteľ ZINZ nemá právnu povinnosť predkladať svoje ZINZ pri deklarovaní tovaru pri dovoze (alebo vývoze), tieto ZINZ sa len zriedka predkladajú. Ak sa v praxi nedeclarujú žiadne ZINZ, pre colné správy je zložitá zistiť, či deklarant skutočne vlastní ZINZ na daný tovar. Preto Komisia v súčasnosti nemá žiadny spoľahlivý odhad hodnoty ani objemu dovozov so ZINZ.

27. Držitelia ZINZ zriedkavo žiadajú o „predĺžené obdobie používania“⁽⁴⁾. Avšak po udelení predĺženia majú colné orgány ťažkosť monitorovať dodržiavanie maximálnych objemov tovarov, ktoré sú povolené v záväzných zmluvách a na základe ktorých sa predĺžilo obdobie používania. Tieto tovary sa totiž môžu naďalej dovážať do všetkých členských štátov bez povinnosti uvádzať, že ide o „predĺžené obdobie používania“.

Riadenie ZINZ v členských štátoch

28. V šiestich kontrolovaných členských štátoch sa vytvorili osobitné jednotky zaoberajúce sa ZINZ. Zistilo sa, že pokyny, ktoré používajú alebo dávajú hospodárskym subjektom, sú v súlade s príslušnými nariadeniami a administratívnymi usmerneniami.

29. Na základe 155 kontrolovaných spisov ZINZ Dvor audítorov konštatuje, že spracovanie žiadostí hospodárskych subjektov a vydávanie ZINZ je uspokojivé. Niektoré colné kontroly však neboli zaznamenané (bod 31) a postup nebol vždy včasný a náležitý (body 32 až 37). Niektoré členské štáty pri svojich kontrolách neberú ZINZ takmer vôbec do úvahy (bod 38).

30. Dvor audítor si vybral 185 vyhlásení o dovoze s cieľom skontrolovať, či hospodárske subjekty používajú ZINZ správne alebo či sa pokúšajú zatriediť tovary, na ktoré majú ZINZ, pod iné colné kódy. Nenašli sa žiadne dôkazy potvrdzujúce takéto chyby.

(4) Pozri bod 7.

Vydávanie ZINZ

31. V usmerneniach Komisie sa od colných orgánov vyžaduje, aby overovali, či žiadateľ nepredložil ďalšie žiadosti o ZINZ na rovnaké tovary v iných členských štátoch a či už neexistujú rozdielne ZINZ. V troch kontrolovaných členských štátoch sa vo väčšine prípadov kontroly buď nevykonali⁽¹⁾, alebo sa nijako nezdokumentovali⁽²⁾. Tieto kontroly sú nevyhnutné pre prevenciu hľadania výhodnejšej ZINZ (*BTI shopping*), pri ktorom hospodársky subjekt požiadava v rôznych štátoch o ZINZ na rovnaký tovar s cieľom použiť v celej EÚ ZINZ s najvýhodnejším sadzobným zatriedením.

32. Colné orgány členských štátov musia bezodkladne zadať žiadosti o vydanie ZINZ a vydané ZINZ do databázy EZINZ 3⁽³⁾. V troch navštívených členských štátoch⁽⁴⁾ sa vyskytovali systematické oneskorenia pri zadávaní žiadostí o vydanie ZINZ a vydaných ZINZ do databázy EZINZ 3. V jednom členskom štáte⁽⁵⁾ neboli zamietnuté žiadosti o ZINZ zadané do databázy, aj keď dôvodom zamietnutia bolo hľadanie výhodnejšej ZINZ. Ak sa žiadosti o vydanie ZINZ a vydané ZINZ nezadajú do databázy, neexistuje žiadny praktický prostriedok, ktorý by zabráňoval vydaniu rozdielnych ZINZ na rovnaké tovary inými členskými štátmi.

33. V právnych predpisoch sa neustanovuje žiadna osobitná lehota na vydanie ZINZ. V administratívnych usmerneniach Komisie sa odporúča vydať ZINZ do 3 – 4 týždňov od podania žiadosti. Štyri kontrolované členské štáty⁽⁶⁾ toto odporúčanie nespĺnili. Tri členské štáty⁽⁷⁾ neupovedomili žiadateľov o získaní všetkých informácií potrebných na prijatie rozhodnutia⁽⁸⁾.

Zrušenie alebo ukončenie platnosti ZINZ

34. K zrušeniu ZINZ by malo dôjsť, ak sa dodatočne zistí, že sa vydala na základe nesprávnych alebo neúplných informácií, ktoré predložil žiadateľ⁽⁹⁾. K ukončeniu platnosti ZINZ by sa malo pristúpiť, ak Európska únia prijme nové právne opatrenie, ktoré nie je v súlade so ZINZ, ak sa ZINZ naďalej nezhoduje so znením colných nomenklatúr alebo ak sa ZINZ odvolá alebo zmení⁽¹⁰⁾.

(1) Dánsko.

(2) Nemecko a Grécko.

(3) V súlade s článkom 8 ods. 1 nariadenia (EHS) č. 2454/93.

(4) Nemecko, Maďarsko a Slovinsko.

(5) Maďarsko.

(6) Dánsko, Nemecko, Grécko, Slovinsko.

(7) Dánsko, Grécko, Slovinsko.

(8) V súlade s článkom 6 ods. 4 nariadenia (EHS) č. 2454/93.

(9) Článok 8 nariadenia (EHS) č. 2913/92.

(10) Článok 9 a článok 12 ods. 5 nariadenia (EHS) č. 2913/92.

35. Colný orgán, ktorý vydal ZINZ, je povinný čo najskôr informovať Komisiu o zrušení alebo ukončení platnosti ZINZ⁽¹¹⁾. V dvoch kontrolovaných členských štátoch⁽¹²⁾ sa pri zadávaní týchto zrušení alebo ukončení platnosti do databázy EZINZ 3 zistili oneskorenia. V ďalšom členskom štáte⁽¹³⁾ sa približne 3 000 zneplatnených alebo zrušených ZINZ v databáze EZINZ 3 stále viedlo ako platné pre problémy s rozhraním medzi národným informačným systémom a databázou EZINZ 3. Ak sa odobrané alebo zrušené ZINZ bezodkladne neprenesú do databázy EZINZ 3, colné orgány a ekonomické subjekty môžu považovať tieto ZINZ za stále platné a ich držiteľia ich tak môžu naďalej používať.

36. V dvoch prípadoch rozdielnych ZINZ odhalených členským štátom⁽⁵⁾ sa začali rokovania s ďalšími dvoma zúčastnenými členskými štátmi⁽¹⁴⁾ v júni 2005 a s jedným z nich⁽¹⁵⁾ trvali do konca mája 2006. Právne predpisy ani usmernenia Komisie neurčujú v takýchto prípadoch konečný termín, do ktorého musia členské štáty poskytnúť odpoveď.

37. V jednom členskom štáte⁽¹³⁾ bola ZINZ namiesto zrušenia odvolaná. Ten istý členský štát udelil v roku 2006 13 predĺžených období používania. Ani jedno z týchto predĺžení sa nezaznamenalo v databáze EZINZ 3.

Zosúladenie ZINZ s vyhlásením o dovoze

38. Ak dovozca uvedie ZINZ vo svojom vyhlásení o dovoze, môže ho colný orgán v rámci kontroly sadzobného zatriedenia overiť so ZINZ. To je ďalšia výhoda systému ZINZ, ktorá posilňuje kontroly v členských štátoch. V dvoch navštívených členských štátoch⁽¹⁶⁾ sa nenašli dôkazy o tom, že sa ZINZ kontrolovali týmto spôsobom.

ZÁVERY A ODPORÚČANIA

Všeobecné závery

39. Audit Dvora audítorov potvrdil, že systém záväzných informácií o nomenklatúrnom zatriedení tovaru je celkovo dobre navrhnutý. ZINZ predstavuje užitočný nástroj, ktorý umožňuje hospodárskym subjektom získať spoľahlivé sadzobné zaradenie tovarov predtým, ako sa rozhodnú pre dovoz (alebo vývoz). Systém podporuje jednotné sadzobné zatriedenie v rámci EÚ, čo je podmienka WTO a nevyhnutná súčasť colnej únie Európskeho spoločenstva.

(11) Článok 13 nariadenia (EHS) č. 2454/93.

(12) Nemecko a Maďarsko.

(13) Spojené kráľovstvo.

(14) Belgicko a Holandsko.

(15) Belgicko.

(16) Dánsko a Grécko.

40. Ak sa ZINZ vydá v súlade so Spoločným colným sadzobníkom a použije sa správne a účelne, pomáha zaistiť stanovenie príslušných tradičných vlastných zdrojov pri tovaroch, ktoré sú predmetom ZINZ.

41. Aj keď Komisia vo všeobecnosti spravuje systém primerane, zistili sa nedostatky predovšetkým v oblasti dohľadu. Na zlepšenie celkového fungovania systému a zaistenie jeho správnej prevádzky je potrebné vykonať konkrétne opatrenia. Ak by hospodárske subjekty boli povinné uvádzať svoje ZINZ vo vyhláseniach o dovoze, posilnili by sa príslušné právne ustanovenia.

42. V kontrolovaných členských štátoch sa väčšinou uplatňujú právne predpisy vzťahujúce sa na ZINZ, aj keď kontrola odhalila rôzne nedostatky, ktoré môžu mať vplyv na tradičné vlastné zdroje.

Konkrétne závery a odporúčania

Riešenie rozdielnych ZINZ vo Výbore pre colný kódex

43. Ak členské štáty po dvojstranných rokovaní nedokážu dospieť k dohode, musí prípady zaradenia ZINZ rozriešiť Výbor pre colný kódex. Súčasný postup výboru môže viesť k prekročeniu časovej lehoty stanovenej v článku 9 VPCKS, následne tak môže dlhšie obdobie pretrvávajúť nejednotné znenie sadzobného zatriedenia (pozri body 17 až 19).

44. Komisia by mala vykonať tieto opatrenia:

- a) Je potrebné zefektívniť pracovné postupy Výboru pre colný kódex a odstrániť faktory, ktoré môžu spôsobiť oneskorenia.
- b) Je potrebné prehodnotiť maximálnu dĺžku lehoty na vyriešenie prípadov sadzobného zatriedenia ZINZ.
- c) V súvislosti s časovými lehotami na rozriešenie prípadov sadzobného zatriedenia treba prehodnotiť počet pracovníkov zaoberajúcich sa ZINZ v Komisii.

Finančná zodpovednosť členského štátu, ktorý vydal nesprávnu ZINZ

45. Členské štáty sa systematicky neberú na zodpovednosť za straty, ktoré vzniknú následkom vydania nesprávnej ZINZ. Túto záležitosť je potrebné vyriešiť (pozri body 20 a 21).

Komisia by mala vyhodnocovať celkový finančný dosah vydania nesprávnej ZINZ a prisúdiť členským štátom finančnú zodpovednosť za všetky následné straty na tradičných vlastných zdrojoch.

Využitie databázy EZINZ 3

46. Ústredná databáza EZINZ 3 spravovaná Komisiou by mala byť aktuálna a obsahovať všetky žiadosti o vydanie ZINZ i rozhodnutia o ZINZ, aby mohol byť systém ZINZ účinný v celej EÚ. Ide tak o základný nástroj systému, no niektoré jeho možné prínosy sa strácajú (pozri body 22 až 25).

Komisia by mala:

- a) aktívnejšie využívať možnosti, ktoré ponúka databáza EZINZ 3 na identifikáciu členských štátov, v ktorých sa systém ZINZ nespravuje podľa právnych predpisov;
- b) lepšie nastaviť organizované školenia o databáze EZINZ 3 na prevádzkovú úroveň v členských štátoch;
- c) aktualizovať slovník databázy s cieľom čo najviac zvýšiť užitočnosť databázy EZINZ 3;
- d) preložiť užívateľské rozhranie verejnej databázy EZINZ do všetkých jazykov členských štátov, ktoré pristúpili v roku 2004.

Primeranosť právnych predpisov

47. Počas auditu sa v oblasti právnych predpisov zistilo niekoľko nedostatkov (pozri body 26, 27 a 36):

- a) Na uľahčenie colných kontrol je dôležité, aby sa ZINZ deklarovali pri dovoze tovaru, držiteľ ZINZ by mal byť preto povinný uvádzať svoju ZINZ. Umožnilo by to tiež určiť hodnotu a objem dovozov so ZINZ.
- b) Komisia by mala preskúmať spôsoby nápravy nedostatkov pri kontrole týkajúce sa systému predĺžovaných období. Informačný systém na spravovanie kvót by sa napríklad mohol rozšíriť aj na predĺžené obdobia používania ZINZ.
- c) Komisia by mala zaviesť primerané termíny na rokovania medzi členskými štátmi, ktoré majú za cieľ vyriešiť prípady zatriedenia ZINZ. Ak sa do stanovenej lehoty nedosiahne dohoda, prípad by sa mal predložiť Komisii.

Uplatňovanie systému ZINZ členskými štátmi

48. Aj keď kontrolované členské štáty uplatňujú právne predpisy prevažne správne, zaznamenali sa pri ich implementácii určité nedostatky (pozri body 31 až 38).

Komisia by mala podporovať, aby členské štáty:

- a) bezodkladne vykonávali nápravu zistených systémových problémov týkajúcich sa ich postupov a nástrojov IT;

- b) včasne aktualizovali databázu EZINZ 3;
- c) pred udelením ZINZ overovali, či žiadateľ nepredložil žiadosti o vydanie ZINZ na rovnaký tovar v iných členských štátoch a či neexistuje rozdielna ZINZ;
- d) vydávali ZINZ čo najskôr v súlade s článkom 7 ods. 1 nariadenia (EHS) č. 2454/93;
- e) nariadili svojim colným orgánom, aby v rámci colných kontrol vykonávali aj kontrolu dovozných vyhlásení oproti ZINZ.

Túto správu prijal Dvor audítorov v Luxemburgu na svojom zasadnutí 6. marca 2008.

*Za Dvor audítorov
predseda*

Vítor Manuel DA SILVA CALDEIRA

PRÍLOHA I

VYDANÉ ZINZ PODĽA ČLENSKÝCH ŠTÁTOV

Členské štáty	V roku 2005	V roku 2006	Stále platné k 16. júlu 2007	
				z toho staršie ako 6 rokov
BE	415	483	1 861	0
BG	nie je členom EÚ	nie je členom EÚ	45	0
CZ	622	750	1 928	0
DK	170	141	717	0
DE	17 509	19 891	68 163	0
EE	12	9	21	0
IE	1 240	1 626	5 707	10 ⁽¹⁾
EL	3	6	40	0
ES	461	513	2 995	0
FR	6 188	5 762	23 207	2 ⁽²⁾
IT	130	236	847	0
CY	4	9	25	0
LV	258	92	436	0
LT	204	32	389	0
LU	0	9	36	0
HU	185	137	609	0
MT	11	1	11	0
NL	2 780	4 356	12 943	3 ⁽¹⁾
RO	nie je členom EÚ	nie je členom EÚ	14	0
AT	742	708	2 851	0
PL	1 130	841	2 541	0
PT	197	128	898	0
SI	239	265	847	0
SK	298	263	803	0
FI	249	306	1 379	0
SE	274	362	1 781	0
UK	8 255	9 140	36 454	0
Spolu	41 576	46 066	167 548	15

Zdroj (údaje a vysvetlivky): Európska komisia/Generálne riaditeľstvo pre dane a colnú úniu/joddelenie B 3.

Poznámky:

(1) Írsko a Holandsko: ZINZ staršie ako 6 rokov boli znova vydané, no dátumy vydania zmenené neboli.

(2) Francúzsko: pri dátume vydania dvoch ZINZ sa vyskytla tlačová chyba.

PRÍLOHA II

PREHLAD PRIPOMIENOK KU KOMISII A ŠIESTIM KONTROLOVANÝM ŠTÁTOM

	KOM	DK	DE	EL	HU	SI	UK
Riadenie ZINZ Komisiou							
Postup Výboru pre colný kódex môže viesť k nedodržaniu zákonných termínov	×						
Finančná zodpovednosť po vydaní nesprávneho sadzobného zatriedenia v ZINZ sa systematicky nesleduje	×						
Užívateľské rozhranie verejnej databázy EZINZ 3 nie je vôbec preložené do členských štátov, ktoré pristúpili v roku 2004	×						
Nesystematické využívanie databázy EZINZ 3	×						
Slovník databázy EZINZ 3 nebol aktualizovaný	×						
Nedostatky v oblasti právnych predpisov (nie je povinnosť deklarovať ZINZ, predĺžené obdobia platnosti, časové lehoty)	×						
Celkové riadenie ZINZ členskými štátmi							
Technické ťažkosti s rozhraním medzi národnou databázou a databázou EZINZ 3							×
Vydávanie ZINZ							
Konzultovanie databázy EZINZ 3 nevykonané alebo nezdokumentované		×	×	×			
Hospodárske subjekty neinformované o prijatí kompletnej žiadosti		×		×		×	
Zdlhavý prenos žiadostí o ZINZ alebo vydaných ZINZ do databázy EZINZ 3			×		×	×	
Zamietnutie vydania ZINZ							
Žiadosti nezadané do databázy EZINZ 3					×		
Zrušenie/ukončenie platnosti ZINZ							
Oneskorenia pri aktualizácii databázy EZINZ 3			×		×		
Databáza EZINZ 3 neaktualizovaná							×
ZINZ bola namiesto zrušenia odvolaná							×
Zdlhavé informovanie Komisie o rozdielnych ZINZ					×		
Predĺženie platnosti ZINZ (predĺžené obdobia platnosti)							
Predĺžená platnosť neaktualizovaná v databáze EZINZ 3							×
Použitie ZINZ							
Využívanie ZINZ nepodrobené krížovej kontrole alebo bez dostupných dôkazov		×		×			

ODPOVEDE KOMISIE**ZHRNUTIE**

II. Napriek tomu, že existencia systému ZINZ zabezpečuje jednotné uplatňovanie politiky v celej Únii, hlavným účelom ZINZ je poskytovať hospodárskym subjektom právnu istotu o sadzobnom zatriedení tovaru.

III. Ukázalo sa, že systém ZINZ je úspešný, o čom svedčí aj nepretržitý nárast počtu vydaných ZINZ, a Komisia a členské štáty sa stále usilujú o jeho zlepšenie.

- a) Pokiaľ vec týkajúcu sa zatriedenia rieši Výbor pre colný kódex, podľa administratívnych usmernení členské štáty nesmú vydať iné ZINZ až do vyriešenia prípadu. Čas, ktorý potrebuje výbor na vyriešenie takýchto prípadov, závisí od postupov uvedených v rozhodnutí o komitológii [rozhodnutie Rady 1999/468/ES z 28. júna 1999 (Ú. v. ES L 184, 17.7.1999)].
- b) Komisia sa zaoberá otázkou používania nesprávnych ZINZ s nepriaznivým účinkom na tradičné vlastné zdroje, ak sa o nich dozvie prostredníctvom svojich inšpekcí, vyšetrovaní a kontrol dokladov. Výška prípadne dotknutých tradičných vlastných zdrojov je však veľmi premenlivá a údaje sú obmedzené. Akýkoľvek odhad by preto nemal veľký význam.
- c) V rámci obmedzených dostupných ľudských zdrojov je vyhľadávanie v databáze EZINZ 3 založené na analýze rizika.

V júni 2007 začala Komisia prvú fázu kontroly databázy EZINZ, ktorej cieľom je preveriť, akým spôsobom členské štáty vydávajú ZINZ. Doteraz sa uskutočnilo 6 kontrol a ďalších 8 je naplánovaných na rok 2008.

- d) Komisia neprestajne vyzýva členské štáty, aby prostredníctvom vyhľadávania v databáze EZINZ 3 overovali, či existujú, alebo neexistujú iné žiadosti o vydanie ZINZ a či neexistujú rozdielne ZINZ. Vzhľadom na zložitosť systému sadzobného zatriedenia a mnohých technických prvkov, ktoré s ním súvisia, existuje mnoho dôvodov, prečo je vydanie ZINZ časovo náročné.
- e) V súčasnosti platné právne predpisy neukladajú hospodárskemu subjektu, ktorý je držiteľom ZINZ, povinnosť uviesť ich alebo použiť pri deklarovaní svojho tovaru na colnom orgáne. Aktualizovaný colný kódex, ktorý by sa mal prijať v roku 2008, však zaistí, aby držiteľ povinne uvádzal ZINZ. Vo vykonávacích predpisoch k aktualizovanému colnému kódexu sa stanovujú podmienky uvádzania ZINZ.

V kontexte uľahčenia obchodnej činnosti nemá hodnota tovaru, s ktorým sa obchoduje s využitím ZINZ, vplyv na účinnosť samotného mechanizmu.

- f) Ako uvádza Dvor audítorov, predĺžené obdobie používania sa udeľuje zriedkavo. Komisia však v súčasnosti v rámci diskusií s členskými štátmi vo Výbore pre colný kódex skúma, ako čo najlepšie sprísniť kontroly súvisiace s týmito obdobiami.

IV.

- a) V snahe zlepšiť fungovanie Výboru pre colný kódex Komisia nedávno zaviedla štandardizovaný vzor na predkladanie otázok týkajúcich sa zatriedenia.
- b) V rámci obmedzených dostupných zdrojov Komisia aktívne analyzuje údaje v databáze EZINZ 3, pokiaľ jej to systém dovoľuje.
- c) Ako sa uvádza v odpovedi na bod III písm. e), aktualizovaný colný kódex zaistí, aby držiteľ povinne uvádzal ZINZ. Vo vykonávacích predpisoch k aktualizovanému colnému kódexu sa stanovujú podmienky uvádzania ZINZ.

PRIPOMIENKY

16. Komisia sa neustále snaží zlepšovať uplatňovanie právnych predpisov týkajúcich sa vydávania ZINZ. Zavedenie aktualizovaného colného kódexu dáva Komisii možnosť posilniť vykonávacie prepisy a administratívne usmernenia.

18. Systém ZINZ umožňuje odhaľovať a riešiť rozdielne názory týkajúce sa zatriedenia, čo dokazuje, že ide o užitočný nástroj na zabezpečenie dodržiavania záväzkov Spoločenstva v rámci GATT.

a) S cieľom urýchliť postup Komisia zaviedla vzor na predkladanie otázok týkajúcich sa zatriedenia. Tento vzor vyžaduje, aby sa od začiatku poskytovali všetky informácie. Začal sa používať od novembra 2007.

19. V rámci aktualizovaného colného kódexu má Komisia v úmysle zmeniť a doplniť príslušné vykonávacie predpisy, aby bola časová lehota reálnejšia.

20. Komisia sa zaoberá otázkou používania nesprávnych ZINZ s nepriaznivým účinkom na tradičné vlastné zdroje, ak sa o nich dozvie prostredníctvom svojich inšpekcií, vyšetrovaní a kontrol dokladov.

21. Počet zrušených ZINZ z dôvodu nesprávneho sadzobného zatriedenia predstavuje menej ako 1 % platných ZINZ v danom roku (v roku 2007 existovalo približne 170 000 platných ZINZ).

22. Databáza EZINZ 3 bola navrhnutá tak, aby zaistila transparentnosť colných údajov a rovnaké zaobchádzanie so všetkými hospodárskymi subjektmi a aby colným orgánom umožnila v prípade, že musia zatriediť určitý tovar, preveriť, či už bolo prijaté rozhodnutie o zatriedení podobného tovaru iným európskym colným orgánom. Bola navrhnutá tak, aby umožňovala plniť tieto základné ciele a nie ako prostriedok na kontrolu činnosti členských štátov.

V rámci obmedzených dostupných ľudských zdrojov však Komisia preveruje databázu EZINZ 3 na základe analýzy rizika.

23. Usmernenia a školenia Komisie sa zameriavajú na otázku zadávania presných a spoľahlivých údajov, ktorá je dôležitým prvkom kontrol. Komisia bude naďalej poskytovať pomoc členským štátom pri dosahovaní zlepšení.

Komisia poskytuje školenia úradníkom vymenovaným ich správnyimi orgánmi. Za šírenie týchto poznatkov v rámci správnych orgánov sú zodpovedné členské štáty.

24. Komisia súhlasí s potrebou aktualizovať slovník a uvažuje o najvhodnejších spôsoboch.

25. Komisia súhlasí s tým, že verejná databáza EZINZ by mala byť prístupná vo všetkých 22 jazykoch. Malo by sa to dosiahnuť v prvom štvrtroku 2008.

26. Aktualizovaný colný kódex, ktorý by sa mal prijať v roku 2008, zaistí, aby držiteľ povinne uvádzal ZINZ. Vo vykonávacích predpisoch k aktualizovanému colnému kódexu sa stanovujú podmienky uvádzania ZINZ.

27. Napriek veľmi malému počtu udelených „predĺžených období používania“ (348 v roku 2005 a 145 v roku 2006, čo v tomto poradí predstavuje približne 0,2 % a 0,1 % z približne 170 000 platných ZINZ v danom čase) prebiehajú vo Výbore pre colný kódex s členskými štátmi diskusie, ktoré sa týkajú sprísnenia kontroly súvisiacej s udeľovaním „predĺžených období používania“. Uvažuje sa najmä o zavedení formulára na kontrolu objemu, na ktorý sa vzťahuje využívanie predĺženého obdobia používania.

29. Komisia bude spoločne s členskými štátmi diskutovať o nedostatkoch, ktoré zistil Dvor audítorov, pokiaľ ide o spracovanie žiadostí o vydanie ZINZ a vydávanie ZINZ. Pri prebiehajúcich kontrolách v členských štátoch sa Komisia uistila, že príslušné kontroly sa vykonávajú, i keď sa nezaznamenávajú.

31. Uskutočnené kontroly odhalili, že členské štáty pristupujú k riešeniu tohto problému rôzne, od využívania formálnych kontrolných zoznamov až po neformálne poznámky o uskutočnených kontrolách. Komisia však bude naďalej vyzývať členské štáty, aby na zaznamenávanie kontrol prijali formálnejšie metódy.

32. Komisia si uvedomuje dôležitosť bezodkladného zadávania žiadostí o vydanie ZINZ a vydaných ZINZ do databázy EZINZ 3 a bude pokračovať v upozorňovaní členských štátov na ich povinnosti, ktoré im vyplývajú z právnych predpisov, a podporovať osvedčené postupy. Komisia už s dotknutými členskými štátmi sleduje prípady nedodržania súladu s požiadavkami, ktoré uviedol Dvor audítorov.

35. Pokiaľ ide o problém s rozhraním v prípade 3 000 ZINZ, ktoré v databáze EZINZ 3 stále viedli ako platné aj napriek tomu, že ich zrušil správny orgán členského štátu, dotknutý členský štát uviedol, že daný technický problém bol vyriešený a príslušné ZINZ boli v databáze EZINZ 3 zrušené.

36. Komisia má v úmysle zaviesť presnú lehotu na odpoveď na konzultácie medzi členskými štátmi počas revízie vykonávacích predpisov v kontexte aktualizovaného colného kódexu.

37. Dotknutý členský štát Komisii potvrdil, že preskúmal svoje postupy a v súčasnosti si plní svoje povinnosti. Následné opatrenia pokračujú.

38. Colné kontroly sa často vykonávajú ako následné overenie a práve počas takýchto kontrol sa potvrdí existencia ZINZ.

V súčasnosti platné právne predpisy neukladajú hospodárskemu subjektu, ktorý je držiteľom ZINZ, povinnosť uviesť ich alebo použiť pri deklarovaní svojho tovaru na colnom orgáne. Aktualizovaný colný kódex však zaistí, aby držiteľ povinne uvádzal ZINZ. Pozri odpoveď na bod 26.

ZÁVERY A ODPORÚČANIA

39 – 41. Ukázalo sa, že systém ZINZ je úspešný, o čom svedčí aj nepretržitý nárast počtu vydaných ZINZ. Komisia a členské štáty sa stále usilujú o jeho zlepšenie a v prípade, že sa zistia problémy, zavádzajú sa postupy na ich riešenie.

Aktualizovaný colný kódex, ktorého prijatie sa očakáva v roku 2008, prinesie zlepšenia v oblasti právnych predpisov, na ktoré upozorňuje Dvor audítorov v bode 41.

42. Komisia vysvetlila opatrenia, ktoré prijíma v súvislosti s možnými nepriaznivými účinkami na vlastné zdroje. Pozri na príklad odpoveď na bod 20.

43. Nedávno Komisia prijala opatrenia na zlepšenie a zefektívnenie účinnosti rozhodovacieho postupu Výboru pre colný kódex. Pozri odpoveď na bod 44 písm. a).

44.

a) Komisia prijala potrebné opatrenia na odstránenie zbytočných oneskorení z dôvodu nedostatku informácií, a to tak, že v novembri 2007 zaviedla vzor na predkladanie otázok týkajúcich sa zatriedenia.

b) Komisia uvažuje o zmenení a doplnení článku 9 vykonávacích predpisov k Colnému kódexu Spoločenstva, aby bola časová lehota reálnejšia.

c) Od roku 2008 Komisia zvýši počet zamestnancov zodpovedných za ZINZ.

45. Komisia sa zaoberá otázkou používania nesprávnych ZINZ s nepriaznivým účinkom na tradičné vlastné zdroje, ak sa o nich dozvie prostredníctvom svojich inšpekcí, vyšetrovaní a kontrol dokladov.

46. Vo väčšine prípadov členské štáty zadávajú žiadosti o vydanie ZINZ a vydané ZINZ pravidelne každý deň.

a) V rámci obmedzených dostupných ľudských zdrojov je vyhládavanie v databáze EZINZ 3 založené na analýze rizika.

b) Komisia poskytuje školenia úradníkom vymenovaným ich správnymi orgánmi. Podľa odporúčaní Dvora audítorov bude Komisia pokračovať v upozorňovaní členských štátov na potrebu, aby osoby, ktoré členské štáty vybrali na účasť na školeniach, odovzdávali získané informácie a znalosti svojim kolegom.

c) Komisia si uvedomuje dôležitosť tohto odporúčania a už prediskutovala spôsoby aktualizácie a ďalšieho rozvoja slovníka.

d) Preklad rozhrania verejnej databázy EZINZ do 22 jazykov bude hotový v prvom štvrtroku 2008.

47.

a) Aktualizovaný colný kódex, ktorý by sa mal prijať v roku 2008, zaistí, aby držiteľ povinne uvádzal ZINZ. Vo vykonávacích predpisoch k aktualizovanému colnému kódexu sa stanovujú podmienky uvádzania ZINZ.

b) Komisia prerokúva s členskými štátmi vo Výbore pre colný kódex možné riešenia, ktoré by viedli k zlepšeniu kontroly nedostatkov systému predĺženého obdobia používania. Uvažuje sa najmä o zavedení formulára na kontrolu objemu, na ktorý sa vzťahuje využívanie predĺženého obdobia používania. Okrem toho budú vo vykonávacích predpisoch k aktualizovanému colnému kódexu sprísnené ustanovenia o predĺženom období používania.

c) Komisia má v úmysle po konzultácii s členskými štátmi zaviesť presnú lehotu na odpoveď na bilaterálne konzultácie.

48. Komisia bude naďalej vyzývať členské štáty, aby zlepšili implementáciu ZINZ, ako to odporučil Dvor audítorov.

a) Komisia bude naďalej podporovať členské štáty a pomáhať im pri riešení akýchkoľvek systémových problémov, s ktorými sa stretnú. Iba štyri členské štáty vlastní vlastné národné systémy ZINZ a tieto systémy sa využívajú súčasne s databázou EZINZ 3, ktorú vytvorila a poskytuje Komisia. Všetky problémy súvisiace so systémom EZINZ 3 preto rieši Komisia.

b) Komisia bude pokračovať v upozorňovaní členských štátov na ich povinnosti, ktoré im vyplývajú z právnych predpisov, aby bezodkladne zadávali žiadosti o vydanie ZINZ a vydaných ZINZ do databázy EZINZ 3.

c) Administratívne usmernenia jasne nariaďujú správnym orgánom, že by mali pri prijatí žiadosti a pred vydaním ZINZ skontrolovať databázu. Spôsob uplatňovania týchto usmernení je vecou každého správneho orgánu.

-
- d) Komisia bude naďalej vyzývať členské štáty, aby vydávali ZINZ tak rýchlo, ako je to možné vzhľadom na prijímanie vhodných a riadne podložených rozhodnutí.
- e) Komisia bude pokračovať vo vyzývaní členských štátov, aby pokračovali v kontrole využívania ZINZ.
-