

DEN EUROPÆISKE
REVISIONSRET

Særberetning nr. 6

2008

EUROPA-KOMMISSIONENS
REHABILITERINGSBISTAND
EFTER TSUNAMIEN OG ORKANEN MITCH



DA



Særberetning nr. 6 // 2008

EUROPA-KOMMISSIONENS REHABILITERINGSBISTAND EFTER TSUNAMIEN OG ORKANEN MITCH

(artikel 248, stk. 4, andet afsnit, EF)

DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET
12, rue Alcide De Gasperi
L – 1615 Luxembourg

Tlf. (352) 4398 45410
Fax (352) 4398 46430
E-post : auraud@eca.europa.eu
internet : <http://www.eca.europa.eu>

Særberetning nr. 6 // 2008

Yderligere oplysninger om EU fås på internet via Europa-serveren (<http://europa.eu>)

Bibliografiske data findes bagest i denne publikation

Luxembourg: Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer, 2008

ISBN 978-92-95009-36-3

© De Europæiske Fællesskaber, 2008
Eftertryk tilladt med kildeangivelse

Printed in Belgium

INDHOLD

Punkt

I-VI	RESUMÉ
1-11	KAPITEL 1 — INDLEDNING
1-6	1.1. BAGGRUNDEN FOR REVISIONEN
7-11	1.2. RETSGRUNDLAG
12-16	KAPITEL 2 — REVISIONENS OMFANG OG REVISIONSMETODEN
17-41	KAPITEL 3 — BEMÆRKNINGER
17-22	3.1. IDENTIFICERING AF REHABILITERINGSBEHOV OG UDFORMNING AF PROJEKTER
18-19	RETTIDIG REHABILITERINGSSTRATEGI MED BREDT FOKUS
20-22	HURTIGERE UDFORMNING AF PROJEKTER OG BEDRE INDDRAGELSE AF MODTAGERNE I FORBINDELSE MED TSUNAMIEN END I FORBINDELSE MED ORKANEN MITCH
23-29	3.2. GENNEMFØRELSEN AF BISTANDEN
24-26	HURTIG GENNEMFØRELSE I INDONESIA, LANGSOM GENNEMFØRELSE I SRI LANKA OG VEDRØRENDE ORKANEN MITCH
27-29	OVERVÅGNINGSSYSTEMERNE SKAL STYRKES FOR AT SIKRE PRODUKTIVITET
30-41	3.3. OPNÅELSE AF RESULTATER
31-33	MANGE NYTTIGE OUTPUT BLEV LEVERET
34-37	SAMMENKOBLINGEN MED DEN INDLEDENDE HUMANITÆRE NØDHJÆLP VARIEREDE
38	STÆRK SAMMENKOBLING MED DEN LANGSIGTEDE UDVIKLING
39-41	KAN PROJEKTERNE BLIVE BÆREDYGTIGE?
42-45	KAPITEL 4 — KONKLUSIONER OG ANBEFALINGER
	KOMMISSIONENS SVAR

RESUMÉ

I.

Efter tsunamien i Det Indiske Ocean, som den 26. december 2004 kostede over 200 000 mennesker livet og anrettede skader for 10 mia. EUR, udarbejdede Revisionsretten en beretning om den umiddelbare humanitære bistand, som Kommissionen havde ydet for at forebygge eller lindre menneskelig lidelse. Under drøftelsen af denne beretning bad Europa-Parlamentet og Rådet Retten om også at udarbejde en beretning om den efterfølgende fase med langsigtet rehabilitering, som Kommissionen bidrog til med ca. 300 mio. EUR. Nærværende beretning omhandler derfor rehabiliteringsbistanden efter tsunamien. Revisionen blev udvidet til at omfatte Kommissionens rehabiliteringsbistand på 250 mio. EUR efter orkanen Mitch, som i 1998 ramte Mellemerika (jf. punkt 1-14).

II.

Retten forsøgte at besvare følgende tre spørgsmål med henblik på at vurdere Kommissionens forvaltning af rehabiliteringsbistanden efter orkanen Mitch og tsunamien (jf. punkt 15 og 16):

- a) Sørgede Kommissionen i tilstrækkelig grad for at identificere rehabiliteringsbehovene i de ramte områder?
- b) Sikrer Kommissionens procedurer, at gennemførelsen af bistanden er rettidig og produktiv?
- c) Førte projekterne til de forventede resultater, herunder en tilfredsstillende sammenkædning af kortsigtet nødhjælp og udvikling på længere sigt?

RESUMÉ

III.

Både efter orkanen Mitch og efter tsunamien udviklede Kommissionen på under seks måneder en rehabiliteringsstrategi, som tog hensyn til, at det ikke var nok at genopbygge den beskadigede infrastruktur, men også var nødvendigt at se på de langsigtede udviklingsbehov hos den del af befolkningen, der ikke var direkte berørt af katastroferne. Den projektudformningsproces, der omsatte rehabiliteringsstrategien efter orkanen Mitch i specifikke projekter, var langvarig og endte først i oktober 2002, fire år efter katastrofen. Udformningsprocessen efter tsunamien var hurtigere. Projektudformningen blev foretaget af de internationale organisationer, som Kommissionen kanaliserede sin finansiering igennem, og udformningen af store projekter var godkendt otte måneder efter katastrofen i Indonesien og 11 måneder efter katastrofen i Sri Lanka. For at sikre, at de faktiske behov blev identificeret, havde Kommissionen desuden udviklet sin tilgang, så den omfattede bedre koordinering med og høring af modtagerlandene på nationalt og lokalt plan (jf. punkt 17-22).

IV.

Efter den langvarige udformningsproces i Mellemamerika efter orkanen Mitch opstod der under gennemførelsen yderligere forsinkelser, som skyldtes, at det var svært at finde tilfredsstillende kontrahenter og velegnede arealer. Gennemførelsen af Kommissionens rehabiliteringsbistand har været hurtigst i Indonesien, hvor der i de to første år efter tsunamien blev leveret mange output af multidonortrustfonden. I Sri Lanka er der derimod endnu ikke opnået meget, hvilket hovedsageligt skyldes den genopblussede konflikt. Kommissionen har ikke taget skridt til at afhjælpe alle de centrale svagheder i systemerne for overvågning af og tilsyn med rehabiliteringsbistandens produktivitet, men det lykkedes den at få forbedret kvaliteten af overvågningsoplysningerne fra multidonortrustfonden i Indonesien. I Sri Lanka var der endnu ikke etableret tilstrækkelige procedurer for overvågning af og tilsyn med

alle de projekter, der gennemføres af internationale organisationer. Hverken efter den ene eller den anden katastrofe sørgede Kommissionen for, at der var udviklet klart kvantificerede outputmål for alle projekter, og at systemerne genererede tilstrækkelige oplysninger, til at man kunne overvåge og dokumentere, at gennemførelsen var produktiv (jf. punkt 23-29).

V.

Trods det anførte er der leveret mange nyttige output. I Mellemamerika er der med finansiering fra Kommissionen bl.a. afsluttet projekter vedrørende skoler, huse, sundhedsklinikker, kloakanlæg og drikkevandssystemer. I Indonesien er der bl.a. leveret output i form af huse, veje, skoler og lokalcentre. Prisstigningerne efter begge katastrofer har reduceret mængden af output. Projekterne har generelt bestået af udviklingsaktiviteter snarere end rehabiliteringsaktiviteter, og sammenkoblingen med den indledende humanitære bistand har været varierende. Den stærke sammenkobling med den langsigtede udvikling øger sandsynligheden for, at projekterne bliver bæredygtige, selv om der i projektudformningen ikke i tilstrækkeligt omfang er identificeret finansieringskilder, som kan sikre, at aktiviteterne fortsætter, når projektfinansieringen hører op (jf. punkt 30-41).

VI.

På baggrund af disse bemærkninger fremsætter Retten en række anbefalinger, som kan bidrage til at gøre Kommissionens rehabiliteringsbistand mere produktiv og effektiv (jf. punkt 42-45).

KAPITEL 1. INDLEDNING

1.1. BAGGRUNDEN FOR REVISIONEN

1. Tsunamien i Det Indiske Ocean den 26. december 2004 kostede over 200 000 mennesker livet og anrettede skader for 10 mia. EUR. De værste ødelæggelser ramte den indonesiske Aceh-provins, hvor der var over 160 000 omkomne eller savnede og over en halv million fordrevne. I Sri Lanka, som er det land, der blev næsthårdest ramt, var der omkring 35 000 omkomne eller savnede og en halv million fordrevne.
2. I sin særberetning nr. 3/2006¹ undersøgte Revisionsretten, hvordan Kommissionen ydede humanitær bistand som reaktion på katastrofen. Rettens særberetning var en af de første revisionsberetninger om reaktionen på tsunamien, og på dette tidlige tidspunkt blev der fokuseret på Kommissionens kortsigtede humanitære nødhjælp. Under drøftelsen af denne beretning gav Europa-Parlamentets Budgetkontroludvalg udtryk for sit ønske om, at Retten også ville udarbejde en beretning om den efterfølgende fase med langsigtet rehabilitering², og Rådet hilste dette forslag velkommen³.

¹ Særberetning nr. 3/2006 om Europa-Kommissionens humanitære bistand efter tsunamien (EUT C 170 af 21.7.2006, s. 1).

² Budgetkontroludvalgets møde den 19. og 20. juni 2006.

³ Rådets konklusioner om Revisionsrettens særberetning nr. 3/2006 om Europa-Kommissionens humanitære bistand efter tsunamien, vedtaget på samlingen i Rådet (eksterne forbindelser) i oktober 2006.

⁴ Programforvaltningsenhederne blev oprettet efter et internationalt udbud. De blev hver ledet af en direktør og havde ansvaret for at gennemføre programmer med rehabiliteringsaktiviteter, som var godkendt af Kommissionen.

3. Det var på denne baggrund, Retten besluttede sig for at revidere rehabiliteringsbistanden efter tsunamien med henblik på at vurdere Kommissionens forvaltning af rehabiliteringsbistand. Revisionen blev udvidet til at omfatte Kommissionens reaktion på orkanen Mitch, som den 30. og 31. oktober 1998 ramte Honduras, Nicaragua, El Salvador og Guatemala i Mellemamerika, kostede over 10 000 mennesker livet og anrettede skader for ca. 5 mia. EUR. Kommissionens samlede bidrag til rehabilitering efter orkanen Mitch og tsunamien beløber sig til ca. 550 mio EUR, dvs. ca. 70 % af de udgifter til rehabilitering efter naturkatastrofer, der siden 1998 er blevet finansieret over det almindelige budget.
4. Efter orkanen Mitch ydede Kommissionen ca. 250 mio. EUR over budgetposten for rehabilitering i det regionale program for genopbygning af Mellemamerika (PRRAC). Størstedelen af denne finansiering blev kanaliseret gennem 15 programforvaltningsenheder (PMU'er) ⁴, som vist i *tabel 1*.

⁴ Agenturet for Rehabilitering og Genopbygning af Aceh-Nias (BRR eller Badan Rehabilitasi dan Rekonstruksi).

TABEL 1

PRRAC-FINANSIERINGEN FORDELT PÅ LANDE OG PARTNERE

(mio. EUR)

Land	Store projekter forvaltet af 15 programforvaltningsenheder (PMU'er)	Mellemstore projekter forvaltet af offentlige institutioner og FN	Små ngo-projekter	I alt
Honduras	111,0	5,2	3,1	119,3
Nicaragua	72,9	5,1	5,3	83,3
El Salvador	24,5	0,9	3,1	28,5
Guatemala	13,6	2,7	2,3	18,6
I alt	222,0	13,9	13,8	249,7

Kilde: PRRAC's årsberetning for 2005.

- 5.** Efter tsunamien kanaliserede Kommissionen sin bistand til Indonesien (ca. 200 mio. EUR) gennem Verdensbankens multidonortrustfond som vist i tabel 2. En bestyrelse under fælles ledelse af Kommissionen, Verdensbanken og det nationale agentur, der koordinerer genopbygningsarbejdet ⁵, havde til opgave at fastsætte prioriteter, godkende projekter og føre tilsyn med multidonortrustfondens aktiviteter. Tilsynet med projekterne blev varetaget af en partnerorganisation, normalt Verdensbanken, og de blev gennemført af et gennemførelsesagentur, normalt et regeringskontor ⁶.
- 6.** Kommissionens bistand til Sri Lanka efter tsunamien blev kanaliseret gennem internationale organisationer, først og fremmest Den Asiatiske Udviklingsbank og FN (jf. tabel 3).

⁵ Agenturet for Rehabilitering og Genopbygning af Aceh-Nias (BRR eller Badan Rehabilitasi dan Rekonstruksi).

⁶ Europa-Kommissionen var multidonortrustfondens største donor med tilsagn om over 200 mio. EUR eller 40 % af de samlede tilsagn. Andre store bidragydere var Nederlandene (26 %), Det Forenede Kongerige (11 %) og Verdensbanken (4 %).

TABEL 2

EU-BUDGETTETS BIDRAG TIL MULTIDONORTRUSTFONDEN I INDONESIAEN

(mio. EUR)

Bidrag	Kilde	Dato for vedtagelse	I alt
Den hurtige reaktionsmekanisme	Den hurtige reaktionsmekanisme	12.8.2005	3,5
Første bidrag	Samarbejde med Asien og Latinamerika	29.8.2005	29,9
Andet bidrag		21.9.2005	37,7
Tredje bidrag		16.12.2005	13,9
Fjerde bidrag	Rehabilitering	25.4.2006	117,5
I alt			202,5

1.2. RETSGRUNDLAG

7. Rehabiliteringsforordningen ⁷ beskriver procedurene i forbindelse med de specifikke budgetposter for rehabilitering og angiver rehabiliteringsbistand som den anden af de tre bistandsfaser efter en naturkatastrofe:
- indledende, kortsigtet humanitær nødhjælp, som skal redde liv og dække de kriseramte personers grundlæggende behov, f.eks. ved hjælp af fødevarer, vand, husly og lægemidler
 - rehabiliteringsbistand med mellemlangt sigte, hvor formålet er at genopbygge basisinfrastrukturen, genstarte produktionen og styrke institutionerne
 - genoptagelse af den langsigtede udviklingsbistand.

⁷ Rådets forordning (EF) nr. 2258/96 af 22.11.1996 om rehabiliterings- og genopbygningsforanstaltninger til fordel for udviklingslandene (EFT L 306 af 28.11.1996, s. 1).

TABEL 3

PROJEKTER FINANSIERET I SRI LANKA

(mio. EUR)

Afgørelse	Budget	Partner	Beskrivelse	Beløb
2005 45 mio. EUR	Samarbejde med Asien og Latinamerika	FN-agentur	Hurtiggenskabelse af indkomstmuligheder	5,4
		Den Asiatiske Udviklingsbank	Rehabilitering af Matara-Batticaloa-vejen	39,4
2006 50 mio. EUR	Rehabilitering	International organisation	Udvikling af lokale indkomstmuligheder	9,9
		FN-agentur	Lokale veje	29,9
		FN-agentur	Afhjælpning af miljøskader	9,9
I alt				94,5

- 8.** I sin meddelelse om sammenkobling af nødhjælp, rehabilitering og udvikling (LRRD) ⁸ lægger Kommissionen vægt på, at disse tre faser ikke skal behandles isoleret, men koordineres for at sikre, at de er kædet tæt sammen.
- 9.** Forordningen om samarbejde med Asien og Latinamerika ⁹ indeholder også bestemmelser om finansiering af rehabilitering efter katastrofer ¹⁰. Samarbejdskontoret EuropeAid (EuropeAid) er ansvarligt for gennemførelsen af den rehabiliteringsbistand, der finansieres under rehabiliteringsforordningen og forordningen om samarbejde med Asien og Latinamerika.
- 10.** Formålet med den hurtige reaktionsmekanisme, som blev oprettet ved Rådets forordning (EF) nr. 381/2001 ¹¹, og som hører under Generaldirektoratet for Eksterne Forbindelser, var at gøre det muligt at yde hurtig hjælp til lande, der er ramt af katastrofer. Mekanismen kan ikke finansiere humanitær bistand, og den kan kun finansiere aktioner med en varighed på seks måneder eller derunder, som ikke kunne iværksættes hurtigt nok under de instrumenter, der allerede fandtes. Den hurtige reaktionsmekanisme gør det muligt at handle hurtigt, fordi Kommissionen blot skal underrette Rådet om de planlagte aktioner, og de ikke skal vedtages formelt.

⁸ KOM(96) 153 af 30.4.1996 om sammenkobling af nødhjælp, rehabilitering og udvikling (LRRD).

⁹ Rådets forordning (EØF) nr. 443/92 af 25.2.1992 om finansiell og faglig bistand til og økonomisk samarbejde med udviklingslandene i Asien og Latinamerika (EFT L 52 af 27.2.1992, s. 1).

¹⁰ Under rehabiliteringsforordningen kan afgørelser om finansiering op til 2 mio. EUR træffes uden at skulle vedtages af det udvalg, der består af repræsentanter for medlemsstaterne, mens dette loft er sat til 1 mio. EUR i forordningen om samarbejde med Asien og Latinamerika.

¹¹ EFT L 57 af 27.2.2001, s. 5.

- 11.** Med virkning fra 2007 er de nævnte forordninger blevet erstattet af et instrument til finansiering af udviklingsamarbejde ¹¹, som forvaltes af EuropeAid, og et stabilitetsinstrument ¹², som forvaltes af GD for Eksterne Forbindelser. De indeholder begge strømlinede procedurer for hurtig bistand i forbindelse med katastrofer ¹³.

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1905/2006 af 18.12.2006 om oprettelse af et instrument til finansiering af udviklingsamarbejde (EUT L 378 af 27.12.2006, s. 41).

¹³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1717/2006 af 15.11.2006 om oprettelse af et instrument til finansiering af udviklingsamarbejde (EUT L 327 af 24.11.2006, s. 1).

¹⁴ Finansieringsafgørelser træffes generelt efter vedtagelse i forvaltningsudvalget, der består af repræsentanter for medlemsstaterne. Imidlertid giver stabilitetsinstrumentet mulighed for i en krisituation at finansiere foranstaltninger på op til 20 mio. EUR uden vedtagelse i dette forvaltningsudvalg. Instrumentet til finansiering af udviklingsamarbejde giver i tilfælde af uforudsete omstændigheder såsom naturkatastrofer mulighed for at reagere hurtigt ved hjælp af særlige foranstaltninger på op til 10 mio. EUR, som ikke skal vedtages af forvaltningsudvalget.

Bygning af spildevandsbehandlingsanlæg i Honduras



Kilde: ECA.

KAPITEL 2

REVISIONENS OMFANG OG REVISIONSMETODEN

- 12.** Retten undersøgte, hvordan Kommissionen ydede rehabiliteringsbistand som reaktion på tsunamien i Det Indiske Ocean i december 2004, og supplerede med en undersøgelse af Kommissionens reaktion på orkanen Mitch. Selv om orkanen Mitch ramte Mellemamerika i 1998, var der endnu i 2007 projekter, som ikke var helt afsluttet.
- 13.** Humanitær bistand falder uden for denne revisions omfang, for dette aspekt er behandlet i Revisionsrettens særberetning nr. 3/2006 om Kommissionens humanitære bistand efter tsunamien. Retten undersøgte dog sammenkoblingen af kortsigtet humanitær nødhjælp og langsigtet rehabilitering og den hurtige reaktionsmekanismer betydning i denne sammenhæng.
- 14.** Kommissionens reaktion på disse to store katastrofer blev undersøgt med fokus på tre forskellige gennemførelsesmekanismer:
- a) PMU'er i Mellemamerika.
 - b) bidrag til en multidonortrustfond i Indonesien.
 - c) bidrag til internationale organisationer i Sri Lanka.
- 15.** Retten forsøgte at besvare følgende spørgsmål med henblik på at vurdere Kommissionens forvaltning af rehabiliteringsbistanden efter orkanen Mitch og tsunamien:
- a) Sørgede Kommissionen i tilstrækkelig grad for at identificere rehabiliteringsbehovene i de ramte områder?
 - b) Sikrer Kommissionens procedurer, at gennemførelsen af bistanden er rettidig og produktiv?
 - c) Førte projekterne til de forventede resultater, herunder en tilfredsstillende sammenkobling af kortsigtet nødhjælp og udvikling på længere sigt?
- 16.** Revisionen omfattede gennemgang af dokumentation, interviews og besøg på stedet. Systemerne til forvaltning, opfølgning og kontrol af bistanden blev efterprøvet, og resultaterne af denne undersøgelse blev sammenholdt med resultaterne af besøg hos partnere og på projekter i Nicaragua, Honduras, Indonesien og Sri Lanka. *Tabel 4* viser de projekter og partnere, der blev kontrolleret på stedet. De projekter, der blev kontrolleret på stedet, blev udvalgt på grundlag af følgende kriterier: sektor, beliggenhed, beløb, gennemførelsesstadium og partnertype, så revisorerne kunne danne sig et nogenlunde dækkende billede af forholdene.

TABEL 4

REHABILITERINGSPROJEKTER, SOM RETTEN BESØGTE

(mio. EUR)

Partner	Beskrivelse	Kommissionens finansiering ¹
NICARAGUA		
PMU	Styrkelse af uddannelsessektoren (FOSED)	18,7
PMU	Integreret projekt – Estelí-Ocotal (PRIESO)	18,9
PMU	Rehabilitering og styrkelse af sundhedstjenesterne i Managua (FORSIMA)	10,2
PMU	Integreret projekt – Managuas udkant (PROMAPER)	23,9
FN	Vand og sanitet i departementet León	1,5
Samlet værdi af de besøgte projekter i Nicaragua		73,2
HONDURAS		
PMU	Vand og sanitet i Tegucigalpa	26,7
PMU	Sundhed og uddannelse	23,1
PMU	Støtte til den lokale forvaltning, boligsektoren og den private sektor (lokal udvikling)	23,9
Samlet værdi af de besøgte projekter i Honduras		73,7
INDONESIEN		
Verdensbanken	Genopbygning af Acehs jordforvaltningssystem	8,4
Verdensbanken	Udviklingsprojekt – Kecamatan (KDP)	19,0
Verdensbanken	Projekt vedrørende fattigdom i byområder (UPP)	5,3
Verdensbanken	Lokalt baseret projekt for rehabilitering og genopbygning af boliger (REKOMPAK)	24,9
FN	Program for affaldshåndtering i forbindelse med genopbygningen efter tsunamien	4,2
Samlet værdi af de besøgte projekter i Indonesien		61,8
SRI LANKA		
FN	Program for hurtig genskabelse af indkomstmuligheder	5,4
Den Asiatiske Udviklingsbank	Rehabilitering af Matara-Batticaloa-vejen	39,4
International organisation	Udvikling af lokale indkomstmuligheder	9,9
FN	Lokale veje	29,9
FN	Afhjælpning af miljøskader	9,9
Samlet værdi af de besøgte projekter i Sri Lanka		94,5

¹ For projekter i Indonesien er det viste beløb 40 % af finansieringen fra multidonortrustfonden, som får 40 % af sine midler fra Kommissionen.

KAPITEL 3

BEMÆRKNINGER

3.1. IDENTIFICERING AF REHABILITERINGSBEHOV OG UDFORMNING AF PROJEKTER

- 17.** Retten undersøgte, om Kommissionen i den indledende fase med humanitær nødhjælp efter henholdsvis orkanen Mitch og tsunamien udviklede en strategi for den efterfølgende rehabiliteringsfase, som ikke kun havde fokus på fysisk rehabilitering af basisinfrastrukturen, men også på andre behov ¹⁵. Retten undersøgte også, om denne rehabiliteringsstrategi derefter rettidigt blev omsat til projekter, og den undersøgte, i hvilket omfang modtagerne af bistanden blev inddraget i projekterne for at sikre større bæredygtighed.

RETTIDIG REHABILITERINGSSTRATEGI MED BREDT FOKUS

- 18.** Efter orkanen Mitch i oktober 1998 udviklede Kommissionen sin rehabiliteringsstrategi på under seks måneder. I april 1999 beskrev den sin planlagte rehabiliteringsindsats i en EF-handlingsplan for genopbygningen i Mellemamerika ¹⁶. Dette dokument dannede baggrund for udarbejdelsen af det regionale program for genopbygning af Mellemamerika (PRRAC). Programmet havde fokus på uddannelse og sundhed og skulle ikke kun rehabiliterer den beskadigede infrastruktur, men også forbedre og ændre de pågældende tjenester med henblik på at skabe grundlag for en mere bæredygtig udvikling.
- 19.** Også efter tsunamien i Det Indiske Ocean i december 2004 gik der mindre end seks måneder, før Kommissionen havde udviklet sin planlagte rehabiliteringsindsats, som i maj 2005 blev beskrevet i det vejledende tsunamiprogram ¹⁷. Programmet havde fokus på reparation af veje, huse, skoler og hospitaler samt genskabelse af indkomstmuligheder. Kommissionen fremhævede, at tsunamien påvirkning ikke var begrænset til det smalle kystområde, der faktisk blev oversvømmet af flodbølgen, og at der skulle ydes støtte til vidtrækkende udvikling blandt hele befolkningen i de påvirkede distrikter. Kommissionen fremhævede også, at det var vigtigt at tage højde for de langvarige konflikter mellem regeringer og separatistorganisationer i både Aceh og Sri Lanka. I Aceh havde en 30 år lang konflikt mellem den indonesiske regering og Acehs Befrielsesbevægelse (GAM) kostet 15 000 mennesker livet. I Sri Lanka havde en borgerkrig mellem regeringen og De Tamilske Tigres Befrielsesfront (LTTE) hærget siden 1983 med enkelte afbrydelser og kostet 60 000 mennesker livet. Da tsunamien ramte i december 2004, havde der været tre års våbenstilstand, og 400 000 mennesker var vendt tilbage til deres hjemegn, men det skønnes, at 400 000 fortsat var fordrevne på grund af konflikten.

¹⁵ Kommissionens meddelelse KOM(2001) 153 af 23.4.2001 om sammenkobling af nødhjælp, rehabilitering og udvikling — en vurdering, og Kommissionens meddelelse KOM(2005) 153 af 20.4.2005 om styrkelse af EU's katastrofe- og krisestyring i tredjelande.

¹⁶ KOM(1999) 201 af 28.4.1999 — meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om en EF-handlingsplan for genopbygningen i Mellemamerika.

¹⁷ KOM(2005) 1490 af 23.5.2005 — Tsunami Indicative Programme, Indonesia, Sri Lanka, Maldives (2005-2006).

HURTIGERE UDFORMNING AF PROJEKTER OG BEDRE INDDRAGELSE AF MODTAGERNE I FORBINDELSE MED TSUNAMIEN END I FORBINDELSE MED ORKANEN MITCH

- 20.** Den første strategi, der i april 1999 blev beskrevet i EF-handlingsplanen for genopbygningen i Mellemamerika efter orkanen Mitch, blev derefter omsat til specifikke projekter af et kontor for faglig bistand. Denne projektudformningsproces begyndte i oktober 1999 og varede i tre år indtil oktober 2002, fire år efter orkanen Mitchs hærgen. På grund af den langvarige udformningsproces måtte nogle af projekterne ændres af de (PMU'er), som skulle gennemføre dem, hvilket betød, at der gik endnu længere tid, før de kunne komme i gang. Kommissionen valgte desuden at oprette 15 programforvaltningsenheder uden nationale modstykker, hvilket svækkede forbindelserne med de nationale myndigheder i udformningsfasen.
- 21.** Projektudformningsprocessen var derimod hurtigere i Indonesien efter tsunamien. På det første bestyrelsesmøde i multidonortrustfonden i maj 2005 blev der godkendt fire projektkonceptforslag til et samlet beløb på ca. 150 mio. EUR, og de detaljerede projektforslag for alle fire projekter blev godkendt inden udgangen af august 2005. En af de vigtigste grunde til, at Kommissionen valgte at kanalisere sin bistand gennem multidonortrustfonden, var, at den metode burde give den bedste koordinering. Multidonortrustfonden godkendte kun projekter, som allerede var blevet screenet af det nationale agentur, der havde ansvaret for at koordinere genopbygningsarbejdet. Desuden blev modtagerne ofte inddraget i planlægningen for at sikre, at projekterne var rettet mod de faktiske behov, og for at øge sandsynligheden for, at projekterne blev bæredygtige.
- 22.** Også i Sri Lanka var projektudformningsfasen hurtigere, og inden udgangen af november 2005 blev der indgået aftaler for den første tranche på 45 mio. EUR, som blev kanaliseret gennem internationale organisationer. Ligesom i Indonesien gjorde Kommissionen brug af modtagerlandets koordineringsmekanismer, men den valgte at gøre det på distriktsniveau, fordi den anså disse mekanismer for at være de mest effektive, og modtagerne blev ofte inddraget i planlægningen for at styrke bæredygtigheden. Til gengæld opstod der forsinkelser i projektudformningsfasen vedrørende den anden tranche på 50 mio. EUR i Sri Lanka, fordi der var alvorlige politiske problemer i landet. Den oprindelige plan var at kanalisere disse midler gennem den trustfond, som i juni 2005 blev oprettet inden for rammerne af strukturen for operationel forvaltning efter tsunamien (PTOMS)¹⁸. I december 2005 blev PTOMS imidlertid erklæret forfatningsstridig, og efter strukturens sammenbrud begyndte delegationen straks at ændre udformningen.

¹⁸ Strukturen for operationel forvaltning efter tsunamien (PTOMS) var en mekanisme, der skulle sikre, at midler fra tredjelandes tsunamibistand blev tildelt til det nordøstlige Sri Lanka gennem en række udvalg bestående af repræsentanter for regeringen (der hovedsageligt repræsenterer den singalesiske befolkning), De Tamilske Tigres Befrielsesfront (LTTE) og den muslimske befolkning.

3.2. GENNEMFØRELSEN AF BISTANDEN

- 23.** Retten undersøgte, om rehabiliteringsbistanden blev gennemført hurtigt nok til at dække de katastroferamtes behov ¹⁹, og om de systemer, som Kommissionen anvendte til at overvåge gennemførelsens produktivitet og planmæssighed, satte den i stand til at sikre, at bistanden blev forvaltet økonomisk forsvarligt²⁰.

¹⁹ Rådets forordning (EF) nr. 2258/96 af 22.11.1996 om rehabiliterings- og genopbygningsforanstaltninger til fordel for udviklingslandene (EFT L 306 af 28.11.1996, s. 1).

²⁰ Kommissionens meddelelse KOM(2005) 153 af 20.4.2005 om styrkelse af EU's katastrofe- og krisestyring i tredjelande.

HURTIG GENNEMFØRELSE I INDONESIAEN, LANGSOM GENNEMFØRELSE I SRI LANKA OG VEDRØRENDE ORKANEN MITCH

- 24.** Efter den langvarige projektudformningsfase i Mellemamerika opstod der under gennemførelsen yderligere forsinkelser, som ofte skyldtes, at det var svært at finde tilfredsstillende kontrahenter eller velegnede arealer (jf. tekstboks 1).

EKSEMPLER PÅ FORSINKELSER

I [Nicaragua](#) begyndte et kloakprojekt først i 2006, dvs. mere end syv år efter orkanen Mitch, fordi projektudformningsfasen havde været lang, fordi det havde været nødvendigt at ændre den første udformning, som var utilfredsstillende, og fordi det var svært at finde en egnet kontrahent. Der blev givet forlængede frister til den programforvaltningsenhed, der var ansvarlig for vand- og sanitetsprojektet i Honduras, fordi det var vanskeligt at finde velegnede arealer, og til den [programforvaltningsenhed](#), der var ansvarlig for sundheds- og uddannelsesprojektet i [Honduras](#), fordi gennemførelsesagenturet manglede kapacitet.

I [Sri Lanka](#) kanaliserede Kommissionen 40 mio. EUR gennem [Den Asiatiske Udviklingsbank](#) til rehabilitering af de nationale veje. Arbejdet på A2 i det sydlige Sri Lanka begyndte i 2007, mens udbuddet om arbejdet på A4 i det østlige Sri Lanka stadig var under vurdering i september 2007. Fuldførelsen af projektet til udvikling af indkomstmuligheder, som har et budget på 5 mio. EUR og gennemføres af et [FN-agentur](#), blev forsinket på grund af den forværrede sikkerhedssituation, og projektet blev forlænget med et år til september 2008.

- 25.** Multidonortrustfondens indsats i Indonesien var den hurtigste af de tre rehabiliteringsindsatser, og selv om der også her opstod forsinkelser, blev der leveret mange output i de to første år efter tsunamien.
- 26.** I Sri Lanka gik det langsomt. Rehabiliteringen af de nationale veje, som finansieres gennem Den Asiatiske Udviklingsbank, blev forsinket flere gange. Som følge af behovet for at ændre udformningen (jf. punkt 22) var arbejdet på de projekter, der gennemføres af FN's agenturer, desuden først lige begyndt i anden halvdel af 2007. Yderligere forsinkelser opstod hovedsageligt på grund af vanskeligheder med at få ansat personale. Næsten tre år efter tsunamien var arbejdet derfor først lige begyndt på de projekter for udbedring af miljøskader og lokale veje, der gennemføres af FN's agenturer.

Arbejde på den nationale vej A2 i Sri Lanka



Kilde: Revisionsretten.

OVERVÅGNINGSSYSTEMERNE SKAL STYRKES FOR AT SIKRE PRODUKTIVITET

- 27.** I Mellemamerika blev rehabiliteringsprojekterne gennemført af PMU'er, og delegationen foretog normalt nøje overvågning og kontrol af udgifterne. Kommissionen sørgede imidlertid ikke for, at der forelå sammenlignende oplysninger eller standardoplysninger om omkostningerne, så man kunne overvåge og dokumentere, at gennemførelsen var produktiv (jf. tekstboks 2). I forbindelse med nogle projekter, f.eks. vand- og kloakprojekter, sørgede Kommissionen ikke for, at der var udviklet klart kvantificerede outputmål, så det kunne vurderes, om de planlagte output blev leveret. Endvidere blev den planlagte eksterne midtvejsevaluering af det regionale program for genopbygning af Mellemamerika (PRRAC) ikke foretaget.

TEKSTBOKS 2

MANGEL PÅ SAMMENLIGNENDE OPLYSNINGER ELLER STANDARDOPPLYSNINGER OM OMKOSTNINGERNE

Delegationen foretager ikke en systematisk beregning og sammenligning af enhedsomkostningerne for sammenlignelige aktiviteter i det regionale program for genopbygning af Mellemamerika (f.eks. omkostningerne pr. hus, pr. kubikmeter vandoplagringskapacitet, pr. latrin, pr. meter kloak- og vand-rør) med det formål at følge op på, begrunde og forklare væsentlige variationer, selv om der findes en bred vifte af enhedsomkostninger i forbindelse med aktiviteterne. Den PMU, der er ansvarlig for projektet vedrørende Managuas udkant, betalte f.eks. et FN-agentur 7 000 EUR pr. hus, mens den PMU, der er ansvarlig for projektet vedrørende byforvaltning i Honduras, kunne bygge huse for kun 2 900 EUR pr. stk. ved at få modtagerne til at deltage i byggeholdenes arbejde.

I rapportererne fra [multidonortrustfonden](#) i Indonesien kædes projekternes output ikke sammen med de tilsvarende omkostninger, og der er således intet grundlag for at vurdere omkostningseffektiviteten og fastsætte benchmarks.

I [Sri Lanka](#) tildelte delegationen projekter til et samlet beløb på ca. 40 mio. EUR til [FN-agenturer](#). På baggrund af en generel vurdering fastslog delegationen, at dette var bedre end at bruge private kontrahenter eller ikke-statslige organisationer. For at dokumentere, at den valgte metode er produktiv, kunne man overvåge enhedsomkostninger såsom omkostningerne pr. kilometer vej, der anlægges af et FN-agentur, der har indgået lokale kontrakter (under hensyntagen til de lokale forhold), og sammenligne dem med omkostninger i forbindelse med andre mekanismer.

- 28.** I Indonesien modtager multidonortrustfonden 40 % af sine midler fra Kommissionen og yderligere 50 % fra EU's medlemsstater. De fleste af de projekter, der finansieres af multidonortrustfonden, forvaltes af Verdensbanken, som ikke systematisk tilsendte bestyrelsen interne overvågningsrapporter efter besøg på projekterne. I sine årlige statusrapporter gav multidonortrustfonden ikke et fuldstændigt og afbalanceret billede af status for projektgennemførelsen, men fremhævede fremskridtene uden at nævne manglerne. Det lykkedes Kommissionen og andre donorer at forbedre oplysningskvaliteten ved at få udarbejdet en dybtgående statusrapport for perioden indtil december 2006 og for de efterfølgende halvårsperioder. Ligesom efter orkanen Mitch forelå der ingen sammenlignende oplysninger om omkostningerne, og for nogle projekter, f.eks. projektet vedrørende fattigdom i byområder, var der ikke udviklet klart kvantificerede outputmål. I forbindelse med dette projekt var der opstillet en liste over de samlede behov, som oversteg de disponible midler.
- 29.** I forbindelse med projekter i Sri Lanka, der blev gennemført af et FN-agentur, sørgede Kommissionen ikke for, at der forelå sammenlignende oplysninger om omkostningerne, så man kunne overvåge og dokumentere, at gennemførelsen var produktiv. Tilsvarende sørgede Kommissionen ikke for, at der var udviklet klart kvantificerede outputmål for de projekter, der gennemføres af FN-agenturer, så det kunne vurderes, om de planlagte output blev leveret. Desuden havde delegationen for så vidt angår disse projekter endnu ikke fastlagt procedurer for godkendelse af det planlagte arbejdes udformning og for godkendelse af det afsluttede arbejde.

3.3. OPNÅELSE AF RESULTATER

²¹ Forordning (EF) nr. 2258/96.

- 30.** Retten undersøgte, om de forventede output blev leveret og var tilstrækkeligt synlige, og om projekterne dækkede behovene, ikke kun hos de mennesker, der var direkte berørt af orkanen Mitch og tsunamien, men også hos befolkningen i almindelighed. Det blev også undersøgt, om rehabiliteringsbistanden udgjorde en effektiv sammenkobling af den indledende, kortsigtede humanitære nødhjælp og den langsigtede udviklingsbistand ²⁰. Desuden undersøgte Retten graden af lokalt ejerskab og planerne om fremtidig finansiering med henblik på at vurdere sandsynligheden for, at projekterne kan blive bæredygtige.

OUTPUT

[Programforvaltningsenhederne](#), som gennemførte PRRAC i [Nicaragua](#), havde bl.a. opført eller rehabiliteret 139 skoler, over 1 050 huse, fem sundhedsklinikker og sundhedsmyndighedens hovedkvarter samt drikkevands- og kloakanlæg, herunder kilder, vandoplgraving og latriner. Blandt outputtene i [Honduras](#) var drikkevands- og kloakanlæg, 1 280 nye og 200 rehabiliterede huse samt 336 nye eller rehabiliterede skoler og sundhedsklinikker.

Ved udgangen af 2006 havde [multidonortrustfonden](#) i [Indonesien](#) støttet opførelsen eller rehabiliteringen af 2 100 huse, 1 900 km landsbyveje, 240 skoler, 118 lokalcentre, 40 sundhedsklinikker og 680 anlæg til rent vand. Kommissionens beslutning om at kanalisere sin bistand gennem multidonortrustfonden medførte imidlertid, at EU's bistand blev mindre synlig for modtagere og donorer.

I anden halvdel af 2007 var der kun leveret få output i [Sri Lanka](#), fordi arbejdet først var ved at gå i gang på de projekter vedrørende nationale og lokale veje, som gennemføres af [Den Asiatiske Udviklingsbank](#) og et [FN-agentur](#). Omkring 100 aktiviteter var i gang eller afsluttet under projekterne til udvikling af indkomstmuligheder. Næsten halvdelen af den planlagte indsamling af murbrokker var afsluttet under programmet for afhjælpning af miljøskader, men anlæggelsen af lossepladser og genbrugscentre var endnu ikke begyndt, fordi arbejdet med at finde egnede arealer var blevet forsinket.

MANGE NYTTIGE OUTPUT BLEV LEVERET

- 31.** Selv om det er vanskeligt at sammenholde resultaterne med de planlagte mål (jf. punkt 27-29), er der ingen tvivl om, at de projekter, som Kommissionen finansierede i Mellemerika og Indonesien, leverede mange output (jf. tekstboks 3). I nogle tilfælde fremlagde Kommissionen og dens partnere dog ikke tilstrækkelige oplysninger — såsom sammenlignende oplysninger om omkostningerne — til at bidrage til at dokumentere, at disse output var resultatet af en produktiv anvendelse af midlerne (jf. punkt 27-29). I Sri Lanka var der i anden halvdel af 2007 kun leveret få output, hvilket hovedsageligt skyldtes den genopblussede konflikt (jf. punkt 22 og 26).

Vandoplagring i Nicaragua



Kilde: Revisionsretten.

- 32.** Efter begge katastrofer steg priserne væsentligt på grund af den stigende efterspørgsel efter arbejdskraft, produktionsanlæg og materialer. I projekter uden klart kvantificerede mål var det ikke muligt at måle inflationens effekt, men i projekter med klare mål var der ikke midler nok til at gennemføre alle de oprindeligt planlagte aktiviteter (jf. tekstboks 4).
- 33.** Levering af output er ikke nok til at opnå de ønskede projektresultater: Det skal også sikres, at disse output er nyttige for modtagerne. I Indonesien erkendte Kommissionen, at det var nødvendigt at øge nytteværdien af de huse, der var finansieret af multidonortrustfonden, ved at etablere den nødvendige infrastruktur, især til levering af drikkevand. I alle de tre lande, Retten besøgte, var hensigten med projekterne, at de ikke kun skulle erstatte den beskadigede infrastruktur og yde bistand til den del af befolkningen, der var direkte berørt (jf. punkt 18 og 19). Projekterne bestod i høj grad af udviklingsaktiviteter snarere end rehabiliteringsaktiviteter, og modtagerne var defineret som befolkningen i almindelighed (jf. tekstboks 5).

TEKSTBOKS 4

INFLATIONENS EFFEKT PÅ OUTPUT

Den [PMU](#), der var ansvarlig for at forbedre sundhedstjenesterne i [Nicaragua](#), havde ikke midler nok til at opføre den planlagte sundhedsklinik i San Rafael del Sur. Årsagen var stigninger i prisen på arbejdskraft og materialer, som ikke kunne dækkes af det ekstra lokale bidrag til finansieringen, der opstod ved, at euroen var blevet stærkere i forhold til den nicaraguanske córdoba.

[Multidonortrustfonden](#) i [Indonesien](#) havde planlagt at opføre op til 10 000 huse og at reparere 15 000 andre huse. Disse mål blev imidlertid reduceret til henholdsvis 6 000 og 8 400 huse på grund af prisstigninger.

I [Sri Lanka](#) medførte prisstigninger, at der ikke var midler nok til alle de veje og alle de aktiviteter, der oprindeligt var planlagt i det vejrehabiliteringsprojekt, som blev gennemført af [Den Asiatiske Udviklingsbank](#). Der blev derfor annulleret en række aktiviteter vedrørende kapacitetsopbygning og vejbyggeri, som havde en samlet værdi på ca. 8 mio. EUR, og 13 mio. EUR i ekstra finansiering blev overført fra et andet vejrehabiliteringsprogram for at dække de uventet høje byggeomkostninger. Euroen blev stadigt stærkere i forhold til den srilankanske rupee i 2006 og 2007, og det forventes at opveje effekten af eventuelle nye prisstigninger.

Hus i Aceh finansieret af multidonortrustfonden



Kilde: Revisionsretten.

TEKSTBOKS 5

PROJEKTERNE SKULLE IKKE KUN ERSTATTE BESKADIGET INFRASTRUKTUR

Uddannelsesprojektet i [Nicaragua](#) og vand- og sanitetsprojektet i [Honduras](#) skulle hovedsageligt dække behov, som allerede fandtes, før landene blev ramt af orkanen Mitch. Ingen af de sundhedsklinikker, der blev bygget af den [PMU](#), som var ansvarlig for sundhedsprojektet i Nicaragua, skulle erstatte dem, der var blevet ødelagt eller beskadiget af orkanen Mitch. Tilsvarende var der med hensyn til de fleste husbyggerier i programforvaltningsenhedernes projekter ikke tale om, at man genopbyggede huse, der var blevet ødelagt af orkanen. I stedet udvalgte man modtagerne på baggrund af deres fattigdom og sårbarhed. Det gamle rådhus i Sandino var ikke blevet ødelagt af Mitch, men der blev bygget et nyt rådhus, fordi tilstrømningen af flygtninge efter Mitch øgede kravene til den kommunale forvaltning.

I [Indonesien](#) finansierede [multidonortrustfonden](#) et projekt på 50 mio. EUR til udvikling af underdistrikter (Kecamatan Development Project). Af de 221 underdistrikter, som projektet omfattede, var 134 (over 60 %) ikke direkte berørt af tsunamien.

I [Sri Lanka](#) blev ca. 70 mio. EUR tildelt til rehabilitering af nationale og lokale veje gennem projekter, der forvaltes af [Den Asiatiske Udviklingsbank](#) og et [FN-agentur](#). Disse veje var i dårlig stand før tsunamien. Det affaldshåndteringsprojekt, der gennemføres af et FN-agentur, dækker hele Ampara-distriktet og ikke kun den kyststrækning, som var direkte berørt af tsunamien.

SAMMENKOBLINGEN MED DEN INDLEDENDE HUMANITÆRE NØDHJÆLP VARIEREDE

- 34.** Sammenkoblingen af den indledende humanitære nødhjælp og den efterfølgende rehabiliteringsbistand efter orkanen Mitch i 1998 var svag på grund af den langvarige udformningsproces og de senere forsinkelser i rehabiliteringsarbejdet (jf. punkt 20 og 24).
- 35.** Efter tsunamien tog Kommissionen mere hensyn til sammenkoblingen af nødhjælp og rehabilitering, og især i Indonesien bidrog en række faktorer til at styrke denne sammenkobling:
- a) Multidonortrustfondens forholdsvis hurtige reaktion (jf. punkt 25) gjorde det muligt for nogle rehabiliteringsprojekter at knytte an til eksisterende humanitære projekter, som blev gennemført af Generaldirektoratet for Humanitær Bistand (ECHO). For eksempel sørgede ECHO for midlertidig indkvartering, mens multidonortrustfonden fulgte op på denne aktivitet ved at bygge permanente boliger.
 - b) Det forhold, at ECHO's humanitære indsats varede helt frem til midten af 2007, styrkede sammenkoblingen af nødhjælp og rehabilitering, især fordi denne indsats omfattede kortsigtet rehabilitering såsom bådebyggeri og opførelse af et kajanlæg ved Lampuuk i Aceh.
 - c) Den hurtige reaktionsmekanisme finansierede aktiviteter, som styrkede sammenkoblingen af nødhjælp og rehabilitering, f.eks. levering af satellitbilleder. Den finansierede også de mæglingsinitiativer mellem den indonesiske regering og Acehs Befrielsesbevægelse (GAM), som mandede ud i en fredsftale i august 2005, og som styrkede grundlaget for rehabiliteringen og udviklingen på længere sigt.

- 36.** Ikke desto mindre kom multidonortrustfonden forsinket i gang med det vigtige arbejde, der består i at genskabe de indkomstmuligheder, som tsunamien ødelagde. Først i maj 2007 øremærkede multidonortrustfonden 50 mio. EUR til økonomisk udvikling og indkomstmuligheder. Selv om mange mennesker har været ansat i multidonortrustfondens projekter, har det været i korte perioder, og de fleste faglærte arbejdere kom fra områder uden for Aceh.

ECHO-projekt til genskabelse af indkomstmuligheder for fiskere i Aceh



Kilde: Revisionsretten.

- 37.** I Sri Lanka forblev ECHO også frem til midten af 2007, og den hurtige reaktionsmekanisme finansierede et Quick Recovery-projekt på 2 mio. EUR til fjernelse af murbrokker og forbedring af afløbssystemer. Trods disse foranstaltninger var sammenkoblingen af nødhjælp og rehabilitering dog svag, fordi ECHO havde koncentreret sine humanitære aktiviteter i den nordlige og østlige del af Sri Lanka, som senere blev stort set utilgængelige, fordi konflikten eskalerede. Det kunne derfor ikke lade sig gøre at gennemføre rehabiliteringsaktiviteter i mange af de områder, hvor ECHO havde haft sine aktiviteter. Desuden undlod Kommissionen at følge op på den midlertidige indkvartering ved at bygge permanente boliger, fordi arbejdet med at opføre boliger efter tsunamien var forholdsvis overfinansieret af andre donorer.

STÆRK SAMMENKOBLING MED DEN LANGSIGTEDE UDVIKLING

- 38.** Kommissionens strategi efter begge katastrofer var, at den ikke kun ville genopbygge den beskadigede infrastruktur og genskabe indkomstmuligheder for den del af befolkningen, der var direkte berørt af katastroferne, men også tage hensyn til de langsigtede udviklingsbehov hos en større del af befolkningen (jf. punkt 18, 19 og 33). Denne brede udviklingsstrategi er blevet fulgt i praksis. Tilgangen var i overensstemmelse med de nationale strategier og blev derfor hilst velkommen af modtagerregeringerne, som lagde vægt på »transformation« efter orkanen Mitch og »building back better« efter tsunamien. I en rapport fra december 2006 om genopbygningen efter tsunamien roser den srilankanske regering f.eks. de partnere, der oprettede projekter for hele distrikter og ikke kun for de kyststrækninger, der var direkte berørt af tsunamien.

KAN PROJEKTERNE BLIVE BÆREDYGTIGE?

- 39.** Kommissionens rehabiliteringsindsats i Mellemamerika efter orkanen Mitch gennemførtes af PMU'er uden nationale modstykker. I dag synes dette ikke at være i overensstemmelse med det fokus på ejerskab, som præger den aktuelle udviklingspolitik⁰. Der er derfor en risiko for lav bæredygtighed, når de lokale institutioner ikke inddrages. I nogle projekter prøvede man at løse dette problem ved at indbygge lokalt ejerskab under projektgennemførelsen. De modtagende lokalsamfund var imidlertid ikke direkte involveret i opførelsen af sundhedsklinikker og skoler, og vand- og kloakprojekternes bæredygtighed er afhængig af, at der etableres effektive tarifieringsmekanismer og nationale politikker på dette område.

²² Det fastslås i »den europæiske konsensus om udvikling«, som i december 2005 blev vedtaget af Parlamentet, Rådet, Kommissionen og medlemsstaterne (EUT C 46 af 24.2.2006, s. 1), at det er et fælles princip i udviklingssamarbejdet, at partnerlandene ejer programmerne. I Pariserklæringen om bistandseffektivitet, som i marts 2005 blev undertegnet af ministre fra industri- og udviklingslande, fastslås det tilsvarende, at bistanden skal tilpasses partnerlandenes systemer og procedurer og bidrage til at styrke deres kapacitet.

Nyopført skole i Honduras



Kilde: Revisionsretten.

- 40.** I Indonesien efter tsunamien var det derimod sådan, at det nationale agentur, der koordinerer genopbygningsarbejdet, screenede alle multidonortrustfondens projektforslag og var repræsenteret i bestyrelsen. Desuden blev modtagerne inddraget i planlægningen for at sikre, at projekterne svarede til de lokale prioriteter. Dette samarbejde med modtagerbefolkningen har øget sandsynligheden for, at projekterne bliver bæredygtige, især i lyset af den fredsftale, som Kommissionen bidrog til at bringe i stand ved at finansiere mæglingsinitiativerne. Ikke desto mindre er spørgsmålene om fortsat støtte fra regeringen og bæredygtig finansiering stadig følsomme.
- 41.** Også i Sri Lanka rådførte man sig i vid udstrækning med lokalbefolkningen. Bæredygtigheden af det affaldshåndteringsprojekt, som blev gennemført af et FN-agentur, er imidlertid afhængig af, at der etableres en effektiv tarifieringsmekanisme. Bæredygtigheden af det projekt til rehabilitering af nationale veje, som blev gennemført af Den Asiatiske Udviklingsbank, afhænger af, at den nyoprettede vejvedligeholdelsesfond kommer til at fungere korrekt. Bæredygtigheden af det projekt til rehabilitering af lokale veje, som blev gennemført af et FN-agentur, afhænger af byggeriets kvalitet. De kommissionsfinansierede projekter udgør en konkret ramme for et muligt samarbejde mellem de forskellige etniske grupper, men den fortsatte konflikt i Sri Lanka truer med at undergrave alle bestræbelser på at sikre projekternes tekniske og finansielle bæredygtighed.

Anlæggelse af en lokal vej med anvendelse af lokal arbejdskraft i Sri Lanka



Kilde: Revisionsretten.

KAPITEL 4

KONKLUSIONER OG ANBEFALINGER

42. Kommissionen ydede sin rehabiliteringsbistand efter orkanen Mitch og tsunamien ved hjælp af tre forskellige gennemførelsesmekanismer (PMU'er i Mellemamerika, bidrag til en multidonortrustfond i Indonesien og bidrag til internationale organisationer i Sri Lanka). Med udgangspunkt i de tre revisions spørgsmål giver tabel 5 en oversigt over, hvordan Kommissionens indsats er forløbet i disse tre områder. At den valgte gennemførelsesmekanisme ikke er den eneste faktor, som har betydning for indsatsen, viste sig klart i Sri Lanka, hvor den genopblussede konflikt efter tsunamien har bremset rehabiliteringsarbejdet og begrænset dets geografiske omfang.

TABEL 5

OVERSIGT OVER STYRKER OG SVAGHEDER

Revisions-spørgsmål	Kriterium	Mellemamerika efter orkanen Mitch	Indonesien efter tsunamien	Sri Lanka efter tsunamien
Identificering af behov	Rettidig strategi med bredt fokus	+	+	+
	Rettidig udformning med inddragelse af modtagerne	-	+	+ ¹
Gennemførelse af bistanden	Rettidig gennemførelse	-	+	- ¹
	Overvågning af produktiviteten	- ²	- ²	- ²
Opnåelse af resultater	Levering af nyttige output	+	+	- ¹
	Forbindelse med humanitær nødhjælp	-	+	- ¹
	Forbindelse med langsigtet udvikling	+	+	+
	Sandsynlighed for bæredygtighed	-	+	- ¹

+ = styrke - = svaghed

¹ Skyldes konflikt i landet.

² Vedrører hovedsageligt indsamling af sammenlignende oplysninger om omkostningerne og klart definerede outputmål.

Sørgede Kommissionen i tilstrækkelig grad for at identificere rehabiliteringsbehovene i de ramte områder?

- 43.** For så vidt angår identificering af behov og udformning af projekter udviklede Kommissionen efter begge katastrofer hurtigt en strategi, som tog hensyn til behovene hos en større del af befolkningen og ikke kun hos dem, hvis ejendele var beskadiget eller ødelagt af katastrofen. Efter tsunamien udformede Kommissionen projekter hurtigere end efter orkanen Mitch, og modtagerne blev inddraget i højere grad for at styrke bæredygtigheden (jf. punkt 17-22).

ANBEFALING 1

Kommissionen bør fortsætte med at bygge på den tilgang, som den anvendte efter tsunamien, og som muliggør hurtig udformning af rehabiliteringsprojekter og inddrager modtagerne med henblik på at fremme ejerskab og bæredygtighed.

Sikrer Kommissionens procedurer, at gennemførelsen af bistanden er rettidig og produktiv?

- 44.** Gennemførelsen har været hurtigst i Indonesien, mens der i Sri Lanka endnu ikke er opnået meget, hvilket hovedsageligt skyldes den genopblussede konflikt. Ved tsunamien tog Kommissionen ikke skridt til at afhjælpe alle de centrale svagheder i systemerne for overvågning af og tilsyn med rehabiliteringsbistandens produktivitet, som allerede blev konstateret i forbindelse med orkanen Mitch. Især sørgede Kommissionen ikke for, at der for alle projekter var udviklet klart kvantificerede outputmål, og at systemerne genererede tilstrækkelige oplysninger til at dokumentere, at gennemførelsen var produktiv (jf. punkt 23-29).

ANBEFALING 2

For at forbedre tilsynet med midlerne bør Kommissionen i fuldt samarbejde med andre donorer fortsætte sine bestræbelser på at gøre multidonortrustfondens rapportering i Indonesien mere gennemsigtig, og for så vidt angår de FN-organer, der forvalter EU-midler i Sri Lanka, bør den sørge for uafhængig kvalitetskontrol af projektudformningen og uafhængig godkendelse af det afsluttede arbejde.

ANBEFALING 3

Kommissionen bør sørge for, at der foreligger sammenlignende oplysninger om omkostningerne, så det kan overvåges og dokumenteres, at gennemførelsen er produktiv, og den bør sørge for, at der udvikles projektmål, så det kan vurderes, om de planlagte output er leveret.

Førte projekterne til de forventede resultater, herunder en tilfredsstillende sammenkobling af kortsigtet nødhjælp og udvikling på længere sigt?

- 45.** For så vidt angår opnåelse af resultater er der leveret mange nyttige output i Mellemerika og Indonesien, selv om prisstigninger efter begge katastrofer har reduceret mængden af output. I Indonesien var EU's bistand mindre synlig for modtagere og donorer, fordi midlerne blev kanaliseret gennem multidonortrustfonden. Både efter orkanen Mitch og efter tsunamien blev der ydet bistand til befolkningen i almindelighed såvel som til de mennesker, der var direkte berørt af katastroferne. Sammenkoblingen med den indledende humanitære bistand har været varierende, men sammenkoblingen med den langsigtede udvikling er stærk, og det øger sandsynligheden for, at projekterne bliver bæredygtige. Ikke desto mindre er spørgsmålene om fortsat støtte fra regeringen og bæredygtig finansiering stadig følsomme (jf. punkt 30-41).

ANBEFALING 4

Kommissionen bør i højere grad forudberegne væsentlige prisstigninger efter naturkatastrofer, så den kan reagere på dem, f.eks. ved i højere grad at anvende lokal arbejdskraft og lokale ressourcer.

ANBEFALING 5

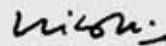
Det bør sikres, at EU's bistand er tilstrækkelig synlig, især når projekterne gennemføres af internationale organisationer.

ANBEFALING 6

Allerede fra projektudformningsfasen bør Kommissionen træffe egnede og rettidige foranstaltninger til at sikre projekternes bæredygtighed.

Vedtaget af Revisionsretten i Luxembourg på mødet den 12. juni 2008.

På Revisionsrettens vegne



Vítor Manuel da Silva Caldeira
Formand

KOMMISSIONENS SVAR

RESUMÉ

III.

Omstændighederne efter orkanen Mitch og tsunamien var forskellige. I forbindelse med orkanen Mitch blev der gennemført en omfattende høringsproces omfattende alle aktører, offentlige som private, både hvad angår udformningen og gennemførelsen af det regionale program for genopbygning af Mellemamerika (PRRAC). Aktionerne efter orkanen Mitch involverede i betydelig grad civilsamfundet.

På baggrund af erfaringerne fra høringsprocessen vedrørende orkanen Mitch var reaktionen på tsunamien velkoordineret på internationalt plan, og både den humanitære fase og den hurtige anvendelse af nationale genopbygningsplaner viste sig at være effektiv. Bl.a. var den af EU ledede oprettelse af multidonortrustfonden i Indonesien et middel til at fremme donorkoordineringen og samlingen af midler i en pulje, således at genopbygningsprocessen hurtigt kunne igangsættes med fornuftige politikker ¹.

IV.

I Mellemamerika blev der iværksat en række især mindre aktiviteter i 2001. Alle projekter omfattede outputoverslag og regelmæssige rapporter med henblik på at overvåge fremskridtene, således at de nødvendige korrigerende foranstaltninger kunne træffes. Overvågning såvel som mellemliggende og afsluttende evalueringer blev gennemført som planlagt.

¹ Multidonortrustfonden for genopbygning af Aceh and Nias (MDTF) finansieres af 15 internationale og bilaterale organisationer, idet 90 % af midlerne kommer fra EU (Europa-Kommissionen og medlemsstaterne).

Hvad angår tsunamien, i både Indonesien og Sri Lanka, indgår det forventede output og udgiftsoverslagene i evalueringsdokumenterne for hvert projekt og i de kontraktmæssige ordninger med de gennemførende partnere. Kommissionen overvåger løbende, at midlerne udnyttes effektivt. De faktiske endelige omkostninger fastslås ved projektets afslutning og er et resultat af en udbudsproces og andre behov eller tilpasninger, som har været nødvendige under projektgennemførelsen. Kommissionen medtager vurderinger af omkostningseffektiviteten for hvert projekt i de mellemliggende og endelige evalueringer.

I Sri Lanka har Kommissionen, efter Rettens besøg, øget den uafhængige kvalitetskontrol inden godkendelsen af de endelige arbejder.

V.

PRRAC-projekterne blev udformet og gennemført efter en fremgangsmåde, som tog højde for ikke blot infrastrukturoutput, men også for oplysnings- og uddannelsesaktiviteter med henblik på at styrke de nationale og kommunale institutioner og modtagerorganisationer. I nogle tilfælde bidrog PRRAC også til at fremme en række decentraliseringsinitiativer gennem udvikling af de lokale aktørers forvaltningskapaciteter, således at regionale uligheder kunne fjernes (f.eks. sundheds- og uddannelsesprojekter i El Salvador).

For tsunamien var Kommissionens reaktion en integrerende del af de overordnede nationale genopbygningsplaner. Med anvendelse af princippet »building back better« er formålet at sikre genopbygningsprojekternes vedligeholdelse og bæredygtighed gennem genetablering af boliger og eksistensgrundlag for private modtagere og gennem etablering af offentlige infrastrukturer og tjenester finansieret over de lokale og centrale regerings budgetter.

VI.

Kommissionens svar på Rettens specifikke anbefalinger findes under punkt 42-45.

KAPITEL 1 — INDLEDNING

4.

Det regionale program for genopbygningen af Mellemamerika (PRRAC) var Kommissionens hovedreaktion på orkanen Mitch, og dette blev suppleret af nogle omlægninger af de bilaterale samarbejdsprogrammer, forhøjelser af midlerne til ngo'ernes medfinansiering og yderligere støtte vedrørende fødevareresikkerhed.

KAPITEL 3 — BEMÆRKNINGER

20.

Gennemførelsen via projektforvaltning var resultatet af en ad hoc-aftale med modtagerlandene, som tog højde for de usædvanlige omstændigheder og den manglende lokale kapacitet til at udføre de nødvendige opgaver. PRRAC har bevist, at det er muligt at opnå en høj deltagelse af nationale institutioner og modtagere, uden at de direkte eller alene står for programgennemførelsen. Gennemførelsen af projekterne gennem programforvaltningsenheder (PMU'er) medførte, at nogle af de politiske spændinger og rivaliseringer blev fjernet, og det samme gjaldt administrative mangler, som ofte er til hinder for projekter med store infrastrukturkomponenter.

24.

Den tid, der medgik til projektudformning og -gennemførelse, skyldes, at et projekt, der omfatter flerdimensionale genopbygningsbehov, er meget komplekst. Nogle aktiviteter, hovedsageligt vedrørende mindre PRRAC-aktioner, blev iværksat gradvist fra slutningen af 2001.

26.

Den gradvise optrapning af konflikten i Sri Lanka har bevirket, at det har været meget vanskeligt at arbejde på stedet, bl.a. for så vidt angår kontakten til lokalsamfundene.

Tekstboks 1

På trods af de nævnte forsinkelser i forbindelse med PRRAC i Honduras nåede sundheds- og uddannelsesprojekterne deres mål; de bidrog f.eks. til at forbedre det officielle skolesystem.

27.

Kommissionen erkender, at det er nyttigt at sammenligne enhedsomkostninger for at kunne foretage en bedre budgetforberedelse og analyse af den forventede omkostningseffektivitet, men den skal også understrege, at det er vanskeligt at anvende et sådant redskab, når der er tale om forskellige genopbygnings-sammenhænge, forskellige lande og forskelligartede socioøkonomiske miljøer.

Alle store PRRAC-projekter er blevet evalueret. Medens der ikke blev foretaget nogen midtvejsevaluering af PRRAC, blev der i 2003 offentliggjort en mere generel evalueringsrapport: *Evaluation des actions de réhabilitation et de reconstruction financées par la Communauté Européenne dans les pays ACP/ALA/MED/Tacis* (evaluering af rehabiliterings- og genopbygningsforanstaltninger finansieret af Det Europæiske Fællesskab i AVS-/ALA-/MED-/Tacislande). Disse evalueringer omfatter anbefalinger, som er taget i betragtning.

Den endelige oversigt over sammenlignende oplysninger om udgifter eller over standardudgifter vil være en del af den PRRAC-evaluering, der planlægges gennemført ved slutningen af 2008.

28.

Efter anmodning fra Kommissionen og andre donorer samtykkede Verdensbanken i, at den fra 2007 systematisk ville tilsende MDTF's bestyrelse sine interne overvågningsrapporter om kontrolbesøg.

For alle MDTF-projekters vedkommende drøfter MDTF's bestyrelse i vurderingsfasen en analyse af det foreslåede output og de anslåede omkostningers rimelighed. Efter godkendelsen vil de kontraktmæssige aftaler med de gennemførende parter altid indeholde overslag over omkostninger og over de tilsvarende output/resultater. For hvert finansieret projekts vedkommende vil en finansieringsrapport fra gennemførelsesorganet til administratoren sætte denne i stand til at opdage enhver afvigelse og træffe korrigerende foranstaltninger i overensstemmelse med de kontraktmæssige forpligtelser. Visse projekter, som f.eks. »Urban Poverty«-projektet, yder tilskud til lokalsamfund, som skal udpege og prioritere mindre arbejder, der skal gennemføres under forudsætning af, at visse specifikke undersøgelses- og godkendelsesprocedurer er gennemført. De endelige udgifter til output beregnes ved projektets afslutning.

29.

I fortsættelse af Rettens besøg vil Kommissionen medtage en vurdering af omkostningseffektiviteten i den endelige evaluering. Kommissionen har styrket den uafhængige kvalitetskontrol inden godkendelsen af afsluttede arbejder (dvs. en tilsynsførende ingeniør for indfaldsveje og lokal infrastruktur).

Tekstboks 2

Den store geografiske spredning af foranstaltningerne under PRRAC og de forskellige socioøkonomiske betingelser bevirkede, at nogle udgiftssammenligninger var mindre relevante, som f.eks. huse i to forskellige lande og i land- og byområder.

Med hensyn til PRRAC i Ciudad Sandino (Managua) blev det besluttet, at hver modtagerfamilie skulle levere én fuldtidsarbejder til at deltage i opførelsen af familiens hus samt yde 100 timers samfundstjeneste.

Hvad angår tsunamien, i både Indonesien og Sri Lanka, er de forventede output og omkostningsevalueringerne medtaget i vurderingsdokumenterne og i de kontraktmæssige aftaler med internationale organisationer og/eller gennemførende partneragenturer. De faktiske endelige omkostninger fastslås ved projektets afslutning og er et resultat af en udbudsproces og andre behov eller tilpasninger, som har været nødvendige under projektgennemførelsen. Kommissionen medtager vurderinger af omkostningseffektiviteten i den endelige evaluering.

31.

I Mellemamerika omfattede de individuelle midtvejsevalueringer og endelige evalueringer af PRRAC-projekter også de nødvendige oplysninger vedrørende en effektiv udnyttelse af midler. Dette aspekt vil også blive dækket i den forudsete endelige evaluering af PRRAC som helhed i 2008. For Indonesiens og Sri Lankas vedkommende overvåges det løbende, at midlerne udnyttes effektivt, og dette vil være et specifikt emne i de midtvejsevalueringer, der er planlagt for 2008.

Se også svarene til punkt 27-29 og tekstboks 2.

Tekstboks 3

Kommissionen har som medformand for bestyrelsen øget EU's synlighed i Indonesien gennem sin *strategiske indflydelse* i MDTF og ved at knytte genopbygningen til de supplerende initiativer til støtte for Aceh Peace-fredsprocessen i fuld dialog med og som en privilegeret partner for de indonesiske myndigheder på centralt og lokalt niveau. Kommissionen mener, at dens konstruktive koordineringsrolle som ledende donor i bestyrelsen har skabt en meget positiv synlighed og høj påskønnelse fra både modtageres og gennemførende partners side.

Tekstboks 4

Rettens bemærkninger vedrørende den planlagte sundhedsklinik i San Rafael del Sur er korrekte. Lokalsamfundet har imidlertid allerede én fungerende sundhedsklinik, der betjener den lokale befolkning. Af disse grunde blev det konkluderet, at en supplerende klinik ikke længere var en prioritet.

Kommissionen bidrager til den indonesiske regerings overordnede plan for genopbygning af boliger. Efter Rettens besøg er de reviderede mål vedrørende boliger finansieret af MDTF blevet ajourført til 8 000 nye boliger og 7 000 reparerede boliger. De manglende MDTF-midler til boliger dækkes af regeringen.

33.

I forbindelse med orkanen Mitch blev den generelle situation i Mellemamerika taget i betragtning i programforberedelsesfasen, idet der blev skabt en ligevægt mellem behovene på kort og mellemlangt sigt og udviklingsstrategien på længere sigt.

For tsunamienes vedkommende, både i Indonesien og Sri Lanka, har Kommissionens støtte været en integrerende del af de nationale planer for genopbygning og udvikling med henblik på at sikre ejerskab og bæredygtighed i forbindelse med »building back better«. For så vidt angår Sri Lanka vedtog donorsamfundet enstemmigt, at bistanden nødvendigvis måtte blive konfliktfølsom, og at den burde fokusere på de mest sårbare befolkninger i de tsunami-ramte områder.

Tekstboks 5

MDTF's svar var i overensstemmelse med de nationale genopbygningsplaner, som omfattede hele Acehprovinsen, og tog hensyn til det store antal forflyttede, hvoraf mange var traumatiserede og ikke ønskede at vende tilbage til kystområdet.

34.

Den tid, der gik med projektudformning og -gennemførelse efter orkanen Mitch, skyldes kompleksiteten i et projekt, der dækker flerdimensionale genopbygningsbehov (se svarene til punkt 20 og 24).

36.

I Indonesien blev der fokuseret på genopbygning af infrastruktur som en første fase i overensstemmelse med den behovsprioritering, de nationale og lokale myndigheder havde foretaget. Der var generel enighed om, at for at sikre, at aktiviteterne til genskabelse af indkomstmuligheder var bæredygtige, måtte disse indgå i en lokalt forvaltet strategi for økonomisk genopbygning. Udarbejdelsen af en sådan strategi var afhængig af politiske fremskridt og indsættelsen af en provinsregering, som først fandt sted fra 2007 og fremefter (efter lokalvalgene i Aceh i december 2006). På dette grundlag blev der i 2007 vedtaget et projekt vedrørende en finansieringsfacilitet for økonomisk udvikling (50 mio. USD).

39.

Aktionerne inden for sundhed, undervisning, lokal udvikling, vand og sanitet omfatter ofte en institutionel styrkelse af de nationale forvaltningsenheder med henblik på at fremme bæredygtige foranstaltninger inden for disse sektorer. De første rapporter om efterfølgende evaluering af to projekter i El Salvador og af et i Honduras konkluderede, at der var opnået bæredygtighed.

40.

Indonesiens regering sikrer, at genopbygningen i Aceh kan finansieres fuldt ud.

KAPITEL 4 — KONKLUSIONER OG ANBEFALINGER

42.

Hvad angår tsunamien, for både Indonesiens og Sri Lankas vedkommende, mener Kommissionen, at de foranstaltninger, der er truffet med henblik på effektivitetsovervågning, har resulteret i forbedringer inden for rammerne af de retlige ordninger, der er indgået med internationale organisationer (se svarene til punkt 27-29 og tekstboks 2). Kommissionen fortsætter sit arbejde i denne retning.

Kommissionen mener, at Rettens oversigt i tabel 5 om effektivitetsovervågningen ikke tager tilstrækkeligt hensyn til andre kriterier end tilgængeligheden af sammenlignede oplysninger om udgifter og mål. Kommissionen mener, at det er for tidligt at drage endelige konklusioner om bæredygtighed, og den vil undersøge dette aspekt i de kommende evalueringer.

Anbefaling 1

Kommissionen er enig i Rettens anbefaling, som er en meget positiv vurdering af den donorkoordinerede strategi vedrørende tsunamien, og den vil bestræbe sig på at anvende denne, når forudsætningerne herfor er til stede.

44.

Normalt efter en omfattende katastrofe er det nødvendigt at sikre en ligevægt mellem en hurtig reaktion og vurderingen af meget detaljerede behov og overslag over enhedsomkostninger, idet der må tages højde for, at omkostningseffektiviteten hovedsageligt sikres gennem udbud. Når det gælder reaktionen på tsunamien, er de forventede output og omkostningsevalueringerne medtaget i vurderingsdokumenterne og i de kontraktmæssige aftaler med de gennemførende partnere. For visse projekters vedkommende bliver de specifikke arbejder identificeret og prioriteret af lokalsamfundene under gennemførelsen, hvorfor der ikke kan angives klart kvantificerede output ved iværksættelsen af programmerne. Kommissionen overvåger løbende, at midlerne udnyttes effektivt. En uafhængig vurdering af hvert enkelt projekts omkostningseffektivitet foretages i midtvejsevalueringerne og i de endelige evalueringer.

Anbefaling 2

Kommissionen deler Rettens synspunkter vedrørende gennemsigtighed i MDTF's overvågning, og den mener, at den i samarbejde med andre donorer, for så vidt angår Indonesien, har truffet foranstaltninger til forbedring af gennemsigtigheden (hvilket fremgår af, at der har foreligget indgående situationsrapporter siden december 2006).

For Sri Lankas vedkommende har Kommissionen siden november 2007 øget den uafhængige kvalitetskontrol inden godkendelsen af afsluttede arbejder, idet den har erhvervet yderligere tjenesteydelser vedrørende kontrol af infrastrukturprojekter.

Anbefaling 3

Kommissionen erkender, at det er hensigtsmæssigt at sammenligne enhedsomkostninger for at kunne foretage en bedre budgetforberedelse og analyse af den forventede omkostningseffektivitet, men den skal også understrege vanskelighederne ved at anvende et sådant redskab, når der er tale om forskellige genopbygningsammenhænge, forskellige lande og forskelligartede socioøkonomiske miljøer.

Kommissionen vil fortsætte sine bestræbelser på at identificere projektmålene så klart som muligt.

45.

Inden for multidonortrustfonden lagde donorgruppen stor vægt på at opnå en synlighed, der er fokuseret på resultater. Kommissionen mener, at dens konstruktive koordineringsrolle som medformand i bestyrelsen har skabt en meget positiv synlighed for EU og høj påskønnelse fra både modtageres og gennemførende partners side.

Kommissionen støtter konceptet »building back better« ved genopbygning som et middel til at øge ejerskab og bæredygtighed.

Anbefaling 4

Kommissionen noterer sig Rettens anbefaling, og den vil overveje, hvordan den bedst kan imødegå de forventede betydelige prisstigninger som følge af naturkatastrofer i fuldt samarbejde med andre donorer og modtagerlandenes myndigheder.

Anbefaling 5

Kommissionen mener, at synlighed er meget vigtig, og den bestræber sig fortsat på at øge denne.

Anbefaling 6

Kommissionen er enig i, at bæredygtighedsaspektet bør inddrages lige fra projektudformningsfasen. Risici, herunder vedrørende bæredygtighed, medtages normalt i udformningsfasen, og Kommissionen vil bestræbe sig på at styrke dette aspekt under projektgennemførelsen.

Den Europæiske revisionsret

Særberetning nr. 6 / 2008

Europa-Kommissionens rehabiliteringsbistand efter tsunamien og orkanen Mitch

Luxembourg: Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer, 2006

2008 — 40 s. — 21 x 29,7 cm

ISBN 978-92-95009-36-3

Hvordan får man fat i EU-publikationer?

Publikationskontorets publikationer, som udbydes til salg, kan erhverves fra EU-boghandelen <http://bookshop.europa.eu>, hvor man kan afgive en ordre til et salgskontor efter eget valg.

En liste over Publikationskontorets verdensomspændende net af salgssteder kan desuden rekvireres pr. fax på (352) 29 29 42758

I DENNE BERETNING ANALYSERER REVISIONSRETEN EUROPA-KOMMISSIONENS FORVALTNING AF REHABILITERINGSBISTANDEN EFTER TO STORE NATURKATASTROFER: ORKANEN MITCH I 1998 OG TSUNAMIEN I 2004. FORMÅLET MED KOMMISSIONENS SAMLEDE REHABILITERINGSBISTAND PÅ 550 MIO. EUR VAR AT GENOPBYGGE BASISINFRASTRUKTUREN OG SKABE GRUNDLAG FOR EN BÆREDYGTIG UDVIKLING. RETTEN FREMSÆTTER EN RÆKKE ANBEFALINGER, SOM KAN BIDRAGE TIL AT GØRE KOMMISSIONENS REHABILITERINGSBISTAND MERE PRODUKTIV OG EFFEKTIV FREMFOR.



DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET



Publikationskontoret

Publications.europa.eu

ISBN 978-92-95009-36-3



9 789295 009363