MT 2018

Nru 27

Rapport Speċjali

Il-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija: appoġġ utli, iżda jeħtieġ li jsir titjib biex jinkiseb aktar valur għall-flus

(skont l-Artikolu 287(4), it-tieni subparagrafu, TFUE)

CURIA RATIONUM

IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

TIM TAL-AWDITJAR

Ir-rapporti speċjali tal-QEA jippreżentaw ir-riżultati tal-awditi li twettaq ta' politiki u programmi tal-UE, jew ta' suġġetti relatati mal-ġestjoni minn oqsma speċifiċi tal-baġit. Il-QEA tagħżel u tfassal dawn il-kompiti tal-awditjar biex timmassimizza l-impatt tagħhom billi tqis ir-riskji għall-prestazzjoni jew għall-konformità, il-livell ta' introjtu jew ta' nfiq involut, l-iżviluppi li jkunu għad iridu jseħħu u l-interess politiku u pubbliku.

Dan l-awditu tal-prestazzjoni twettaq mill-Awla III tal-Awditjar, Azzjoni esterna/Sigurtà u ġustizzja, immexxija minn Bettina Jakobsen, Membru tal-QEA, li kienet ukoll il-Membru Relatur għal dan ir-rapport. Is-Sinjura Jakobsen ingħatat appoġġ minn Katja Mattfolk, Kap tal-Kabinett u Kim Storup, Attaché tal-Kabinett; Alejandro Ballester Gallardo, Maniġer Prinċipali; Cyril Messein, Kap tal-Kompitu; Florin-Alexandru Farcas, Andrej Minarovic u Nikolaos Zompolas, Awdituri.

Mix-xellug għal-lemin: Katja Mattfolk, Florin-Alexandru Farcas, Bettina Jakobsen, Andrej Minarovic, Cyril Messein, Kim Storup

WERREJ

Paragrafu

Akronimi u abbrevjazzjonijiet

Sommarju eżekuttiv I - XI

Introduzzjoni 1 - 11

Il-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija 6 - 9

Il-Kumitat ta' Tmexxija tal-Faċilità 10 - 11

Ambitu u approċċ tal-awditjar 12 - 15

Osservazzjonijiet 16 - 63

Il-Faċilità ppermettiet li l-appoġġ rilevanti jiġi mobilizzat b'mod rapidu, iżda ma kinitx għalkollox effettiva bħala mekkaniżmu ta' koordinazzjoni 16 - 35

Il-Faċilità indirizzat il-ħtiġijiet prinċipali tar-refuġjati b'mod xieraq, minbarra dawk il-ħtiġijiet relatati mal-infrastruttura muniċipali u l-appoġġ soċjoekonomiku 17 - 24

Il-Faċilità laħqet l-objettiv tagħha li tikkuntratta EUR 3 biljun f'sentejn 25 - 29

Il-Faċilità kkontribwiet għal koordinazzjoni msaħħa, iżda r-razzjonalizzazzjoni u l-komplementarjetà tal-assistenza ma nkisbux sistematikament 30 - 35

F'kuntest diffikultuż, il-proġetti umanitarji għenu lir-refuġjati biex jindirizzaw il-ħtiġijiet bażiċi tagħhom, iżda mhux dejjem wasslu l-valur għall-flus mistenni 36 - 63

Hemm il-potenzjal biex titjieb l-effiċjenza tal-proġetti 38 - 47

Kien hemm nuqqasijiet fil-monitoraġġ tal-proġetti ta' assistenza fi flus kontanti u fil-kejl tar-riżultati 48 - 54

Il-proġetti awditjati għandhom effetti pożittivi fuq ir-refuġjati iżda nofshom għadhom ma kisbux l-eżiti mistennija minnhom 55 - 63

Konklużjoni u rakkomandazzjonijiet 64 - 74

Anness I - Kontribuzzjonijiet nazzjonali għall-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija

Anness II - Il-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija: mekkaniżmu ta' koordinazzjoni

Anness III A - Stampa ġenerali tal-proġetti umanitarji awditjati

Anness III B - Prestazzjoni tal-proġetti awditjati

Anness IV	-	Lista ta' intervisti tal-awditjar imwettqa fit-Turkija fl-2018
Anness V	-	Dati u avvenimenti ewlenin assoċjati mal-Faċilità
Anness VI	-	Rapidità fil-konklużjoni ta' kuntratti relatati mal-Faċilità mqabbla ma' dik għall-Fondi Fiduċjarji tal-UE
Anness VII	-	Kumplessità tal-assistenza mogħtija mill-UE lir-refuġjati fit-Turkija – l-eżempju tas-settur tal-edukazzjoni
Anness VIII	-	Fluss tad-*data* dwar il-benefiċjarji tal-ESSN u limitazzjonijiet fl-aċċess għad-*data*

Risposti tal-Kummissjoni

AKRONIMI U ABBREVJAZZJONIJIET

BEI	Bank Ewropew tal-Investiment
BERŻ	Bank Ewropew għar-Rikostruzzjoni u l-Iżvilupp
CCTE	Trasferiment Kundizzjonali ta' Flus Kontanti għall-Edukazzjoni
DCI	Strument tal-Kooperazzjoni għall-Iżvilupp
DĠ ECHO	Id-Direttorat Ġenerali għall-Protezzjoni Ċivili u l-Operazzjonijiet tal-Għajnuna Umanitarja Ewropej
DĠ NEAR	Id-Direttorat Ġenerali għall-Viċinat u n-Negozjati għat-Tkabbir
DGMM	Id-Direttorat Ġenerali għall-Ġestjoni tal-Migrazzjoni (it-Turkija)
ESSN	Sistema ta' Protezzjoni Soċjali ta' Emerġenza
IcSP	Strument li jikkontribwixxi għall-Istabbiltà u l-Paċi
(I)NGO	Organizzazzjoni Nongovernattiva (Internazzjonali)
IPA	Strument għall-Assistenza ta' Qabel l-Adeżjoni
KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau
MoFSP	Ministeru għall-Familja u għall-Politiki Soċjali (it-Turkija)
MoNE	Ministeru għall-Edukazzjoni Nazzjonali (it-Turkija)
NU	Nazzjonijiet Uniti
PAK	Pjan ta' Azzjoni Konġunt
SuTP	Sirjani taħt Protezzjoni Temporanja

SOMMARJU EŻEKUTTIV

I. Il-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija hija r-rispons tal-UE għall-appell tal-Kunsill Ewropew biex jingħata finanzjament addizzjonali sinifikanti għall-appoġġ tar-refuġjati fit-Turkija. Hija mekkaniżmu għall-koordinazzjoni u r-razzjonalizzazzjoni ta' ammont ta' EUR 3 biljun mill-UE u mill-Istati Membri tagħha. L-appoġġ ikopri attivitajiet umanitarji u dawk mhux umanitarji, b'allokazzjoni finanzjarja ta' EUR 1.4 biljun u EUR 1.6 biljun rispettivament. Il-Faċilità għandha l-għan li ssaħħaħ l-effiċjenza u l-komplementarjetà tal-appoġġ li jingħata lir-refuġjati u lill-komunitajiet ospitanti fit-Turkija.

II. L-awditu tagħna eżamina jekk il-Faċilità appoġġatx b'mod effettiv lir-refuġjati fit-Turkija. Aħna ffukajna fuq il-ġestjoni tal-ewwel segment tal-Faċilità u fuq ir-riżultati li nkisbu sa issa taħt il-komponent umanitarju tagħha.

III. Aħna sibna li, f'kuntest diffikultuż, il-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija mmobilizzat EUR 3 biljun fi żmien qasir mill-baġit tal-UE u mill-Istati Membri tal-UE biex tipprovdi rispons rapidu għall-kriżi tar-refuġjati. Minkejja dan, hija ma laħqitx għalkollox l-objettiv tagħha li tikkoordina dan ir-rispons b'mod effettiv. Il-proġetti awditjati pprovdew appoġġ utli lir-refuġjati; il-biċċa l-kbira minnhom kisbu l-outputs tagħhom, iżda nofshom għadhom ma kisbux l-eżiti mistennija minnhom. Barra minn hekk, aħna identifikajna li hemm lok għal żieda fl-effiċjenza tal-proġetti ta' assistenza fi flus kontanti. Għalhekk, aħna nikkonkludu li l-Faċilità setgħet tkun aktar effettiva, u li setgħet tikseb aktar valur għall-flus.

IV. Il-Kummissjoni identifikat il-ħtiġijiet ta' prijorità tar-refuġjati bbażat fuq valutazzjoni komprensiva tal-ħtiġijiet. Madankollu, minħabba nuqqas ta' qbil bejn it-Turkija u l-UE dwar kif għandhom jiġu indirizzati l-ħtiġijiet ta' prijorità fir-rigward ta' infrastruttura muniċipali u appoġġ soċjoekonomiku, dawn l-oqsma mhumiex koperti biżżejjed.

V. Il-Faċilità appoġġat tip simili ta' attivitajiet fis-setturi tas-saħħa u tal-edukazzjoni permezz ta' strumenti differenti. Dan għamel il-koordinazzjoni aktar kumplessa u rriżulta fl-użu parallel ta' strutturi differenti ta' ġestjoni għall-finanzjament ta' proġetti simili.

VI. Għalkemm aħna identifikajna xi eżempji tajbin fis-settur tas-saħħa, fejn il-Kummissjoni appoġġat it-tranżizzjoni minn għajnuna umanitarja għal assistenza għall-iżvilupp aktar durabbli, din il-komplementarjetà ma nkisbitx sistematikament.

VII. Aħna sibna wkoll li hemm lok għal titjib fl-effiċjenza tal-proġetti umanitarji ffinanzjati mill-Faċilità. L-ewwel nett, meta kienet qed teżamina l-proposti għal proġetti, il-Kummissjoni ma vvalutatx ir-raġonevolezza tal-ispejjeż ibbaġitjati b'mod konsistenti u komprensiv. It-tieni nett, anke jekk kienu konformi mal-qafas legali, l-ispejjeż indiretti li tħallsu lis-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni ta' proġetti kbar ta' assistenza fi flus kontanti kienu għoljin, u l-livell ta' pagamenti bil-quddiem ma kienx allinjat mal-ħruġ reali ta' flus għall-proġetti.

VIII. Il-Kummissjoni stabbiliet miżuri xierqa biex timmonitorja l-proġetti umanitarji. Il-limitazzjoni prinċipali kienet ir-rifjut, mill-awtoritajiet Torok, li jingħata aċċess għad-*data* dwar il-benefiċjarji għaż-żewġ proġetti ta' assistenza fi flus kontanti. Fil-fatt, la l-Kummissjoni u lanqas il-QEA ma setgħu jittraċċaw il-benefiċjarji tal-proġetti mir-reġistrazzjoni tagħhom sal-pagament.

IX. Il-qafas tar-riżultati tal-Faċilità, li jirrapporta dwar ir-riżultati kkonsolidati, kien għadu qed jiġi żviluppat: kienu għadhom ma ġewx ikkompletati linji bażi, stadji importanti jew miri kkwantifikati għall-indikaturi ta' livell għoli. Ir-rappurtar pubbliku kien limitat u ma kopriex it-totalità tal-assistenza mogħtija mill-UE lir-refuġjati fit-Turkija.

X. Il-proġetti umanitarji awditjati kollha għenu lir-refuġjati biex jissodisfaw il-ħtiġijiet tagħhom, prinċipalment permezz tal-assistenza fi flus kontanti. Il-maġġoranza wasslu l-outputs intenzjonati kollha tagħhom jew inkella l-biċċa l-kbira minnhom. Madankollu, nofshom għadhom ma kisbux l-eżiti mistennija u 9 minn 10 kellhom jiġu estiżi. L-ambjent operazzjonali diffikultuż kien il-fattur prinċipali li xekkel l-implimentazzjoni f'waqtha tal-proġetti mmaniġġjati mill-INGOs.

XI. Ir-rapport jistipula sitt rakkomandazzjonijiet immirati lejn it-titjib tal-effiċjenza u l-effettività tat-tieni segment tal-baġit tal-Faċilità. Jenħtieġ li l-Kummissjoni:

- tindirizza aħjar il-ħtiġijiet tar-refuġjati f'dak li jirrigwarda infrastruttura muniċipali u appoġġ soċjoekonomiku;
- ittejjeb ir-razzjonalizzazzjoni u l-komplementarjetà tal-assistenza;

- timplimenta strateġija għat-tranżizzjoni minn assistenza umanitarja għal assitenza għall-iżvilupp;
- ittejjeb l-effiċjenza ta’ proġetti ta’ assistenza fi flus kontanti;
- tindirizza, flimkien mal-awtoritajiet Torok, il-ħtieġa li jsir titjib fl-ambjent operazzjonali għall-(I)NGOs; u
- tintensifika l-monitoraġġ u r-rappurtar tal-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija.

INTRODUZZJONI

1. It-Turkija u l-UE ilhom marbuta flimkien mill-1963 permezz ta' Ftehim ta' Assoċjazzjoni. F'Diċembru 1999, il-Kunsill Ewropew ta lit-Turkija l-istatus ta' pajjiż kandidat biex isir membru tal-UE u fl-2005 nfetħu n-negozjati tal-adeżjoni. B'allokazzjoni ta' aktar minn EUR 9 biljun għall-perjodu 2007-2020[1], it-Turkija hija definittivament l-akbar benefiċjarju tal-Istrument għall-Assistenza ta' Qabel l-Adeżjoni (IPA), li l-UE tuża biex tħejji lil pajjiżi kandidati għas-sħubija mal-UE.

2. Minħabba l-pożizzjoni ġeografika tagħha, it-Turkija hija pajjiż kemm ta' akkoljenza kif ukoll ta' tranżitu għal ħafna refuġjati. Minħabba ż-żieda fil-flussi migratorji, prinċipalment kawża tal-kunflitt fis-Sirja, it-Turkija tospita l-akbar popolazzjoni ta' refuġjati fid-dinja: kważi 4 miljun persuna[2]. Dan jinkludi madwar 3.5 miljun Sirjan, li minnhom madwar 94 % qed jgħixu barra mill-kampijiet ta' refuġjati[3]. Minn meta bdiet il-kriżi, it-Turkija pprovdiet appoġġ sinifikanti u kontinwat lir-refuġjati.

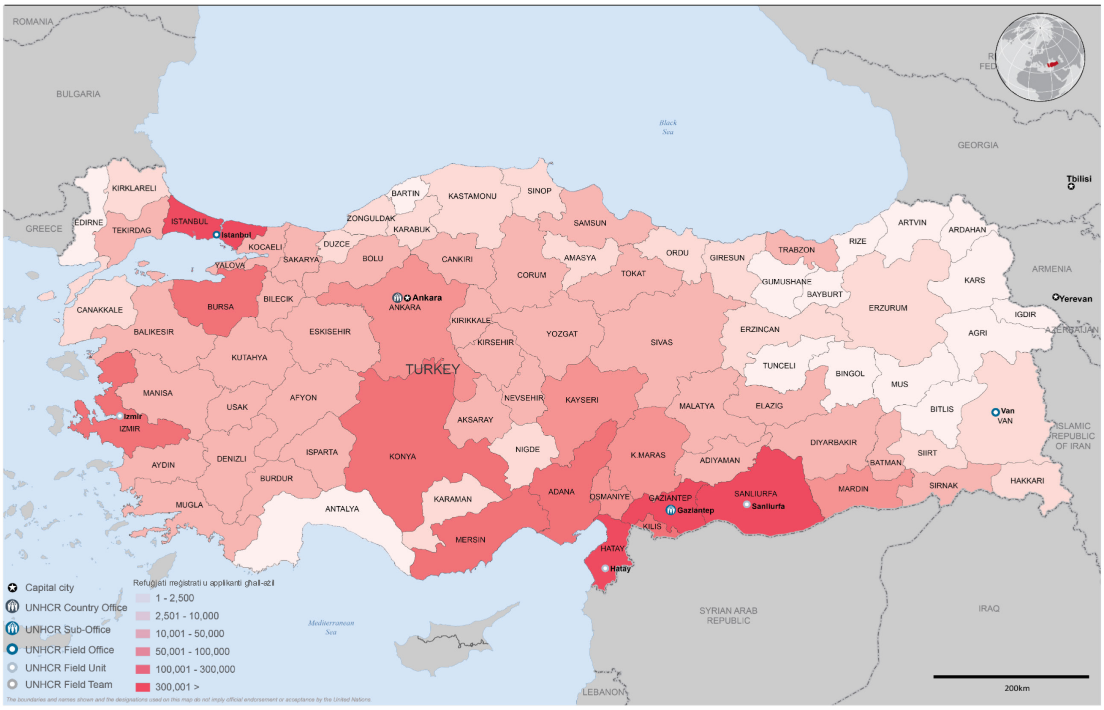
---

[1] Ara r-Rapport Speċjali Nru 7/2018 tal-QEA "Assistenza ta' qabel l-adeżjoni mogħtija mill-UE lit-Turkija".

[2] *Sors:* l-UNHCR fil-31 ta' Mejju 2018 (http://www.unhcr.org/tr/en/unhcr-turkey-stats).

[3] It-Turkija nfisha tagħti l-istatus ta' refuġjat biss lil persuni affettwati minn avvenimenti li jseħħu fl-Ewropa. Fl-2013, hija tat lis-Sirjani l-istatus speċjali ta' "Sirjani taħt Protezzjoni Temporanja". Dment li ma jkunx speċifikat mod ieħor, f'dan ir-rapport aħna nużaw it-terminu "refuġjat" għall-persuni kollha li jkunu qed ifittxu protezzjoni internazzjonali jew temporanja.

<u>Mappa 1</u> – Ripartizzjoni tar-refuġjati u l-applikanti għall-ażil, skont il-provinċja, fit-Turkija - is-sitwazzjoni f'Ġunju 2018



Data tal-ħolqien: L-1 ta' Lulju 2018 **Sorsi**: UNHCR, DGMM **Awtur**: UNHCR - it-Turkija **Feedback**: IMTurkey@unhcr.org

Sors: l-UNHCR.

3. Il-kriżi tar-refuġjati Sirjani ma affettwatx lit-Turkija biss, iżda affettwat ukoll lill-Istati Membri tal-UE. Fl-2015 biss, madwar 850 000 refuġjat qasmu l-Mediterran mit-Turkija għall-Greċja[4] u fittxew l-ażil fil-pajjiżi tal-UE. Wara l-adozzjoni tal-Aġenda Ewropea dwar il-Migrazzjoni f'Mejju 2015, l-UE u l-Istati Membri tagħha ħadu bosta miżuri biex jindirizzaw l-isfidi identifikati.

4. Fil-15 ta' Ottubru 2015, il-Kummissjoni pproponiet Pjan ta' Azzjoni Konġunt UE-Turkija (PAK) biex it-Turkija tingħata assistenza fil-ġestjoni tal-kriżi tal-migrazzjoni. Il-PAK jidentifika miżuri li jridu jiġu implimentati mill-UE u mit-Turkija, bl-għan li (a) jingħata appoġġ lis-Sirjani taħt protezzjoni temporanja (SuTP) u lill-komunitajiet Torok li jospitawhom u (b) titjieb il-kooperazzjoni bl-għan li jiġu evitati flussi migratorji irregolari lejn l-UE.

---

[4] Skeda informattiva tad-DĠ ECHO – it-Turkija – Marzu 2016.

5. L-ewwel azzjoni li riedet tittieħed mill-UE taħt il-PAK kienet il-mobilizzazzjoni ta' ammont sostanzjali ta' fondi biex it-Turkija tingħata għajnuna biex tiffaċċja l-isfida rrappreżentata mill-preżenza ta' Sirjani taħt protezzjoni temporanja[5]. Dawn il-fondi kellhom jiġu mmobilizzati bl-aktar mod flessibbli u rapidu possibbli. B'rispons għal dan ir-rekwiżit, il-Kummissjoni stabbiliet il-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija.

Il-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija

6. Il-Faċilità hija mekkaniżmu ta' koordinazzjoni li għandha l-għan li tassisti lit-Turkija biex "tindirizza minnufih il-ħtiġijiet umanitarji u ta' żvilupp tar-refuġjati u tal-komunitajiet ospitanti tagħhom, kif ukoll biex l-awtoritajiet nazzjonali u lokali jiġġestixxu u jindirizzaw il-konsegwenzi tad-dħul ta' refuġjati." L-objettivi tagħha huma li tikkoordina u tirrazzjonalizza l-azzjonijiet iffinanzjati mill-baġit tal-Unjoni u l-kontribuzzjonijiet bilaterali mill-Istati Membri tal-UE, u li ssaħħaħ l-effiċjenza u l-komplementarjetà tal-appoġġ mogħti lir-refuġjati u lill-komunitajiet ospitanti fit-Turkija[6]. Il-Faċilità hija għodda innovattiva ta' raggruppament li hija differenti mill-mekkaniżmi ta' raggruppament l-oħra li jintużaw fl-UE, bħall-Fondi Fiduċjarji tal-UE[7] (ara t-***Tabella 1***).

5 It-test sħiħ tal-PAK huwa disponibbli fuq http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-15-5860_fr.htm

6 L-Artikoli 1 u 2 tad-Deċiżjoni tal-Kummissjoni (C (2015) 9500) kif emendata bid-Deċiżjoni tal-Kummissjoni tal-10 ta' Frar 2016.

7 "Fond Fiduċjarju" huwa arranġament legali bi struttura finanzjarja distinta li jirraggruppa flimkien il-fondi ta' diversi donaturi biex jiffinanzja azzjoni b'mod konġunt fuq il-bażi ta' objettivi u formats tar-rappurtar miftiehma b'mod komuni (sors: Working Document XI – EU Trust Fund - Draft General Budget of the European Union for the Financial Year 2018 (id-Dokument ta' Ħidma IX – Fondi Fiduċjarji tal-UE - Abbozz ta' Baġit Ġenerali tal-Unjoni Ewropea għas-Sena Finanzjarja 2018)).

<u>Tabella 1</u> – Karatteristiċi ewlenin tal-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija meta mqabbla mal-Fondi Fiduċjarji tal-UE

	Faċilità	**Fondi Fiduċjarji tal-UE**
Fi ħdan il-baġit tal-UE	X	
Mekkaniżmu ta' raggruppament	X	X
Kontribuzzjonijiet fissi mid-donaturi	X	
Miftuħa għal donaturi mhux mill-UE		X
Inkarigata mill-għażla tal-proġetti		X
Qafas tar-riżultati speċifiku	X	X
Kontijiet annwali speċifiċi		X

Sors: il-QEA.

7. Din il-Faċilità ġiet stabbilita fl-1 ta' Jannar 2016, u għandha baġit ta' EUR 3 biljun li kellu jintuża fl-2016 u fl-2017[8]. Minn dan l-ammont, EUR 1 biljun huwa ffinanzjat mill-baġit tal-UE u EUR 2 biljun mill-Istati Membri tal-UE[9] (l-Anness I juri l-kontribuzzjonijiet nazzjonali favur il-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija). L-appoġġ mogħti jkopri attivitajiet umanitarji u dawk mhux umanitarji, b'allokazzjoni finanzjarja ta' EUR 1.4 biljun u EUR 1.6 biljun rispettivament. Il-Faċilità tikkoordina l-finanzjament mid-diversi strumenti eżistenti (ara t-***<u>Tabella 2</u>***).

8 L-Artikoli 4 u 9 tad-Deċiżjoni tal-Kummissjoni (C (2015) 9500) kif emendata bid-Deċiżjoni tal-Kummissjoni tal-10 ta' Frar 2016.

9 L-Istati Membri tal-UE kkontribwew dan l-ammont ta' EUR 2 biljun fl-għamla ta' dħul assenjat esternament għall-baġit tal-UE, u dawn il-flus ġew assenjati għal-linji baġitarji tal-Istrument għall-Assistenza ta' Qabel l-Adeżjoni u tal-assistenza umanitarja. Għalhekk, f'termini legali, il-Faċilità hija ffinanzjata kollha kemm hi mill-baġit tal-UE.

Tabella 2 – Sorsi tal-fondi tal-Faċilità

Strumenti ta' finanzjament (f'miljun EUR)	Linja baġitarja tal-UE	Baġit tal-UE (a)	Kontribuzzjonijiet mill-Istati Membri (b)	Baġit totali taħt il-Faċilità (a+b)
Għajnuna umanitarja (1)	23 02 01	310	1 090	1 400
Strument għall-Assistenza ta' Qabel l-Adeżjoni	22 02 03	650	910	1 560
Strument tal-Kooperazzjoni għall-Iżvilupp	21 02	20		20
Strument li jikkontribwixxi għall-Istabbiltà u l-Paċi	19 02 01	20		20
Subtotal tal-Għajnuna mhux umanitarja (2)		690	910	1 600
TOTAL (1+2)		**1 000**	**2 000**	**3 000**

Sors: "L-ewwel rapport annwali dwar il-Faċilità għar-refuġjati fit-Turkija", tal-Kummissjoni Ewropea.

8. L-assistenza tiffoka fuq sitt oqsma ta' prijorità: (1) assistenza umanitarja, (2) ġestjoni tal-migrazzjoni, (3) edukazzjoni, (4) saħħa, (5) infrastruttura muniċipali u (6) appoġġ soċjoekonomiku[10]. Il-proġetti li huma ffinanzjati mill-Faċilità jintgħażlu u jiġu implimentati permezz tal-istrumenti sottostanti (ara t-***Tabella 2***), u għalhekk, f'konformità mar-regoli u r-rekwiżiti applikabbli tagħhom[11]. Dan jinkludi implimentazzjoni permezz tal-Fond Fiduċjarju Reġjonali tal-UE b'Reazzjoni għall-Kriżi Sirjana – l-"EUTF Madad"[12]. L-***Anness II*** juri f'aktar dettall kif din il-faċilità taħdem.

9. Fid-Dikjarazzjoni UE-Turkija datata t-18 ta' Marzu 2016[13], il-Membri tal-Kunsill Ewropew u t-Turkija kkonfermaw l-impenn tagħhom li jimplimentaw il-PAK u li jtemmu l-migrazzjoni irregolari mit-Turkija għall-Greċja[14]. F'din l-okkażjoni, huma qablu wkoll li finanzjament

---

10 Il-minuti tat-tieni Kumitat ta' Tmexxija, it-12 ta' Mejju 2016.

11 L-Artikolu 6(3) tad-Deċiżjoni tal-Kummissjoni (C (2015) 9500) kif emendata bid-Deċiżjoni tal-Kummissjoni tal-10 ta' Frar 2016.

12 L-"EUTF Madad" inħoloq f'Diċembru 2014 bl-objettiv li jindirizza l-ħtiġijiet ekonomiċi, edukattivi u soċjali fuq terminu twil tar-refuġjati Sirjani f'pajjiżi ġirien, inkluża t-Turkija. Wara li ġiet stabbilita l-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija, proporzjon tal-fondi favur il-Faċilità qed jiġi implimentat permezz tal-"EUTF Madad".

13 It-test tat-tieni dikjarazzjoni UE-Turkija huwa disponibbli fuq: http://www.consilium.europa.eu/mt/press/press-releases/2016/03/18/eu-turkey-statement/pdf

14 F'April 2018, il-Kummissjoni rrappurtat li l-wasliet irregolari mit-Turkija għall-Greċja baqgħu 97 % aktar baxxi mill-perjodu qabel ma d-Dikjarazzjoni saret operazzjonali. Għal aktar dettalji, ara "EU-Turkey statement - Two years on" (Id-dikjarazzjoni UE-Turkija - Sentejn wara) fuq

addizzjonali ta’ EUR 3 biljun jista’ jiżdied mal-baġit tal-Faċilità qabel tmiem l-2018. Fit-28 ta’ Ġunju 2018, il-Kunsill Ewropew qabel li jirrilaxxa t-tieni segment tal-baġit tal-Faċilità.

Il-Kumitat ta’ Tmexxija tal-Faċilità

10. Il-Faċilità hija rregolata minn Kumitat ta’ Tmexxija, li huwa ppresedut mill-Kummissjoni, u jinkludi rappreżentanti mill-Istati Membri kollha tal-UE. Rappreżentanti mit-Turkija jattendu għal-laqgħat tiegħu f’funzjoni konsultattiva u jipparteċipaw fid-diskussjonijiet relatati mal-implimentazzjoni tal-appoġġ. Ir-rwol tal-Kumitat ta’ Tmexxija huwa li jipprovdi gwida strateġika. Dan jinvolvi “l-istipular tal-prijoritajiet ġenerali, it-tipi ta' azzjonijiet li għandhom jiġu appoġġati, l-istrumenti li għandhom jintużaw [...] u l-koordinazzjoni [tal-azzjonijiet]” iffinanzjati taħt il-Faċilità[15]. Huwa inkarigat ukoll mill-monitoraġġ u mill-valutazzjoni tal-implimentazzjoni tal-azzjonijiet.

11. Il-Kummissjoni żżomm ir-responsabbiltà aħħarija għall-ġestjoni tal-azzjonijiet. Id-Direttorat Ġenerali għall-Viċinat u n-Negozjati għat-Tkabbir (id-DĠ NEAR), flimkien mad-Delegazzjoni tal-UE fit-Turkija, huwa responsabbli għall-implimentazzjoni tal-proġetti ffinanzjati permezz tal-IPA, filwaqt li d-Direttorat Ġenerali għall-Protezzjoni Ċivili u l-Operazzjonijiet tal-Għajnuna Umanitarja Ewropej (id-DĠ ECHO) huwa responsabbli għall-komponent umanitarju. Il-Kummissjoni hija inkarigata wkoll mill-proġetti implimentati permezz tal-EUTF Madad.

AMBITU U APPROĊĊ TAL-AWDITJAR

12. L-objettiv tagħna kien li nivvalutaw il-ġestjoni tal-Faċilità u r-riżultati li nkisbu sa issa. L-awditu kopra l-perjodu mill-istabbiliment tal-Faċilità sal-31 ta’ Marzu 2018. Il-mistoqsija prinċipali tal-awditjar kienet: “Il-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija qiegħda tappoġġa b’mod effettiv lir-refuġjati fit-Turkija?”. Din il-mistoqsija nqasmet f’żewġ sottomistoqsijiet.

---

https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/background-information_en

15 L-Artikolu 5(1) tad-Deċiżjoni tal-Kummissjoni (C (2015) 9500) kif emendata bid-Deċiżjoni tal-Kummissjoni tal-10 ta’ Frar 2016.

(a) L-istabbiliment u l-funzjonament tal-Faċilità bħala mekkaniżmu kkontribwew għall-għoti ta' appoġġ rilevanti, rapidu u kkoordinat sew?

Sabiex inwieġbu din il-mistoqsija, aħna eżaminajna jekk il-Kummissjoni identifikatx il-ħtiġijiet ta' prijorità tar-refuġjati u jekk indirizzathomx b'mod rapidu u kkoordinat.

(b) Il-proġetti umanitarji ffinanzjati mill-Faċilità kisbu r-riżultati mistennija minnhom?

Sabiex inwieġbu din il-mistoqsija, aħna eżaminajna l-implimentazzjoni, il-monitoraġġ u r-riżultati miksuba minn kampjun ta' proġetti appoġġati mill-Faċilità. Minħabba li l-biċċa l-kbira mill-proġetti mhux umanitarji kienu għadhom mhumiex fi stadju ta' implimentazzjoni avvanzat biżżejjed fiż-żmien meta sar l-awditu[16], aħna ffukajna din il-parti tal-analiżi tagħna fuq il-proġetti umanitarji.

13. Aħna awditjajna kampjun ta' 10 proġetti umanitarji li jammontaw għal EUR 458 miljun (ara l-***Anness III A***). Aħna għażilna l-kampjun b'tali mod li jkollna kopertura bbilanċjata ta' proġetti f'termini ta' importanza finanzjarja, setturi (ħtiġijiet bażiċi, protezzjoni, saħħa, edukazzjoni) u tip ta' sieħeb inkarigat mill-implimentazzjoni (aġenziji tan-NU, INGOs). Il-kampjun intgħażel minn total ta' 45 kuntratt umanitarju, u jirrappreżenta 33 % tal-ammont totali tal-assistenza umanitarja kkuntrattata.

14. L-awditu kien jinkludi analiżijiet dokumentarji u intervisti mad-diversi dipartimenti tal-Kummissjoni, mad-Delegazzjoni tal-UE u l-uffiċċji tal-ECHO fit-Turkija, ma' xi rappreżentanti tal-Istati Membri tal-UE fil-Kumitat ta' Tmexxija tal-Faċilità, mal-awtoritjiet Torok, ma' korpi internazzjonali u organizzazzjonijiet nongovernattivi kif ukoll mal-benefiċjarji finali[17]. Aħna żorna 8 mill-10 proġetti fil-kampjun tagħna matul żjara fit-Turkija f'Jannar 2018[18].

---

[16] Assistenza mhux umanitarja hija prinċipalment relatata ma' għajnuna għall-iżvilupp aktar fit-tul b'fokus fuq l-edukazzjoni, is-saħħa, il-ġestjoni tal-migrazzjoni u l-appoġġ soċjoekonomiku. Minħabba n-natura speċifika tagħhom, l-implimentazzjoni tagħhom tieħu ż-żmien, ġeneralment bejn sentejn (għal azzjonijiet operazzjonali bħat-taħriġ, it-tagħmir relatat mas-saħħa, eċċ.) u erba' snin (għal azzjonijiet relatati mal-infrastruttura bħal ċentri tas-saħħa u skejjel).

[17] L-***Anness III*** jelenka l-organizzazzjonijiet kollha intervistati matul iż-żjara tal-awditjar fit-Turkija.

[18] It-tnejn li jifdal kienu f'post remot wisq biex ikun prattiku.

15. Il-Ministeru Tork għall-Familja u għall-Politiki Soċjali (MoFSP) ma taniex aċċess għad-database tiegħu ta' benefiċjarji eliġibbli għall-proġetti awditjati ta' trasferimenti fi flus kontanti (is-Sistema ta' Protezzjoni Soċjali ta' Emerġenza (ESSN) u t-Trasferiment Kundizzjonali ta' Flus Kontanti għall-Edukazzjoni (CCTE)). B'riżultat ta' dan, aħna ma stajniex nittraċċaw il-benefiċjarji finali mir-reġistrazzjoni tagħhom sal-pagament. Aktar dettalji jingħataw fil-***paragrafu 53***.

OSSERVAZZJONIJIET

Il-Faċilità ppermettiet li l-appoġġ rilevanti jiġi mobilizzat b'mod rapidu, iżda ma kinitx għalkollox effettiva bħala mekkaniżmu ta' koordinazzjoni

16. Aħna vvalutajna jekk:

(a) Il-Faċilità identifikatx u indirizzatx il-ħtiġijiet prinċipali tar-refuġjati permezz ta' valutazzjoni komprensiva u rigoruża tal-ħtiġijiet;

(b) L-arranġamenti amministrattivi tal-Faċilità ppermettewx li l-assistenza ta' EUR 3 biljun tiġi kkuntrattata b'mod rapidu, jiġifieri matul il-perjodu 2016-2017, kif stabbilit fid-deċiżjoni tal-Kummissjoni li tistabbilixxi l-Faċilità; u

(c) Il-Faċilità kkoordinatx l-assistenza b'mod effettiv. B'mod partikolari, aħna eżaminajna jekk il-proċeduri stabbiliti għall-għażla u l-approvazzjoni tal-azzjonijiet irrazzjonalizzawx l-assistenza u żgurawx il-komplementarjetà bejn: i) l-istrumenti differenti ta' nfiq tal-UE li ntużaw, u ii) l-appoġġ umanitarju u dak mhux umanitarju.

Il-Faċilità indirizzat il-ħtiġijiet prinċipali tar-refuġjati b'mod xieraq, minbarra dawk il-ħtiġijiet relatati mal-infrastruttura muniċipali u l-appoġġ soċjoekonomiku

17. L-allokazzjoni ta' finanzjament ta' EUR 3 biljun kienet ir-riżultat ta' deċiżjoni politika li dwarha ntlaħaq qbil bejn l-Istati Membri tal-UE u t-Turkija. Dan l-ammont kien jirrappreżenta

żieda sinifikanti fl-ammont kumplessiv ta' assistenza li l-UE kienet qed tagħti lit-Turkija. Madankollu, ma kienx intenzjonat li jkopri l-ispiża kollha tal-appoġġ għar-refuġjati[19].

Valutazzjoni tal-ħtiġijiet b'ċerti limitazzjonijiet

18. Il-Pjan ta' Azzjoni Konġunt UE-Turkija (ara l-***paragrafu 4***) kien jeħtieġ li l-istituzzjonijiet tal-UE u t-Turkija jwettqu, b'mod konġunt, valutazzjoni komprensiva tal-ħtiġijiet qabel ma jiżborżaw il-baġit ta' EUR 3 biljun[20]. Għalkemm l-awtoritajiet Torok kienu involuti fil-valutazzjoni tal-ħtiġijiet, huma ma approvawx l-eżerċizzju uffiċjalment.

19. Il-valutazzjoni tal-ħtiġijiet ġiet iffinalizzata f'Ġunju 2016. Din kienet komprensiva, billi kienet tinkludi valutazzjoni kemm tal-ħtiġijiet umanitarji kif ukoll tal-ħtiġijiet tal-iżvilupp, u pprovdiet informazzjoni rilevanti dwar is-sitwazzjoni tar-refuġjati Sirjani, filwaqt li identifikat nuqqasijiet li kellhom jiġu indirizzati b'kont meħud tal-assistenza fil-passat, dik li kienet qed tingħata, u dik ippjanata għal Sirjani taħt protezzjoni temporanja (SuTP) fit-Turkija. Madankollu, din il-valutazzjoni ma kinitx rigoruża biżżejjed:

(a) Il-biċċa l-kbira mid-*data* numerika (eż. l-istatistika settorjali) fil-valutazzjoni tal-ħtiġijiet ġiet ipprovduta mill-awtoritajiet Torok. Il-konsulenti li wettqu l-valutazzjoni tal-ħtiġijiet ma setgħux jaċċessaw id-*data* primarja. Għalhekk, huma ma setgħux jivvalidaw l-ispiża stmata tal-miżuri meħtieġa biex jiġu indirizzati l-ħtiġijiet tar-refuġjati u tal-komunitajiet ospitanti.

(b) Kien hemm nuqqas ta' informazzjoni demografika aġġornata b'ripartizzjoni skont is-sess, il-grupp ta' età u l-post, kif ukoll nuqqas ta' informazzjoni dwar il-vulnerabbiltajiet (unitajiet domestiċi mmexxija minn nisa, tfal, anzjani, eċċ.). Il-konsulenti ddeskrivew dan bħala tfixkil serju għall-valutazzjoni tal-ħtiġijiet u għat-tfassil ta' programmi u ta' interventi. Pereżempju, fis-settur tal-appoġġ soċjali u l-koeżjoni, il-valutazzjoni l-aktar reċenti tal-vulnerabbiltà fil-livell nazzjonali saret fl-2013.

---

[19] Fl-Ewwel Fażi tal-Valutazzjoni tal-Ħtiġijiet, l-awtoritajiet Torok stmaw li l-ħtiġijiet kumplessivi kienu EUR 14 454 miljun għall-perjodu 2016-2018.

[20] Il-paragrafu 3, il-Parti 1 tal-PAK UE-Turkija.

(c) Il-valutazzjoni tal-ħtiġijiet kienet immirata lejn l-SuTP u ma indirizzatx il-ħtiġijiet tal-popolazzjoni ta' refuġjati mhux Sirjani (prinċipalment Afgani u Iraqin). Il-maġġoranza kbira tar-refuġjati fit-Turkija huma SuTP (ara l-***paragrafu 2***); għalhekk, l-SuTP kienu l-grupp primarju fil-mira appoġġat taħt il-Faċilità. Madankollu, dan ma kienx konformi mal-għan iddikjarat tal-Faċilità, jiġifieri li jiġu indirizzati l-ħtiġijiet tar-refuġjati kollha.

20. L-oqsma ta' prijorità tal-Faċilità (ara l-***paragrafu 8***) kienu fil-biċċa l-kbira allinjati mal-valutazzjoni tal-ħtiġijiet. L-unika eċċezzjoni kienet il-"ġestjoni tal-migrazzjoni" li l-Kumitat ta' Tmexxija għażel bħala qasam ta' prijorità għalkemm din ma kinitx inkluża fl-ambitu tal-valutazzjoni tal-ħtiġijiet. Meta jitqies li l-objettiv prinċipali tal-Faċilità kien li tappoġġa lir-refuġjati u lill-komunitajiet ospitanti, u li l-ġestjoni tal-migrazzjoni fit-Turkija diġà kienet ġiet allokata appoġġ ta' madwar EUR 350 miljun taħt l-IPA (barra mill-Faċilità), ir-raġunijiet għalfejn din ġiet identifikata bħala qasam ta' prijorità huma dubjużi. Fil-fatt, wara li ffinanzja żewġ proġetti relatati mal-ġestjoni tal-migrazzjoni, il-Kumitat ta' Tmexxija ddeċieda li ma jallokax aktar flus għal dan il-qasam.

21. L-oqsma ta' prijorità ġew iddefiniti b'mod wiesa' biex tiġi żgurata l-flessibbiltà neċessarja f'kuntest diffiċli u li kien qed jinbidel rapidament. Il-proġetti individwali kienu mmirati li jindirizzaw il-ħtiġijiet speċifiċi tar-refuġjati. Aħna analizzajna r-raġunament għall-għażla tal-10 proġetti awditjati u sibna li dan kien tabilħaqq il-każ għalihom kollha (ara l-***Anness III B***) għad-dettalji). Meta jippreżenta proposta għal finanzjament, is-sieħeb inkarigat mill-implimentazzjoni ta' proġetti umanitarji jrid jiddeskrivi l-problemi, il-ħtiġijiet u r-riskji identifikati u kif ir-rispons propost huwa adegwat u konsistenti mal-istrateġija umanitarja kumplessiva tal-Kummissjoni fit-Turkija. Il-***Kaxxa 1*** turi kif l-akbar proġett umanitarju tal-UE ffinanzjat mill-Faċilità indirizza l-ħtiġijiet tar-refuġjati.

Kaxxa 1 – L-ESSN: proġett innovattiv maħsub biex jindirizza l-ħtiġijiet tar-refuġjati

Is-Sistema ta' Protezzjoni Soċjali ta' Emerġenza (ESSN) hija l-akbar proġett umanitarju li qatt ġie ffinanzjat mill-UE, immirat lejn l-għoti ta' assistenza lil 1.3 miljun refuġjat. Il-proġett qed jiġi implimentat f'żewġ fażijiet li jkopru l-perjodi mill-2016 sal-2018 u mill-2018 sal-2019, b'baġit ta' EUR 348 miljun u EUR 650 miljun rispettivament. L-ESSN tindirizza l-ħtiġijiet bażiċi (ikel, oġġetti mhux alimentari u servizzi) billi jipprovdi assistenza fi flus kontanti. Il-proġett huwa implimentat madwar it-Turkija kollha minn aġenzija tan-NU f'kollaborazzjoni ma' sieħeb lokali inkarigat mill-implimentazzjoni

u mal-awtoritajiet Torok. Huwa innovattiv minħabba li huwa proġett ibridu ta’ assistenza umanitarja inkorporat fis-sistema nazzjonali ta’ protezzjoni soċjali.

Fi snin reċenti, minkejja r-riskju perċepit tal-użu skorrett tal-fondi, kien hemm kunsens dejjem akbar fost il-partijiet ikkonċernati fil-qasam umanitarju li l-assistenza fi flus kontanti kellha bosta vantaġġi[21]. Dan kien rifless fis-Summit Umanitarju Dinji f’Ġunju 2016, fejn ġew promossi t-trasferimenti fi flus kontanti, f’każijiet fejn dan ikun xieraq.

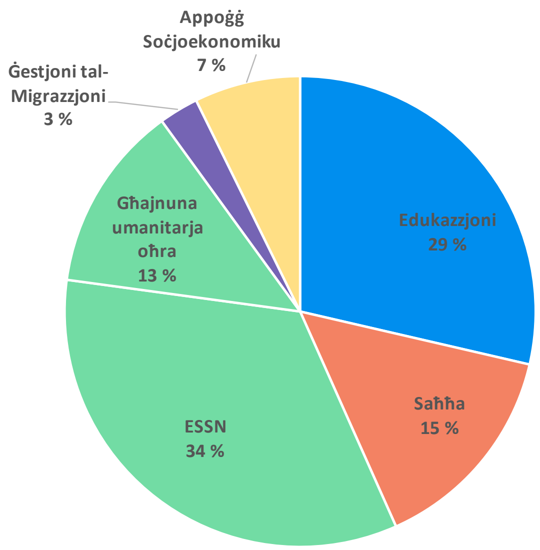
Il-proġett huwa mmirat lejn refuġjati li jgħixu barra mill-kampijiet, b’opportunitajiet limitati biex jidħlu fis-suq tax-xogħol nazzjonali. Huwa jipprovdi sors stabbli u prevedibbli ta’ introjtu biex ikopri l-ħtiġijiet bażiċi tagħhom, prinċipalment l-akkomodazzjoni u l-ikel. Fil-prattika, kull xahar ir-refuġjati jirċievu somma fissa (madwar EUR 30 għal kull persuna). Huma jużaw karta ta’ debitu biex jiġbdu l-flus kontanti minn ATMs jew biex iħallsu fil-ħwienet.

Żewġ oqsma ta’ prijorità ma kinux appoġġati biżżejjed

22. Il-Faċilità ffukat l-infiq tagħha fuq l-oqsma ta’ prijorità tal-edukazzjoni, is-saħħa u l-assistenza umanitarja (prinċipalment l-ESSN). Dawn l-oqsma rrappreżentaw bejn wieħed u ieħor 90 % tal-ammont totali kkuntrattat (ara l-***Figura 1***).

[21] Ara pereżempju: https://interagencystandingcommittee.org/grand-bargain-hosted-iasc u https://www.devex.com/news/for-humanitarian-response-a-cash-based-payment-consensus-88238.

<u>Figura 1</u> – Proporzjon tal-assistenza allokata taħt il-Faċilità għal kull qasam ta' prijorità (ibbażat fuq ammonti kkuntrattati)



Sors: il-QEA, ibbażat fuq *data* tal-Kummissjoni.

23. Huwa diffiċli li jiġi ddeterminat jekk din id-distribuzzjoni tal-finanzjament hijiex proporzjonali għall-iskala tal-ħtiġijiet fl-oqsma ta' prijorità, minħabba li l-Kumitat ta' Tmexxija ma ssettjax allokazzjonijiet indikattivi minn qabel għal kull qasam ta' prijorità. Għalkemm dan iżid il-flessibbiltà fl-allokazzjoni tal-fondi, ma jippermettix li titwettaq valutazzjoni tad-differenzi bejn l-infiq ippjanat u dak reali għal kull qasam ta' prijorità.

24. Aħna sibna li l-oqsma ta' prijorità "infrastruttura muniċipali" u "appoġġ soċjoekonomiku" ma ġewx indirizzat biżżejjed. Kif jidher fil-***<u>Kaxxa 2</u>***, ir-raġuni prinċipali kienet li l-Kummissjoni u l-awtoritajiet Torok ma qablux dwar kif kellhom jindirizzawhom.

<u>Kaxxa 2</u> – Diffikultajiet fil-programmazzjoni tal-oqsma ta' prijorità "infrastruttura muniċipali" u "appoġġ soċjoekonomiku"

<u>Infrastruttura muniċipali</u>

F'Lulju 2016, il-Kummissjoni allokat EUR 200 miljun biex tindirizza l-ħtiġijiet assoċjati mal-infrastruttura muniċipali. Ir-riżultati mistennija kienu żiedu fil-kapaċità fl-oqsma tal-ġestjoni tal-ilma u tal-ilma mormi, kif ukoll tal-ġbir ta' skart solidu. Żewġ sħab, il-Bank Ewropew tal-Investiment (BEI) u l-Bank Ewropew għar-Rikostruzzjoni u l-Iżvilupp (BERŻ), intgħażlu biex jimplimentaw l-azzjonijiet relatati fuq il-post. Il-BERŻ xtaq jagħmel l-intervent tiegħu kontinġenti fuq l-inklużjoni ta' komponent ta' self fl-appoġġ mogħti minnu; din il-kundizzjoni ma ġietx aċċettata mill-awtoritajiet Torok. Wara negozjati estensivi, il-BERŻ kellu jiġi sostitwit mill-Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW). Eventwalment, kemm il-BEI kif ukoll il-KfW kienu obbligati li jikkanċellaw il-proġetti tagħhom minħabba li l-istituzzjonijiet u l-muniċipalitajiet lokali ma ppreżentawx proġetti adegwati u maturi biżżejjed. B'riżultat ta' dan, il-qasam ta' prijorità "infrastruttura muniċipali" ma ġiex indirizzat mill-Faċilità[22]. Il-fondi allokati għal dan il-qasam ta' prijorità ġew trasferiti għall-qasam ta' prijorità "edukazzjoni" fi tmiem l-2017.

<u>Appoġġ soċjoekonomiku (aċċess għas-suq tax-xogħol, taħriġ vokazzjonali u inklużjoni soċjali)</u>

Il-Kummissjoni kkonkludiet kuntratti b'valur totali ta' EUR 215-il miljun taħt il-qasam ta' prijorità "appoġġ soċjoekonomiku", il-biċċa l-kbira minnhom (68 %) f'Diċembru 2017, fi tmiem il-perjodu ta' kkuntrattar. Il-konklużjoni tal-kuntratti f'dan il-qasam iddewmet minħabba li inizjalment ma kinitx prijorità għall-awtoritajiet Torok u minħabba li kien hemm nuqqas ta' qbil dwar il-komponenti ta' kreditu inklużi fil-proġetti. Madankollu, minħabba li l-kriżi baqgħet ittawwal, il-biċċa l-kbira mill-partijiet ikkonċernati li ltqajna magħhom kienu tal-fehma li għandu jiġi allokat aktar finanzjament għal dan il-qasam biex tiġi żviluppata r-reżiljenza tar-refuġjati, u biex tissaħħaħ il-parteċipazzjoni tagħhom fl-ekonomija u fis-soċjetà.

[22] F'dan ir-rigward, il-Pjan Reġjonali għar-Refuġjati u r-Reżiljenza (3RP) tat-Turkija għall-2018-2019 li ġie stabbilit b'rispons għall-kriżi fis-Sirja semma li l-investimenti fl-infrastruttura u fil-kapaċitajiet muniċipali jibqgħu prijorità għolja (p. 5).

Il-Faċilità laħqet l-objettiv tagħha li tikkuntratta EUR 3 biljun f'sentejn

25. Id-deċiżjoni li tiġi stabbilita "Faċilità rriflettiet il-ħtieġa li jiġu mmobilizzati fondi addizzjonali. Benefiċċju ewlieni tal-Faċilità kien li l-Istati Membri qablu[23] dwar il-kontribuzzjoni tagħhom ta' EUR 2 biljun fi Frar 2016, immedjatament wara l-istabbiliment tal-Faċilità. Dan ipprovda l-bażi għall-użu rapidu tal-fondi, ibbażat fuq ammont ibbaġitjat predefinit.

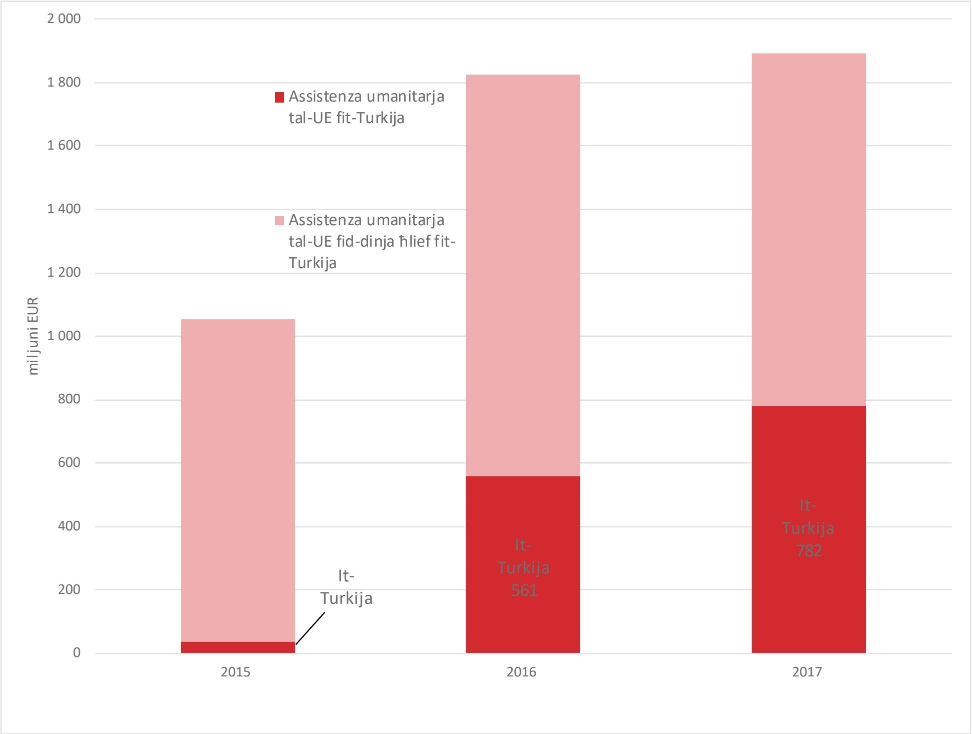
26. Il-qafas legali u amministrattiv tal-Faċilità ġie stabbilit relattivament malajr ukoll. Il-Kummissjoni u l-Istati Membri tal-UE qablu dwar ir-regoli ta' proċedura tal-Faċilità matul l-ewwel laqgħa tal-Kumitat ta' Tmexxija fis-17 ta' Frar 2016. Dan fisser li l-Faċilità saret operazzjonali inqas minn tliet xhur wara s-Summit UE-Turkija tad-29 ta' Novembru 2015. L-***Anness V*** jippreżenta d-dati u l-avvenimenti ewlenin li huma assoċjati mal-istabbiliment u mal-governanza tal-Faċilità.

27. Il-fondi tal-Faċilità ġew żborżati bl-użu ta' diversi strumenti eżistenti (ara l-***paragrafu 8***) u minn diversi sħab inkarigati mill-implimentazzjoni. Dan ippermetta li l-Faċilità tassorbi malajr iż-żieda sinifikanti fil-fondi tal-UE allokati għat-Turkija u li jiġu kkuntrattati EUR 3 biljun f'sentejn. Kif jidher fil-***Figura 2***, iż-żieda fil-finanzjament kienet partikolarment għolja għall-assistenza umanitarja.

---

[23] Il-ftehim ġie konkluż fit-3 ta' Frar 2016, meta nbdiet il-Faċilità (ara http://www.consilium.europa.eu/mt/press/press-releases/2016/02/03/refugee-facility-for-turkey/).

<u>Figura 2</u> – Żieda fl-assistenza umanitarja tal-UE fit-Turkija għall-2015-2017 (ibbażat fuq l-assistenza umanitarja tal-UE bbaġitjata għal kriżijiet ikkawżati mill-bniedem)



Sors: il-QEA, ibbażat fuq *data* tal-Kummissjoni.

28. Minbarra l-istabbiliment rapidu tal-Faċilità u r-raggruppament effettiv tal-finanzjament, l-għażla ta' mekkaniżmi ta' implimentazzjoni mill-Kummissjoni, kif deskritt hawn taħt, kienet fattur ewlieni li ppermetta lill-Faċilità tilħaq l-objettiv tagħha li twassal l-assistenza b'mod rapidu.

(a) Il-Kummissjoni qiegħdet għad-dispożizzjoni tal-awtoritajiet Torok tliet għotjiet diretti b'valur totali ta' EUR 660 miljun, għal proġetti fuq skala kbira taħt il-komponent mhux umanitarju, mingħajr ma niedet sejħiet għal proposti. Fit-Turkija, għotjiet diretti mill-UE ġeneralment jintużaw għal proġetti ħafna iżgħar, b'valur medju ta' EUR 1 miljun.

(b) Mill-baġit ta' EUR 3 biljun, 70 % ġew allokati lil organizzazzjonijiet tan-NU u lil istituzzjonijiet finanzjarji internazzjonali (ara l-***<u>Anness II</u>***). Dan ikkontribwixxa għal żieda fil-kapaċità ta' assorbiment, peress li organizzazzjonijiet ta' dan it-tip normalment ikollhom il-mezzi biex jimplimentaw proġetti kbar; pereżempju, il-proġett ta' assistenza

fi flus kontanti bi skop multiplu, l-ESSN, li ġie implimentat bħala l-vettura prinċipali għall-forniment ta' assistenza umanitarja, b'finanzjament ta' EUR 998 miljun (ara l-***Kaxxa 1***).

29. Mhux dejjem ikun possibbli li l-karatteristiki deskritti fil-***paragrafi 25 sa 28*** jiġu kkombinati fil-każ ta' strumenti oħra jew ta' Fondi Fiduċjarji tal-UE barra mill-Faċilità. Dan jispjega għalfejn il-fondi tal-IPA li ġew allokati taħt il-Faċilità ġew ikkuntrattati sa ħames darbiet aktar malajr mill-assistenza tradizzjonali taħt l-IPA fit-Turkija. Kif jidher fl-***Anness VI***, ir-rapidità li biha l-kuntratti tal-Faċilità ġew konklużi kienet saħansitra akbar milli fil-każ tal-Fondi Fiduċjarji tal-UE.

Il-Faċilità kkontribwiet għal koordinazzjoni msaħħa, iżda r-razzjonalizzazzjoni u l-komplementarjetà tal-assistenza ma nkisbux sistematikament

30. Aħna eżaminajna jekk il-Faċilità kkoordinatx u rrazzjonalizzatx l-assistenza mogħtija taħt strumenti differenti biex jitnaqqas ir-riskju ta' ineffiċjenzi (eż. trikkib ta' proġetti) u jekk saħħitx il-komplementarjetà tal-appoġġ, bl-għan li tiffaċilita t-tranżizzjoni minn assistenza umanitarja għal assistenza mhux umanitarja.

31. Aħna sibna li l-Kummissjoni kkoordinat id-direzzjoni strateġika tal-Faċilità permezz ta' valutazzjoni tal-ħtiġijiet, struttura ta' governanza (il-Kumitat ta' Tmexxija) u qafas tar-riżultati komuni li jkopru kemm l-appoġġ umanitarju kif ukoll l-appoġġ mhux umanitarju. Dan ippermetta l-koordinazzjoni u l-iskambju ta' informazzjoni bejn iż-żewġ dipartimenti prinċipali tal-Kummissjoni li kienu responsabbli (id-DĠ NEAR u d-DĠ ECHO) u l-EUTF Madad.

32. Madankollu, il-Kummissjoni ma stabbilietx linji ta' demarkazzjoni ċari bejn l-istrumenti u s-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni. F'xi każijiet, aħna sibna li l-istrumenti ta' finanzjament użati mill-Faċilità appoġġaw attivitajiet simili ħafna fis-setturi tas-saħħa u tal-edukazzjoni. Dan kien jimplika l-użu ta' strutturi ta' ġestjoni paralleli għall-finanzjament ta' attivitajiet simili, u kien jeħtieġ sforzi ta' koordinazzjoni komprensivi mill-Kummissjoni u mis-sħab biex jiġi mmitigat ir-riskju ta' trikkib. Dan mhuwiex konformi mal-objettiv tal-Faċilità li tirrazzjonalizza l-assistenza mill-UE. Il-***Kaxxa 3*** tippreżenta eżempji ta' kif il-Faċilità ffinanzjat attivitajiet simili taħt strumenti differenti.

<u>Kaxxa 3</u> – Eżempji ta' attivitajiet simili ffinanzjati taħt strumenti differenti

<u>Edukazzjoni</u>

Fil-qasam tal-edukazzjoni, is-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni rċevew finanzjament li ġie allokat permezz ta' tliet strumenti taħt il-Faċilità kif ukoll permezz ta' finanzjament mill-IPA (barra mill-Faċilità) u tal-kontribuzzjonijiet bilaterali mill-Istati Membri tal-UE. Il-proġett ewlieni tad-DĠ ECHO fl-edukazzjoni (it-Trasferiment Kundizzjonali ta' Flus Kontanti għall-Edukazzjoni - CCTE) jiffoka fuq l-edukazzjoni formali. Iżda l-EUTF Madad u l-IPA appoġġaw ukoll attivitajiet ta' edukazzjoni formali u mhux formali, kemm fi ħdan il-Faċilità kif ukoll barra minnha[24]. Dan irriżulta fi tliet bordijiet differenti għall-għażla tal-proġetti mid-DĠ ECHO, mill-IPA u mill-EUTF Madad, li ħadmu b'mod parallel biex japprovaw proġetti simili. Barra minn hekk, donaturi oħra fit-Turkija appoġġaw is-settur tal-edukazzjoni wkoll, li kkomplika l-koordinazzjoni. L-***<u>Anness VII</u>*** juri l-kumplessità tal-attivitajiet ta' edukazzjoni li ġew iffinanzjati permezz tal-Faċilità u barra minnha.

<u>Protezzjoni</u>

- Proġett ippreżentat għall-finanzjament taħt il-qasam ta' prijorità Umanitarju f'Ġunju 2016, b'valur ta' EUR 40 miljun, ġie sospiż u aktar tard ġie rrifjutat peress li l-attivitajiet proposti kienu diġà se jiġu koperti taħt kuntratt iffirmat ma' sieħeb ieħor taħt l-EUTF Madad. Dak il-kuntratt ġie konkluż fil-31 ta' Marzu 2017, disa' xhur wara l-proposta inizjali ppreżentata lid-DĠ ECHO.

- Attivitajiet iddedikati għal spazji sikuri għan-nisa u l-bniet ġew implimentati b'mod simultanju mill-istess sieħeb inkarigat mill-implimentazzjoni minn żewġ sorsi differenti ta' finanzjament mill-UE: (i) taħt il-Faċilità permezz tad-DĠ ECHO u (ii) barra mill-Faċilità, bħala sottokuntrattur ta' proġett tal-IPA ta' EUR 40 miljun. Fil-prattika, dan kien jinvolvi li kemm id-DĠ ECHO kif ukoll id-Delegazzjoni tal-UE jimmaniġġjaw u jimmonitorjaw l-istess attivitajiet b'mod parallel, għalkemm f'żoni ġeografiċi differenti. Barra minn hekk, f'dan il-każ partikolari, l-attivitajiet iffinanzjati barra mill-Faċilità ma kinux inklużi fil-qafas tar-riżultati tagħha, għalkemm in-natura u l-iskeda ta' żmien tagħhom huma simili ħafna.

[24] Fil-Pjan ta' Implimentazzjoni Umanitarja 2017 għat-Turkija, il-Kummissjoni tirreferi għall-edukazzjoni formali bħala sistema edukattiva bi strutturi ġerarkiċi u progress kronoloġiku minn livell għall-ieħor jew minn grad għall-ieħor, b'bidu u tmiem stabbiliti. L-edukazzjoni formali ġeneralment isseħħ f'istituzzjoni u tinvolvi xi tip ta' valutazzjoni li twassal għal ċertifikat jew kwalifika. Min-naħa l-oħra, l-edukazzjoni mhux formali hija relatata ma' approċċ flessibbli għall-edukazzjoni bl-użu ta' mezzi alternattivi ta' taħriġ barra mis-sistema formali.

33. Kif ġie osservat aktar 'il quddiem, l-allokazzjoni tal-appoġġ permezz ta' strumenti differenti ppermettiet li l-Kummissjoni taċċellera l-finanzjament tal-Faċilità (ara l-***paragrafu 27***). Min-naħa l-oħra, dan żied il-kumplessità tal-ġestjoni, tal-implimentazzjoni u tas-superviżjoni tal-Faċilità fl-intier tagħha. Tabilħaqq, dawn l-istrumenti għandhom mandati u oqfsa legali differenti, mekkaniżmi ta' implimentazzjoni differenti, rekwiżiti ta' rappurtar u ta' monitoraġġ differenti, u huma mmaniġġjati minn dipartimenti differenti. Barra minn hekk, il-fondi tal-UE li ntnefqu fit-Turkija barra mill-Faċilità appoġġaw ukoll xi wħud mill-istess oqsma ta' prijorità bħall-Faċilità[25]. Xi wħud mill-partijiet ikkonċernati li intervistajna matul iż-żjara tagħna fit-Turkija kkonfermaw li din is-sitwazzjoni kienet qed toħloq konfużjoni, notevolment f'termini tar-rwol li kull strument kien mistenni li jkollu.

34. L-objettiv iddikjarat tal-Faċilità, jiġifieri li tiġi żgurata l-komplementarjetà tal-assistenza, jinkludi r-rabta bejn l-appoġġ umanitarju u l-appoġġ mhux umanitarju. Għalkemm aħna identifikajna xi eżempji tajbin fis-settur tas-saħħa, fejn il-Kummissjoni żgurat li l-għajnuna umanitarja kellha gradwalment tinbidel f'assistenza għall-iżvilupp aktar durabbli, sibna li din il-komplementarjetà ma nkisbitx sistematikament. Pereżempju, il-Kummissjoni ma fasslitx pjanijiet ta' implimentazzjoni konġunti bejn id-DĠ ECHO u d-DĠ NEAR, u l-Istati Membri tal-UE[26], għalkemm dawn il-pjanijiet setgħu jsaħħu kumplessivament il-koerenza u r-razzjonalizzazzjoni tal-assistenza mill-UE. Aħna nqisu li l-pjanijiet ta' implimentazzjoni konġunta huma prattika tajba, u l-Kummissjoni użatha meta kienet qed tfassal l-Oqfsa Konġunti għall-Iżvilupp Umanitarju għall-Ġordan u għal-Libanu bl-objettiv li tiżviluppa rispons komprensiv u konġunt[27].

---

[25] Proġetti tal-UE li jirrappreżentaw aktar minn EUR 200 miljun ġew implimentati barra mill-Faċilità b'mod simultanju mal-appoġġ ipprovdut lir-refuġjati fit-Turkija permezz tal-Faċilità.

[26] Kontribuzzjoni bilaterali diretta mill-Istati Membri tal-UE, b'mod partikolari l-Ġermanja b'aktar minn EUR 175 miljun għas-sena 2017, immirata li tipprovdi finanzjament għal attivitajiet u lil sħab simili għal dawk taħt il-Faċilità (ara l-***Anness VII*** fis-settur tal-edukazzjoni).

[27] Il-Qafas Konġunt għall-Iżvilupp Umanitarju, stabbilit għall-Ġordan b'rispons għall-kriżi fis-Sirja, għandu l-għan li jindirizza l-prijoritajiet fuq terminu medju għall-assistenza umanitarja u l-assistenza għall-iżvilupp, u b'hekk jintegra u jallinja aħjar ir-rispons ippjanat tad-DĠ NEAR u d-DĠ ECHO, kif ukoll dak fil-qafas tal-Fondi Fiduċjarji MADAD tal-UE.

35. F’7 mill-10 proġetti umanitarji li awditjajna, aħna ma sibniex evidenza ta’ xi tranżizzjoni jew strateġija ta’ ħruġ maqbula, li permezz tagħhom il-proġetti umanitarji, li suppost ikopru ħtiġijiet ta’ emerġenza, ikunu jistgħu jiġu trasferiti taħt ir-responsabbiltà tal-komponent mhux umanitarju tal-Faċilità, jew taħt ir-responsabbiltà tat-Turkija, f’każ li dawn il-ħtiġijiet jippersistu fuq terminu medju jew fit-tul. F’bosta każijiet, il-proġetti awditjati kienu suġġetti għal azzjonijiet ta’ segwitu, dejjem taħt finanzjament umanitarju u b’perjodu ta’ implimentazzjoni li jmur lil hinn mill-2018. Id-data ta’ skadenza indikattiva ssettjata mid-DĠ ECHO għat-tranżizzjoni tal-assistenza umanitarja kienet għal tmiem l-2018[28]. Aktar tard, din id-data ta’ skadenza ġiet estiża. Il-***Kaxxa 4*** tipprovdi eżempji ta’ strateġiji ta’ tranżizzjoni, tajbin u dgħajfin, meħuda mill-kampjun ta’ proġetti awditjati.

Kaxxa 4 – Eżempji ta’ strateġiji tajbin u strateġiji dgħajfin ta’ tranżizzjoni għall-proġetti

Il-Proġett Nru 4, “Appoġġ lil servizzi tas-saħħa adattati u kulturalment sensittivi favur ir-refuġjati Sirjani”, juri kif il-Kummissjoni użat il-Faċilità biex trawwem sinerġiji bejn id-DĠ ECHO u l-finanzjament mill-IPA biex tiżgura tranżizzjoni mingħajr xkiel minn assistenza umanitarja għal assistenza għall-iżvilupp.

Wara kuntratt inizjali b’valur ta’ EUR 2 miljun, id-DĠ ECHO ipprovda EUR 10 miljun għat-taħriġ ta’ persunal mediku Sirjan (tobba u infirmiera) biex dawn ikunu jistgħu jaħdmu fi ħdan is-sistema tas-saħħa Torka minn Marzu 2017 sa Marzu 2018. Wara din id-data, l-attivitajiet ta’ taħriġ komplew bis-saħħa ta’ finanzjament addizzjonali ta’ EUR 11.5 miljun li ġew allokati permezz tal-EUTF Madad. Wara t-taħriġ, dawn il-persuni ġew assenjati għal ċentru tas-saħħa għall-migranti. Is-salarji tagħhom imbagħad tħallsu mill-Ministeru tas-Saħħa bl-użu ta’ finanzjament minn għotja diretta ta’ EUR 300 miljun taħt il-miżura speċjali tal-IPA.

Il-Proġett Nru 1, is-Sistema ta’ Protezzjoni Soċjali ta’ Emerġenza (ESSN, ara l-***Kaxxa 1***), tfassal fl-2016 biex jibni fuq il-kapaċitajiet nazzjonali eżistenti bl-objettiv li tiġi żgurata s-sostenibbiltà tiegħu permezz tal-integrazzjoni tar-refuġjati appoġġati mill-ESSN fl-iskemi nazzjonali ta’ protezzjoni soċjali.

[28] Fil-qafas tiegħu ta’ Ġestjoni għat-Turkija datat Marzu 2017, id-DĠ ECHO jsemmi li l-objettiv huwa li jkun hemm tranżizzjoni tas-servizzi adattati għar-refuġjati għas-sistema tal-[Gvern tat-Turkija], għas-servizzi ta’ atturi nazzjonali oħra jew għal strumenti oħra tal-iżvilupp, hekk kif din il-kapaċità tiġi żviluppata. It-tranżizzjoni hija mistennija tkun kważi kompleta sal-31 ta’ Diċembru 2018, bl-eċċezzjoni possibbli ta’ xi servizzi speċjalizzati.

Il-linji gwida tal-Kummissjoni dwar it-trasferimenti fi flus kontanti[29] jiddikjaraw li jenħtieġ li l-assistenza fi flus kontanti, speċjalment fi kriżi fit-tul, tiġi pprovduta bl-intenzjoni li l-isforzi ta' żvilupp jew l-interventi tal-gvern fuq perjodu aktar fit-tul [ikunu jistgħu] jieħdu r-responsabbiltà huma, mill-aktar fis possibbli.

Fiż-żmien meta sar l-awditu, ma kienx hemm stabbilita strateġija ta' ħruġ ċara biex jiġi stipulat min kien se jieħu r-responsabbiltà għall-ESSN wara li jintemm il-finanzjament mill-UE; u d-diskussjonijiet kienu għadhom għaddejjin. Għalkemm hija inkorporata fis-sistema nazzjonali ta' protezzjoni, l-ESSN kienet għadha totalment dipendenti fuq il-finanzjament mill-UE.

L-estensjoni ta' dan il-proġett fl-2018 ta aktar ħin lill-Kummissjoni biex tinnegozja strateġija ta' ħruġ. Minkejja dan, tranżizzjoni li tirnexxi fl-aħħar mill-aħħar tiddependi mir-rieda tal-awtoritajiet Torok li jieħdu responsabbiltà għall-proġett u li jallokaw biżżejjed riżorsi biex jiffinanzjawh.

F'kuntest diffikultuż, il-proġetti umanitarji għenu lir-refuġjati biex jindirizzaw il-ħtiġijiet bażiċi tagħhom, iżda mhux dejjem wasslu l-valur għall-flus mistenni

36. Aħna vvalutajna l-effiċjenza u l-effettività[30] tal-assistenza umanitarja pprovduta taħt il-Faċilità, u b'mod partikolari qisna:

(a) jekk il-Kummissjoni żguratx li l-ispejjeż tal-proġetti ffinanzjati kienu raġonevoli bi tqabbil mar-riżultati mistennija, u jekk il-proġetti ġewx implimentati f'waqthom;

(b) jekk il-Kummissjoni mmonitorjatx l-infiq tal-Faċilità b'mod komprensiv u pproduċietx biżżejjed informazzjoni rilevanti dwar ir-riżultati miksuba; u

(c) jekk il-proġetti umanitarji wasslux l-outputs intenzjonati tagħhom (jiġifieri x'ġie prodott jew xi twettaq), u jekk kisbux l-eżiti mistennija minnhom (jiġifieri l-bidliet li jirriżultaw mill-outputs).

---

[29] Gwida għas-sħab iffinanzjata mid-DĠ ECHO biex isiru trasferimenti ta' flus kontanti fuq skala medja jew kbira fil-qafas tal-Pjan ta' Implimentazzjoni Umanitarja 2017.

[30] Aħna qisna l-"effiċjenza" bħala l-aħjar relazzjoni bejn ir-riżorsi użati u l-outputs jew ir-riżultati prodotti, u l-"effettività" bħala l-punt sa fejn l-objettivi jkunu ntlaħqu.

37. Aħna eżaminajna 10 proġetti umanitarji, implimentati taħt ġestjoni indiretta (aġenziji tan-NU) jew diretta (INGOs) (ara l-***Anness III A***). Minkejja dewmien fl-implimentazzjoni, disa' proġetti[31] li kienu jinsabu għaddejjin kienu avvanzati biżżejjed biex inkunu nistgħu nirrappurtaw dwar l-outputs imwassla u dwar l-eżiti miksuba fiż-żmien meta sar l-awditu.

Hemm il-potenzjal biex titjieb l-effiċjenza tal-proġetti

Il-valutazzjoni, mill-Kummissjoni, tar-raġonevolezza tal-ispejjeż fiha xi dgħufijiet

38. Fil-Pjanijiet ta' Implimentazzjoni Umanitarja 2016 u 2017 għat-Turkija, il-Kummissjoni ddikjarat li jenħtieġ li l-azzjonijiet appoġġati jkollhom enfasi globali fuq il-kosteffiċjenza u l-kosteffettività. Aħna sibna li meta kienet qed teżamina l-proposti għal proġetti, il-Kummissjoni ma vvalutatx ir-raġonevolezza tal-ispejjeż ibbaġitjati b'mod konsistenti u komprensiv. B'mod partikolari:

(a) il-proporzjon tal-ispejjeż amministrattivi meta mqabbel mal-ispejjeż operazzjonali ma ġiex ivvalutat kif xieraq f'5 minn 10 proġetti;

(b) f'4 minn 10 proġetti, ma sarx kalkolu tal-ispiża għal kull benefiċjarju. Meta sar dan il-kalkolu mhux dejjem wassal għal valutazzjoni ta' jekk il-proporzjon miksub kienx raġonevoli jew le.

39. Aħna nirrikonoxxu l-fatt li l-ambjenti differenti li fihom il-Kummissjoni taħdem meta tipprovdi assistenza umanitarja jistgħu jagħmluha diffiċli li jintużaw spejjeż standard jew punti ta' riferiment kwantitattivi. Minkejja dan, aħna nqisu li dawn l-għodod għandhom jintużaw, b'mod partikolari għal proġetti konsekuttivi li jiġu implimentati mill-istess sħab. Għall-ħames proġetti awditjati li kienu f'din is-sitwazzjoni, il-Kummissjoni ma wettqitx tqabbil bir-reqqa bejn il-proġetti. Il-***Kaxxa 5*** tipprovdi eżempji fejn il-Kummissjoni ma wettqitx valutazzjoni suffiċjenti tar-raġonevolezza tal-ispejjeż.

---

[31] Għall-Proġett Nru 3 dwar is-CCTE, ir-riżultati preliminari tal-proġett li ttraċċaw l-attendenza u r-reġistrazzjoni fl-iskejjel kienu għadhom mhumiex disponibbli fiż-żmien meta sar l-awditu, u minħabba dan ma stajniex nivvalutaw l-eżiti tal-proġett.

<u>Kaxxa 5</u> - Eżempji ta' każijiet fejn il-valutazzjoni tar-raġonevolezza tal-ispejjeż ma kinitx sufficjenti

Il-Kummissjoni la analizzat u lanqas ma rreferiet għar-raġonevolezza tal-ispejjeż għall-<u>Proġett Nru 4</u>. Għall-<u>Proġett Nru 10</u>, il-Kummissjoni vvalutat li l-proporzjon tal-ispejjeż amministrattivi mqabbla mal-ispejjeż operazzjonali kien aċċettabbli. Madankollu, hija ma ddokumentatx l-analiżi sottostanti li tappoġġa l-valutazzjoni li saret.

Il-<u>Proġett Nru 5</u> kien proġett ta' segwitu minn żewġ għotjiet preċedenti li kienu ġew implimentati mill-istess INGO. Inizjalment huwa kellu l-għan li jipprovdi diversi servizzi tas-saħħa fit-Turkija, bħas-saħħa li ssalva l-ħajja, ir-riabilitazzjoni fiżika, is-saħħa mentali, il-kura ta' vittmi ta' vjolenza sessista u l-protezzjoni tagħhom. Il-Kummissjoni kkalkulat li l-ispiża għal kull benefiċjarju kienet ta' EUR 19.50 meta mqabbla ma' EUR 10.88 u EUR 105.11 għaż-żewġ għotjiet preċedenti. Anki jekk xi wħud mill-attivitajiet ma kinux identiċi, l-analiżi ma ġietx iddokumentata biżżejjed biex ikun jistgħu jiġu identifikati r-raġunijiet għal din id-differenza, jew biex jiġi ddeterminat jekk din id-differenza kinitx raġonevoli.

40. Għall-proġetti umanitarji implimentati mis-sħab tan-NU, il-Kummissjoni ma kellhiex stampa ġenerali kompleta tal-ispejjeż assoċjati mas-sottokuntrattar lis-sħab (lokali) inkarigati mill-implimentazzjoni. Mingħajr din l-istampa ġenerali, il-Kummissjoni ma tistax tivvaluta r-raġonevolezza tal-ispejjeż b'mod komprensiv.

<u>L-ESSN għandha proporzjon ta' effiċjenza għoli iżda tista' tkun aktar effiċjenti</u>

41. L-assistenza fi flus kontanti tippermetti li ssir valutazzjoni aħjar tal-kosteffiċjenza, peress li huwa aktar faċli li jiġi stabbilit il-livell ta' għajnuna li jkun laħaq lill-benefiċjarji finali. Il-kosteffiċjenza tal-proġett titkejjel billi jsir tqabbil bejn l-ammont li l-benefiċjarji jirċievu direttament u l-ispejjeż l-oħra tal-azzjoni ("proporzjon ta' effiċjenza").

42. Għall-ESSN (ara l-***<u>Kaxxa 1</u>***), fl-2016 il-Kummissjoni kienet stabbiliet mira inizjali ta' 85:15 għall-proporzjon ta' effiċjenza[32]. Dan il-proporzjon fil-mira żdied għal 87.5:12.5 fl-2018. Aħna qabbilna dan il-proporzjon ma' dak għal proġetti oħra ffinanzjati mill-Kummissjoni fir-reġjun

[32] Il-proporzjon ta' effiċjenza li verament inkiseb kien għadu mhuwiex magħruf fiż-żmien meta sar l-awditu.

u relatati ma’ ħtiġijiet bażiċi, u sibna li bħala medja, dawn il-proġetti kellhom proporzjon ta’ effiċjenza ta’ 79:21[33].

43. Min-naħa l-oħra, aħna sibna li l-proporzjon ta’ effiċjenza kkalkulat għall-ESSN ma jinkludix l-ispejjeż kollha assoċjati direttament mal-proġett, u b’mod partikolari l-ispejjeż imġarrba mill-MoFSP Tork li jappoġġa l-implimentazzjoni tal-proġett permezz tal-Fondazzjonijiet ta’ Assistenza u Solidarjetà Soċjali. Dawn il-Fondazzjonijiet, li jwettqu l-funzjonijiet tagħhom permezz ta’ madwar 1 000 uffiċċju fit-Turkija jirċievu l-applikazzjonijiet mir-refuġjati biex jissieħbu fl-ESSN, jivvalutaw l-eliġibbiltà tagħhom u jwettqu żjarat fl-unitajiet domestiċi,.

44. Aħna identifikajna wkoll il-possibbiltajiet li ġejjin ta’ titjib fl-effiċjenza għall-ESSN.

(a) Dan il-proġett huwa implimentat minn organizzazzjoni tan-NU li tista’ tikklejmja sa 7 % tal-ispejjeż diretti totali tal-proġett bħala kumpens għall-ispejjeż indiretti mġarrba, eż. spejjeż tal-ġestjoni u tal-amministrazzjoni mġarrba fil-livell tas-sede tagħha. Aħna sibna li dan il-perċentwal, għalkemm huwa konformi mal-Ftehim Qafas Finanzjarju u Amministrattiv[34] bejn il-Kummissjoni u n-NU, normalment japplika għal proġetti li jkollhom baġit ħafna aktar baxx. Minħabba l-iskala kbira ta’ dan il-proġett[35], l-ispejjeż indiretti bbaġitjati għaż-żewġ fażijiet kienu ta’ EUR 64 miljun[36]. Minkejja d-daqs ta’ dan l-ammont, ma ġiet ipprovduta l-ebda evidenza ta’ sostenn li tiddimostra li din l-ispiża kienet raġonevoli u li kienet inżammet għall-minimu assolut[37]. Minflok, din ġiet issettjata għal-limitu massimu.

---

33 Il-kampjun kien jinkludi kemm il-proporzjonijiet ta’ effiċjenza reali kif ukoll dawk ibbaġitjati.

34 L-Artikolu 19.4 tal-kundizzjonijiet ġenerali tal-Ftehim Qafas Finanzjarju u Amministrattiv.

35 Il-proġetti ffinanzjati mid-DĠ ECHO għandhom baġit medju ta’ EUR 9 miljun taħt il-Faċilità u ta’ EUR 2 miljun fil-livell dinji.

36 Il-perċentwal tal-ispejjeż indiretti kien ta’ 7 % taħt l-ewwel fażi tal-ESSN u ta’ 6.5 % taħt it-tieni fażi.

37 Dan kien rekwiżit skont l-anness tekniku tal-Pjan ta’ Implimentazzjoni Umanitarja 2016 li semma li, bħala minimu, l-ESSN kellha tinkludi l-karatteristiki distinti li l-ispejjeż ġenerali jinżammu għall-minimu assolut u jkunu ġġustifikati kif xieraq.

(b) Il-finanzjament tal-ESSN jiġi ttrasferit mis-sieħeb tan-NU inkarigat mill-implimentazzjoni għall-bank permezz ta’ sieħeb lokali inkarigat mill-implimentazzjoni. Għat-trasferiment tal-fondi, dan tal-aħħar jirċievi “tariffa għat-trasferiment tal-flus” li tammonta għal EUR 8.9 miljun (ikkalkulata fuq il-bażi ta’ 1 % tat-trasferimenti totali li jridu jsiru). Meta jitqies li l-fondi jistgħu jiġu ttrasferiti direttament lill-bank mingħajr ma jgħaddu mingħand is-sieħeb lokali inkarigat mill-implimentazzjoni, il-ħtieġa għal din it-tariffa ma ġietx iddimostrata b’mod suffiċjenti mill-Kummissjoni. Barra minn hekk, ma ġewx iddebitati tariffi taħt it-tieni proġett ta’ assistenza fi flus kontanti fil-kampjun tagħna (il-Proġett Nru 3 dwar is-CCTE). Apparti dan, is-sieħeb lokali inkarigat mill-implimentazzjoni jieħu tariffa supplimentari b’rata fissa ta’ 7 % għall-ispejjeż indiretti.

(c) Il-livell ta’ prefinanzjament imħallas mhuwiex xieraq. F’konformità mal-qafas legali li jirregola s-sħubija bejn l-UE u n-NU, il-Kummissjoni trid tħallas prefinanzjament li jirrappreżenta 80 % tal-ammont totali kkuntrattat ma qabel jibda l-proġett. Aħna sibna li dan il-livell ta’ prefinanzjament mhuwiex adattat għax-xejriet ta’ nfiq speċifiċi taż-żewġ proġetti ta’ assistenza fi flus kontanti li ġew awditjati (l-ESSN u s-CCTE). Pereżempju, taħt l-ESSN, EUR 278 miljun għall-Fażi 1 u EUR 520 miljun għall-Fażi 2 tħallsu minn qabel lis-sieħeb inkarigat mill-implimentazzjoni. Madankollu, il-fondi kellhom jiġu żborżati fuq bażi lineari matul 16-il xahar u 13-il xahar rispettivament. Taħt il-Fażi 2 tas-CCTE, il-Kummissjoni ħallset EUR 40 miljun minn qabel f’Diċembru 2017, filwaqt li l-ewwel sensiela ta’ pagamenti hija mistennija li ssir fi tmiem Settembru 2018. L-imgħax li eventwalment jiġi ġġenerat fuq il-pagamenti bil-quddiem jinżamm mis-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni u ma jerġax jiġi investit fl-ESSN jew fis-CCTE.

<u>Id-dewmien fl-implimentazzjoni mmina l-effiċjenza tal-biċċa l-kbira mill-proġetti li ġew awditjati</u>

45. Il-puntwalità hija aspett importanti tal-effiċjenza. Hija jista’ jkollha wkoll impatt fuq il-kosteffiċjenza peress li meta proġett jiddewwem, xorta waħda li l-ispejjeż amministrattivi bħal kirjiet u salarji xorta jkunu jridu jitħallsu, u dan jista’ jwassal biex ikun hemm inqas fondi disponibbli għall-benefiċjarji finali. Minn 10 proġetti awditjati, 9 ddewmu u kellhom jiġu

estiżi b'medja ta' 60 %[38]. F'każ partikolari, il-baġit inizjali ġie rivedut 'il fuq u fi tliet każijiet, il-baġit tnaqqas minħabba li xi wħud mill-attivitajiet ippjanati ma setgħux jiġu implimentati (ara l-***Anness III A***).

46. Aħna identifikajna bosta raġunijiet għal dan id-dewmien. F'ħames każijiet, id-dewmien kien ikkawżat prinċipalment minn restrizzjonijiet tekniċi u amministrattivi assoċjati mal-proġetti, bħan-nuqqas ta' disponibbiltà tat-tagħmir tekniku neċessarju jew ta' persunal esperjenzat biex jimplimenta l-proġetti. F'każ partikolari, il-Kummissjoni tat estensjoni biex ikun jista' jsir trasferiment aħjar tal-attivitajiet għas-sistema nazzjonali. Fi tliet każijiet, ir-restrizzjonijiet marbuta mal-qafas legali u regolatorju imposti mill-awtoritajiet Torok fuq l-NGOs ma ppermettewx l-implimentazzjoni f'waqtha tal-proġetti[39]. Konsegwentement, il-proġetti tal-UE implimentati mill-INGOs, li sa dak iż-żmien kienu qed jaħdmu fit-Turkija, esperjenzaw dewmien sinifikanti jew tnaqqis fl-ambitu tal-attivitajiet tagħhom. Fejn xieraq, il-Kummissjoni pprovdiet rispons flessibbli billi estendiet il-kuntratti u billi, f'xi każijiet, irrivediet il-miri li kienu ġew issettjati inizjalment.

47. Il-Kummissjoni ffaċċjat ukoll diffikultajiet biex tikseb l-approvazzjoni tal-awtoritajiet Torok għall-involviment tal-INGOs fl-istadju tal-finanzjament. Pereżempju, il-MoFSP ma qabilx li jawtorizza lill-INGOs biex iwettqu ċerti attivitajiet importanti ta' protezzjoni, jiġifieri l-ġestjoni tal-każijiet u ż-żjarat fl-unitajiet domestiċi. Il-Kummissjoni kellha tikkanċella erba' proġetti b'baġit totali ta' EUR 14-il miljun minkejja li l-finanzjament tqies rilevanti biex jindirizza l-ħtieġa urġenti għall-protezzjoni tal-popolazzjoni tar-refuġjati. Il-***Kaxxa 6*** tippreżenta eżempji ta' dewmien u ta' diffikultajiet li l-proġetti ffaċċjaw.

---

[38] Inizjalment, il-proġetti ġew ippjanati għal medja ta' 12-il xahar iżda ġew estiżi b'7 xhur.

[39] Ħafna NGOs ingħalqu permezz ta' digrieti tal-gvern jew kellhom l-attivitajiet tagħhom ristretti b'mod sinifikanti permezz ta' applikazzjoni aktar stretta tar-rekwiżiti legali eżistenti jew bl-impożizzjoni ta' rekwiżiti legali ġodda. Pereżempju, xi INGOs sabuha diffiċli biex iġeddu r-reġistrazzjoni tagħhom, biex jiftħu kontijiet bankarji, u biex jiksbu permessi tax-xogħol jew il-permess ta' kooperazzjoni, li ma kienx ilu li ġie introdott, li jawtorizza lil INGO biex taħdem mas-sħab lokali inkarigati mill-implimentazzjoni.

Kaxxa 6 – Eżempji ta' dewmien u diffikultajiet li l-proġetti ffaċċjaw

Proġett Nru 2 – Għoti ta' protezzjoni u ta' soluzzjonijiet durabbli għar-refuġjati u għall-applikanti għall-ażil fit-Turkija

Attività ewlenija taħt il-Proġett Nru 2 kienet li tingħata assistenza lid-Direttorat Ġenerali Tork għall-Ġestjoni tal-Migrazzjoni (DGMM) fir-rigward tal-verifika, l-aġġornament u l-korrezzjoni tad-*data* ta' reġistrazzjoni ta' 2.7 miljun refuġjat Sirjan. Dan il-proġett ġie implimentat minn Aġenzija tan-NU. Il-bidu tal-eżerċizzju ta' verifikazzjoni ddewwem b'seba' xhur. Ir-raġunijiet prinċipali għad-dewmien kienu l-konsegwenzi tal-attentat ta' kolp ta' stat f'Lulju 2016, li wassal għal bidliet interni fi ħdan l-istituzzjonijiet tal-gvern wara s-sospensjoni ta' uffiċjali superjuri fid-DGMM u għal restrizzjonijiet addizzjonali fis-sigurtà. Barra minn hekk, it-twaqqit stabbilit fil-fażi tat-tfassil tal-proġett kien ambizzjuż iżżejjed meta jitqiesu r-restrizzjonijiet tekniċi kif ukoll ir-restrizzjonijiet fil-kapaċità u amministrattivi li kienu jeżistu fuq il-post. Pereżempju, inizjalment il-proġett kellu nuqqas ta' persunal esperjenzat fiċ-ċentri ta' verifikazzjoni, kif ukoll problemi bil-prestazzjoni tad-database tad-DGMM u problemi fil-konnettività tal-internet.

Dawn id-diffikultajiet wasslu għal żewġ modifiki tal-kuntratt fejn ingħatat estensjoni ta' 12-il xahar segwita minn żieda ta' EUR 8 miljun fil-baġit.

Proġett Nru 8 - Mitigazzjoni tar-riskji ta' problemi ewlenin relatati mal-protezzjoni tal-popolazzjoni ta' refuġjati

Il-proġett awditjat għandu l-għan li jtejjeb il-protezzjoni ta' refuġjati vulnerabbli permezz ta' ġestjoni tal-każijiet, assistenza għal protezzjoni individwali u l-provvediment ta' informazzjoni u assistenza legali. Huwa tnieda fl-2017 u huwa kontinwazzjoni ta' proġett preċedenti li diġà kien ffinanzjat mill-Kummissjoni u li ilu li ġie implimentat mill-istess INGO mill-2015. Mill-bidu nett, is-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni ffaċjaw diffikultajiet biex jiksbu l-awtorizzazzjonijiet mill-awtoritajiet Torok biex joperaw fil-lokalitajiet ippjanati inizjalment (Gaziantep, Ankara u Sanliurfa), kif ukoll biex jiksbu l-permessi ta' kooperazzjoni meħtieġa biex jaħdmu mal-NGOs lokali. Konsegwentement, il-proġett ġie estiż minn 13-il xahar għal 22 xahar, l-attivitajiet tiegħu ġew irristrutturati u l-baġit tiegħu tnaqqas b'20 %, peress li s-sieħeb inkarigat mill-implimentazzjoni ma setax jopera f'Ankara.

<u>Proġett Nru 10 - Appoġġ għan-nisa u l-bniet refuġjati l-aktar vulnerabbli</u>

L-għan tal-proġett kien li jipprovdi aċċess imsaħħaħ għal spazji sikuri u servizzi speċjalizzati għan-nisa u l-bniet billi jistabbilixxi u jopera ċentri ddedikati. Sieħeb lokali inkarigat mill-implimentazzjoni, li kellu f'idejh 6 mill-20 ċentru ffinanzjati mid-DĠ ECHO, kellu jagħlaq fuq ordni eżekuttiva maħruġa mill-gvern. L-Aġenzija tan-NU, bħala s-sieħeb prinċipali inkarigat mill-implimentazzjoni, talbet lid-DĠ ECHO biex jissospendi parzjalment l-attivitajiet tal-proġett għal ħames xhur, bl-għan li tittrasferixxi l-attivitajiet lil sħab lokali oħra.

Kien hemm nuqqasijiet fil-monitoraġġ tal-proġetti ta' assistenza fi flus kontanti u fil-kejl tar-riżultati

48. Il-monitoraġġ huwa l-eżaminar regolari tal-infiq, tal-attivitajiet u tar-riżultati, li jipprovdi informazzjoni aġġornata dwar jekk il-proġetti jkunux qed jipprogressaw kif intenzjonat. Aħna vvalutajna l-monitoraġġ tal-Faċilità mwettaq mill-Kummissjoni f'żewġ livelli. L-ewwel nett, aħna eżaminajna jekk il-monitoraġġ tal-proġetti umanitarji kienx komprensiv u f'waqtu. It-tieni nett, aħna eżaminajna jekk il-qafas tar-riżultati tal-Faċilità, għodda ddedikata mfassla mill-Kummissjoni biex turi *data* aggregata dwar ir-riżultati miksuba mill-Faċilità, ipprovdiex informazzjoni rilevanti u kwantifikabbli dwar il-prestazzjoni.

49. Il-Kummissjoni stabbiliet qafas xieraq għall-monitoraġġ tal-proġetti umanitarji. Hija żaret mill-inqas darba l-proġetti kollha li ġew awditjati, skont il-linji gwida proprji tagħha. Il-monitoraġġ tal-proġetti ppermetta lill-persunal tal-Kummissjoni fuq il-post u fis-sede tagħha biex jimmonitorjaw l-operazzjonijiet tal-proġetti kontinwament.

<u>Nuqqas ta' aċċess għad-*data* primarja għall-programm ta' assistenza fi flus kontanti</u>

50. Madankollu, aħna sibna li l-monitoraġġ taż-żewġ proġetti ta' assistenza fi flus kontanti kien limitat minħabba li l-Kummissjoni u s-sħab tan-NU inkarigati mill-implimentazzjoni ma kellhomx aċċess għad-*data* oriġinali dwar il-benefiċjarji (jiġifieri lista ta' benefiċjarji eliġibbli b'isimhom, in-numri ta' identifikazzjoni u l-indirizzi tagħhom). Il-MoFSP għandu din id-*data*, iżda rrifjuta li jaqsamha man-NU u mal-Kummissjoni, filwaqt li kkwota l-leġiżlazzjoni Torka dwar il-protezzjoni tad-*data*. Minflok, is-sieħeb tan-NU inkarigat mill-implimentazzjoni rċieva *data* anonimizzata, fejn l-isem u n-numru ta' identifikazzjoni ta' kull benefiċjarju kienu ġew sostitwiti b'numru uniku ġġenerat mis-sieħeb lokali inkarigat mill-implimentazzjoni.

51. Tabilħaqq, rwol ewlieni tas-sħab tan-NU inkarigati mill-implimentazzjoni ta' proġetti umanitarji f'isem il-Kummissjoni huwa li jkunu responsabbli għas-superviżjoni tal-proċess ta' pagament u għall-monitoraġġ tal-implimentazzjoni tal-proġetti. Dan in-nuqqas ta' aċċess għad-*data* primarja miżmuma mill-MoFSP illimita l-kapaċità tas-sħab tan-NU, u b'konsegwenza dik tal-Kummissjoni wkoll, li jwettqu l-funzjonijiet ta' monitoraġġ u ta' sorveljanza tagħhom b'mod effiċjenti u effettiv.

52. Is-sħab tan-NU inkarigati mill-implimentazzjoni kienu obbligati jadattaw il-qafas ta' kontroll intern tagħhom għan-nuqqas ta' aċċess għad-*data* primarja ewlenija. Huma stabbilew kontrolli ta' trijangolazzjoni addizzjonali biex jissostanzjaw id-*data* anonimizzata riċevuta u biex jirrikonċiljawha mad-*data* anonimizzata dwar il-pagamenti li rċevew mill-bank. Minkejja dawn il-kontrolli addizzjonali, is-sħab tan-NU inkarigati mill-implimentazzjoni ma setgħux jittraċċaw il-benefiċjarji mir-reġistrazzjoni sal-pagament. Aħna nqisu li din hija dgħufija sinifikanti fil-monitoraġġ tal-programm ta' assistenza fi flus kontanti.

53. Bħala parti mill-proċeduri tal-awditjar tagħna u f'konformità mad-drittijiet tal-awditjar tagħna, aħna tlabna lill-MoFSP biex jagħtina aċċess għad-*data* primarja dwar l-ESSN u s-CCTE. Dan l-aċċess ġie rrifjutat u aħna stajna naċċessaw biss id-*data* anonimizzata miżmuma mis-sħab tan-NU inkarigati mill-implimentazzjoni. Konsegwentement, ma stajniex nistabbilixxu r-rendikont sħiħ tal-entrati mir-reġistrazzjoni tar-refuġjati eliġibbli sal-pagamenti li saru taħt dawn iż-żewġ proġetti. L-***<u>Anness VIII</u>*** juri l-limitazzjonijiet fl-aċċess għad-*data*, għad-diversi partijiet ikkonċernati involuti.

<u>Dgħufijiet fil-qafas tar-riżultati tal-Faċilità</u>

54. F'dak li jirigwarda l-qafas tar-riżultati tal-Faċilità, aħna identifikajna d-dgħufijiet li ġejjin:

(a) Kienu għadhom ma ġewx stabbiliti linji bażi u valuri fil-mira għall-indikaturi ta' livell għoli fil-Faċilità, biex il-progress miksub ikun jista' jitkejjel b'mod oġġettiv. Barra minn hekk, ma kinux ġew stabbiliti stadji importanti intermedji biex ikun jista' jiġi ttraċċat il-progress fit-terminu medju;

(b) Il-kontribut reali tal-Faċilità lejn l-indikaturi aggregati ta’ livell għoli[40] mhuwiex se jkun jista’ jiġi iżolat faċilment. Ir-raġuni prinċipali għal dan hija li xi fondi addizzjonali tal-UE barra mill-Faċilità, il-Gvern Tork, xi Stati Membri tal-UE u donaturi oħra qed jappoġġaw l-istess objettivi (ara l-eżempju tal-Proġett Nru 10 fil-***Kaxxa 3***);

(c) Il-qafas tar-riżultati ma jipprovdix stampa ġenerali kompleta tal-prestazzjoni tal-assistenza mogħtija mill-UE lir-refuġjati fit-Turkija, minħabba li ma jinkludix l-assistenza pprovduta mill-UE barra mill-Faċilità;

(d) Minħabba nuqqas ta’ qbil mal-Gvern Tork, ma kienx hemm indikaturi aggregati li jkejlu l-progress f’dak li jirrigwarda l-vjolenza sesswali u sessista, l-istudenti li ma jibqgħux jistudjaw jew il-protezzjoni tat-tfal. Madankollu, dawn l-aspetti kienu komponenti importanti ta’ xi wħud mill-proġetti umanitarji. Barra minn hekk, ċerti objettivi u indikaturi speċifiċi rreferew biss għall-SuTP u ma koprewx ir-refuġjati ta’ nazzjonalitajiet oħra;

(e) Il-qafas tar-riżultati tal-Faċilità kien għadu ma jippreżentax stampa aġġornata tal-prestazzjoni miksuba. F’Mejju 2018, ir-rapport ta’ monitoraġġ l-aktar reċenti li kien disponibbli kopra l-indikaturi tal-output (eż. l-għadd ta’ konsultazzjonijiet ta’ kura tas-saħħa primarja) għall-perjodu minn Jannar sa Lulju 2017. Huwa ma rrappurtax dwar l-eżiti (eż. il-proporzjon ta’ refuġjati li għandhom aċċess għas-servizzi tas-saħħa);

(f) Il-qafas tar-riżultati tal-Faċilità ma kienx disponibbli għall-pubbliku.

Il-proġetti awditjati għandhom effetti pożittivi fuq ir-refuġjati iżda nofshom għadhom ma kisbux l-eżiti mistennija minnhom

55. Aħna bbażajna l-valutazzjoni tagħna tal-effettività tal-proġetti umanitarji awditjati fuq analiżi tal-indikaturi ta’ monitoraġġ, ir-rapporti ta’ progress tas-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni, ir-rapporti taż-żjarat ta’ monitoraġġ li twettqu mill-uffiċjali tad-DĠ ECHO

[40] Bħall-“Perċentwal ta’ refuġjati tal-età tal-iskola li qed jirċievu edukazzjoni” jew ir-“Rata tal-mard prinċipali li jittieħed fost ir-refuġjati u l-komunitajiet ospitanti”.

preżenti fuq il-post, miż-żjarat tagħna fuq il-post[41] u minn intervisti mal-Kummissjoni, mal-awtoritajiet Torok, mas-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni tal-proġetti u mal-benefiċjarji tal-proġetti. Il-konklużjonijiet tagħna jingħataw fil-qosor fl-***Anness III B***.

56. Il-proċeduri tal-għażla tal-Kummissjoni żguraw li l-proġetti kienu rilevanti għall-ħtiġijiet tar-refuġjati (ara l-***paragrafu 21***). Konsegwentement, il-proġetti awditjati kollha għenu lir-refuġjati biex jissodisfaw il-ħtiġijiet bażiċi tagħhom fir-rigward ta' akkomodazzjoni, ikel, saħħa, edukazzjoni u protezzjoni. Minn 10 proġetti, 6 wasslu l-outputs intenzjonati kollha tagħhom jew inkella l-biċċa l-kbira minnhom. Madankollu, nofs il-proġetti awditjati, li xi wħud minnhom kienu għadhom għaddejjin, għadhom ma kisbux l-eżiti mistennija minnhom, kif dawn ġew iddefiniti fiż-żmien tal-approvazzjoni għall-finanzjament[42].

57. Iż-żewġ proġetti ta' assistenza fi flus kontanti li kienu jirrappreżentaw 83 % tal-kampjun tagħna rnexxielhom iwasslu għajnuna fi flus kontanti lil għadd ogħla ta' benefiċjarji minn dak li kien ippjanat inizjalment. Fuq il-bażi tad-*data* rrappurtata mis-sħab tan-NU inkarigati mill-implimentazzjoni, l-ESSN laħqet 1.2 miljun benefiċjarju f'Marzu 2018, meta mqabbel mal-mira inizjali ta' miljun refuġjat, u sa Marzu 2018 aktar minn 330 000 student kienu rċevew mill-inqas pagament wieħed mis-CCTE minn meta tnieda l-proġett, meta mqabbel mal-mira inizjali ta' 230 000 tifel u tifla[43].

58. Ir-riżultati preliminari tal-ESSN irrappurtati f'Mejju 2018 jindikaw li l-proġett ikkontribwixxa b'mod pożittiv biex jgħin lir-refuġjati jissodisfaw il-ħtiġijiet bażiċi tagħhom. Pereżempju, wieħed mill-indikaturi ewlenin għall-ESSN huwa l-indiċi ta' strateġija ta' adattament. Dan għandu l-għan li jkejjel ir-rikors għal imġiba negattiva ta' adattament min-

[41] Aħna żorna l-proġetti kollha fil-kampjun tagħna għajr il-Proġetti Nru 5 u Nru 7.

[42] B'mod aktar konkret, żewġ proġetti kienu għalkollox effettivi (il-Proġetti Nru 4 u Nru 10), tnejn kienu effettivi fil-biċċa l-kbira mill-aspetti (il-Proġetti Nru 1 u Nru 6) u ħames proġetti għadhom ma kisbux l-eżiti li kienu ppjanati inizjalment (Nri 2, 5, 7, 8 u 9).

[43] Is-sieħeb inkarigat mill-implimentazzjoni tas-CCTE rraporta li madwar 81 % tal-benefiċjarji tas-CCTE kienu rreġistrati fl-ESSN ukoll, li turi li l-komplementarjetà qawwija bejn iż-żewġ proġetti.

naħa tar-refuġjati[44] biex jissodisfaw il-ħtiġijiet bażiċi tagħhom. Ir-riżultati preliminari miksuba taħt l-ESSN juru li ntlaħqet il-mira ta' tnaqqis ta' 30 % fl-indiċi ta' strateġija ta' adattament[45].

59. L-impatt tal-ESSN fuq it-titjib tal-livell ta' għajxien tar-refuġjati jiddependi minn kemm l-assistenza tkun immirata (min ikun eliġibbli) u minn l-ammont ta' flus kontanti trasferit. L-immirar kien ibbażat fuq kriterji demografiċi bażiċi[46] biex l-assistenza tiġi mmirata lejn ir-refuġjati l-aktar vulnerabbli. L-użu ta' dawn il-kriterji kien iġġustifikat mill-ħtieġa ta' implimentazzjoni rapida, billi l-verifikazzjoni tagħhom hija aktar faċli milli dik ta' kriterji soċjoekonomiċi, bħall-introjtu tal-unitajiet domestiċi.

60. Min-naħa l-oħra, l-użu ta' kriterji demografiċi huwa inqas preċiż u jista' jwassal biex ir-refuġjati jiġu inklużi jew esklużi minn proġett b'mod żbaljat. Dan jitkejjel f'termini ta' żbalji ta' esklużjoni (familji vulnerabbli li jitqiesu bħala ineliġibbli) u żbalji ta' inklużjoni (familji eliġibbli li jissodisfaw il-kriterji demografiċi iżda li mhumiex foqra). Ibbażat fuq id-*data* ta' monitoraġġ l-aktar reċenti[47], l-ESSN laħqet l-objettivi ppjanati tagħha f'termini ta' żbalji ta' esklużjoni (4 % meta mqabbla mal-mira inizjali ta' taħt 10 %) iżda mhux f'termini ta' żbalji ta' inklużjoni (18 % meta mqabbla mal-mira inizjali ta' 5 %).

61. Rigward l-ammont ta' flus kontanti trasferiti, l-objettiv primarju tal-proġett kien li jkopri għalkollox il-ħtiġijiet bażiċi tar-refuġjati l-aktar vulnerabbli. Il-finanzjament meħtieġ biex dan isir kien inizjalment stmat li huwa TRL 180[48] għal kull persuna kull xahar. Wara diskussjoni

---

44 Mġiba negattiva ta' adattament tvarja minn dik mhux serja ħafna (bħar-razzjonar tal-ikel) għal dik serja ħafna (bħat-tħaddim tat-tfal).

45 Ir-rapport *interim* dwar l-ESSN datat il-31 ta' Mejju 2018.

46 L-unitajiet domestiċi li jissodisfaw il-kriterji li ġejjin huma eliġibbli għall-assistenza: 1. Nisa adulti mhux miżżewġin (bejn 18-il sena u 59 sena) li ma għandhom l-ebda familja. 2. Ġenituri waħidhom mingħajr adult ieħor fil-familja u b'mill-inqas wild wieħed taħt it-18-il sena. 3. Anzjani ta' 60 sena jew aktar mingħajr adult ieħor fil-familja. 4. Familji b'persuna waħda jew aktar b'diżabbiltà. 5. Familji b'erbat itfal jew aktar. 6. Familji b'mill-inqas 1.5 persuna dipendenti għal kull adult f'saħħtu.

47 L-ewwel ċiklu ta' monitoraġġ, wara d-distribuzzjoni, imwettaq mis-sieħeb tan-NU inkarigat mill-implimentazzjoni.

48 Madwar EUR 50 fi tmiem l-2016.

mal-awtoritajiet Torok, l-ammont ta' flus kontanti trasferit ġie ssettjat għal TRL 100[49]. Dan żdied għal medja ta' TRL 133 f'Ġunju 2017[50], li jikkorrispondi għal 74 % tal-ħtieġa inizjali stmata. Minkejja kuntest ta' inflazzjoni għolja fit-Turkija, il-valur ilu ma jiġi aġġornat minn Ġunju 2017. Dan dejjem ikompli jnaqqas l-impatt tal-proġett fuq il-benefiċjarji l-aktar vulnerabbli.

62. Xi eżempji ta' proġetti li kisbu l-biċċa l-kbira mir-riżultati mistennija minnhom huma deskritti fil-***Kaxxa 7***.

Kaxxa 7 – Riżultati pożittivi ta' xi proġetti

Proġett Nru 4

Billi pprovda taħriġ lil membri tal-persunal mediku Sirjan, dan il-proġett saħħaħ il-kapaċità tagħhom li jaħdmu fi ħdan is-sistema tas-saħħa Torka fil-15-il provinċja bl-ogħla għadd ta' refuġjati fit-Turkija. Għalhekk, il-proġett tejjeb l-aċċess tar-refuġjati għall-kura tas-saħħa primarja bil-lingwa tagħhom stess, u dan irriżulta f'aktar minn 140 000 konsultazzjoni.

Proġett Nru 10

Dan il-proġett laħaq l-objettiv tiegħu li jżid b'mod sinifikanti l-perċentwal ta' nisa u bniet refuġjati li għandhom aċċess għal spazji sikuri għan-nisa u għall-bniet fil-provinċja tagħhom stess u bil-lingwa tagħhom stess. Kumplessivament, fl-2017, 337 525 benefiċjarju aċċessaw servizzi tas-saħħa sesswali u riproduttiva u rċevew settijiet tal-iġjene minn 20 spazju sikur għan-nisa u għall-bniet, iffinanzjati mill-UE. Barra minn hekk, 194 719-il benefiċjarju aċċessaw servizzi kontra l-vjolenza sesswali u sessista, u rċevew settijiet tal-iġjene. Minn 10 outputs ippjanati, twasslu 8.

---

[49] Waħda mir-raġunijiet prinċipali kienet li l-awtoritajiet Torok ma riedux jipprovdu livell ogħla ta' assistenza lir-refuġjati milli liċ-ċittadini Torok, peress li dan seta' jikkawża tensjonijiet.

[50] Dan kien jirrappreżenta madwar EUR 33 f'Ġunju 2017.

<u>Stampa 1</u> – Spazji sikuri għan-nisa u għall-bniet f'Gaziantep (il-Proġett Nru 10)

Sors: il-Qorti Ewropea tal-Awdituri.

63. Fuq nota inqas pożittiva, aħna sibna li erbgħa mill-ħames proġetti awditjati li ġew implimentati mill-INGOs għadhom ma kisbux l-outputs jew l-eżiti li kienu ppjanati inizjalment. L-ambjent operazzjonali diffiċli u li dejjem jinbidel għall-(I)NGOs fit-Turkija wassal għas-sospensjoni, il-modifika jew il-kanċellazzjoni ta' wħud mill-attivitajiet ippjanati (ara l-***<u>paragrafu 46</u>***) u għar-reviżjoni tal-miri inizjali. Għalkemm il-Kummissjoni pprovdiet appoġġ flessibbli, notevolment permezz ta' azzjonijiet ta' sensibilizzazzjoni u ta' estensjonijiet tad-dati ta' skadenza, id-diffikultajiet li ġew iffaċċjati matul l-implimentazzjoni kellhom impatt negattiv dirett fuq il-livell tar-riżultati u fuq il-ksib tagħhom f'waqtu (ara l-***<u>Anness III B</u>***).

<u>KONKLUŻJONI U RAKKOMANDAZZJONIJIET</u>

64. Aħna sibna li, f'kuntest diffikultuż, il-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija mmobilizzat EUR 3 biljun fi żmien qasir mill-baġit tal-UE u mill-Istati Membri biex tipprovdi rispons rapidu għall-kriżi tar-refuġjati. Minkejja dan, hija ma laħqitx għalkollox l-objettiv tagħha li tikkoordina dan ir-rispons b'mod effettiv. Il-proġetti awditjati pprovdew appoġġ utli lir-

refuġjati; il-biċċa l-kbira minnhom kisbu l-outputs tagħhom, iżda nofshom għadhom ma kisbux l-eżiti mistennija minnhom. Barra minn hekk, aħna identifikajna li hemm lok għal żieda fl-effiċjenza ta' proġetti ta' assistenza fi flus kontanti. Għalhekk, aħna nikkonkludu li l-Faċilità setgħet tkun aktar effettiva, u li setgħet tikseb aktar valur għall-flus.

65. Il-Kummissjoni identifikat il-ħtiġijiet ta' prijorità tar-refuġjati bbażat fuq valutazzjoni komprensiva tal-ħtiġijiet. Madankollu, minħabba nuqqas ta' qbil bejn it-Turkija u l-UE dwar kif għandhom jiġu indirizzati l-ħtiġijiet ta' prijorità fir-rigward ta' infrastruttura muniċipali u appoġġ soċjoekonomiku, dawn l-oqsma mhumiex koperti biżżejjed. Barra minn hekk, l-inklużjoni ta' ġestjoni tal-migrazzjoni bħala qasam ta' prijorità ma kinitx iġġustifikata b'mod ċar.

66. Kien diffiċli li jiġi ddeterminat jekk il-fondi li ntnefqu f'kull qasam ta' prijorità kinux proporzjonali għall-iskala tal-ħtiġijiet, minħabba li l-Kumitat ta' Tmexxija ma ssettjax allokazzjonijiet indikattivi minn qabel għal kull qasam ta' prijorità. Għalkemm dan iżid il-flessibbiltà, huwa jxekkel l-obbligu ta' rendikont, billi ma jistax isir tqabbil bejn l-infiq ippjanat u dak reali għal kull qasam ta' prijorità (il-***paragrafi 18 sa 24***).

Rakkomandazzjoni 1 – Indirizzar aħjar tal-ħtiġijiet tar-refuġjati f'dak li jirrigwarda infrastruttura muniċipali u appoġġ soċjoekonomiku

Għat-tieni segment tal-baġit tal-Faċilità, jenħtieġ li l-Kummissjoni:

(a) tiżgura li l-Faċilità tikkontribwixxi għall-indirizzar aħjar tal-ħtiġijiet fl-oqsma ta' prijorità "*infrastruttura muniċipali*" u "*appoġġ soċjoekonomiku*";

(b) tivvaluta mill-ġdid il-ħtieġa li żżomm il-Ġestjoni tal-Migrazzjoni bħala waħda mill-oqsma ta' prijorità tal-Faċilità;

(c) tissettja allokazzjoni indikattiva ta' fondi għal kull qasam ta' prijorità qabel jibqa l-infiq.

Data mmirata għall-implimentazzjoni: il-31 ta' Diċembru 2019.

67. Il-Kummissjoni u l-Istati Membri stabbilew f'qasir żmien l-arranġamenti amministrattivi tal-Faċilità. Barra minn hekk, ir-raggruppament effettiv tal-finanzjament u l-għażla ta' mekkaniżmi ta' implimentazzjoni mill-Kummissjoni, bl-użu ta' diversi strumenti u sħab għall-

implimentazzjoni ta' proġetti kbar, ippermettew li l-Faċilità tilħaq l-objettiv tagħha li tikkonkludi kuntratti b'valur ta' EUR 3 biljun sa tmiem l-2017 (il-***paragrafi 25 sa 29***).

68. Filwaqt li l-Kummissjoni kkoordinat id-direzzjoni strateġika tal-Faċilità permezz ta' valutazzjoni tal-ħtiġijiet, governanza u qafas tar-riżultati komuni li jkopru kemm l-appoġġ umanitarju kif ukoll l-appoġġ mhux umanitarju, l-assistenza setgħet ġiet irrazzjonalizzata aħjar. Il-Faċilità appoġġat l-istess tip ta' attivitajiet fis-setturi tas-saħħa u tal-edukazzjoni permezz ta' strumenti differenti. Dan għamel il-koordinazzjoni aktar kumplessa u rriżulta fl-użu b'mod parallel ta' strutturi ta' ġestjoni differenti għall-finanzjament ta' proġetti simili. Barra minn hekk, il-fondi tal-UE li ntnefqu fit-Turkija barra mill-Faċilità appoġġaw ukoll xi wħud mill-istess oqsma ta' prijorità bħall-Faċilità (il-***paragrafi 31 sa 33***).

Rakkomandazzjoni 2 – Titjib tar-razzjonalizzazzjoni u l-komplementarjetà tal-assistenza

Għat-tieni segment tal-baġit tal-Faċilità, jenħtieġ li l-Kummissjoni tiżviluppa strateġija konġunta b'diviżjoni ċara tal-kompiti bejn l-istrumenti differenti u l-Istati Membri tal-UE, sabiex issaħħaħ il-koerenza u r-razzjonalizzazzjoni tal-assistenza.

Data mmirata għall-implimentazzjoni: il-31 ta' Diċembru 2019.

69. L-objettiv iddikjarat tal-Faċilità, jiġifieri li tiġi żgurata l-komplementarjetà tal-assistenza, jikkonċerna wkoll ir-rabtiet bejn il-komponent umanitarju u dak mhux umanitarju tagħha. Għalkemm aħna identifikajna xi eżempji tajbin fis-settur tas-saħħa, fejn il-Kummissjoni appoġġat it-tranżizzjoni minn għajnuna umanitarja għal assistenza għall-iżvilupp aktar durabbli, din il-komplementarjetà ma nkisbitx sistematikament. Fiż-żmien meta sar l-awditu, il-kundizzjonijiet għal tranżizzjoni minn assistenza umanitarja għal assistenza għall-iżvilupp kienu għadhom ma ġewx stabbiliti għall-biċċa l-kbira mill-proġetti awditjati (il-***paragrafi 34 sa 35***).

Rakkomandazzjoni 3 – Implimentazzjoni ta' strateġija għat-tranżizzjoni minn assistenza umanitarja għal assistenza għall-iżvilupp
Jenħtieġ li l-Kummissjoni tiżviluppa u timplimenta strateġija ta' tranżizzjoni, bl-objettiv finali li tittrasferixxi kemm l-attivitajiet umanitarji kif ukoll dawk mhux umanitarji taħt ir-responsabbiltà tal-awtoritajiet nazzjonali. Data mmirata għall-implimentazzjoni: il-31 ta' Diċembru 2021.

70. Aħna sibna wkoll li hemm lok għal titjib fl-effiċjenza tal-proġetti umanitarji li huma ffinanzjati mill-Faċilità. L-ewwel nett, meta kienet qed teżamina l-proposti għal proġetti, il-Kummissjoni ma vvalutatx ir-raġonevolezza tal-ispejjeż ibbaġitjati b'mod konsistenti u komprensiv. It-tieni nett, anke jekk kienu konformi mal-qafas legali, l-ispejjeż indiretti li tħallsu lis-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni ta' proġetti kbar ta' assistenza fi flus kontanti kienu għoljin u mhux iġġustifikati biżżejjed, u l-livell ta' pagamenti bil-quddiem ma kienx allinjat mal-ħruġ reali ta' flus għall-proġetti (il-***paragrafi 38 sa 44***).

Rakkomandazzjoni 4 – Titjib fl-effiċjenza ta' proġetti ta' assistenza fi flus kontanti
Jenħtieġ li l-Kummissjoni tagħmel sforz biex iżżid l-effiċjenza ta' proġetti kbar ta' assistenza fi flus kontanti biex tirrifletti aħjar in-natura u l-iskala speċifika tagħhom, b'mod partikolari billi: (a) tinnegozja tnaqqis fil-perċentwal tal-ispejjeż indiretti ddebitati mis-sieħeb tan-NU inkarigat mill-implimentazzjoni tal-ESSN; (b) tiżgura li t-tariffa għat-trasferiment fi flus kontanti (għall-ESSN) titħallas biss meta tkun neċessarja u tkun debitament iġġustifikata; (c) tinnegozja mas-sħab tnaqqis fil-livell ta' prefinanzjament li jkun allinjat aħjar mal-ħruġ ta' flus previst għall-proġetti. Data mmirata għall-implimentazzjoni: il-31 ta' Diċembru 2020.

71. L-effiċjenza tal-proġetti tiddependi wkoll fuq l-implimentazzjoni tagħhom f'waqtha. Meta proġett jiddewwem, hemm probabbiltà li l-ispejjeż bħal kirjiet u salarji xorta jkunu jridu jitħallsu għal żmien itwal. Mill-10 proġetti awditjati, 9 kellhom jiġu estiżi; dawn kienu jeħtieġu li ż-żmien jiġi estiż b'medja ta' 60 %. L-ambjent operazzjonali diffikultuż kien il-fattur

prinċipali li xekkel l-implimentazzjoni f'waqtha tal-proġetti għall-INGOs (il-***paragrafi 45 sa 46***).

Rakkomandazzjoni 5 – Tindirizza, flimkien mal-awtoritajiet Torok, il-ħtieġa li jsir titjib l-ambjent operazzjonali għall-(I)NGOs
Jenħtieġ li l-Kummissjoni tuża djalogu politiku ta' livell għoli mal-awtoritajiet Torok biex ittejjeb l-ambjent operazzjonali għall-(I)NGOs fit-Turkija. Data mmirata għall-implimentazzjoni: il-31 ta' Diċembru 2019.

72. Il-Kummissjoni stabbiliet miżuri xierqa biex timmonitorja l-proġetti umanitarji, u kienet taf tajjeb jekk il-proġetti kinux qed jipprogressaw kif intenzjonat. Il-limitazzjoni prinċipali kienet ir-rifjut, mill-awtoritajiet Torok, li jingħata aċċess għal-lista oriġinali ta' benefiċjarji eliġibbli għaż-żewġ proġetti ta' assistenza fi flus kontanti. Minħabba f'dan, la aħna u lanqas il-Kummissjoni ma stajna nittraċċaw lill-benefiċjarji mir-reġistrazzjoni tagħhom sal-pagament għal din il-parti sostanzjali tal-komponent umanitarju tal-Faċilità (il-***paragrafi 49 sa 53***).

73. Il-qafas tar-riżultati tal-Faċilità rrapporta dwar ir-riżultati kkonsolidati, iżda għandu xi dgħufijiet: l-indikaturi aggregati ma għandhomx linji bażi, stadji importanti jew miri kkwantifikati. Ir-rappurtar pubbliku kien limitat u ma kopriex it-totalità tal-assistenza mogħtija mill-UE lir-refuġjati fit-Turkija (il-***paragrafu 54***).

Rakkomandazzjoni 6 – Tintensifika l-monitoraġġ u r-rappurtar tal-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija.
Jenħtieġ li l-Kummissjoni: (a) tinsisti li l-awtoritajiet Torok jagħtu aċċess sħiħ għad-*data* dwar il-benefiċjarji eliġibbli lis-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni tal-proġetti ta' assistenza fi flus kontanti, sabiex ikun hemm titjib kemm fl-obbligu ta' rendikont kif ukoll fl-effiċjenza tal-qafas ta' monitoraġġ ta' dawn il-proġetti emblematiċi; (b) ittejjeb it-tfassil tal-qafas tar-riżultati tal-Faċilità, notevolment billi tinkludi stadji importanti, miri u *data* ta' referenza għall-indikaturi tar-riżultati aggregati; (c) tirrapporta dwar infiq mill-istrumenti tal-UE li jappoġġa lir-refuġjati fit-Turkija barra mill-Faċilità. Data mmirata għall-implimentazzjoni: il-31 ta' Diċembru 2019.

74. Il-proġetti umanitarji awditjati kollha għenu lir-refuġjati biex jissodisfaw il-ħtiġijiet prinċipali tagħhom fir-rigward ta' akkomodazzjoni, ikel, saħħa, edukazzjoni u protezzjoni. Minn 10 proġetti, 6 wasslu l-outputs intenzjonati kollha tagħhom jew inkella l-biċċa l-kbira minnhom. Madankollu, nofs il-proġetti awditjati, li xi wħud minnhom għadhom għaddejjin, għadhom ma kisbux l-eżiti mistennija minnhom, kif dawn ġew iddefiniti fiż-żmien meta ġew approvati għall-finanzjament (il-***paragrafi 56 sa 63***).

Dan ir-Rapport ġie adottat mill-Awla III, immexxija mis-Sinjura Bettina JAKOBSEN, Membru tal-Qorti tal-Awdituri, fil-Lussemburgu fil-laqgħa tagħha tat-2 ta' Ottubru 2018.

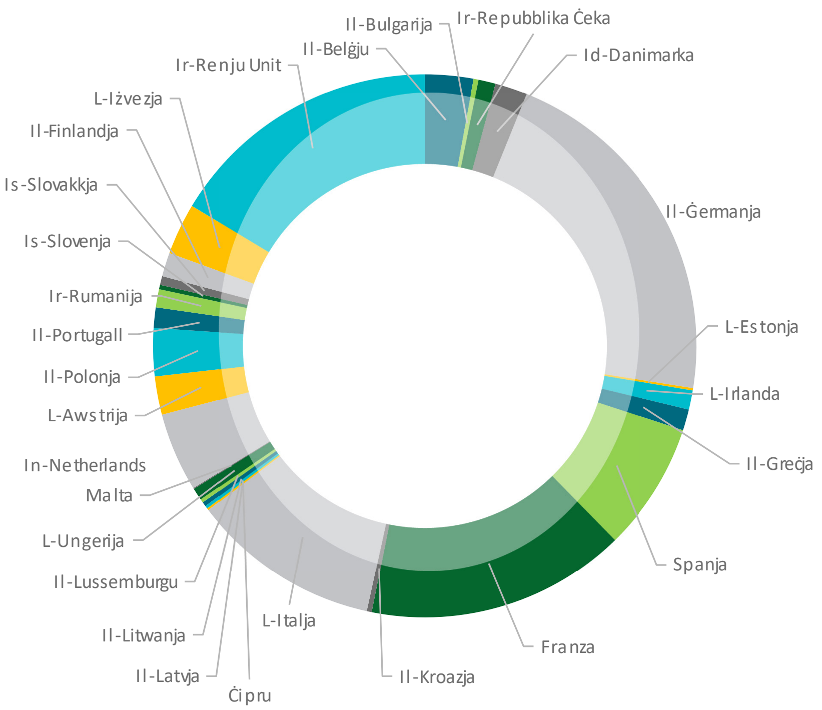
Għall-Qorti tal-Awdituri

Klaus-Heiner LEHNE

President

ANNESS I

Kontribuzzjonijiet nazzjonali għall-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija



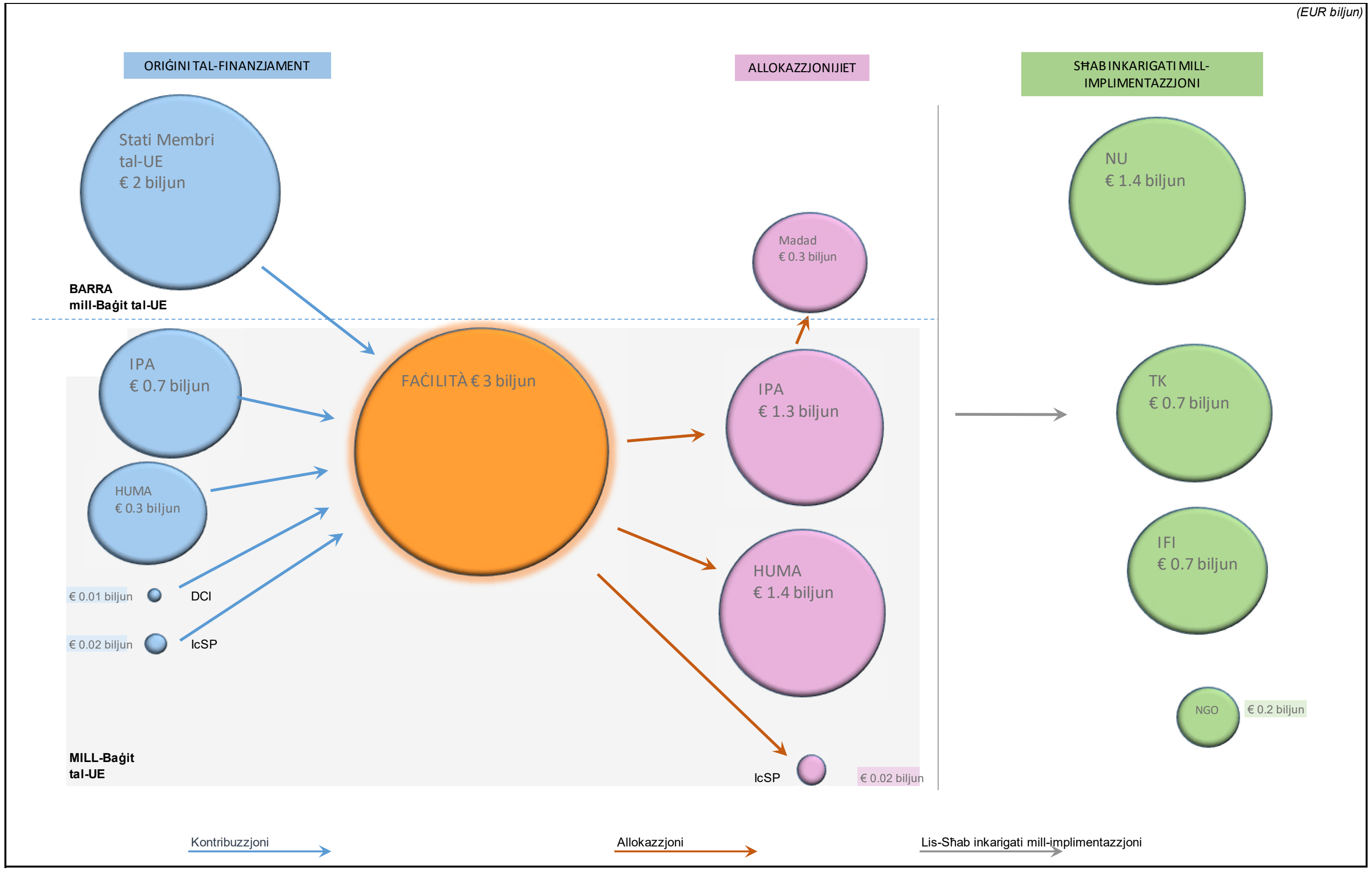
Sors: Figura bbażata fuq informazzjoni pprovduta mill-Kunsill.

Kontribuzzjonijiet nazzjonali għall-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija (miljun EUR)			
Il-Belġju	57,6	Il-Litwanja	5,2
Il-Bulgarija	5,9	Il-Lussemburgu	4,3
Ir-Repubblika Ċeka	20,4	L-Ungerija	14,7
Id-Danimarka	38,4	Malta	1,1
Il-Ġermanja	427,5	In-Netherlands	93,9
L-Estonja	2,8	L-Awstrija	45,6
L-Irlanda	22,9	Il-Polonja	57,0
Il-Greċja	25,1	Il-Portugall	24,4
Spanja	152,8	Ir-Rumanija	21,6
Franza	309,2	Is-Slovenja	5,2
Il-Kroazja	5,9	Is-Slovakkja	10,5
L-Italja	224,9	Il-Finlandja	28,4
Ċipru	2,3	L-Iżvezja	61,3
Il-Latvja	3,5	Ir-Renju Unit	327,6

Sors: Il-QEA, ibbażat fuq informazzjoni pprovduta mill-Kunsill tal-Unjoni Ewropea.

ANNESS II

Il-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija: mekkaniżmu ta' koordinazzjoni



DCI	Strument tal-Kooperazzjoni għall-Iżvilupp
HUMA	Għajnuna umanitarja
IcSP	Strument li jikkontribwixxi għall-Istabbiltà u l-Paċi
IFI	Istituzzjonijiet Finanzjarji Internazzjonali
IPA	Strument għall-Assistenza ta' Qabel l-Adeżjoni
Stati Membri tal-UE	Stati Membri tal-UE
NGO	Organizzazzjonijiet Nongovernattivi
TK	Awtoritajiet Torok
NU	Aġenziji tan-Nazzjonijiet Uniti

Sors: Il-QEA, ibbażat fuq *data* tal-Kummissjoni.

ANNESS III A

Stampa ġenerali tal-proġetti umanitarji awditjati

Nru	Titolu tal-Proġett	Settur	Tip ta' Sieħeb	Informazzjoni finanzjarja (miljun euro)					Żmien			
				Ammont allokat *(euro)*	Ammont ikkuntrattat (a) *(euro)*	Ammont ikkuntrattat rivedut (b) *(euro)*	Differenza (b-a) *(euro)*	Ammont imħallas *(euro)*	Data tal-bidu	Data tat-tmiem inizjali	Data tat-tmiem estiża	Differenza *(xhur)*
1	Is-Sistema ta' Protezzjoni Soċjali ta' Emerġenza (ESSN) hija sistema ta' trasferiment ta' flus kontanti b'bosta finijiet biex tindirizza l-ħtiġijiet ta' kuljum tar-refuġjati fit-Turkija	Ħtiġijiet bażiċi	Aġenzija tan-NU	348,0	348,0	348,0	-	278,4	09/2016	12/2017	08/2018	8
2	Forniment ta' protezzjoni u ta' soluzzjonijiet durabbli għar-refuġjati u għall-applikanti għall-ażil fit-Turkija	Protezzjoni	Aġenzija tan-NU	43,3	35,0	43,3	8,3	34,6	08/2016	07/2017	07/2018	12
3	Forniment ta' trasferiment kundizzjonali ta' flus kontanti għall-Edukazzjoni bl-għan li tiżdied ir-reġistrazzjoni u titjieb l-attendenza ta' tfal refuġjati	Edukazzjoni - Protezzjoni	Aġenzija tan-NU	34,0	34,0	34,0	-	27,2	03/2017	02/2018	07/2018	5
4	Appoġġ lil servizzi tas-saħħa adattati u kulturalment sensittivi għar-refuġjati Sirjani	Saħħa	Aġenzija tan-NU	10,0	10,0	10,0	-	8,0	03/2017	12/2017	03/2018	3
5	Forniment ta' kura tas-saħħa primarja li ssalva l-ħajja lill-popolazzjonijiet l-aktar vulnerabbli u tisħiħ tar-reżiljenza tagħhom permezz tal-MHPSS, attivitajiet ta' riabilitazzjoni u protezzjoni ta' superstiti ta' vjolenza sessista	Saħħa - Protezzjoni	INGO	2,4	8,0	2,4	-5,6	2,4	04/2017	12/2017	05/2018	5
6	Faċilitazzjoni tal-aċċess għas-servizzi tas-saħħa u dawk psikosoċjali għar-refuġjati	Saħħa	INGO	3,0	3,0	3,0	-	2,4	04/2017	12/2017	06/2018	6
7	Rispons Umanitarju ta' Emerġenza għar-Refuġjati Sirjani fit-Turkija	Edukazzjoni - Protezzjoni	INGO	3,0	3,0	3,0	-	2,4	09/2016	08/2017	05/2018	9
8	Mitigazzjoni tar-riskji tat-tħassib ewlieni dwar il-protezzjoni tal-popolazzjoni ta' refuġjati permezz ta' sensibilizzazzjoni mmirata, tisħiħ tas-sistemi ta' riferiment, u forniment ta' assistenza speċjalizzata għall-protezzjoni	Protezzjoni	INGO	3,7	4,6	3,7	-0,9	3,7	04/2017	04/2018	01/2019	9
9	Mekkaniżmu ta' rispons b'bosta partijiet ikkonċernati u multisettorjali jtejjeb l-aċċess għal servizzi inklużivi u ta' kwalità għar-refuġjati Sirjani u mhux Sirjani l-aktar vulnerabbli, inklużi persuni b'diżabbiltà fit-Turkija (Izmir u l-belt ta' Istanbul)	Saħħa	INGO	2,0	2,5	2,0	-0,5	2,0	09/2016	08/2017	01/2018	5
10	Appoġġ għan-nisa u l-bniet refuġjati l-aktar vulnerabbli biex jaċċessaw Servizzi tas-saħħa Sesswali Riproduttiva (SRH) u Servizzi kontra l-Vjolenza Sesswali u Sessista (SGBV)	Saħħa - Protezzjoni	Aġenzija tan-NU	9,0	9,0	9,0	-	7,2	08/2016	12/2017	12/2017	-

Sors: Il-QEA, ibbażat fuq *data* tal-Kummissjoni (April 2018).

ANNESS III B

Prestazzjoni tal-proġetti awditjati

Nru	Titolu tal-Proġett	Settur	Tip ta' Sieħeb	Tfassil	Implimentazzjoni		Effettività		Strateġija ta' tranżizzjoni / ta' ħruġ
				Rilevanza	Fil-ħin	Baġit	Outputs imwassla	Eżiti miksuba	
1	Is-Sistema ta' Protezzjoni Soċjali ta' Emerġenza (ESSN) hija sistema ta' trasferiment ta' flus kontanti b'bosta finijiet biex tindirizza l-ħtiġijiet ta' kuljum tar-refuġjati fit-Turkija	Ħtiġijiet bażiċi	Aġenzija tan-NU						
2	Forniment ta' protezzjoni u ta' soluzzjonijiet durabbli għar-refuġjati u għall-applikanti għall-ażil fit-Turkija (Riżultat 1: eżerċizzju ta' verifika)	Protezzjoni	Aġenzija tan-NU						Mhux applikabbli
	Forniment ta' protezzjoni u ta' soluzzjonijiet durabbli għar-refuġjati u għall-applikanti għall-ażil fit-Turkija (Riżultati 2 sa 4: attivitajiet ta' reġistrazzjoni u ta' protezzjoni)								
3	Forniment ta' trasferiment kundizzjonali ta' flus kontanti għall-Edukazzjoni bl-għan li tiżdied ir-reġistrazzjoni u titjieb l-attendenza ta' tfal refuġjati	Edukazzjoni - Protezzjoni	Aġenzija tan-NU					Mhux disponibbli	
4	Appoġġ lil servizzi tas-saħħa adattati u kulturalment sensittivi għar-refuġjati Sirjani	Saħħa	Aġenzija tan-NU						
5	Forniment ta' kura tas-saħħa primarja li ssalva l-ħajja lill-popolazzjonijiet l-aktar vulnerabbli u tisħiħ tar-reżiljenza tagħhom permezz tal-MHPSS, attivitajiet ta' riabilitazzjoni u protezzjoni ta' superstiti ta' vjolenza sessista	Saħħa - Protezzjoni	INGO						
6	Faċilitazzjoni tal-aċċess għas-servizzi tas-saħħa u dawk psikosoċjali għar-refuġjati	Saħħa	INGO						
7	Rispons Umanitarju ta' Emerġenza għar-Refuġjati Sirjani fit-Turkija	Edukazzjoni - Protezzjoni	INGO						
8	Mitigazzjoni tar-riskji tat-tħassib ewlieni dwar il-protezzjoni tal-popolazzjoni ta' refuġjati permezz ta' sensibilizzazzjoni mmirata, tisħiħ tas-sistemi ta' riferiment, u forniment ta' assistenza speċjalizzata għall-protezzjoni	Protezzjoni	INGO						
9	Mekkaniżmu ta' rispons b'bosta partijiet ikkonċernati u multisettorjali jtejjeb l-aċċess għal servizzi inklużivi u ta' kwalità għar-refuġjati Sirjani u mhux Sirjani l-aktar vulnerabbli, inklużi persuni b'diżabbiltà fit-Turkija (Izmir u l-belt ta' Istanbul)	Saħħa	INGO						
10	Appoġġ għan-nisa u l-bniet refuġjati l-aktar vulnerabbli biex jaċċessaw Servizzi tas-saħħa Sesswali Riproduttiva (SRH) u Servizzi kontra l-Vjolenza Sesswali u Sessista (SGBV)	Saħħa - Protezzjoni	Aġenzija tan-NU						

Rilevanza	Żmien	Baġit	Outputs	Eżiti	Tranżizzjoni
Sodisfaċenti	L-ebda estensjoni	Konsum ta' aktar minn 80 %	Miksuba kompletament	Miksuba kompletament	Saret u lesta
Fil-biċċa l-kbira sodisfaċenti	Estiż mingħajr l-ebda impatt fuq l-attivitajiet	Mhux applikabbli	Fil-biċċa l-kbira miksuba	Fil-biċċa l-kbira miksuba	Maqbula
Fil-biċċa l-kbira insodisfaċenti	Mhux applikabbli	Konsum baġitarju baxx	Fil-biċċa l-kbira mhux miksuba	Fil-biċċa l-kbira mhux miksuba	Taħt diskussjoni
Insodisfaċenti	Estiż mingħajr l-ebda impatt fuq l-attivitajiet	Finanzjament addizzjonali pprovdut	Mhux miksuba	Mhux miksuba	Pjanijiet mhux issettjati

Sors: Il-QEA.

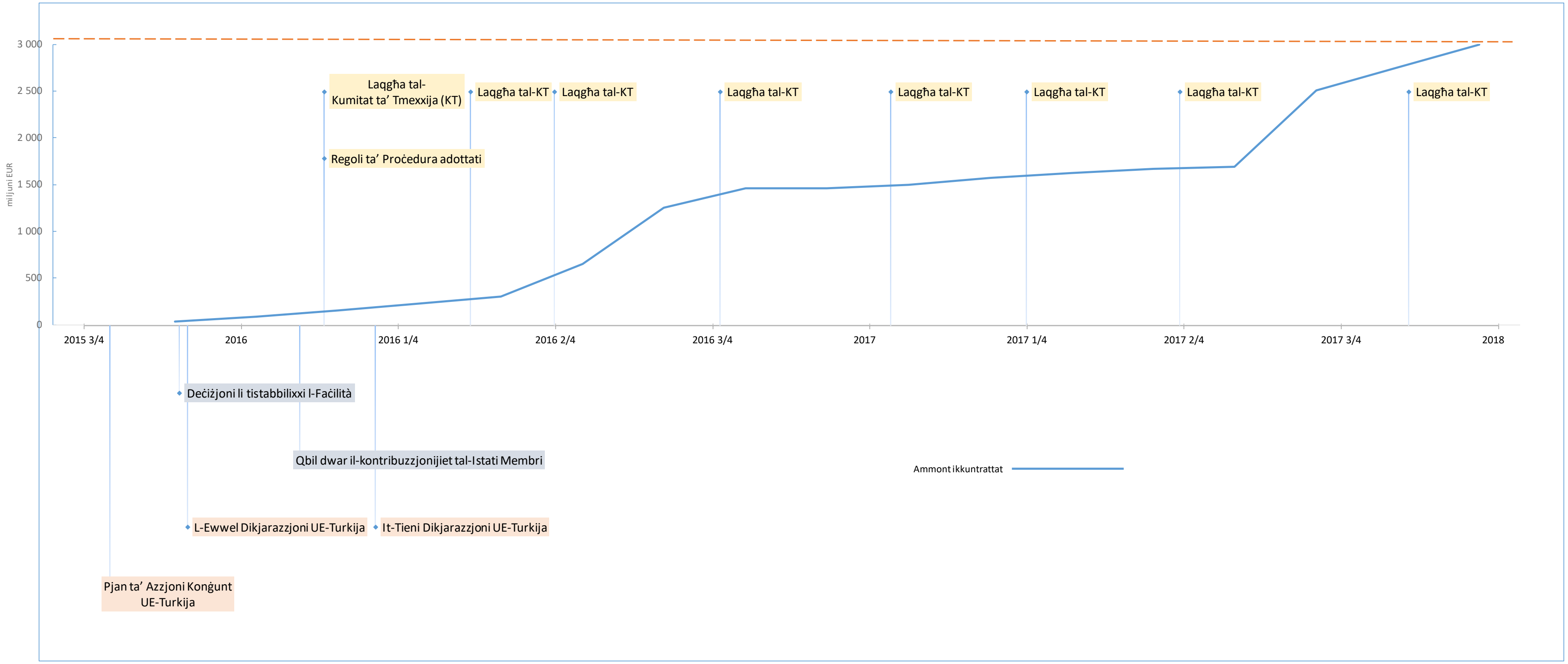
ANNESS IV

Lista ta' intervisti tal-awditjar imwettqa fit-Turkija fl-2018

Żjarat	Isem l-entità li saritilha żjara
22 ta' Jannar	Id-delegazzjoni tal-UE, l-Ambaxxatur, l-uffiċċju tad-DĠ ECHO
22 ta' Jannar	Il-Programm Dinji tal-Ikel (WFP)
23 ta' Jannar	Iċ-Ċellola għall-Ġestjoni Konġunta tal-ESSN
23 ta' Jannar	L-Organizzazzjoni Dinjija tas-Saħħa (WHO)
23 ta' Jannar	Il-Ministeru tas-Saħħa
24 ta' Jannar	Il-Ministeru għall-Familja u għall-Politiki Soċjali
24 ta' Jannar	Il-Fond tan-Nazzjonijiet Uniti għall-Popolazzjoni (UNFPA)
24 ta' Jannar	Il-Ministeru għall-Intern - Id-Direttorat Ġenerali għall-Ġestjoni tal-Migrazzjoni (DGMM)
24 ta' Jannar	International Medical Corps
24 ta' Jannar	Il-Ministeru għall-Edukazzjoni Nazzjonali
25 ta' Jannar	Il-Kummissarju Għoli tan-Nazzjonijiet Uniti għar-Rifuġjati (UNHCR)
25 ta' Jannar	Il-Bank tal-Iżvilupp KfW
25 ta' Jannar	Il-Bank Dinji
25 ta' Jannar	Il-Presidenza tal-Ġestjoni tad-Diżastri u tal-Emerġenzi (AFAD)
25 ta' Jannar	Il-Fond tan-Nazzjonijiet Uniti għat-Tfal (UNICEF)
25 ta' Jannar	Handicap International
25 ta' Jannar	Il-Fond tan-Nazzjonijiet Uniti għall-Popolazzjoni (UNFPA)
25 ta' Jannar	L-Uffiċċju tad-DĠ ECHO f'Istanbul
26 ta' Jannar	Il-benefiċjarji tas-CCTE u tal-ESSN
26 ta' Jannar	Il-Fondazzjoni tal-Assistenza Soċjali u tas-Solidarjetà (SASF)
26 ta' Jannar	Médecins du Monde
26 ta' Jannar	L-Organizzazzjoni Dinjija tas-Saħħa (WHO)
29 ta' Jannar	Iċ-ċentru ta' servizzi tan-Nofs Qamar l-Aħmar tat-Turkija (TRC)
29 ta' Jannar	Il-Kummissarju Għoli tan-Nazzjonijiet Uniti għar-Rifuġjati (UNHCR)
29 ta' Jannar	Il-Fondazzjoni tal-Assistenza Soċjali u tas-Solidarjetà (SASF)
30 ta' Jannar	Il-benefiċjarji tas-CCTE u tal-ESSN
30 ta' Jannar	Il-Kooperattiva għall-Assistenza u l-Għajnuna Kullimkien
30 ta' Jannar	L-Uffiċċju tad-DĠ ECHO f'Gaziantep

ANNESS V

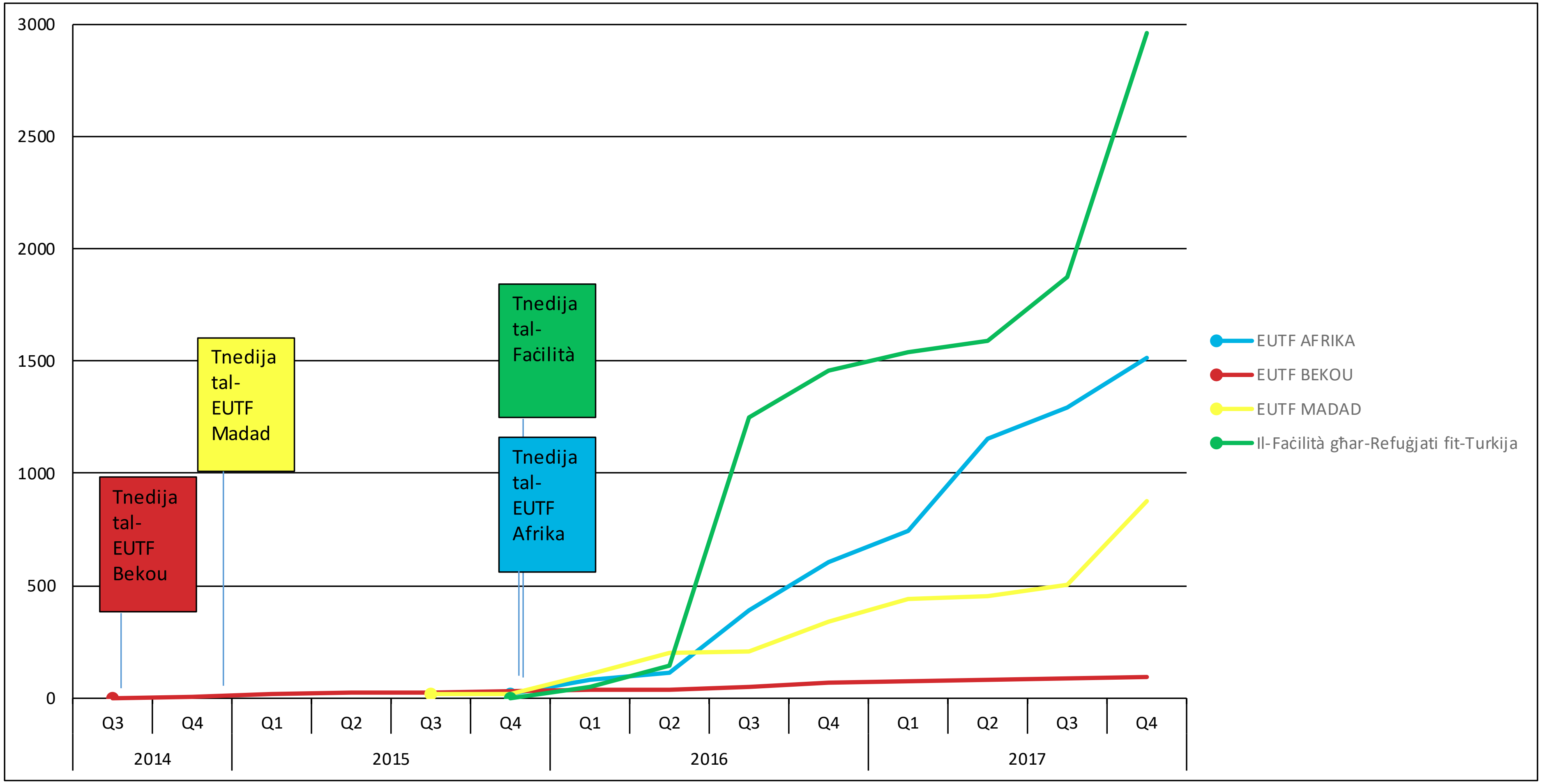
Dati u avvenimenti ewlenin assoċjati mal-Faċilità



Sors: Il-QEA.

ANNESS VI

Rapidità fil-konklużjoni ta' kuntratti relatati mal-Faċilità mqabbla ma' dik għall-Fondi Fiduċjarji tal-UE (f'miljun euro)



Sors: Il-QEA, ibbażat fuq *data* tal-Kummissjoni.

ANNESS VII

Kumplessità tal-assistenza mogħtija mill-UE lir-refuġjati fit-Turkija – l-eżempju tas-settur tal-edukazzjoni

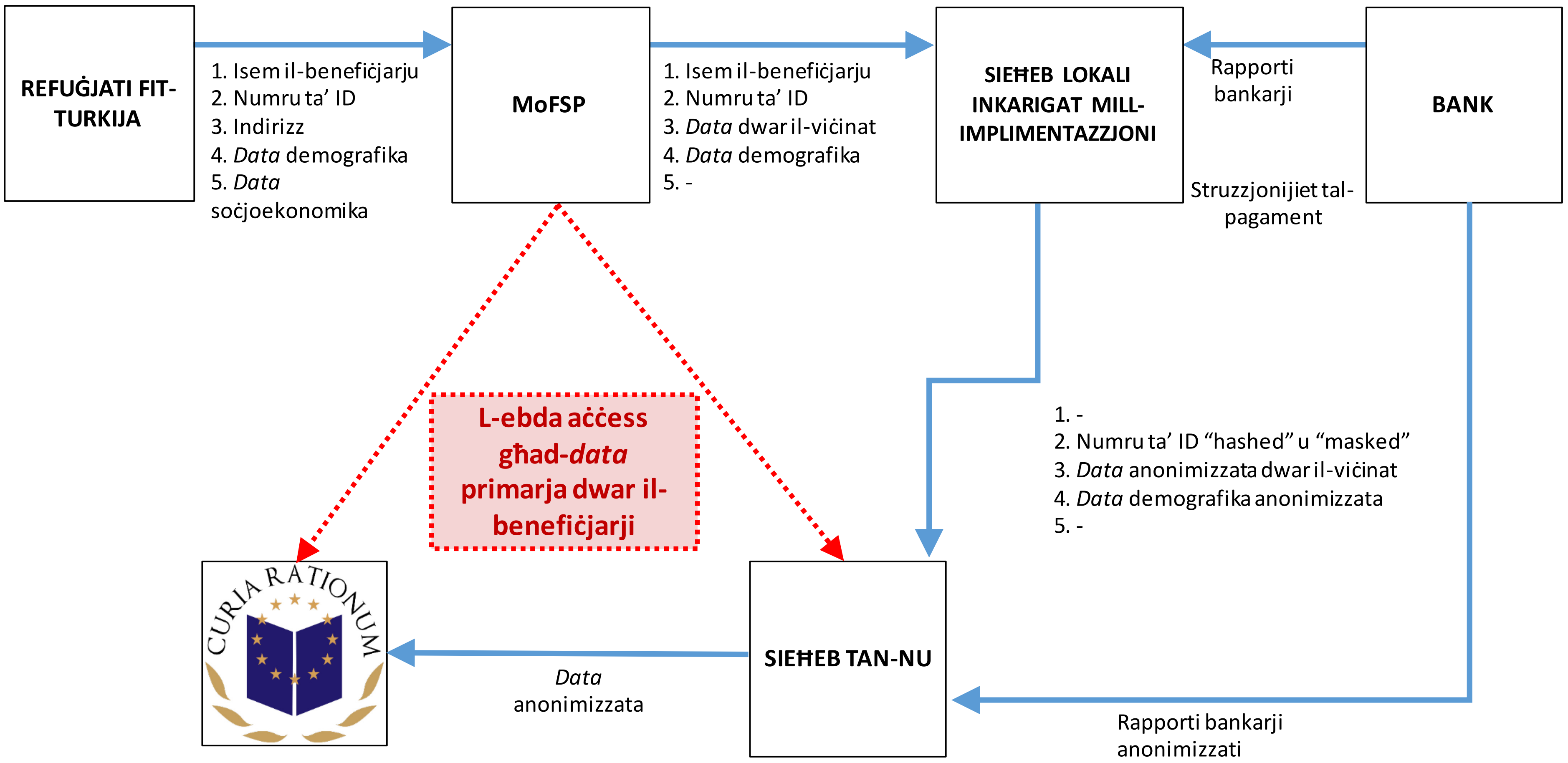
Sors ta' Finanzjament	Strument	L-ebda edukazzjoni formali	Friġellizzazzjoni u vawċers għall-ħtiġijiet bażiċi	Protezzjoni tat-tfal	Trasferiment kundizzjonali ta' flus kontanti għall-edukazzjoni	Trasport bix-xarabank tal-iskola	Taħriġ u impjieg ta' għalliema	Korsijiet tal-lingwa Torka	Tfal żgħar	Taħriġ ta' livell għoli u taħriġ vokazzjonali	Infrastruttura tal-iskejjel	Tagħmir u materjali tal-iskola	Enerġija sostenibbli għall-iskejjel	Oħrajn (eż. appoġġ istituzzjonali)
Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija	Id-DĠ ECHO (b'rabta mal-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija)	UNICEF, Concern Worldwide	UNICEF, Concern Worldwide	UNICEF	UNICEF	IOM								
	EUTF Madad (b'rabta mal-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija)	UNICEF		UNICEF, GiZ	Concern Worldwide	GiZ, Concern Worldwide	UNICEF, GiZ	UNICEF, GiZ, Concern Worldwide	UNICEF	DAAD, GiZ, Concern Worldwide, Spark	UNICEF, GiZ	UNICEF, GiZ, Concern Worldwide	KfW	UNICEF, GiZ
	IPA (b'rabta mal-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija)	MoNE		MoNE		MoNE	MoNE	MoNE			Il-Bank Dinji, KfW	MoNE, KfW, Il-Bank Dinji		MoNE
Finanzjament mill-UE (barra mill-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija)	MADAD barra mill-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija	UNICEF		UNICEF			UNICEF	UNICEF			UNICEF			UNICEF
	IPA barra mill-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija			UNHCR			UNHCR			UNHCR				UNHCR
Stati Membri tal-UE (barra mill-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija)	Eżempju tal-Ġermanja	GiZ		UNICEF, KfW			UNICEF, GiZ, KfW	GiZ		GiZ	GiZ	GiZ		GiZ

Leġenda: MoNE; UNICEF; UNHCR; Il-Bank Dinji; KfW; Concern Worldwide; DAAD; Spark; IOM; GiZ

Sors: Il-QEA.

ANNESS VIII

Fluss tad-*data* dwar il-benefiċjarji tal-ESSN u limitazzjonijiet fl-aċċess għad-*data*



Sors: Il-QEA.

TWEĠIBIET TAL-KUMMISSJONI GĦAR-RAPPORT SPEĊJALI TAL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

"IL-FAĊILITÀ GĦAR-REFUĠJATI FIT-TURKIJA: APPOĠĠ UTLI, IŻDA JEĦTIEĠ LI JSIR TITJIB BIEX JINKISEB AKTAR VALUR GĦALL-FLUS"

SOMMARJU EŻEKUTTIV

III. Il-Faċilità tinsab fil-qofol tad-Dikjarazzjoni UE-Turkija ta' Marzu 2016. Id-Dikjarazzjoni UE-Turkija kienet strumentali biex tiġi indirizzata l-kriżi ta' migrazzjoni akuta li poġġiet lill-Unjoni Ewropea taħt pressjoni serja fi tmiem l-2015 u l-bidu tal-2016. Wara l-ftehim dwar id-dikjarazzjoni UE-Turkija, il-fluss tar-refuġjati li kienu qed jaslu fil-gżejjer Griegi waqaf kważi mil-lum għal għada, u l-għadd ta' mwiet fil-qsim irregolari naqas b'aktar minn 95 %.

Il-Faċilità hija l-uniku komponent tad-Dikjarazzjoni li saret operazzjonali immedjatament u li wriet riżultati konsistenti matul l-aħħar sentejn, filwaqt li b'hekk ipprovdiet konferma tal-kapaċità tal-UE li twettaq l-impenji tagħha, b'azzjonijiet tanġibbli u viżibbli għall-atturi politiċi u għall-pubbliku ġenerali . Matul dawn l-aħħar sentejn, il-Faċilità saret inizjattiva ewlenija tal-UE u mudell għall-implimentazzjoni ta' assistenza koordinata tal-UE fil-kuntest tal-iżvilupp tal-politika tal-migrazzjoni tal-UE.

Il-Faċilità ppermettiet il-mobilizzazzjoni rapida ta' EUR 3 biljun fl-UE u assistenza tal-Istati Membri lir-refuġjati fit-Turkija, bl-użu tal-istrumenti eżistenti tal-UE b'mod koordinat. F'perjodu politikament volatili, inkluż tentattiv ta' kolp ta' stat li falla fit-Turkija, ġew impenjati u kuntrattati EUR 3 biljun u ġew żborżati kważi EUR 2 biljun fi żmien 20 xahar, f'konformità sħiħa mal-qafas proċedurali u legali tal-UE.

Il-Kummissjoni tixtieq tenfasizza li l-biċċa l-kbira tal-proġetti kisbu l-outputs mistennija tagħhom. L-akbar proġett, is-Sistema ta' Protezzjoni Soċjali ta' Emerġenza (ESSN - Emergency Social Safety Net), li jirrappreżenta 76 % tal-finanzjament allokat, kiseb l-objettivi tiegħu b'mod sodisfaċenti. Barra minn hekk, il-Kummissjoni tinnota li żewġ proġetti biss spiċċaw fi żmien il-perjodu awditjat, peress li l-maġġoranza tal-proġetti kellhom jiġu estiżi, prinċipalment minħabba kuntest diffikultuż.

IV. Il-Kummissjoni tinnota li ż-żewġ oqsma prijoritarji ġew fil-fatt ipprogrammati u li l-interventi tal-infrastruttura muniċipali ma setgħux iseħħu peress li l-proġetti konkreti ppreżentati mit-Turkija għall-finanzjament ma kinux maturi.

V. Il-Kummissjoni tikkunsidra li l-appoġġ għal tip ta' attivitajiet simili permezz ta' strumenti paralleli ppermetta komplementarjetà u ma wassal għal ebda duplikazzjoni jew trikkib, u ppermetta lill-Kummissjoni taċċellera r-risponsi tagħha, peress li strumenti differenti ġew mobilizzati fi żminijiet differenti.

Il-Faċilità hija mekkaniżmu ta' koordinazzjoni li għandu l-għan li jikkoordina l-mobilizzazzjoni tal-baġit tal-UE u r-riżorsi tal-Istati Membri, u li jipprevedi l-mobilizzazzjoni ta' strumenti eżistenti *b'mod parallel*.

VI. Il-Kummissjoni tixtieq tenfasizza li hemm eżempji oħra ta' komplementarjetà: eżempji fl-edukazzjoni jinkludu l-mobilizzazzjoni tal-għotja diretta għall-Ministru tal-Edukazzjoni Nazzjonali b'komplementarjetà mat-Trasferiment Kondizzjonali ta' Flus Kontanti għall-Edukazzjoni. F'dan is-settur, l-appoġġ ipprovdut lill-edukazzjoni formali kien jindirizza essenzjalment l-ostakli ekonomiċi għall-aċċess għall-iskola, u l-iżvilupp ta' kurrikulu alternattiv għal tfal li ma jmorrux skola.

Fis-settur tas-saħħa, l-isforzi ta' koordinazzjoni rriżultaw fl-integrazzjoni progressiva ta' kliniki mmexxija mill-INGO, fl-iskema taċ-ċentru tas-saħħa tal-Migranti mmexxija mill-Ministeru tas-Saħħa.

Skont it-tieni segment, it-tranżizzjoni tal-ESSN għandha tkun ikkomplementata minn appoġġ soċjoekonomiku mfassal apposta, wara t-tfassil ta' profil komprensiv ta' benefiċjarji ESSN.

VII. Il-Kummissjoni tixtieq tenfasizza li, b'segwitu għal rakkomandazzjoni tal-QEA f'rapport tal-awditjar preċedenti, issa l-baġits qed jiġu analizzati sistematikament waqt l-evalwazzjoni tal-proposti.

Din il-valutazzjoni hija riflessa b'mod xieraq minn tmiem l-2017 fid-daxxbord mandatorja li trid timtela' qabel tingħata kwalunkwe għotja. Il-proġetti magħżula fil-kampjun għal dan ir-rapport ingħataw qabel tmiem l-2017.

Il-Kummissjoni hija marbuta bid-dispożizzjonijiet tal-FAFA[1] li jistabbilixxu prefinanzjament ċar u livelli ta' spejjeż indiretti, li jistgħu jaslu sa 7 %. Madankollu, minn meta l-aġenzija tan-NU naqqset b'mod ġenerali l-ispejjeż indiretti ta' appoġġ minn 7 % sa 6,5 %, l-ispejjeż indiretti għat-tieni ftehim ESSN ġew imnaqqsa wkoll. Il-Kummissjoni tkompli tħeġġeġ lis-sħab ibaxxu l-livell ta' spejjeż indiretti għal operazzjonijiet ta' flus fuq skala kbira, iżda t-tnaqqis huwa possibbli biss jekk is-sieħeb ikun jaqbel ma' dan.

VIII. Peress li l-Kummissjoni ma tistax tagħmel kuntratt direttament ma' entità governattiva, ir-rabta kuntrattwali hija bejn il-Kummissjoni u l-organizzazzjoni internazzjonali f'konformità mal-FAFA. Għalhekk, id-*data* ma tiġix kondiviża direttament mal-Kummissjoni, iżda permezz tas-sieħeb għal finijiet ta' monitoraġġ.

Il-Kummissjoni tirrikonoxxi li s-sħab ma kellhomx aċċess sħiħ għal *data* dwar il-benefiċjarji minħabba r-restrizzjonijiet legali relatati mal-leġiżlazzjoni tal-protezzjoni tad-*data*. Madankollu, huma implimentaw l-aktar sistemi robusti possibbli minħabba dawn il-limitazzjonijiet.

Għall-ESSN, il-programm ta' assistenza fi flus kontanti, id-*data* kondiviża mas-sħab permezz tas-sieħeb ta' implimentazzjoni lokali jippermettu t-twettiq ta' verifiki robusti.

Finalment, is-sħab u l-Kummissjoni jkomplu jinsistu mal-awtoritajiet Torok dwar aċċess aħjar għad-*data*. Fix-xhur li għaddew, sar progress f'dan il-qasam, fejn pereżempju s-sħab ingħataw aċċess għall-pjattaforma finanzjarja.

IX. L-indikaturi u l-miri huma fil-proċess li jiġu finalizzati u r-rapportar pubbliku kien limitat peress li l-monitoraġġ tal-Faċilità kien għadu fil-fażi pilota tiegħu.

Il-qafas legali tal-Faċilità jobbliga lill-Kummissjoni tirrapporta dwar ir-riżultati tal-Faċilità biss. Il-Kummissjoni tuża għodod oħra biex tirrapporta dwar l-assistenza ġenerali tagħha lit-Turkija.

X. Huwa importanti li jitqiesu l-ambizzjoni, il-kumplessità u l-iskala mingħajr preċedent tal-proġetti. Aġġustamenti fil-perjodu taż-żmien, fil-baġit jew fl-outputs/eżiti huma adattamenti meħtieġa sabiex jintlaħqu l-objettivi.

L-akbar proġett, l-ESSN, li jirrappreżenta 76 % tal-finanzjament allokat, kiseb l-objettivi tiegħu b'mod sodisfaċenti. It-tkabbir rapidu ta' dan il-proġett, kif ukoll l-effettività fl-ilħiq tal-popolazzjoni tibqa' mingħajr preċedent.

XI. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjonijiet kollha.

Ir-raba' inċiż: Filwaqt li l-ESSN u CCTE huma diġà kosteffikaċi ħafna skont l-istandards umanitarji, il-Kummissjoni se tinnegozja mas-sħab tagħha l-ispejjeż indiretti possibbli l-aktar baxxi (ara l-punt VII hawn fuq u r-Rakkomandazjzoni 4(a)).

Il-ħames inċiż: Il-Kummissjoni se tkompli timpenja ruħha mal-awtoritajiet Torok bil-għan li ttejjeb l-ambjent operazzjonali għall-(I)NGOs fit-Turkija.

INTRODUZZJONI

[1] FAFA: Ftehim Qafas Finanzjarju u Amministrattiv, iffirmat bejn il-Komunità Ewropea u n-Nazzjonijiet Uniti fl-2003.

7. Il-Kummissjoni tixtieq tenfasizza li l-Faċilità għandha żewġ segmenti li għandhom jiġu programmati u jingħataw b'kuntratt fl-2016-17 u l-2018-2020 rispettivament. Għalhekk, waqt l-evalwazzjoni tal-istrateġiji tal-Faċilità rigward it-tranżizzjoni u l-ħruġ, għandha titqies l-eżistenza tat-tieni segment.

10. Il-Kummissjoni tinnota li l-Membri tal-Parlament Ewropew huma mistiedna għal-laqgħa tal-Kumitat ta' Tmexxija u jattendu dawn il-laqgħat regolarment, u b'hekk jiġi żgurat aktar obbligu ta' rendikont tal-Faċilità.

<u>OSSERVAZZJONIJIET</u>

19.

(c) Il-Kummissjoni tinnota li l-ħtiġijiet tar-refuġjati mhux Sirjani kienu inklużi taħt iż-żewġ partijiet tal-Faċilità skont l-approċċ għal "refuġjat wieħed" li ma jiddiskriminax kontra nazzjonalitajiet/oriġini differenti.

<u>Kaxxa 1</u> – L-ESSN: proġett innovattiv maħsub biex jindirizza l-ħtiġijiet tar-refuġjati

Il-Kummissjoni tixtieq tenfasizza n-natura innovattiva u ambizzjuża tal-ESSN, li diġà tilħaq aktar minn 1,3 miljun benefiċjarju u għalhekk laħqet l-objettivi tagħha b'mod sodisfaċenti.

28.

(A) Il-Kummissjoni tixtieq tikkonferma li l-proġetti kkonċernati ġew ikkuntrattati f'konformità mal-qafas legali attwali.

32. Il-Kummissjoni tikkunsidra li l-appoġġ ta' attivitajiet simili permezz ta' strumenti paralleli ppermetta l-komplementarjetà u ma wassal għal ebda duplikazzjoni jew trikkib. Dan ippermetta lill-Kummissjoni tħaffef ir-reazzjonijiet tagħha, peress li strumenti differenti ġew mobilizzati fi żminijiet differenti, li huwa ta' importanza fundamentali għall-interventi f'sitwazzjonijiet ta' emerġenza.

Barra minn hekk, l-użu ta' strumenti differenti ma' sħab differenti inkarigati mill-implimentazzjoni għal attivitajiet simili eżerċitati fl-istess setturi u bl-istess objettiv, ġej min-natura nnifisha tal-Faċilità, li hija mekkaniżmu li jikkoordina diversi strumenti tal-UE.

<u>Kaxxa 3</u> – Eżempji ta' attivitajiet simili ffinanzjati taħt strumenti differenti

<u>L-edukazzjoni</u>

Il-Kummissjoni tixtieq tenfasizza l-fatt li, minkejja l-kumplessitajiet fil-ġestjoni u fil-koordinazzjoni, ma kien hemm l-ebda każ ta' trikkib jew duplikazzjoni.

<u>Protezzjoni</u>

L-ewwel inċiż: Il-Kummissjoni tqis li l-eżempju kkwotat mill-QEA fil-fatt jenfasizza l-effikaċja tal-mekkaniżmu ta' koordinazzjoni. Minflok li jkun hemm proġett li jirċievi finanzjament doppju, is-servizzi tal-Kummissjoni ħadmu flimkien mill-qrib biex jiżguraw li l-finanzjament xieraq ikun disponibbli għas-sieħeb għat-tip ta' attivitajiet xierqa.

It-tieni inċiż: Skont il-mandat tagħha, il-Qafas tar-Riżultati tal-Faċilità jkopri esklussivament il-proġetti ffinanzjati tal-Faċilità.

33. Il-Kummissjoni tixtieq tenfasizza li l-appoġġ ta' attivitajiet simili permezz ta' strumenti paralleli jippermetti l-komplementarjetà u ma jwassal għal ebda duplikazzjoni jew trikkib, u ppermetta lill-Kummissjoni tħaffef ir-reazzjonijiet tagħha, peress li strumenti differenti ġew mobilizzati fi żminijiet differenti.

Il-Faċilità hija mekkaniżmu ta' koordinazzjoni li timmira li tikkoordina l-mobilizzazzjoni tar-riżorsi tal-baġit tal-UE u tal-Istati Membri, *u* tipprevedi l-mobilizzazzjoni ta' strumenti eżistenti *b'mod*

parallel. Ir-rapport ma jidentifika l-ebda każ ta' duplikazzjoni jew trikkib, li jwassal lill-Kummissjoni biex tikkonkludi li l-koordinazzjoni tal-Faċiltà kienet effettiva.

34. Il-Kummissjoni fittxet li tiżgura komplementarjetà massima fis-setturi kollha. Barra mis-settur tas-saħħa, wieħed jista' jsemmi l-eżempju tal-mobilizzazzjoni tal-għotja diretta fl-edukazzjoni minn DĠ NEAR bit-Trasferiment Kundizzjonali ta' Flus Kontanti għall-Edukazzjoni minn DĠ ECHO.

Id-disinn tal-pjanijiet ta' implimentazzjoni konġunta kieku kien idum ħafna u kien jimmina l-objettiv tal-mobilizzazzjoni rapida tar-riżorsi. Il-kundizzjonijiet fit-Turkija fl-2016 u l-lakuni enormi fir-reazzjoni, iddettaw il-ħtieġa li wieħed jiffoka fuq il-veloċità fil-kisba tar-riżultati minflok fuq il-proċess.

Il-Kummissjoni se tipprova ttejjeb il-komplementarjetà u l-koerenza tal-assistenza umanitarja u mhux umanitarja.

35. Il-Kummissjoni tixtieq tenfasizza l-punti li ġejjin:

(i) It-tranżizzjoni u l-ħruġ tal-assistenza umanitarja jiġu integrati bis-sħiħ fl-istrateġija għat-tieni segment tal-Faċilità. Dawn tal-aħħar qed jiġu diskussi prinċipalment fil-livell tal-politika/settur u mhux fil-livell tal-proġett. Il-Kummissjoni aġixxiet fuq il-bażi tal-impenn li għamlet fid-Dikjarazzjoni UE-Turkija tat-18 ta' Marzu 2016, li ġie onorat mill-Kunsill f'Ġunju 2018 li se jkun hemm it-tieni segment u għalhekk perjodu ta' implimentazzjoni lil hinn mill-2018.

(ii) Il-Qafas tal-Ġestjoni huwa dokument ta' ppjanar intern li jimmira li jiffaċilita l-monitoraġġ tal-implimentazzjoni. Fih innifsu, huwa dokument ħaj li jiġi aġġustat għaċ-ċirkostanzi li qed jinbidlu fuq il-post. Il-Qafas tal-Ġestjoni jidentifika b'mod ċar ir-riskji kuntestwali li jistgħu jfixklu l-implimentazzjoni u t-tranżizzjoni. Ħafna minn dawn fil-fatt immaterjalizzaw b'hekk dewmu l-proċess, minkejja l-miżuri ta' mitigazzjoni meħuda mill-Kummissjoni u mis-sħab tagħha.

(iii) It-tranżizzjoni hija possibbli biss ladarba l-proġetti jkunu maturi biżżejjed. Għal diversi proġetti, dan ma kienx il-każ matul l-ewwel 18-il xahar meta l-biċċa l-kbira minnhom kienu għadhom se jiġu implimentati. Dan kien il-każ partikolarment għal proġetti ewlenin.

<u>Kaxxa 4</u> – Eżempji ta' strateġiji tajbin u strateġiji dgħajfin ta' tranżizzjoni għall-proġetti

Il-ħames inċiż: L-ESSN hija ffinanzjata sal-bidu tal-2019 (tiddependi fuq l-implimentazzjoni u r-rata tal-kambju). It-tranżizzjoni tirrikjedi ċertu livell ta' maturità għall-proġett u ta' kapaċità tal-atturi li se jkunu involuti fit-trasferiment. Tranżizzjoni kmieni tirriskja ħruġ diżordnat, bi tħarbit potenzjali fil-provvediment tal-assistenza. Id-diskussjonijiet dwar it-tranżizzjoni u l-ħruġ huma għaddejjin u huma ppjanati taħt il-FRIT II.

38.

(a) Wara r-rapport tal-awditjar riċenti, il-Kummissjoni ħadet azzjonijiet biex tiżgura li l-analiżi tal-ispejjeż ibbaġitjati ssir b'mod konsistenti u komprensiv għall-proposti kollha tal-proġett. Minbarra d-daxxbord mandatorja, il-Forma Unika tinkludi minn tmiem l-2017 qasam ġdid fejn l-ispejjeż diretti tal-proġetti jinqasmu bejn l-ispejjeż operazzjonali u l-ispejjeż ta' appoġġ. Il-proġetti kkampjunati f'dan ir-rapport ingħataw qabel tmiem l-2017.

(b) Il-Kummissjoni tixtieq tenfasizza li l-ispiża għal kull benefiċjarju fil-parti l-kbira tal-proġetti hija speċifika b'mod partikolari għall-kuntest u għall-każ. Għalhekk, l-analiżi tal-ispejjeż u l-użu tal-parametri referenzjarji kwantitattivi hija diffiċli u analiżi komparattiva bejn il-proposti mhux dejjem tista' tkun rilevanti minħabba n-natura u l-evoluzzjoni tas-servizz ipprovdut, l-ostakli amministrattivi imposti u t-trasformazzjoni tal-mudell ta' negozju.

Il-Kummissjoni taqbel li t-twaqqif ta' parametri referenzjarji għall-baġits huwa diffiċli.

L-esperti tal-qasam u l-uffiċjali jivvalutaw b'mod konċiż il-kostefficjenza tal-proġetti.

Peress li kull proġett huwa bbażat fuq valutazzjoni ta' ħtiġijiet speċifiċi li tkun marbuta maż-żmien u mal-post, il-Kummissjoni tagħmel valutazzjonijiet speċifiċi għall-proġett iżda analiżi komparattiva bejn il-proposti tista' ma tkunx dejjem rilevanti.

<u>Kaxxa 5</u> - Eżempji ta' valutazzjoni insuffiċjenti tar-raġonevolezza tal-ispejjeż

L-ewwel inċiż: Ara t-tweġibiet għall-paragrafu 38. a).

It-tieni inċiż: Għal dan il-proġett speċifiku, l-ispiża għal kull benefiċjarju ma tistax tiġi mqabbla minn għotja waħda għal oħra peress li s-servizzi pprovduti kienu differenti ħafna. In-natura tas-servizzi pprovduti inizjalment evolviet, minn servizzi tal-kura tas-saħħa primarja għal għadd sinifikanti ta' benefiċjarji għal kura ta' riabilitazzjoni postoperattiva u fiżika għal għadd iżgħar ta' benefiċjarji.

Il-mudell tan-negozju huwa wkoll differenti minn proġett għall-ieħor. F'dan il-każ, il-mudell tas-sieħeb sabiex jintegra kemm servizzi ta' kura tas-saħħa primarja, kif ukoll dawk tas-saħħa sekondarja fl-istess faċilità, ippermetta li jitnaqqsu xi spejjeż ta' appoġġ, filwaqt li l-proġetti l-oħrajn tas-saħħa kienu qed jappoġġaw faċilitajiet differenti, adattati għal servizzi tal-kura tas-saħħa differenti, u b'hekk bi spejjeż ta' appoġġ ogħla.

40. Il-Kummissjoni hija marbuta bid-dispożizzjonijiet tal-Ftehim Qafas Finanzjarju u Amministrattiv (FAFA) rigward il-livell ta' dettall li tista' titlob mis-sħab tagħha. It-tibdil tal-kundizzjonijiet tal-FAFA huwa soġġett għall-qbil tas-sħab u ma jistax jiġi impost unilateralment mill-Kummissjoni. Minkejja dan, il-Kummissjoni insistiet fuq l-estrazzjoni ta' aktar informazzjoni, anki fir-rigward ta' trasferimenti lejn is-Sħab ta' Implimentazzjoni. Dan sar fil-kuntest ta' deskrizzjonijiet narrattivi tal-ispejjeż.

Għandu jiġi nnutat li l-proġetti umanitarji implimentati min-NU huma implimentati taħt ġestjoni indiretta skont valutazzjoni tal-pilastru.

42. L-ESSN serviet ta' parametru referenzjarju intern u l-mistoqsijiet ewlenin matul in-negozjati dwar l-adozzjoni tagħha informaw in-nota gwida tal-Kummissjoni dwar it-trasferimenti ta' flus kontanti li ntużat fi gradi varji fil-programmi ta' flus kontanti fuq skala kbira sussegwenti kollha. Il-kuntest tat-Turkija huwa speċifiku ħafna, speċjalment minħabba l-iskala tal-operazzjonijiet tagħha, li hi ferm ogħla mil-livell limitu ta' EUR 10 Miljun imsemmija fin-nota gwida għat-trasferimenti ta' flus kontanti fuq skala kbira.

43. Fil-biċċa l-kbira tal-proġetti umanitarji u ta' żvilupp fid-dinja kollha, il-kontribuzzjoni tal-gvernijiet nazzjonali bħala parti mis-sistemi eżistenti tagħhom mhijiex imkejla abbażi tal-baġit għal proġetti speċifiċi, iżda hi kkunsidrata bħala parti mill-infrastruttura disponibbli għall-implimentazzjoni tal-proġetti.

F'termini ta' tranżizzjoni, il-kontribuzzjonijiet mill-gvern nazzjonali u t-teħid ta' responsabbiltà għall-ispejjeż huma apprezzati. Ma għandniex noħolqu dubju dwar il-kontribuzzjonijiet tad-donaturi.

44.

(a) Il-Kummissjoni se tipprova tnaqqas l-ispejjeż indiretti marbuta ma' proġetti ta' għajnuna bi flus kontanti, kif diġà stipulat fin-nota gwida dwar il-flus kontanti (ara wkoll il-punt VII tas-Sommarju Eżekuttiv u r-Rakkomandazzjoni 4(a)).

Il-Kummissjoni nnegozjat mas-sieħeb dwar il-livell ta' spejjeż indiretti għal dan il-proġett, kif muri fid-dokumentazzjoni korrispondenti. Madankollu, ma tistax timponi dan unilateralment. Billi d-dispożizzjonijiet tal-FAFA jistipulaw li l-livell ta' spejjeż indiretti jistgħu jilħqu sa 7 % u billi r-regolamenti interni tas-sieħeb, li jistgħu jiġu modifikati biss mill-Bord Eżekuttiv tiegħu, jistipulaw li l-ispejjeż indiretti għandhom ikunu ta' 7% u 6,5% minn tmiem l-2017, l-ispazju għan-negozjar kien limitat.

(b) il-valur miżjud tas-sħubija lokali jeħtieġ jiġi enfasizzat, peress li kien prekundizzjoni essenzjali għas-suċċess tal-proġett. Il-pjattaforma żviluppata mis-sħab lokali tiżgura aspetti kritiċi relatati mal-kontabilità tal-popolazzjoni affettwata u tippermetti l-intraċċar tal-benefiċjarji u li jiġu informati fil-ħin. Il-pjattaforma hija wkoll għodda li tipprovdi informazzjoni lill-benefiċjarji dwar is-sitwazzjoni speċifika tagħhom meta jiġu identifikati abnormalitajiet fil-pagament.

Il-perċentwal tat-tariffa tal-pjattaforma ddebitata mis-sieħeb responsabbli mill-ġestjoni tal-pjattaforma, huwa prassi normali għal programmi ta' trasferiment ta' flus kontanti li jinvolvu l-aġenzija tan-NU. Jekk l-istess tariffi jiġu ddebitati lill-programm CCTE, dan ikun jinvolvi duplikazzjoni ta' finanzjament: din it-tariffa ma ġietx inkluża fis-CCTE preċiżament għaliex il-Kummissjoni ma taċċettax li tħallas għall-istess servizz darbtejn.

(c) Sar kull sforz biex jiġu nnegozjati livelli ta' prefinanzjament aktar baxxi iżda dan ma ġiex aċċettat mis-sħab u ma setax jiġi impost unilateralment. Il-Kummissjoni hija marbuta bid-dispożizzjonijiet tal-FAFA.

45. Il-Kummissjoni tixtieq ittenni l-importanza tal-flessibbiltà meta jiġu implimentati l-proġetti, biex tippermetti lis-sħab iwettqu l-objettiv tagħhom minkejja sfidi legali/amministrattivi jew sfidi operazzjonali li jistgħu jseħħu. L-estensjonijiet bla spejjeż addizzjonali mhumiex neċessarjament dewmien fihom infushom, iżda mekkaniżmu biex jiżgura u jaġġusta t-twettiq tar-riżultati f'ċirkostanzi spiss avversi u diffikultużi. Mingħajr estensjonijiet bħal dawn, il-kisba tal-objettivi tista' tiġi mfixkla serjament, li jista' jwassal għal ħela ta' riżorsi, jiġifieri ineffiċjenza.

L-estensjonijiet tal-proġetti ma jaffettwawx sistematikament l-effiċjenza tal-proġett u lanqas ma jnaqqsu sistematikament il-finanzjament disponibbli għall-benefiċjarji finali. Rigward il-proġetti vverifikati, li d-durata tagħhom ġiet estiża, l-estensjonijiet ġew immonitorjati bir-reqqa. L-estensjonijiet jista' jkollhom impatt newtrali, jekk mhux pożittiv fuq l-effiċjenza tal-proġetti.

Ġeneralment, l-ispejjeż amministrattivi addizzjonali involuti minn estensjoni mingħajr spejjeż huma marġinali meta mqabbla mal-benefiċċji miksuba billi s-sieħeb jingħata aktar żmien biex jimplimenta l-attivitajiet tiegħu f'ċirkostanzi diffiċli bħal dawn, fejn spiss l-ostakli huma barra mir-responsabbiltà tagħha. Barra minn hekk, l-estensjoni taż-żmien miftiehma ma tirriżultax b'mod kumulattiv fi spejjeż amministrattivi peress li l-istruttura sħiħa ma tkunx fis-seħħ neċessarjament fil-bidu tal-proġett.

46. Il-Kummissjoni tixtieq tenfasizza l-importanza li s-sħab jiġu konvinti jagħżlu miri ambizzjużi u li tassistihom biex jiksbuhom. Dan kien il-każ għall-biċċa l-kbira tal-proġetti, u l-miri fil-biċċa l-kbira ntlaħqu, anki jekk tard f'xi każijiet.

Il-Kummissjoni tqis li jekk is-sħab jitħallew jagħżlu riżultati mhux ambizzjużi ftit li xejn ikun hemm inċentiv għal titjib. Huwa importanti wkoll li s-sħab ikunu jafu li mhux se jiġu penalizzati jekk jistabbilixxu miri għolja iżda se jiġu permessi jagħmlu modifiki fejn meħtieġ sabiex jiksbu l-objettivi tagħhom.

<u>Kaxxa 6</u> – Eżempji ta' dewmien u diffikultajiet li ffaċċjaw il-proġetti

<u>Proġett 2 – Forniment ta' protezzjoni u ta' soluzzjonijiet durabbli għar-refuġjati u għall-applikanti għall-ażil fit-Turkija</u>

Il-Kummissjoni taqbel li s-sieħeb iffaċċja għadd kbir ta' diffikultajiet amministrattivi u tekniċi matul l-implimentazzjoni tal-proġett. Il-Kummissjoni tixtieq ukoll tenfasizza l-ambizzjoni u l-importanza tal-proġett, peress li l-proċess ta' verifika f'din l-iskala kien biċċa xogħol mingħajr preċedent, li x'aktarx jirrikjedi aktar ħin u riżorsi.

L-eżerċizzju ta' verifika li nbeda żied il-pass maż-żmien. Fil-bidu tal-proġett, peress li l-persunal reklutat ma kienx għadu tal-esperjenza, ir-rata ta' intervisti ta' kuljum kienet ta' 10-15. Hekk kif il-

proġett kompla, il-persunal kiseb esperjenza li tippermetti implimentazzjoni aktar rapida. Ir-rata attwali żdiedet għal 20-25.

Dan żied l-għadd ta' persuni verifikati minn madwar 1 miljun fiż-żmien tal-awditjar għal 1.82 miljun minn Lulju 2018.

<u>Proġett 10 - Appoġġ għan-nisa u l-bniet refuġjati l-aktar vulnerabbli</u>

Il-Kummissjoni diġà qablet mal-Ministeru tas-Saħħa dwar proċess ta' tranżizzjoni ċar biex jintegra n-nisa u l-bniet f'netwerk ta' Ċentri tas-Saħħa tal-Migranti.

51. L-aċċess għad-*data* personali tal-benefiċjarji hija parti minn dibattitu wiesa' dwar ir-regoli tal-protezzjoni tad-*data*. Il-gwida tal-Kummissjoni lis-sħab dwar it-trasferimenti ta' flus kontanti fuq skala kbira tistipula li jeħtieġ li jiġu implimentati garanziji dwar il-protezzjoni tad-*data* personali, li jirrispettaw l-istandards internazzjonali u nazzjonali tal-protezzjoni tad-*data*.

52. Il-Kummissjoni tirrikonoxxi li hemm nuqqas fl-aċċess għad-*data* personali (l-isem tal-benefiċjarji) iżda tixtieq tenfasizza li, minkejja n-nuqqas ta' aċċess għall-ismijiet tal-benefiċjarji, is-sħab stabbilew mekkaniżmi ta' kontroll robusti (ara t-tweġiba fil-punt VIII). Barra minn hekk, is-sħab kisbu aċċess awtonomu għall-portal tal-bank, u żviluppaw sistema ta' identifikazzjoni unika biex jiġi mmitigat ir-riskju ta' kwalunkwe dħul falz (peress li kull isem u numru tal-ID tal-benefiċjarju ġew sostitwiti b'numru uniku ġġenerat mis-sieħeb ta' implimentazzjoni lokali).

54. Il-Qafas tar-Riżultati tal-Faċilità kien qed jiġi żviluppat fiż-żmien tal-awditjar u l-Kummissjoni tkompli tiżviluppah. Għalhekk, ma hemm l-ebda nuqqasijiet inerenti fil-Qafas tar-Riżultati iżda biss kwistjonijiet temporanji li qed jiġu indirizzati gradwalment.

(a) Il-Kummissjoni tinnota li l-Qafas tar-Riżultati kien għadu qed jiġi żviluppat fiż-żmien tal-awditjar. L-indikazzjonijiet u l-miri huma fil-proċess li jiġu finalizzati.

(b) Il-kontribut reali tal-Faċilità lejn l-ilħiq tal-indikaturi ta' livell għoli mhuwiex se jkun jista' jiġi iżolat faċilment; din hija problema rikorrenti fl-evalwazzjoni tal-programmi kollha għall-iżvilupp.

(c) Il-Qafas tar-Riżultati tal-Faċilità għandu mandat li jkopri l-assistenza pprovduta taħt il-Faċilità biss.

(d) Il-Kummissjoni tixtieq iżżid li d-deċiżjoni li ma jiġux inklużi indikaturi ta' protezzjoni fil-Qafas tar-Riżultati tal-Faċilità kienet ibbażata wkoll fuq ir-raġunament li l-protezzjoni hija soġġetta għal attenzjoni kontinwa bl-għan finali li jiġi ffaċilitat l-aċċess għas-servizz .

(e) Il-Kummissjoni tixtieq tenfasizza li peress li għadd sostanzjali ta' interventi ffinanzjati mill-Faċilità bdew l-implimentazzjoni tagħhom biss fl-2018, huwa diffiċli li wieħed jirrapporta dwar l-eżiti b'mod komprensiv u sinifikanti.

(f) Il-Qafas tar-Riżultati tal-Faċilità kien fil-fażi pilota tiegħu fl-2017 u attwalment qed jiġi rivedut u għalhekk għadu ma ġiex ippubblikat.

56. Uħud mill-proġetti għadhom għaddejjin u għalhekk l-effettività tagħhom ma tistax tiġi vvalutata f'dan l-istadju. Il-valutazzjoni tar-riżultati tagħhom għandha tinkludi l-isfidi kontestwali li jiltaqgħu magħhom is-sħab matul l-implimentazzjoni.

57. L-ESSN issa laħqet aktar minn 1,3 miljun refuġjat.

Abbażi tal-analiżi tad-*data* u ta' rieżami tas-CCTE 1, il-mira għas-CCTE 2 saħansitra żdiedet għal 450,000, abbażi ta' evidenza li s-CCTE kienet ċertament strument utli biex jilħaq lit-tfal tal-iskola.

60. Il-Kummissjoni tixtieq tenfasizza l-importanza li tiġi żgurata implimentazzjoni rapida, fejn l-użu ta' kriterji demografiċi minflok kriterji soċjoekonomiċi kien kruċjali, minħaba d-disponibbiltà tad-*data*. Barra minn hekk, is-sistema ESSN ġiet imfassla bil-ħsieb li timita kemm jista' jkun id-

dispożizzjoni tas-sistema nazzjonali ta' protezzjoni soċjali u għalhekk il-kriterji demografiċi ġew privileġġati, bil-ftehim tal-Gvern Tork.

Il-Kummissjoni tixtieq tenfasizza wkoll li skont l-istudji u l-evalwazzjonijiet, l-iżbalji ta' inklużjoni/esklużjoni fi proġetti simili huma bħala medja ferm aktar frekwenti.

61. Il-valur inizjali (100 Lira Torka) ġie stabbilit fuq il-bażi li l-valur tat-trasferiment riċevut tipikament minn familji Torok permezz tas-sistemi ta' protezzjoni soċjali tal-gvern (ISAS) ma jinqabiżx fl-interessi tal-koeżjoni soċjali. Barra minn hekk, il-valur tat-trasferiment attwali għandu impatt pożittiv, kif muri mill-indikaturi tar-riżultati li qed jiġu sorveljati mis-sieħeb. Ta' min jinnota wkoll li l-benefiċjarji tas-CCTE jikkoinċidu mal-benefiċjarji tal-ESSN b'madwar 80 %, li effettivament iżid il-valur tat-trasferiment għal bosta.

F'kull kuntest, il-valur tat-trasferiment għal programmi tat-trasferiment tal-flus konstanti jrid jitqabbel mal-parametru referenzjarju tal-assistenza pprovduta lil komunitajiet ospitanti. Minkejja valur tat-trasferiment aktar baxx mill-ħtiġijiet attwali, il-monitoraġġ ta' wara d-distribuzzjoni (post-distribution monitoring - PDM) wera impatt sinifikanti fuq is-sitwazzjoni ekonomika tal-benefiċjarji, kif ukoll fuq il-konsum tal-ikel tagħhom u żieda ċara fl-affidabbiltà fuq mekkaniżmu ta' adattament negattiv (konsum tal-ikel kif ukoll l-għajxien). L-evalwazzjoni esterna tal-ESSN 1 turi li skont il-benefiċjarji, il-koperatura tal-unità domestika kienet aktar rilevanti milli l-adegwatezza tal-valur tat-trasferiment.

KONKLUŻJONI U RAKKOMANDAZZJONIJIET

64. Il-Kummissjoni tixtieq tenfasizza li l-maġġoranza tal-proġetti kisbu l-outputs mistennija minnhom. L-akbar proġett, is-Sistema ta' Protezzjoni Soċjali ta' Emerġenza (ESSN), jirrappreżenta 76 % tal-finanzjament allokat, laħaq b'mod sodisfaċenti l-għanijiet tiegħu. Barra minn hekk, il-Kummissjoni tinnota li żewġ proġetti biss intemmu fiż-żmien tal-awditjar, peress li l-maġġoranza tal-proġetti kellhom jiġu estiżi, prinċipalment minħabba kuntest diffikultuż ħafna.

65. Il-Kummissjoni tenfasizza li ż-żewġ oqsma prijoritarji ġew programmati u l-interventi tal-infrastruttura muniċipali ma setgħux iseħħu peress li l-proġetti proprji ppreżentati mit-Turkija għal finanzjament kienu nieqsa mill-maturità.

Rakkomandazzjoni 1 – Indirizzar aħjar tal-ħtiġijiet tar-refuġjati għal infrastruttura muniċipali u appoġġ soċjoekonomiku

Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni.

68. Il-Kummissjoni tqis li l-appoġġ ta' attivitajiet simili permezz ta' strumenti paralleli ppermetta komplementarjetà u ma wassal għal ebda duplikazzjoni jew trikkib, u ppermetta lill-Kummissjoni taċċellera r-reazzjonijiet tagħha, peress li strumenti differenti ġew mobilizzati fi żminijiet differenti.

Rakkomandazzjoni 2 – Titjib tar-razzjonalizzazzjoni u l-komplementarjetà tal-assistenza

Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni.

Rakkomandazzjoni 3 – Implimentazzjoni ta' strateġija għat-tranżizzjoni minn assistenza umanitarja għal assistenza għall-iżvilupp

Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni.

Rakkomandazzjoni 4 – Titjib tal-effiċjenza ta' proġetti ta' assistenza fi flus kontanti

Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni.

Il-Kummissjoni tinnota li l-implimentazzjoni ta' din ir-rakkomandazzjoni ma tiddependix esklussivament fuq il-Kummissjoni iżda wkoll fuq ir-rieda tas-sħab li jaċċettaw dawn il-kundizzjonijiet.

Rakkommandazzjoni 5 – Indirizzar mal-awtoritajiet Torok dwar il-ħtieġa ta' titjib tal-ambjent operazzjonali għall-(I)NGOs

Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni.

72. Minkejja n-nuqqas ta’ aċċess għall-ismijiet tal-benefiċjarji, is-sħab stabbilew mekkaniżmi ta’ kontroll robust. Is-sħab, flimkien mal-Kummissjoni, se jkomplu jaħdmu favur aċċess aħjar għad-*data* primarja għall-Gvern Tork, b’kunsiderazzjoni xierqa għall-qafas legali.

Rakkomandazzjoni 6 – Titjib tal-monitoraġġ u r-rappurtar tal-Faċilità għar-refuġjati fit-Turkija

Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni.

(a) Il-Kummissjoni se tkompli timpenja ruħha mal-awtoritajiet Torok dwar din il-kwistjoni bil-għan li tiżgura aċċess sħiħ għad-*data* għas-sħab ta’ implimentazzjoni, b’kunsiderazzjoni xierqa tal-qafas legali applikabbli.

(c) Il-Kummissjoni tinnota li l-Faċilità mhijiex maħsuba biex tikkoordina l-assistenza kollha tal-UE lir-refuġjati fit-Turkija; il-mandat tagħha dwar il-monitoraġġ u r-rapportar jirrigwarda l-assistenza tal-Faċilità biss. F’kuntest separat, il-Kummissjoni diġà qed tħejji Rapport Globali dwar l-Implimentazzjoni tal-finanzjament relatat mal-kriżi tal-migrazzjoni li se jikkomplimenta r-rapportar speċifiku tal-Faċilità.

Avveniment	**Data**
Adozzjoni tal-APM / Bidu tal-awditu	17.10.2017
L-abbozz tar-rapport jintbagħat uffiċjalment lill-Kummissjoni (jew lil parti awditjata oħra)	12.7.2018
Adozzjoni tar-rapport finali wara l-proċedura kontradittorja	2.10.2018
Ir-risposti uffiċjali tal-Kummissjoni (jew ta' parti awditjata oħra) riċevuti bil-lingwi kollha	9.11.2018

MT PDF ISBN 978-92-847-1098-0 doi:10.2865/469471 QJ-AB-18-025-MT-N

MT HTML ISBN 978-92-847-1099-7 doi:10.2865/42956 QJ-AB-18-025-MT-Q

Il-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija hija r-rispons tal-UE għall-appell tal-Kunsill Ewropew biex jingħata finanzjament addizzjonali sinifikanti għall-appoġġ tar-refuġjati fit-Turkija. Hija mekkaniżmu għall-koordinazzjoni u r-razzjonalizzazzjoni tal-għajnuna mill-UE u mill-Istati Membri tagħha. L-awditu tagħna eżamina jekk il-Faċilità appoġġatx b'mod effettiv lir-refuġjati fit-Turkija billi ffoka fuq il-ġestjoni tal-Faċilità, u fuq ir-riżultati li nkisbu sa issa taħt il-komponent umanitarju tagħha. Aħna sibna li, f'kuntest diffikultuż, il-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija mmobilizzat EUR 3 biljun fi żmien qasir biex tipprovdi rispons rapidu għall-kriżi tar-refuġjati. Minkejja dan, hija ma laħqitx għalkollox l-objettiv tagħha li tikkoordina dan ir-rispons b'mod effettiv. Il-proġetti awditjati pprovdew appoġġ utli lir-refuġjati; il-biċċa l-kbira minnhom kisbu l-outputs tagħhom, iżda nofshom għadhom ma kisbux l-eżiti mistennija minnhom. Barra minn hekk, aħna identifikajna li hemm lok għal żieda fl-effiċjenza tal-proġetti ta' assistenza fi flus kontanti. Għalhekk, aħna nikkonkludu li l-Faċilità setgħet tkun aktar effettiva, u li setgħet tikseb aktar valur għall-flus.

IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI
L-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet

IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

Mistoqsijiet: eca.europa.eu/mt/Pages/ContactForm.aspx
Sit web: eca.europa.eu
Twitter: @EUAuditors

©Unjoni Ewropea, 2018.

Għal kull użu jew riproduzzjoni ta' ritratti jew materjal ieħor li ma jaqax taħt id-drittijiet tal-awtur tal-Unjoni Ewropea, irid jintalab il-permess direttament mingħand id-detenturi tad-drittijiet tal-awtur.