



EUROPSKI
REVIZORSKI
SUD

Sažeti prikaz rezultata godišnjih revizija za 2017. godinu koje je Sud proveo nad europskim istraživačkim zajedničkim poduzećima

Sadržaj

Odlomak

Uvod	1. – 10.
Popratne informacije	1. – 2.
Istraživačka zajednička poduzeća – javno-privatna partnerstva EU-a s predstavnicima industrijskih i istraživačkih grupacija te država članica	3. – 5.
Proračun zajedničkih poduzeća	6. – 7.
Revizijski pristup	8. – 10.
Rezultati revizije	11. – 44.
Pozitivna mišljenja o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije za sva zajednička poduzeća	11.
Pozitivna mišljenja o zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija za sedam od ukupno osam zajedničkih poduzeća	12. – 13.
Posebna napomena o doprinosu EU-a troškovima projekta ITER	14. – 19.
Druge primjedbe	20. – 43.
Praćenje mjera poduzetih u pogledu primjedbi iz prijašnjih godina	44.
Prilog I. – Aktivnosti, proračun i osoblje zajedničkih poduzeća	
Prilog II. – Omjeri financijske poluge zajedničkih poduzeća (Obzor 2020.)	

UVOD

Popratne informacije

1. Sud je proveo reviziju osam europskih istraživačkih zajedničkih poduzeća i izrazio mišljenja o pouzdanosti njihove računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2017. Riječ je o sljedećim zajedničkim poduzećima:

- F4E – za razvoj energije fuzije
- BBI – za bioindustriju
- CS – Clean Sky – za čiste tehnologije za zračni promet
- IMI – za inicijativu za inovativne lijekove
- FCH – za gorivne članke i vodik
- SESAR – za istraživanje u području upravljanja zračnim prometom jedinstvenog europskog neba
- ECSEL – za elektroničke komponente i sustave
- S2R – „Shift2Rail” za inovativna rješenja za željezničke proizvode.

2. U ovom se dokumentu daje sažeti pregled rezultata revizije koji su objavljeni u posebnim godišnjim izvješćima Suda o navedenim zajedničkim poduzećima za 2017. godinu te nije riječ o zasebnom revizijskom izvješću ili o iznošenju zasebnog revizorskog mišljenja.

Istraživačka zajednička poduzeća – javno-privatna partnerstva EU-a s predstavnicima industrijskih i istraživačkih grupacija te država članica

3. Zajednička poduzeća imaju oblik javno-privatnih partnerstava koja igraju važnu ulogu u provedbi posebnih aspekata istraživačke politike Europske unije (EU). Javni je član zajedničkih poduzeća Komisija, koja predstavlja EU, dok privatne članove zajedničkih poduzeća čine različiti javni i privatni partneri iz industrijskih i istraživačkih grupacija. Sva zajednička poduzeća osim ECSEL-a ustrojena su prema dvostranom modelu te u njihovu radu

sudjeluju Komisija i privatni partneri iz industrijskih ili istraživačkih grupacija. ECSEL je ustrojen prema trostranom modelu te u njegovu radu sudjeluju i države članice.

4. Članovi doprinose financiranju aktivnosti zajedničkih poduzeća. S jedne strane, Komisija osigurava financijska sredstva iz Sedmog okvirnog programa za istraživanja (FP7) i programa Obzor 2020. Dva zajednička poduzeća (SESAR i S2R) financiraju se i iz Programa transeuropske prometne mreže (TEN-T). S druge strane, partneri iz industrijskih i istraživačkih grupacija daju doprinose u naravi provedbom operativnih aktivnosti zajedničkih poduzeća te novčane doprinose za administrativne i operativne troškove zajedničkih poduzeća.

5. U slučaju četiriju zajedničkih poduzeća (CS, FCH, BBI i S2R) također je utvrđena najmanja količina doprinosa u naravi koju privatni članovi moraju dati za „dodatne aktivnosti”, odnosno aktivnosti koje nisu predviđene programima rada zajedničkih poduzeća, ali koje ulaze u njihove ciljeve. Sud nema ovlasti za reviziju tih doprinosa. Sud stoga nije u mogućnosti izraziti mišljenje o njihovoj naravi, kvaliteti i vjerodostojnosti, kao ni procijeniti bi li se članovi iz industrijskih grupacija bili uključili u predmetne aktivnosti neovisno o zajedničkim poduzećima.

Proračun zajedničkih poduzeća

6. Ukupni proračun (odobrena sredstva za plaćanja) zajedničkih poduzeća za 2017. iznosio je 2,1 milijardu eura (2016.: 1,8 milijardi eura). Očekuje se da će ukupni doprinosi u naravi i novčani doprinosi partnera iz industrijskih i istraživačkih grupacija na kraju programskog razdoblja dosegnuti sličan iznos. Na kraju 2017. godine zajednička poduzeća ukupno su zapošljavala 671 člana osoblja (2016.: 633).

7. Informacije o području djelovanja, proračunu i broju članova osoblja zajedničkih poduzeća prikazane su u ***prilogu I.***

Revizijski pristup

8. U skladu s člankom 208. stavkom 4. i člankom 209. stavkom 2. Financijske uredbe EU-a revizija pouzdanosti računovodstvene dokumentacije svih zajedničkih poduzeća povjerena je neovisnim vanjskim revizorskim društvima. U skladu s međunarodnim revizijskim

standardima Sud je provjerio kvalitetu rada vanjskih revizorskih društava i dobio dostatno jamstvo da se može osloniti na njihov rad pri sastavljanju revizorskih mišljenja o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije zajedničkih poduzeća za 2017. godinu.

9. Kad je riječ o zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija, revizija koju je Sud obavio nad svakim zajedničkim poduzećem obuhvaćala je dokazno ispitivanje reprezentativnih uzoraka platnih i prihodovnih transakcija, analitičko preispitivanje glavnih administrativnih i operativnih postupaka (dodjela bespovratni sredstava, javna nabava i zapošljavanje), kao i procjenu nadzornih sustava i sustava unutarnje kontrole zajedničkih poduzeća. Povrh toga, Sud je preispitao uzorak *ex post* revizija koje su nad korisnicima bespovratnih sredstava u okviru programa FP7 obavila neovisna vanjska revizorska društva i analizirao centralizirani sustav *ex post* revizija za plaćanja u okviru programa Obzor 2020. na razini zajedničkih poduzeća i Zajedničke službe GU-a RTD za reviziju. Naposljetku, Sud je provjerio cjelovitost procesa povrata sredstava koji zajednička poduzeća pokreću u slučaju otkrivenih pogrešaka i točnost izračuna stopa pogreške.

10. Kad je riječ o sedam zajedničkih poduzeća koja provode Sedmi okvirni program i program Obzor 2020. (SESAR, CS, FCH, IMI, ECSEL, S2R i BBI), Komisija je u lipnju 2017. dovršila izvješća o evaluaciji o poslovanju zajedničkih poduzeća i dodanoj vrijednosti koju stvaraju za Sedmi okvirni program i program Obzor 2020. Sud je analizirao rezultate privremenih i završnih evaluacija te povezane akcijske planove zajedničkih poduzeća.

REZULTATI REVIZIJE

Pozitivna mišljenja o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije za sva zajednička poduzeća

11. Završna računovodstvena dokumentacija svih zajedničkih poduzeća u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje njihovo financijsko stanje na dan 31. prosinca 2017. te rezultate poslovanja i novčane tokove za godinu završenu tim danom, u skladu s odredbama važećih financijskih uredbi i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije.

Pozitivna mišljenja o zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija za sedam od ukupno osam zajedničkih poduzeća

12. Transakcije povezane s godišnjom računovodstvenom dokumentacijom za godinu koja je završila 31. prosinca 2017. u svim su značajnim aspektima zakonite i pravilne za sedam zajedničkih poduzeća (F4E, BBI, CS, IMI, FCH, SESAR i S2R).

13. Kao i prethodnih godina, Sud je izrazio uvjetno mišljenje o zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom Zajedničkog poduzeća ECSEL. Zbog znatnih razlika u metodologijama i postupcima koje primjenjuju različita nacionalna tijela za financiranje ECSEL nije u mogućnosti izračunati nijednu pouzdanu ponderiranu stopu pogreške ili stopu preostale pogreške. Slijedom toga, Sud nije bio u mogućnosti donijeti zaključak o tome pruža li se *ex post* revizijama dostatno jamstvo o zakonitosti i pravilnosti povezanih međuplaćanja i završnih plaćanja za projekte u okviru programa FP7 kojima je upravljalo predmetno zajedničko poduzeće. Taj problem nije relevantan za provedbu projekata u okviru programa Obzor 2020. jer je za *ex post* revizije odgovorna Zajednička služba Komisije za reviziju.

Posebna napomena o doprinosu EU-a troškovima projekta ITER

14. Kao i 2016., revizorsko mišljenje Suda o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Zajedničkog poduzeća F4E popraćeno je posebnom napomenom¹ o doprinosu EU-a troškovima projekta ITER.

15. U studenome 2016. Vijeće ITER-a podržalo je novi raspored i procjenu troškova projekta ITER, pri čemu je prosinac 2025. postavljen kao rok za postizanje prve strateške ključne etape u fazi izgradnje (tzv. „Prva plazma”), a prosinac 2035. kao procijenjeni rok dovršetka cjelokupne faze izgradnje, čime je izvorni rok odgođen za 15 godina.

¹ Posebna napomena služi za skretanje pozornosti čitatelja na nešto što nije značajno pogrešno prikazano u računovodstvenoj dokumentaciji, ali je toliko važno da bez toga korisnici ne bi mogli razumjeti računovodstvenu dokumentaciju.

16. Zajedničko poduzeće F4E ponovno je izračunalo povezane troškove na završetku faze izgradnje projekta ITER prema novom temeljnom planu projekta. Prema rezultatima koji su predstavljani upravnom odboru Zajedničkog poduzeća F4E u prosincu 2016. procjenjuje se da će za fazu izgradnje u razdoblju nakon 2020. biti potrebna dodatna financijska sredstva EU-a u visini od oko 5,4 milijarde eura (što je povećanje od 82 % u odnosu na prethodno odobreni proračun od 6,6 milijardi eura).

17. Nadalje, Zajedničko poduzeće F4E također mora doprinijeti operativnoj fazi projekta ITER nakon 2035. godine, kao i naknadnim fazama deaktivacije i stavljanja izvan pogona. Još nije iznesena procjena ukupnog doprinosa operativnoj fazi projekta u razdoblju nakon 2035. Troškovi deaktivacije procijenjeni su na 95,5 milijuna eura, a troškovi stavljanja izvan pogona na 180,2 milijuna eura (u vrijednostima iz 2001.).

18. Sud je primijetio da nove procjene rasporeda i troškova ne uključuju nepredviđene događaje. Komisija je u lipnju 2017. objavila komunikaciju o doprinosu EU-a projektu ITER u kojoj je iznijela prijedlog prema kojem bi za nepredviđene situacije bilo primjereno predvidjeti razdoblje od 24 mjeseca u pogledu odstupanja od rasporeda te iznos od 10 % – 20 % u pogledu odstupanja od proračuna. Dok Vijeće EU-a ne donese odluku, iznos od 6,6 milijardi eura koji je Vijeće EU-a već odobrilo 2010. smatra se gornjom granicom za rashode predmetnog zajedničkog poduzeća do 2020. F4E je poduzeo nekoliko mjera kako ne bi prešao taj prag, uključujući odgodu javne nabave i ugradnje komponentni koje nisu ključne za fazu „Prve plazme”.

19. Sud smatra da unatoč tome što je napravljen pozitivan pomak prema poboljšanju upravljanja i kontrole u fazi izgradnje projekta ITER, i dalje postoji rizik od daljnjeg povećanja troškova i kašnjenja u provedbi projekta.

Druge primjedbe

20. Sud je, ne dovodeći u pitanje svoja mišljenja, u svojim posebnim godišnjim izvješćima o zajedničkim poduzećima iznio niz primjedbi kako bi istaknuo važna pitanja i uputio na područja u kojima su potrebna poboljšanja. To se u prvom redu odnosi na proračunsko i financijsko upravljanje, unutarnje kontrole, privlačenje ulaganja tj. doprinosa te evaluacije koje je provela Komisija.

Nedostatci u planiranju proračuna odobrenih sredstava za plaćanja

21. Kako bi pokrio stvarne potrebe za plaćanjima za 2017., F4E je morao znatno povećati odobrena sredstva za plaćanja za 2017. u odnosu na njihov iznos u početnom proračunu za tu godinu (za približno 284 milijuna eura ili 52 %). Do takvog je stanja došlo zbog ozbiljnih nedostataka u procesu planiranja proračuna tog zajedničkog poduzeća koji su utjecali na njegov proračun za 2018.

22. U dvama slučajevima (SESAR, IMI) stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanja za 2017. bila je znatno niža od očekivane. Kad je riječ o SESAR-u, razlog su u prvom redu bila kašnjenja sa sklapanjem sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava u okviru programa Obzor 2020. i neuzimanje u obzir znatnih namjenskih prihoda koji su proizašli iz povrata sredstava povezanih sa zaključenim projektima u okviru programa FP7. Kad je riječ o IMI-ju, niska stopa izvršenja proračuna uglavnom je povezana sa smanjenjem broja i odgađanjem kliničkih ispitivanja u nekim velikim projektima, kao i s kašnjenjima sa sklapanjem sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava na temelju zaključenih poziva na podnošenje prijava u okviru programa Obzor 2020. Činjenica da zajednička poduzeća mogu ponovno unijeti neiskorištena odobrena sredstva za plaćanja iz prethodnih godina u proračun narednih triju godina u spoju sa zahtjevnim procesom planiranja proračuna ima sve nepovoljniji utjecaj na stope koje zajednička poduzeća bilježe u pogledu izvršenja proračuna za plaćanja.

Zaključenje programa FP7: zajednička poduzeća ostvarila su prosječnu stopu izvršenja od 87 %

23. Sud se u izvješćima osvrnuo na višegodišnje izvršenje proračuna u okviru programa FP7 i TEN-T (SESAR, CS, IMI, FCH, ECSEL).

24. Kad je riječ o pet zajedničkih poduzeća koja su provodila aktivnosti u okviru programa FP7 (SESAR, CS, IMI, FCH, ECSEL), EU je do kraja 2017. (faza zaključenja programa FP7) od dogovorenih najvećih mogućih novčanih doprinosa od 3,6 milijardi eura uplatio ukupan iznos od 3,1 milijarde eura. To pokazuje da su zajednička poduzeća za svoje aktivnosti u okviru programa FP7 ostvarila prosječnu stopu izvršenja od približno 87 %.

Na polovici programa Obzor 2020.: zajednička poduzeća bilježe kašnjenja u provedbi

25. Sud se u izvješćima osvrnuo na višegodišnje izvršenje proračuna u okviru programa Obzor 2020.

26. Kad je riječ o sedam zajedničkih poduzeća koja provode aktivnosti u okviru programa Obzor 2020. (SESAR, CS, IMI, FCH, ECSEL, BBI, S2R), EU je do kraja 2017. (sredina razdoblja provedbe programa Obzor 2020.) od dogovorenih ukupnih najvećih mogućih novčanih doprinosa za sva zajednička poduzeća koja provode program Obzor 2020. od 7,2 milijarde eura uplatio 1,6 milijardi eura stvarnih novčanih doprinosa. To pokazuje da su zajednička poduzeća za svoje aktivnosti u okviru programa Obzor 2020. dosad ostvarila prosječnu stopu izvršenja od približno 23 %. Trenutačna stopa izvršenja za aktivnosti u okviru programa Obzor 2020. bila je niža od prosjeka za IMI (11 %), u prvom redu zbog toga što je projektnim konzorcijima trebalo mnogo vremena za sklapanje sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava u okviru programa Obzor 2020., kao i za BBI (15 %).

Doprinosi u naravi za dodatne aktivnosti koje nisu predviđene programima rada zajedničkih poduzeća činili su najveći dio doprinosa privatnih članova

27. Do kraja 2017. stvaran doprinos partnera iz industrijskih i istraživačkih grupacija koji sudjeluju u radu sedam zajedničkih poduzeća koja provode aktivnosti u okviru programa Obzor 2020. iznosio je 2,9 milijardi eura, tj. 39 % dogovorenih ukupnih doprinosa od 7,5 milijardi eura. Taj iznos čine 1 milijarda eura² doprinosa u naravi za vlastite operativne aktivnosti zajedničkih poduzeća u okviru programa Obzor 2020. (34 %) i 1,9 milijardi eura doprinosa u naravi za dodatne aktivnosti koje nisu predviđene programima rada zajedničkih poduzeća (66 %). Unatoč tome što je riječ o znatnom iznosu, zajednička poduzeća nisu obvezna prikazivati doprinose u naravi za dodatne aktivnosti u svojoj godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji, a Sud nema ovlasti za reviziju tih doprinosa. Slijedom toga, Sud nije u mogućnosti izraziti mišljenje o njihovoj naravi, kvaliteti i iznosu (CS, FCH, BBI, S2R).

² Od toga su iznosa do kraja 2017. potvrđene samo približno 0,2 milijarde eura (20 %).

28. Kad je riječ o BBI-ju, Komisija je u veljači 2017. pokrenula postupak izmjene uredbe o osnivanju tog zajedničkog poduzeća kako bi se članovima iz bioindustrijskog sektora omogućilo da svoje novčane doprinose daju i na razini projekata. Međutim, postoji velik rizik od toga da ti članovi do kraja provedbe programa neće uspjeti ostvariti minimalni iznos operativnih novčanih doprinosa (182,5 milijuna eura).

29. Dodatne informacije o višegodišnjem izvršenju proračuna iznesene su u godišnjim izvješćima o radu zajedničkih poduzeća za 2017.

Unutarnje kontrole plaćanja općenito su bile djelotvorne te su omogućile zadržavanje stope pogreške ispod praga značajnosti

30. Zajednička poduzeća uspostavila su pouzdane postupke *ex ante* kontrole koji se temelje na pregledima financijske i operativne dokumentacije. Kad je riječ o međuplaćanjima i završnim plaćanjima u okviru programa FP7, *ex post* revizije na razini korisnika provode neovisna vanjska revizorska društva koja su angažirala zajednička poduzeća, a kad je riječ o zahtjevima za povrat troškova u okviru programa Obzor 2020., za provođenje *ex post* revizija na razini korisnika odgovorna je Zajednička služba Komisije za reviziju. Sva zajednička poduzeća djelotvorno su se služila tim ključnim kontrolama radi procjene zakonitosti i pravilnosti povezanih platnih transakcija.

31. Kad je riječ o isplatama bespovratnih sredstava u okviru programa FP7, rezultati *ex post* revizija na kraju 2017. godine pokazuju da su sva zajednička poduzeća (osim ECSEL-a) izračunala i prijavila stopu preostale pogreške nižu od 2 %. Sud je to i potvrdio vlastitim dokaznim ispitivanjem te u okviru preispitivanja rada vanjskih revizorskih društava.

32. Kad je riječ o isplatama bespovratnih sredstava u okviru programa Obzor 2020., samo su tri zajednička poduzeća od njih sedam koja provode projekte u okviru programa Obzor 2020. (CS, IMI i SESAR) bila u mogućnosti izračunati i prijaviti stopu pogreške na temelju dostatnih *ex post* revizija koje je provela Zajednička služba za reviziju. Kad je riječ o SESAR-u, stopa preostale pogreške u plaćanjima u vezi s programom Obzor 2020. iznosila je 2,8 %. Međutim, uzimajući u obzir prilično nizak iznos ukupnih plaćanja u vezi s programom Obzor 2020. u odnosu na ukupan iznos plaćanja koja je SESAR izvršio 2017., ukupna stopa preostale pogreške ostala je ispod praga značajnosti.

33. Prvi rezultati *ex post* revizija za preostala zajednička poduzeća (FCH, ECSEL, S2R, BBI) bit će dostupni tijekom 2018. jer su projekti koje provode u okviru programa Obzor 2020. tijekom 2017. još bili u ranoj fazi provedbe te su većinu njihovih operativnih plaćanja u vezi s programom Obzor 2020. izvršenih 2017. činile isplate pretfinanciranja.

U okviru unutarnje kontrole i praćenja te u postupcima javne nabave, dodjele bespovratnih sredstava i zapošljavanja i dalje su prisutni nedostaci

34. Do kraja 2017. u zajedničke alate Komisije za upravljanje bespovratnim sredstvima u okviru programa Obzor 2020. i njihovo praćenje još nisu uvedene posebne izmjene potrebne za obradu doprinosa u naravi koje zajednička poduzeća primaju. To je nepovoljno utjecalo na okvir unutarnje kontrole i praćenja četiriju zajedničkih poduzeća (CS, IMI, SESAR, S2R).

35. Na razini zajedničkih poduzeća ECSEL, SESAR i F4E utvrđeno je nekoliko nedostataka u primjeni standarda unutarnje kontrole. U ECSEL-u se nije na odgovarajući način vodila evidencija iznimki i odstupanja. U SESAR-u su odlazak ključnog osoblja i posljedično preveliko radno opterećenje odjela za financijske poslove uzrokovali nedostatke u pogledu financijske kontrole. U F4E-u su utvrđeni znatni nedostaci u vezi s postupcima unutarnje kontrole i praćenja koji su povezani sa zapošljavanjem osoblja na ključna rukovodeća mjesta, s poduzimanjem daljnjih koraka u pogledu izjava o interesima rukovodstva, kao i sa strategijama unutarnje komunikacije kojima se nije moglo zajamčiti da se relevantnim akterima dostave odgovarajuće financijske informacije važne za godišnju računovodstvenu dokumentaciju.

36. Na razini triju zajedničkih poduzeća (ECSEL, S2R, SESAR) utvrđeni su određeni nedostaci u upravljanju postupcima javne nabave tijekom 2017.

37. U BBI-ju su utvrđeni nedostaci u izradi poziva za podnošenje prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava iz 2016., kao i nedostaci u upravljanju tim pozivom, što je dovelo do slabe zastupljenosti (50 %) tema povezanih s mjerama za istraživanje i inovacije. Neke od važnih mjera za istraživanje i inovacije ostale su bez financijskih sredstava.

Kapacitet zajedničkih poduzeća za privlačenje ulaganja tj. doprinosa za program Obzor 2020. od privatnih članova

38. Dodana je vrijednost zajedničkih poduzeća, kao i jedan od njihovih glavnih ciljeva, to što u području svojeg djelovanja tijekom razdoblja svojeg poslovanja privlače ulaganja tj. doprinose privatnih članova iz industrijskih i istraživačkih grupacija. Kao pokazatelj kapaciteta zajedničkih poduzeća za privlačenje ulaganja tj. doprinosa od privatnih članova Sud je upotrijebio minimalni omjer financijske poluge koji je izračunan na temelju doprinosa članova koji su utvrđeni u relevantnim odredbama uredbi o osnivanju zajedničkih poduzeća³. Kako bi se ostvario prikladan učinak financijske poluge, najmanji mogući doprinosi privatnih članova za aktivnosti zajedničkih poduzeća moraju biti barem jednaki novčanom doprinosu EU-a.

39. **Prilog II.** sadržava prikaz minimalnih omjera financijske poluge za sedam zajedničkih poduzeća koja provode aktivnosti u okviru programa Obzor 2020. U slučaju triju zajedničkih poduzeća (CS, FCH, BBI) uredbama o njihovu osnivanju nije propisan najmanji mogući doprinos u naravi koju bi privatni članovi trebali dati za operativne aktivnosti relevantnog zajedničkog poduzeća. Slijedom toga, za ta je zajednička poduzeća izračunan samo jedan minimalni omjer financijske poluge kojim su obuhvaćeni doprinosi i za operativne i za dodatne aktivnosti.

Evaluacije koje je provela Komisija i povezani akcijski planovi zajedničkih poduzeća

40. Komisija je tijekom 2017. dovršila propisane završne evaluacije zajedničkih poduzeća koja su djelovala u okviru programa FP7 (SESAR, IMI, FCH, CS, ARTEMIS i ENIAC) te propisane privremene evaluacije zajedničkih poduzeća koja djeluju u okviru programa Obzor 2020. (SESAR, IMI2, CS2, FCH2, ECSEL, S2R, BBI).

41. Evaluacije su provedene uz pomoć neovisnih stručnjaka te je njima obuhvaćeno poslovanje zajedničkih poduzeća u pogledu relevantnosti, učinkovitosti, djelotvornosti,

³ Minimalni omjer financijske poluge = zbroj najmanjih mogućih doprinosa privatnih članova koji su utvrđeni u uredbi o osnivanju zajedničkog poduzeća / najveći mogući novčani doprinos EU-a za predmetno zajedničko poduzeće koji je utvrđen u uredbi o njegovu osnivanju.

usklađenosti i dodane vrijednosti EU-a, pri čemu se dodatna pozornost usmjerila na otvorenost i transparentnost te kvalitetu istraživanja.

42. U listopadu 2017. Komisija je obavijestila Europski parlament i Vijeće o rezultatima evaluacija. Iako su ocjenjivači smatrali da je poslovanje zajedničkih poduzeća općenito bilo uspješno preporučili su veće uključivanje članova iz industrijskih grupacija, država članica i drugih dionika, bolju koordinaciju s drugim programima EU-a i nacionalnim istraživačkim programima, snažnije uključivanje novih država članica, nastavak razvijanja pouzdanog okvira za mjerenje uspješnosti s ključnim pokazateljima uspješnosti radi bolje procjene učinaka i društveno-gospodarskih koristi zajedničkih poduzeća te unaprjeđenje promidžbe i primjene projektnih rezultata zajedničkih poduzeća.

43. Kao odgovor na preporuke sva zajednička poduzeća izradila su akcijske planove koje su počela provoditi tijekom 2018. Tijekom financijske revizije za 2018. Sud će provjeriti mjere koje su zajednička poduzeća poduzela na temelju svojih akcijskih planova.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu primjedbi iz prijašnjih godina

44. Zajednička poduzeća u većini su slučajeva poduzela korektivne mjere u vezi s primjedbama koje je Sud iznio u posebnim godišnjim izvješćima za prethodne godine. Pojediniosti se mogu pronaći u prilogima izvješćima Suda. Poduzimanje mjera u pogledu primjedbi iz prijašnjih godina još je u tijeku u zajedničkim poduzećima ECSEL i F4E.

Prilog I.**Aktivnosti, proračun i osoblje zajedničkih poduzeća**

ZAJEDNIČKO PODUZEĆE				Završni proračun (u milijunima eura)		Osoblje (zaposleno na kraju godine)	
	Matična glavna uprava	Područje politike	Glavna djelatnost	2017.	2016.	2017.	2016.
BBI	GU RTD	Istraživanje	Istraživanje i razvoj u području proizvoda od bioloških sirovina i biogoriva	92	66	20	20
CLEAN SKY	GU RTD	Istraživanje	Istraživanje i razvoj u području zrakoplovnih tehnologija	244	288	41	41
ECSEL	GU CONNECT	Istraživanje	Istraživanje i inovacije u području elektroničkih komponenti i sustava	290	244	29	29
F4E – FUZIJA ZA ENERGIJU	GU ENER	Istraživanje	Istraživanje i razvoj u području energije nuklearne fuzije	865	720	447	415
FCH – GORIVNI ČLANCI I VODIK	GU RTD	Istraživanje	Istraživanje i razvoj u području gorivnih članaka i vodika	199	116	26	26
IMI – INICIJATIVA ZA INOVATIVNE LIJEKOVE	GU RTD	Istraživanje	Farmaceutsko istraživanje i razvoj u području inovativnih lijekova	206	209	49	41
SESAR	GU MOVE	Istraživanje	Istraživanje i razvoj u području sustava upravljanja zračnim prometom	192	157	40	44
S2R – SHIFT2RAIL	GU MOVE	Istraživanje	Istraživanje i razvoj u području željezničkog sektora	44	52	19	17
Ukupno				2 131	1 852	671	633

Prilog II.**Omjeri financijske poluge zajedničkih poduzeća (Obzor 2020.)**

ZAJEDNIČKO PODUZEĆE	Matična glavna uprava	Područje politike	Glavna djelatnost	Omjer financijske poluge za operativne aktivnosti	Omjer financijske poluge za operativne i dodatne aktivnosti
BBI	GU RTD	Istraživanje	Istraživanje i razvoj u području proizvoda od bioloških sirovina i biogoriva	—	2,8
CLEAN SKY	GU RTD	Istraživanje	Istraživanje i razvoj u području zrakoplovnih tehnologija	—	1,25
ECSEL	GU CONNECT	Istraživanje	Istraživanje i inovacije u području elektroničkih komponenti i sustava	1,42	1,42
FCH – GORIVNI ČLANCI I VODIK	GU RTD	Istraživanje	Istraživanje i razvoj u području gorivnih članaka i vodika	—	0,67
IMI – INICIJATIVA ZA INOVATIVNE LIJEKOVE	GU RTD	Istraživanje	Farmaceutsko istraživanje i razvoj u području inovativnih lijekova	1	1
SESAR	GU MOVE	Istraživanje	Istraživanje i razvoj u području sustava upravljanja zračnim prometom	0,85	0,85
S2R – SHIFT2RAIL	GU MOVE	Istraživanje	Istraživanje i razvoj u području željezničkog sektora	0,88	1,18