

FI

2020

Työohjelma



EUROOPAN
TILINTARKASTUS
TUOMIOISTUIN

EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN

12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxemburg
LUXEMBURG

Puh. +352 4398-1

Tiedustelut: eca.europa.eu/fi/Pages/ContactForm.aspx

Verkkosivut: eca.europa.eu

Twitter: [@EUAuditors](https://twitter.com/EUAuditors)

Suuri määrä muuta tietoa Euroopan unionista on käytettävissä internetissä Europa-palvelimen kautta (<http://europa.eu>).

© Euroopan unioni, 2019.

Euroopan unionin tekijänoikeuden piiriin kuulumattomien kuvien tai muun materiaalin käyttöön tai jäljentämiseen on pyydetty lupa suoraan tekijänoikeuden haltijoilta.

Lukijalle



Euroopan unioni on vuonna 2020 merkittävässä risteyskohdassa, ja sen on tartuttava tilaisuuteen saadakseen aikaan tuloksia.

Useimmat EU:n toimielimet (Euroopan parlamentti, Eurooppa-neuvosto, Euroopan komissio ja Euroopan keskuspankki) toimivat uuden johdon alaisuudessa. Euroopan parlamentti on juuri valittu. EU:n riippumattomana ulkoisena tarkastajana tilintarkastustuomioistuimien tarkastaa, saavatko EU ja sen jäsenvaltiot aikaan tuloksia ja onko EU:n varat kerätty ja käytetty sääntöjen ja säännösten mukaisesti ja onko ne kirjattu oikein.

EU:n vuosittaisen talousarvion kokonaismäärä, 140 miljardia euroa, voi kuulostaa suurelta, mutta talousarvioksi määrä on varsin pieni. Se vastaa vain noin yhtä prosenttia kaikkien EU:n jäsenvaltioiden bruttokansantulosta. Jäsenvaltioiden yhteenlasketut julkiset menot ovat 50 kertaa suuremmat. Sitäkin tärkeämpää siis on, että EU:n talousarviovarat käytetään tulokseksikaasti. Tästä syystä tilintarkastustuomioistuimen työ painottuu enenevässä määrin sen arvioimiseen, saavutetaanko EU:n toimintapolitiikoilla ja ohjelmilla niille asetetut tavoitteet ja saadaanko niillä aikaan lisäarvoa.

Vuoden 2020 työohjelma on viimeinen tilintarkastustuomioistuimen nykyiseen strategiaan pohjautuva työohjelma. Se kattaa laajan kirjon aiheita, jotka kuvastavat EU:n

tämänhetkisiä haasteita. Työohjelmassa käsitellään seuraavia keskeisiä aihepiirejä: luonnonvarojen kestävä käyttö; kasvu ja osallisuus; muuttoliike, turvallisuus ja maailmanlaajuinen kehitys; sisämarkkinat sekä tilivelvollinen ja tehokas EU.

Tilintarkastustuomioistuin jatkaa työtään kaikilla näillä aloilla selvittääkseen, tuottaako EU lupaamansa tulokset.

Tilintarkastustuomioistuin on valinnut tulevat tarkastustehtävänsä arvioimalla, mitkä ovat EU:n varainkäyttöön ja toimintapolitiikkojen toteuttamiseen kohdistuvat pääasialliset riskit. Lisäksi se on ottanut huomioon sille esitetyt ehdotukset. Tilintarkastustuomioistuin on tänä vuonna ensimmäistä kertaa määrittänyt temaattisia aihealueita ohjaamaan tarkastustyötään. Niitä ovat muun muassa tiede ja teknologia; talouden kilpailukyky, julkisen talouden kestävyys ja euroalue; digitalisaatio ja sähköinen hallinto; turvallisuusuhat; oikeusvaltio ja demokraattiset arvot; muuttoliikkeestä johtuva paine; ilmastonmuutos sekä eurooppalaisten yhteiskuntien sosiaaliset ja taloudelliset epätasapainotilat. Tarkoituksena on tutkia myös varmennusjärjestelmää, jota Euroopan komission soveltaa koheesioalalla ohjelmakaudella 2014–2020.

Kestävyys on kärkisijoilla EU:n ja jäsenvaltioiden poliittisella asialistalla, joten tilintarkastustuomioistuin on asettanut sen keskeiseen asemaan vuonna 2020 alkavissa tarkastus- ja

arviointitehtävissään. Se aikoo keskittyä erityisesti toimiin, joihin EU on ryhtynyt yhdessä jäsenvaltioiden kanssa YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamiseksi. Kestävän kehityksen tavoitteita on kaikkiaan 17. Kuhunkin tavoitteeseen – kolmea lukuun ottamatta – kohdistuu ainakin yksi vuoden 2020 työohjelmaan valituista uusista tarkastustehtävistä. Lopuksi on syytä mainita, että tilintarkastustuomioistuin pyrkii myös jatkossa kaikin tavoin rajoittamaan hallinnollista rasitetta, joka tarkastuskohteille aiheutuu sen tarkastuksista.

Jäljempänä luetellaan erityiskertomukset ja erityyppiset katsaukset, jotka tilintarkastustuomioistuin aikoo julkaista vuonna 2020.

Tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2020 työohjelmaan sisältyy laaja aihevalikoima. Siksi se katsoo voivansa jatkossakin laatia EU:n kansalaisille sekä EU:n ja jäsenvaltioiden tasolla toimiville institutionaalisille sidosryhmilleen ja kumppaneilleen riippumattomia ja objektiivisia kertomuksia, joissa käsitellään EU:n tulevaisuuden kannalta keskeisiä aiheita. Näin tilintarkastustuomioistuin tuo esiin, mitkä vaihtoehdot ovat toimivia ja mitkä eivät.



Klaus-Heiner Lehne
presidentti

Tilintarkastustuomioistuimen vuosien 2018–2020 strategiassa määritetyt painopistealat	Prioriteettiluokka	Tarkastustehtävän nimi	Tehtävän tavoite
Luonnonvarojen kestävä käyttö ja ilmastomuutoksen torjuminen	Erittäin tärkeä	Torjunta-aineet	Arvioidaan, onko EU:n toimilla vähennetty torjunta-aineiden käyttöön liittyviä riskejä.
		Muovijäte	Yksilöidään puutteet, esteet sekä vahvuudet ja mahdollisuudet, joita liittyy EU:n toteuttamiin muovijätteen, ja etenkin pakkausmuovijätteen, torjuntatoimiin.
	Tärkeä	Ydinturvallisuus	Tutkitaan, onko komissio toteuttanut EU:n ydinturvakehystä vaikuttavalla tavalla.
		Ekologinen suunnittelu ja energiamerkinnät	Arvioidaan, kuinka vaikuttavasti ekologiseen suunnitteluun ja energiamerkintöihin liittyvät EU:n toimet ovat edistäneet energiatehokkuuteen ja ympäristöön liittyviä EU:n tavoitteita.
		Luonnon monimuotoisuus maatalousmaalla	Arvioidaan, onko maatalousala lisännyt osallistumistaan luonnon monimuotoisuuden ylläpitämiseen ja parantamiseen vuoteen 2020 mennessä.
		Pölyttäjät	Tarkastetaan, onko komissio ryhtynyt tehokkaisiin toimiin torjuakseen pölyttäjien vähenemistä.
		Uusi teknologia maatalouden valvonnassa	Määritetään esimerkkejä parhaiksi käytännöiksi ja yksilöidään haasteet, jotka estävät jäsenvaltioita ja komissiota ottamasta uusia kuvantamistekniikoita käyttöön nopeammin ja laajemmin.
		Maidon ja maitotuotteiden tuotanto	Analysoidaan, onko laskevien hintojen vuoksi käyttöön otettuja komission toimenpiteitä hallinnoitu hyvin ja onko toimenpiteille asetetut tavoitteet saavutettu tehokkaasti.
		Meriympäristö	Arvioidaan, suojaako EU:n toiminta (esimerkiksi suojeltavien merialueiden määrittely) meriympäristöä saastumiselta ja liikakalastukselta tehokkaasti.
		Päästökauppajärjestelmä vuoden 2020 jälkeen	Arvioidaan maksutta tapahtuvaa päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksien jakamista.
Yhteenkuuluvuutta, kasvua ja osallisuutta tukevat investoinnit	Erittäin tärkeä	Euroopan alueita yhdistävät tiet	Arvioidaan, varmistaako komissio toimillaan, että jäsenvaltioiden tieinfrastruktuureihin soveltamat strategiat ja EU:n rahoitus edistävät EU:n painopisteitä niin, että Euroopan laajuiseen liikenneverkkoon sisältyvä ydinverkko valmistuu ajoissa ja kansalaisten käytettävissä olevat yhteydet paranevat.
		EU:n kulttuuri-investoinnit	Arvioidaan EU:n kulttuurialan rahoituksen vaikuttavuus, kestävyys ja täydentävyys

Tilintarkastustuomioistuimen vuosien 2018–2020 strategiassa määritetyt painopistealat	Prioriteettiluokka	Tarkastustehtävän nimi	Tehtävän tavoite
		Euroopan teollisuuden digitalisointi	Analysoidaan, onko EU:n tuki kansallisille teollisuuden digitalisointistrategioille ja digitaali-innovointikeskittymille ollut hyödyllistä ja siten vauhdittanut digitaalista innovointia.
	Tärkeä	ERI-rahastojen täytäntöönpanokulut vuosina 2014–2020	Selvitetään, onko koheesiopolitiikan täytäntöönpanon kustannuksista olemassa luotettavaa tietoa, ja arvioidaan tämän tiedon hyödyntämistä komissiossa ja jäsenvaltioissa.
		Liikennealan lippulaivahankkeet	Analysoidaan, miten komissio huolehtii liikenneinfrastruktuuriin tehtävien suurten investointien pitkän aikavälin suunnittelusta ja kustannustehokkuudesta.
		Kaupunkiruuhkat	Analysoidaan nykyisiä kestäviä kaupunkiliikenteen toimintapolitiikkoja, niiden soveltamista haittaavia esteitä ja sitä, miten komissio pyrkii madaltamaan näitä esteitä.
		Lasten köyhyys	Arvioidaan, ovatko komissio ja jäsenvaltiot torjuneet lasten köyhyyttä tuloksekkain toimenpitein.
		Kauden 2007–2013 rahoitusvälineiden päättäminen	Analysoidaan, ovatko jäsenvaltiot ja komissio arvioineet riittävällä tavalla EAKR:n ja ESR:n rahoitusvälineiden osalta ilmoitettujen menojen tukikelpoisuuden ohjelmakauden 2007–2013 päättämistä varten.
		Rajatyöttävät ohjelmat	Arvioidaan, onko EU:n tuki rajat ylittävälle yhteistyöohjelmille ollut tuloksekasta ja mitkä ovat täytäntöönpanon haasteet kaudella 2014–2020.
Muuttoliike, turvallisuus ja kestävä kehityksen maailmanlaajuiset haasteet	Erittäin tärkeä	Koulutus hätätilanteissa	Arvioidaan, kyetäänkö EU:n toimilla, joiden tarkoituksena on tukea koulutusta humanitaarisissa hätätilanteissa ja pitkittyneissä kriiseissä, tarjoamaan lapsille tehokkaasti mahdollisuus turvalliseen, osallistavaan ja laadukkaaseen koulutukseen.
	Tärkeä	Kenia	Arvioidaan, koordinoitako EU:n tukea Kenialle hyvin ja onko tuki kattavaa, kun muita suuria avunantajia on useita.
		Disinformaatio	Arvioidaan EU:n kyberturvallisuuden parantamiseen tarkoitettujen, häiriönsietokykyä edistävien toimenpiteiden toimivuus.
		Euroopan raja- ja merivartiovirasto	Arvioidaan, onko Frontex hallinnoinut uuden eurooppalaisen raja- ja merivartioston tehtävänsä täytäntöönpanoa hyvin: onko se kyennyt kaksinkertaistamaan henkilöstönsä sekä laatimaan menettelyt kalustonsa ja tarvikkeidensa hankintaa varten ja panemaan nämä menettelyt täytäntöön.

Tilintarkastustuomioistuimen vuosien 2018–2020 strategiassa määritetyt painopistealat	Prioriteettiluokka	Tarkastustehtävän nimi	Tehtävän tavoite
		Oikeusvaltioperiaate Ukrainassa	Arvioidaan niiden EU:n toimien hyödyllisyys ja vaikuttavuus, joiden tarkoituksena on puuttua korruption perimmäisiin syihin Ukrainassa.
Toimivat sisämarkkinat ja kestävä rahaunioni	Erittäin tärkeä	Valtiontuet pankeille EU:ssa	Arvioidaan, onko kilpailun pääosasto valvonut valtiontuki- ja rahastotukisääntöjen täytäntöönpanoa tehokkaasti ja vaikuttavasti.
		Verotietojen vaihto	Arvioidaan, onko komission käyttöön ottama automaattinen verotietojen vaihtojärjestelmä toimiva.
	Tärkeä	Yleiskatsaus rahoituskriisien ehkäisemisestä	Kuvataan monialaisesti toimia, joilla EU parantaa kykyään kestää tulevat rahoituskriisit.
		EU:n kilpailupolitiikka	Tarkoituksena on arvioida EU:n kilpailupolitiikan täytäntöönpanoa fuusioiden, kartellien ja kilpailunrajoitusten osalta.
		Virastojen toiminnan tuloksellisuus	Tarkastetaan, ovatko EU:n virastojen käyttämät tuloksellisuuden hallintajärjestelmät tarkoituksenmukaiset.
		Kaupan suojatoimet	Arvioidaan, kuinka Euroopan komissio on soveltanut kaupan suojatoimia.
		Yhteinen kriisinratkaisumekanismi	Arvioidaan, onko yhteinen kriisinratkaisuneuvosto varmistanut käsikirjojen, menettelyjen ja ohjeiden avulla, että käytössä on kattavia kriisinratkaisusuunnitelmia ja että omia varoja ja hyväksyttäviä velkoja koskeva vähimmäisvaatimus on määritelty asianmukaisesti.
		Pääomamarkkinaunioni	Arvioidaan komission tavoitetta varmistaa, että pk-yritykset saavat helpommin yksityistä rahoitusta. Tätä varten tutkitaan tiettyjen pääomamarkkinaunionin strategian mukaisten toimien rakennetta ja toteutusta.
		EU:n avaruusresurssit	Tutkitaan, kuinka hyvin komissio on edistänyt EU:n tärkeimpien avaruushjelmien, Copernicuksen ja Galileon, tarjoamien palvelujen käyttöönottoa niiden toiminnan alkuvuosina.
		Ohjelmien jälkeinen valvonta	Arvioidaan, kuinka tehokasta on valvonta, jota komissio kohdistaa makrotaloudellista tukea saaneisiin jäsenvaltioihin tukiohjelman jälkeen.
Vastuunalainen ja tehokas unionin rahoitus ja hallinto	Erittäin tärkeä	Sääntelyn parantaminen	Esitetään yleiskuva komission nykyisestä paremman sääntelyn periaatteesta ja tuodaan esiin pääasiallisista välineistä ja menettelyistä saatuja tärkeimpiä kokemuksia. Tällaisia välineitä ja menettelyjä ovat vaikutustenarviointi,

Tilintarkastustuomioistuimen vuosien 2018–2020 strategiassa määritetyt painopistealat	Prioriteettiluokka	Tarkastustehtävän nimi	Tehtävän tavoite
			sidosryhmien kuuleminen, EU:n lainsäädännön soveltamista koskeva seuranta sekä jälkitarkastus ja arviointi.
		EU:n ja Aasian strateginen yhteistyöagenda	Analysoidaan EU:n vastausta Kiinan uutta silkkitietä koskevaan aloitteeseen ja etenkin EU:n ja Aasian yhteyksiä koskevaa strategiaa. Arvioinnin jälkeen on tarkoitus toimittaa tarkastus, jossa käsitellään strategian täytäntöönpanoa.
		Kestävien investointien rahoittaminen	Arvioidaan, ovatko kestävän rahoituksen edistämiseen ja sääntelyyn tarkoitetut EU:n toimet vaikuttavia.
		Laillisuus- ja sääntöjenmukaisuusraportointi koheesioalalla	Arvioidaan, onko komission työ koheesioalalla riittävää ja raportoiko se vuotuisissa toimintakertomuksissaan ja vuotuisissa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksissaan luotettavasti alan varainkäytön laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta.
	Tärkeä	Euroopan investointineuvontakeskus	Arvioidaan, varmistetaanko Euroopan investointineuvontakeskuksen rakenteen sekä käytössä olevien hallinto- ja seurantajärjestelmien avulla, että aloite on hyödyllinen.
		EU:n taloudellisten etujen suojaamiseen liittyvä tullialan riskienhallinta	Arvioidaan, onko rahoitusalan yhteisiä riskinarviointiperusteita ja -malleja koskeva kehys asianmukainen ja ovatko jäsenvaltiot valmistautuneet kehyksen soveltamiseen hyvin niin, että suoritettavien tullitarkastusten valinta saataisiin yhdenmukaistettua.
		Kolmansien maiden maksusuudet	Tutkitaan, mitä maksusuuksia kolmannet maat ovat suorittaneet EU:n talousarvioon EU:n toimintapolitiikkojen rahoittamista varten.

Tilintarkastustuomioistuin



Tilintarkastustuomioistuin on EU:n ulkoinen tarkastaja. Vuonna 1977 perustettu Euroopan tilintarkastustuomioistuin on yksi EU:n seitsemästä toimielimestä. Tilintarkastustuomioistuin sijaitsee Luxemburgissa. Siellä työskentelee tarkastus-, tuki- tai hallintotehtävissä noin 900 henkilöä, jotka edustavat kaikkia EU:n kansallisuuksia. Toimielimen kollegiossa on yksi jäsen kustakin EU:n jäsenvaltiosta.

Tilintarkastustuomioistuimen tehtävänä on kehittää osaltaan EU:n varainhoitoa, edistää tilivelvollisuutta ja avoimuutta sekä toimia unionin kansalaisten taloudellisten etujen riippumattomana valvojana. Tilintarkastustuomioistuin varoittaa riskeistä, antaa varmennuksen ja tuo esiin puutteita sekä saavutuksia. Lisäksi se opastaa, miten EU:n poliittiset päättäjät ja lainsäätäjät voivat parantaa EU:n toimintapolitiikkoja ja ohjelmia.

Tilintarkastustuomioistuimen tarkastuskertomukset ja -lausunnot muodostavat olennaisen osan EU:n tilivelvollisuusketjua. Niiden avulla pidetään tilivelvollisina EU:n toimintapolitiikkojen ja ohjelmien täytäntöönpanosta vastaavat tahot eli komissio, muut EU:n toimielimet ja elimet sekä jäsenvaltioiden viranomaiset.

Tilintarkastustuomioistuin haluaa työllään auttaa EU:n kansalaisia ymmärtämään selkeämmin, miten EU ja sen jäsenvaltiot vastaavat nykyisiin ja tuleviin haasteisiin.

Tarkastustyön tuloksena laaditut julkaisut

Tilintarkastustuomioistuimen työhön perustuvia julkaisuja ovat

- vuosikertomukset EU:n talousarviosta ja Euroopan kehitysrahastoista; vuosikertomuksissa esitetään tarkastuslausuma
- erityisvuosikertomukset, joissa annetaan tilintarkastuslausunto jokaisesta EU:n virastosta ja elimestä
- vuotuinen kertomus tuloksellisuusnäkökohdista
- erityiskertomukset, joita julkaistaan tarkastuskohteeksi valituilta aloilta pitkin vuotta lähinnä tuloksellisuuden tarkastusten perusteella
- katsaukset, joita ovat muun muassa yleiskatsaukset ja aihekohtaiset katsaukset sekä nopeat tilannekatsaukset
- lausunnot, joita Euroopan parlamentti ja Eurooppa-neuvosto hyödyntävät hyväksyessään EU:n säännöksiä ja päätöksiä.

Yhteydenotot EU:hun

Käynti tiedotuspisteessä

Euroopan unionin alueella toimii yhteensä satoja Europe Direct -tiedotuspisteitä. Lähimmän tiedotuspisteen osoite löytyy verkosta: https://europa.eu/european-union/contact_fi

Yhteydenotot puhelimitse tai sähköpostitse

Europe Direct -palvelu vastaa Euroopan unionia koskeviin kysymyksiin. Palveluun voi ottaa yhteyttä

- soittamalla maksuttomaan palvelunumeroon 00 800 678 910 11 (jotkin operaattorit voivat periä puhelumaksun),
- soittamalla puhelinnumeroon +32 22999696 tai
- sähköpostitse: https://europa.eu/european-union/contact_fi

Tietoa EU:sta

Verkkosivut

Tietoa Euroopan unionista on saatavilla kaikilla EU:n virallisilla kielillä Europa-sivustolla, https://europa.eu/european-union/index_fi

EU:n julkaisut

EU:n ilmaisia ja maksullisia julkaisuja voi ladata tai tilata osoitteesta <https://publications.europa.eu/fi/publications>. Ilmaisia julkaisuja on mahdollista saada usean kappaleen erinä ottamalla yhteyttä Europe Direct -palveluun tai paikalliseen tiedotuspisteeseen (ks. https://europa.eu/european-union/contact_fi).

EU:n lainsäädäntö ja siihen liittyvät asiakirjat

EU:n koko lainsäädäntö vuodesta 1952 ja muuta tietoa EU:n oikeudesta on saatavilla kaikilla virallisilla kielillä EUR-Lex-tietokannassa osoitteessa <http://eur-lex.europa.eu>

EU:n avoin data

EU:n avoimen datan portaalin (<http://data.europa.eu/euodp/fi>) kautta on saatavilla EU:n data-aineistoja. Data on ilmaiseksi ladattavissa ja uudelleenkäytettävissä sekä kaupallista että ei-kaupallista käyttöä varten.

EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxemburg
LUXEMBURG
eca-info@eca.europa.eu
eca.europa.eu



EUROOPAN
TILINTARKASTUS
TUOMIOISTUIN



■ Euroopan unionin
julkaisutoimisto