

HU

2020

Munkaprogram



EURÓPAI
SZÁMVEVŐSZÉK

EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Telefon: +352 4398-1
Megkeresés: eca.europa.eu/hu/Pages/ContactForm.aspx
Weboldal: eca.europa.eu
Twitter: [@EUAuditors](https://twitter.com/EUAuditors)

Bővebb tájékoztatást az Európai Unióról az interneten talál (<http://europa.eu>).

© Európai Unió, 2019

Az olyan fényképek és más anyagok felhasználásához vagy reprodukálásához, amelyek szerzői jogainak nem az Európai Unió a tulajdonosa, közvetlenül a szerzői jog tulajdonosától kell engedélyt kérni.

Előszó



2020-ban – számos uniós intézmény (az Európai Parlament, az Európai Tanács, az Európai Bizottság és az Európai Központi Bank) vezetésének megújítását, valamint az ez évi európai parlamenti választásokat követően – az Európai Unió jelentős választút előtt áll majd, és meg kell ragadnia a lehetőséget arra, hogy eredményeket mutasson fel. Feladatunk az Unió független külső ellenőréként annak ellenőrzése, hogy az Unió és tagállamai valóban elérik-e ezeket az eredményeket, és hogy az uniós pénzeszközöket a vonatkozó szabályoknak és jogi előírásoknak megfelelően szedik-e be, költik-e el és könyvelik-e le.

Bár az Unió 140 milliárd eurós teljes éves költségvetése jelentősnek tűnhet, költségvetési értelemben elég kis összegről van szó, ugyanis alig 1%-át éri el az összes uniós tagállam együttes bruttó nemzeti jövedelmének, és csak egyötvened részét az uniós tagállamok együttes államháztartási kiadásainak. Ennélfogva különösen fontos, hogy az uniós költségvetést eredményesen használják fel; munkánk során ezért egyre inkább annak értékelésére összpontosítunk, hogy az uniós szakpolitikák és programok elérik-e célkitűzéseiket és hozzáadott értéket teremtenek-e.

2020. évi – jelenlegi stratégiánk keretében az utolsó – munkaprogramunk igen sokféle témát ölel fel, amelyeket úgy

választottunk meg, hogy tükrözzék az Unió előtt álló aktuális kihívásokat. Többek között olyan kiemelt figyelemmel kísért témaköröket is érint, mint a fenntartható természetierőforrás-gazdálkodás, a növekedés és a társadalmi befogadás, a migráció, a biztonság és a globális fejlődés, az egységes piac, valamint az Unió elszámoltathatóságának és hatékonyságának kérdése. Továbbra is vizsgálni fogjuk mindezeket a területeket, hogy megállapíthassuk, sikerült-e az Uniónak elérnie az ígért eredményeket.

Ellenőrzési feladatainkat az uniós kiadásokkal és a szakpolitikák végrehajtásával kapcsolatos fő kockázatok értékelése alapján választottuk ki, figyelembe véve egyes javaslatokat is. Idén első alkalommal munkánkat néhány kiválasztott tematikus fókuszterület mentén építettük fel: köztük volt a tudomány és a technológia, a gazdasági versenyképesség, a költségvetési fenntarthatóság és az euróövezet, a digitalizáció és az e-kormányzás, a biztonsági fenyegetések, a jogállamiság és a demokratikus értékek, a migrációs nyomás, az éghajlatváltozás, valamint az európai társadalmakat jellemző társadalmi és gazdasági különbségek. Megvizsgáljuk a Bizottságnak a 2014–2020-as programozási időszak kohéziós projektjeire alkalmazott, bizonyosságot garantáló rendszerét is.

A fenntarthatóság fontos prioritást jelent az Unió és a tagállamok politikai napirendjén, ezért 2020-tól mi is sokat kívánunk foglalkozni ezzel a témával különböző ellenőrzéseinkben és áttekintéseinkben.

Különös figyelmet fogunk fordítani az Unió által az ENSZ fenntartható fejlesztési céljainak elérése érdekében a tagállamokkal együttműködésben végrehajtott fellépésekre. Összességében elmondható, hogy a 2020. évi munkaprogram céljára kiválasztott feladatok – három kivétellel – mind a 17 fenntartható fejlesztési célt lefedik. Végezetül továbbra is megteszünk minden tőlünk telhetőt az általunk ellenőrzött szervezetekre háruló adminisztrációs teher csökkentéséért.

Az alábbi lista részletesen bemutatja, milyen különjelentések és áttekintő kiadványok közzétételét tervezzük 2020-ra.

Meggyőződésünk, hogy a 2020. évi munkaprogramunkban szereplő témák széles körének köszönhetően továbbra is olyan független és objektív jelentéseket készíthetünk az uniós polgárok, valamint az uniós és tagállami szintű intézményi szereplők és partnereink számára az Unió jövője szempontjából legfontosabb témákról, amelyek kiemelik a jól működő területeket, és felhívják a figyelmet az esetleges hiányosságokra.



Klaus-Heiner LEHNE
elnök

A Számvevőszék 2018 és 2020 közötti időszakra vonatkozó stratégiájában meghatározott, prioritást élvező területek	Prioritási kategória	Feladat neve	Feladat célkitűzése
A természeti erőforrások fenntartható használata és az éghajlatváltozás kezelése	Kiemelt prioritás	Növényvédő szerek	Értékeljük, hogy az uniós fellépések csökkentették-e a peszticidek használatával kapcsolatos kockázatokat.
		Műanyag hulladékok	Azonosítjuk a műanyag hulladékok (különösen a műanyag csomagolási hulladék) kezelésére irányuló uniós megközelítés hiányosságait, korlátait, erősségeit és lehetőségeit.
	Prioritás	Nukleáris biztonság	Megvizsgáljuk, hogy a Bizottság eredményesen alkalmazta-e az Unió nukleáris biztonsági keretét.
		Környezettudatos tervezés és energiacímkézés	Felmérjük, milyen eredményesen járultak hozzá a környezettudatos tervezéssel és az energiacímkézással kapcsolatos uniós fellépések az Unió energiahatékonyságának javításához és környezetvédelmi célkitűzéseinek eléréséhez.
		Biodiverzitás a mezőgazdasági területeken	Értékeljük, hogy a mezőgazdaság 2020-ra javított-e a biodiverzitás fenntartására és fokozására irányuló erőfeszítésein.
		Beporzók	Ellenőrizzük, hogy a Bizottság eredményesen lépett-e fel a beporzók számának csökkenése ellen.
		Új technológiák az agrármonitoring terén	Feltérképezzük a KAP tagállami és bizottsági monitoringját szolgáló új képalkotási technológiákkal kapcsolatos bevált gyakorlatokat, és azonosítjuk az e technológiák gyorsabb és szélesebb körű alkalmazását hátráltató problémákat.
		Tejtermelés és tejtermékgyártás	Elemezzük, hogy megfelelő volt-e az áresésre reagáló bizottsági intézkedések irányítása, és hogy azok elérték-e célkitűzéseiket, illetve ezt hatékonyan tették-e.
		Tengeri környezet	Értékeljük, hogy az uniós intézkedések – többek között védett tengeri területek megfelelő létrehozása révén – eredményesen védik-e a tengeri környezetet a szennyezéstől és a túlhalászástól.
		A 2020 utáni kibocsátáskereskedelmi rendszer	Megvizsgáljuk a kibocsátási egységek térítésmentes kiosztását a kibocsátáskereskedelmi rendszer (ETS) keretében.
Kohéziós, növekedési és társadalmi befogadási beruházások	Kiemelt prioritás	Az uniós régiókat összekötő utak	Megvizsgáljuk, hogy a Bizottság fellépései biztosítják-e, hogy a tagállamok közötti stratégiai és az uniós finanszírozás igazodjanak az uniós prioritásokhoz, hogy az időben elkészülő TEN-T törzshálózat révén javulhassanak a polgárok közlekedési kapcsolatai.
		Uniós kulturális beruházások	Felmérjük a kultúra terén biztosított uniós finanszírozás eredményességét, fenntarthatóságát és komplementaritását.

A Számvevőszék 2018 és 2020 közötti időszakra vonatkozó stratégiájában meghatározott, prioritást élvező területek	Prioritási kategória	Feladat neve	Feladat célkitűzése
		Az európai ipar digitalizálása	Elemezzük, hogy az Unió eredményesen támogatta-e az ipar digitalizálására irányuló nemzeti stratégiákat és a digitális innováció fellendítését célzó digitális innovációs központokat.
	Prioritás	A 2014–2020-as esb-alapok végrehajtásának költsége	Értékeljük a kohéziós politika végrehajtási költségeire vonatkozó információk meglétét és megbízhatóságát, valamint ezeknek az információknak a Bizottság és a tagállamok általi felhasználását.
		Kiemelt közlekedési projektek	Elemezzük, hogyan irányítja a Bizottság a jelentősebb közlekedési infrastruktúra-beruházások hosszú távú tervezését és költséghatékonyságát.
		Forgalmi torlódások a városokban	Elemezzük a meglévő fenntartható városi közlekedési politikákat, az azok végrehajtását hátráltató akadályokat, és azt, hogy mit tehet a Bizottság a helyzet javítása érdekében.
		Gyermekszegénység	Értékeljük a gyermekszegénység elleni bizottsági és tagállami intézkedések eredményességét.
		A 2007–2013-as időszak pénzügyi eszközeinek lezárása	Elemezzük, hogy a 2017–2013-as programozási időszak lezárásakor a tagállamok és a Bizottság megfelelően értékelték-e az ERFA és az ESZA pénzügyi eszközei kapcsán benyújtott költségnyilatkozatokban szereplő kiadások támogathatóságát.
		Határokon átnyúló együttműködési programok	Értékeljük a határokon átnyúló együttműködési (CBC) programokhoz nyújtott uniós támogatás eredményességét és számba vesszük a 2014–2020-as időszakban a végrehajtást illetően várható sajátos kihívásokat.
A migrációval, a biztonsággal és a fenntartható globális fejlődéssel kapcsolatos kihívások	Kiemelt prioritás	A szükséghelyzetben lévők oktatása	Értékeljük, hogy a humanitárius szükséghelyzetekben és elhúzódó válságokban történő oktatás támogatását célzó uniós fellépések valóban elérhetővé teszik-e a gyermekeknek a biztonságos, inkluzív és minőségi oktatást.
	Prioritás	Kenya	Felmérjük, hogy a Kenyának nyújtott uniós támogatás megfelelően koordinált és átfogó-e, figyelembe véve a térségben működő több más jelentős adományozó szerepvállalását is.
		Félretájékoztatás	Értékeljük az uniós kiberbiztonság megerősítését célzó rezilienciaközpontú intézkedések eredményességét.
		Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség	Megvizsgáljuk, hogy a Frontex megfelelően látta-e el az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökségként felmerülő új feladatait, azaz sikerült-e megkésztetnie alkalmazotti létszámát, illetve kidolgozni és végrehajtani a felszereléseinek beszerzésére irányuló eljárásokat.

A Számvevőszék 2018 és 2020 közötti időszakra vonatkozó stratégiájában meghatározott, prioritást élvező területek	Prioritási kategória	Feladat neve	Feladat célkitűzése
		Jogállamiság Ukrajnában	Elemezzük az ukrajnai korrupció alapvető okainak kezelésére irányuló uniós fellépések relevanciáját és eredményességét.
Működő egységes piac és fenntartható monetáris unió	Kiemelt prioritás	Bankoknak nyújtott uniós állami támogatás	Értékeljük az uniós állami támogatásokra, illetve az Alapból nyújtott támogatásokra vonatkozó szabályok Versenypolitikai Főigazgatóság általi végrehajtásának hatékonyságát és eredményességét.
		Adóügyi információcseré	Felmérjük a Bizottság által az adóügyi információk automatikus cseréjének céljára létrehozott rendszer eredményességét.
	Prioritás	Állapotfelmérés a pénzügyi válságok megelőzéséről	Horizontális áttekintést nyújtunk arról, mit tesz az Unió a jövőbeni pénzügyi válságokkal szembeni ellenálló képesség javítása érdekében.
		Uniós versenypolitika	Az uniós versenypolitika végrehajtásának értékelése az összeolvadások, a kartellek és az antitröszt-intézkedések terén.
		Az ügynökségek teljesítménye	Megbizonyosodunk az uniós ügynökségek teljesítményirányítási rendszereinek eredményességéről.
		Piacvédelmi eszközök	Értékeljük a piacvédelmi eszközök Európai Bizottság általi alkalmazását.
		Egységes Szanálási Mechanizmus	Felmérjük, hogy az ESZT megfelelő kézikönyvek, eljárások és iránymutatás révén biztosította-e átfogó szanálási tervek bevezetését, valamint a szavatolótőkére és a leírható, illetve átalakítható kötelezettségekre vonatkozó minimumkövetelmények (MREL) megfelelő meghatározását.
		Tőkepiaci unió	A tőkepiaci unió stratégiája keretében tett egyedi intézkedések kialakításának és végrehajtásának áttekintése révén értékeljük a kkv-k magánfinanszírozáshoz jutásának megkönnyítésére irányuló bizottsági célkitűzéssel kapcsolatos előrehaladást.
		Európa űreszközei	Megvizsgáljuk, milyen eredményesen ösztönözte a Bizottság a főbb uniós űrprogramok (a Copernicus és a Galileo) által nyújtott szolgáltatások használatát a programok kezdeti üzemeltetési éveiben.
		Utólagos programfelügyelet	Értékeljük a makroszintű pénzügyi támogatásban részesült tagállamok utólagos bizottsági programfelügyeletének eredményességét.

A Számvevőszék 2018 és 2020 közötti időszakra vonatkozó stratégiájában meghatározott, prioritást élvező területek	Prioritási kategória	Feladat neve	Feladat célkitűzése
Az Unió elszámoltatható és hatékony finanszírozása és irányítása	Kiemelt prioritás	Minőségi jogalkotás	Áttekintést adunk a Bizottság jelenlegi minőségi jogalkotási keretéről és kiemeljük a főbb eszközökkel és eljárásokkal (hatásvizsgálat, az érdekeltekkel folytatott konzultáció, az uniós jog alkalmazásának figyelemmel kísérése, utólagos felülvizsgálat és értékelés) kapcsolatos legfontosabb tanulságokat.
		Az EU–Ázsia stratégiai együttműködési menetrend	Elemezzük a kínai „Egy övezet, egy út” kezdeményezésre adott uniós válaszlépéseket, különös figyelemmel az Európa és Ázsia közötti összeköttetésekre vonatkozó uniós stratégiára. Az áttekintés nyomán ellenőrzést is tervezünk a stratégia végrehajtásáról.
		Fenntartható beruházásfinanszírozás	Megvizsgáljuk a fenntartható finanszírozás ösztönzésére és szabályozására irányuló uniós fellépések eredményességét.
		Beszámolás a jogszerűségről és szabályszerűségről a kohézió területén	Értékeljük a Bizottságnak a kohéziós kiadások jogszerűségével és szabályszerűségével kapcsolatos munkáját, valamint az éves tevékenységi jelentésekben (AAR), illetve éves irányítási és teljesítményjelentésben (AMPR) való kapcsolódó beszámolásának megbízhatóságát.
	Prioritás	Európai Beruházási Tanácsadó Platform	Értékeljük, hogy az Európai Beruházási Tanácsadó Platform kialakítása, illetve irányítási és monitoringrendszere biztosítja-e a kezdeményezés eredményességét.
		Vámügyi kockázatkezelés az uniós pénzügyi érdekek védelmében	Megvizsgáljuk, megfelelő-e a közös pénzügyi kockázati kritériumokra és standardokra irányuló bizottsági keret, és hogy a tagállamok felkészültek-e annak végrehajtására a vámügyi kontrollok kiválasztásának összehangolása érdekében.
		Harmadik országok hozzájárulásai	Számba vesszük a harmadik országok által uniós szakpolitikák finanszírozása céljából az uniós költségvetésnek fizetett hozzájárulásokat.

Rólunk



Intézményünk az Unió külső ellenőre. Az Európai Számvevőszéket 1977-ben hozták létre az Unió hét intézményének egyikeként. Székhelyünk Luxembourgban van, és mintegy 900 ellenőrző, támogató és adminisztratív alkalmazottat foglalkoztatunk az Európai Unió minden országából. A számvevőszéki tagok testületébe a tagok mindegyikét más-más uniós tagállam delegálja.

Alapvető célunk, hogy elősegítsük az Unió pénzgazdálkodásának javítását, az elszámoltathatóság és átláthatóság fokozását, és hogy az uniós polgárok pénzügyi érdekeinek független őreként tevékenykedjünk. Felhívjuk a figyelmet a kockázatokra, bizonyosságot nyújtunk, valamint jelezzük a hiányosságokat, illetve a sikereket. Iránymutatással szolgálunk az uniós döntéshozóknak és jogalkotóknak ahhoz, hogy jobba tudják tenni az uniós szakpolitikákat és programokat.

Ellenőrzési jelentéseink és véleményeink az Unió elszámoltathatósági láncának alapvető elemei. Céljuk, hogy biztosítsák az uniós szakpolitikák és programok végrehajtásáért felelős szervek – a Bizottság, más uniós intézmények és szervek, valamint a tagállami közigazgatási szervek – elszámoltathatóságát.

Munkánk során arra törekszünk, hogy segítsünk az uniós polgároknak annak jobb megértésében, hogyan igyekeznek az Unió és a tagállamok megfelelni a jelenlegi és a jövőbeni kihívásoknak.

Kiadványaink

Eredményeinket a következő kiadványokban ismertetjük:

- éves jelentések az uniós költségvetésről és az Európai Fejlesztési Alapokról, amelyek megbízhatósági nyilatkozatot is magukban foglalnak;
- különálló éves jelentések, amelyek a különböző uniós ügynökségekről és szervekről kialakított pénzügyi ellenőrzési véleményünket tartalmazzák;
- éves jelentés a teljesítménnyel kapcsolatos szempontokról;
- különjelentések kiválasztott ellenőrzési témákban, amelyek az év során folyamatosan jelennek meg, és elsősorban teljesítmény-ellenőrzéseken alapulnak;
- áttekintő jellegű kiadványok, például állapotfelmérések, tájékoztatók és gyorsvizsgálatok;
- vélemények, amelyeket az Európai Parlament és az Európai Tanács használ fel az uniós jogszabályok és más határozatok elfogadása során.

Kapcsolatba szeretne lépni az EU-val?

Személyesen

Az Európai Unió területén több Europe Direct információs központ is működik. Keresse meg az Önhöz legközelebb eső központot:

https://europa.eu/european-union/contact_hu

Telefonon vagy e-mailben

A Europe Direct központok feladata, hogy megválaszolják a polgárok Európai Unióval kapcsolatos kérdéseit. Vegye igénybe a szolgáltatást

- az ingyenesen hívható telefonszámon: 00 800 6 7 8 9 10 11 (bizonyos szolgáltatók számíthatnak fel díjat a hívásért),
- a rendes díjszabású telefonszámon: (+32 2) 29-99-696, vagy
- e-mailen: https://europa.eu/european-union/contact_hu

Információkat keres az EU-ról?

Online

Az EUROPA portál tájékoztatással szolgál az Európai Unióról az EU összes hivatalos nyelven: https://europa.eu/european-union/index_hu

Unió kiadványok

A következő címen uniós kiadványok tölthetők le/rendelhetők meg díjmentesen/fizetés ellenében: <https://publications.europa.eu/hu/publications>. Ha bizonyos ingyenes kiadványokból több példányra van szüksége, rendeljen a Europe Direct központtól vagy hazájának helyi információs központjától (lásd: https://europa.eu/european-union/contact_hu).

Unió jogszabályok és kapcsolódó dokumentumok

Az EUR-Lex portálról bármelyik hivatalos nyelven letölthetők az EU jogi tartalmak és az 1952-től megjelenő jogszabályai: <http://eur-lex.europa.eu>

Az EU által gondozott nyílt hozzáférésű adatok

A nyílt hozzáférésű adatok európai uniós portálja (<http://data.europa.eu/euodp/hu>) uniós adatkészletekhez biztosít hozzáférést. Az adatok kereskedelmi és nem kereskedelmi célból egyaránt díjmentesen letölthetők és felhasználhatók.

EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG
eca-info@eca.europa.eu
eca.europa.eu



EURÓPAI
SZÁMVEVŐSZÉK



Az Európai Unió
Kiadóhivatala