

Δήλωση

Η σημασία της πρόβλεψης ενδεδειγμένων μηχανισμών ελέγχου και λογοδοσίας στο πλαίσιο της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης και της οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ

Η Επιτροπή Επαφών των επικεφαλής των Ανώτατων Οργάνων Ελέγχου (ΑΟΕ) των κρατών μελών της ΕΕ και του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ),

αναγνωρίζοντας το πολύτιμο έργο που έχει επιτελέσει το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο όσον αφορά την ανάπτυξη μέτρων και εργαλείων που αποσκοπούν στην επίτευξη σταθερότητας, συντονισμού και χρηστής διακυβέρνησης όσον αφορά τη διαχείριση των δημόσιων κεφαλαίων, καθώς και στην προαγωγή της ανταγωνιστικότητας, της δημιουργίας θέσεων εργασίας και της οικονομικής ανάπτυξης·

τονίζοντας ότι, κατά τη μεταβίβαση προηγούμενων εθνικών αρμοδιοτήτων και ευθυνών σε επίπεδο ΕΕ ή σε διακυβερνητικό επίπεδο, πρέπει να διασφαλίζονται ο έλεγχος και η υποχρέωση λογοδοσίας·

υπενθυμίζοντας το ψήφισμα αριθ. Α/66/209 που ενέκρινε η Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών στις 22 Δεκεμβρίου 2011 με τίτλο «Πρώθηση της αποδοτικότητας, της λογοδοσίας, της αποτελεσματικότητας και της διαφάνειας της δημόσιας διοίκησης μέσω της ενίσχυσης των ανώτατων οργάνων ελέγχου», στο οποίο υπογραμμίζεται η αρχή της ανεξαρτησίας των κρατικών οργάνων ελέγχου και επισημαίνονται με ικανοποίηση οι δηλώσεις που διατύπωσε στη Λίμα και την Πόλη του Μεξικού ο Διεθνής Οργανισμός των Ανώτατων Οργάνων Ελέγχου (International Organisation of Supreme Audit Institutions - INTOSAI)·

υπενθυμίζοντας την έκθεση του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, του Ιουνίου 2012, με τίτλο *Προς μια ουσιαστική Οικονομική και Νομισματική Ένωση*, στην οποία παρουσιάζεται το όραμα για μια σταθερή και ευημερούσα Οικονομική και Νομισματική Ένωση (ONE) μέσω ενοποιημένων δημοσιονομικών, οικονομικών και χρηματοπιστωτικών πλαισίων, με παράλληλη διασφάλιση της δημοκρατικής νομιμότητας και της λογοδοσίας·

λαμβάνοντας υπόψη την ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με τίτλο *Σχέδιο στρατηγικής για μια βαθιά και ουσιαστική οικονομική και νομισματική ένωση: Έναρξη συζήτησης σε ευρωπαϊκό επίπεδο*·

επιδοκιμάζοντας τη σημασία που αποδίδεται στις αρχές της δημοκρατικής νομιμότητας και της λογοδοσίας στον χάρτη πορείας για την επίτευξη μιας ουσιαστικής ONE, του Δεκεμβρίου 2012, τον οποίο εκτόνησε ο Πρόεδρος του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου σε συνεργασία με τους Προέδρους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας και του Eurogroup, καθώς και στα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2012·

προσυπογράφοντας τις απόψεις που διατύπωσε το ΕΕΣ στην επιστολή που απέστειλε την 7η Φεβρουαρίου 2013 στους εκπροσώπους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας (ΕΚΤ) ότι η εντολή του καλύπτει τον έλεγχο της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης της προτεινόμενης προληπτικής εποπτείας των πιστωτικών ιδρυμάτων από την ΕΚΤ·

υπενθυμίζοντας τη δήλωση της Επιτροπής Επαφών, του Οκτωβρίου 2011, σχετικά με τον *Αντίκτυπο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και άλλων πρόσφατων εξελίξεων στον τομέα της οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ στα Ανώτατα Όργανα Ελέγχου των κρατών μελών της*

Ευρωπαϊκής Ένωσης και στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, αποδέκτες της οποίας ήταν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, καθώς και τα κοινοβούλια και οι κυβερνήσεις των κρατών μελών της ΕΕ·

τονίζοντας τις ακόλουθες αρχές που πρέπει να τηρούνται στις περιπτώσεις κατά τις οποίες διακυβεύονται δημόσια κεφάλαια:

- επαρκής διαφάνεια υπό τη μορφή αξιόπιστων πληροφοριών που παρέχονται εγκαίρως και αποτυπώνουν ακριβοδίκαια την κατάσταση στους λογαριασμούς·
- ενδεδειγμένη λογοδοσία, συμπεριλαμβανομένου του δημόσιου ελέγχου και της υποχρέωσης λογοδοσίας των υπευθύνων για τη διαχείριση των διαδικασιών· και
- ενδεδειγμένος δημόσιος εξωτερικός έλεγχος προκειμένου να αποκομίζεται βεβαιότητα και να εξασφαλίζονται πληροφοριακά στοιχεία σχετικά με την είσπραξη και τη χρήση δημόσιων κεφαλαίων, καθώς και σχετικά με τους κινδύνους στους οποίους αυτά εκτίθενται, σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα ελέγχου (ISSAI).

Συμφωνεί ως προς τα εξής:

Οι συζητήσεις που θα πραγματοποιήσει το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο τον Ιούνιο του 2013 σχετικά με τον χάρτη πορείας θα αποτελέσουν μια σημαντική ευκαιρία για την περιφρούρηση και την ενίσχυση του δημόσιου εξωτερικού ελέγχου και της λογοδοσίας κατά την ολοκλήρωση της ΟΝΕ, της τραπεζικής ένωσης και του ενισχυμένου συντονισμού των οικονομικών πολιτικών, ειδικότερα μέσω:

- **της ανάπτυξης ενός συνεκτικού πλαισίου για τον έλεγχο και τη λογοδοσία**
Ο ρόλος που διαδραματίζουν αντίστοιχα το Ευρωπαϊκό και τα εθνικά κοινοβούλια στη νομοθετική διαδικασία και τη διαδικασία λογοδοσίας, καθώς και οι αμοιβαίες σχέσεις τους στο πλαίσιο αυτών των διαδικασιών, είναι ουσιώδης και πρέπει να διαφυλαχθεί.
Όσον αφορά τη νομοθετική διαδικασία της ΕΕ, πρέπει να περιφρουρηθούν τόσο η εθνική και η ευρωπαϊκή αλυσίδα λογοδοσίας όσο και η σχέση μεταξύ των ΑΟΕ και των εθνικών κοινοβουλίων, σύμφωνα με τα εθνικά συντάγματα.
- **της αναγνώρισης της σημασίας του δημόσιου εξωτερικού ελέγχου στη νομοθεσία της ΕΕ**
Ο ανεξάρτητος και ενδεδειγμένος εξωτερικός έλεγχος τόσο σε επίπεδο ΕΕ όσο και εθνικό επίπεδο είναι πρωταρχικής σημασίας για την παροχή σε νομοθέτες και πολίτες διασφάλισης και πληροφοριών όσον αφορά τη νομιμότητα, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και την οικονομία της χρήσης των δημόσιων κεφαλαίων, καθώς και την υλοποίηση των πολιτικών.
Ευρωπαϊκές διατάξεις με αντίκτυπο στον δημόσιο εξωτερικό έλεγχο πρέπει να θεσπίζονται μόνον με νομοθετικές πράξεις της ΕΕ που προϋποθέτουν διαδικασία διαβούλευσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- **της ενίσχυσης των μηχανισμών ελέγχου στο πλαίσιο της τραπεζικής ένωσης**
Η Επιτροπή Επαφών υπογραμμίζει τη σημασία της εξασφάλισης επαρκούς ελεγκτικής κάλυψης της προληπτικής εποπτείας των πιστωτικών ιδρυμάτων στο πλαίσιο της προτεινόμενης τραπεζικής ένωσης. Η Επιτροπή Επαφών τονίζει την ανάγκη διασφάλισης αποδοτικού, διαφανούς και συνολικού ελέγχου των εποπτικών αρχών, τόσο σε εθνικό όσο και σε ευρωπαϊκό επίπεδο.
- **της ενσωμάτωσης μηχανισμών ελέγχου στον τομέα της δημοσιονομικής πειθαρχίας**

Η Επιτροπή Επαφών ζητεί να ληφθεί υπόψη ο ρόλος του εξωτερικού δημόσιου ελέγχου στον τομέα της ενισχυμένης δημοσιονομικής πειθαρχίας. Η ανάθεση καθηκόντων στα ΑΟΕ της ΕΕ πρέπει να αφεθεί στη διακριτική ευχέρεια των κρατών μελών.

- **της βελτίωσης της διαφάνειας και της συνοχής του ελέγχου των μέσων χρηματοοικονομικής σταθεροποίησης**

Η Επιτροπή Επαφών υπογραμμίζει την ανάγκη για αποδοτικούς, διαφανείς και πλήρεις μηχανισμούς δημόσιου εξωτερικού ελέγχου για τα διάφορα ευρωπαϊκά ταμεία χρηματοοικονομικής σταθεροποίησης.

Η Επιτροπή Επαφών ζητεί τόσο από την ασκούσα την προεδρία της, Γενικό Ελεγκτή του ΑΟΕ της Λιθουανίας όσο και από τον Πρόεδρο του ΑΟΕ της Πορτογαλίας και τον Πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (απελθόντα και επόμενο προεδρεύοντα αντίστοιχα) να διαβιβάσουν εξ ονόματος και για λογαριασμό των Προέδρων των ΑΟΕ της Ευρωπαϊκής Ένωσης την παρούσα δήλωση στον Πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου.

Λουξεμβούργο 8 Μαΐου 2013