

Declarație

Importanța unor dispoziții adecvate privind auditul și răspunderea pentru actul de gestiune în cadrul uniunii economice și monetare și al guvernancei economice a UE

Noi, membrii Comitetului de contact format din președinții instituțiilor supreme de audit din statele membre ale UE și din președintele Curții de Conturi Europene,

luând act de activitatea valoroasă desfășurată de Consiliul European în vederea elaborării de măsuri și instrumente care să asigure stabilitatea, coordonarea și buna guvernare în ceea ce privește gestiunea fondurilor publice și care să promoveze competitivitatea, crearea de locuri de muncă și creșterea economică;

subliniind faptul că, atunci când sunt transferate la nivelul UE sau la nivel interguvernamental competențe și responsabilități naționale, auditul și răspunderea pentru actul de gestiune trebuie să fie protejate;

reamintind Rezoluția A/66/209 adoptată de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite în data de 22 decembrie 2011 cu privire la „Promovarea eficienței, a răspunderii pentru actul de gestiune, a eficacității și a transparenței administrației publice prin consolidarea instituțiilor supreme de audit”, care subliniază principiul independenței instituțiilor publice de audit și menționează în mod elogios Declarațiile de la Lima și Mexico ale Organizației Internaționale a Instituțiilor Supreme de Audit (INTOSAI);

reamintind raportul din iunie 2012 al Președintelui Consiliului European, intitulat *Către o veritabilă uniune economică și monetară*, raport care prezintă o viziune pentru o uniune economică și monetară stabilă și prosperă, bazată pe cadre bugetare, economice și financiare integrate, în care sunt asigurate în același timp legitimitatea democratică și răspunderea pentru actul de gestiune;

având în vedere Comunicarea Comisiei Europene în care este prezentat un *Proiect pentru o uniune economică și monetară profundă și veritabilă – Lansarea unei dezbateri la nivel european*;

salutând importanța care este acordată principiilor legitimității democratice și răspunderii pentru actul de gestiune în foaia de parcurs care a fost publicată în decembrie 2012 și care vizează realizarea unei veritabile uniuni economice și monetare (document elaborat de Președintele Consiliului European, în colaborare cu președintele Comisiei Europene, cu președintele Băncii Centrale Europene și cu președintele Eurogrupului), precum și în concluziile Consiliului European din 14 decembrie 2012;

exprimându-și acordul cu privire la opiniile formulate de Curtea de Conturi Europeană în scrisoarea sa din 7 februarie 2013 adresată reprezentanților Parlamentului European, Consiliului European, Consiliului Uniunii Europene, Comisiei Europene și Băncii Centrale Europene, în care se precizează că mandatul Curții include auditul bunei gestiuni financiare a supravegherii prudențiale propuse a instituțiilor de credit de către BCE;

reamintind declarația Comitetului de contact din octombrie 2011 cu privire la *Impactul semestrului european și al altor evoluții recente din cadrul guvernancei economice a UE asupra instituțiilor supreme de audit din statele membre ale Uniunii Europene și asupra Curții de Conturi Europene*, adresată Parlamentului European, Consiliului European, Comisiei Europene și parlamentelor și guvernelor statelor membre ale UE;

subliniind faptul că următoarele principii trebuie respectate atunci când sunt în joc fonduri publice:

- asigurarea unui grad suficient de transparență, prin furnizarea la timp de informații fiabile care să reflecte o imagine fidelă și corectă a conturilor;
- asumarea în mod corespunzător a răspunderii pentru actul de gestiune, care să presupună examinarea publică a acțiunilor și tragerea la răspundere a celor responsabili de gestionarea proceselor; și
- asigurarea unui audit extern adecvat al finanțelor publice, cu scopul de a se furniza informații și o asigurare privind modul în care au fost colectate și utilizate fondurile publice și riscurile la care sunt expuse acestea, în conformitate cu standardele internaționale de audit (ISSAI).

considerăm că:

Discuțiile din cadrul Consiliului European din iunie 2013 cu privire la foaia de parcurs vor constitui o ocazie majoră de a proteja și a consolida auditul extern al finanțelor publice și răspunderea pentru actul de gestiune în contextul finalizării uniunii economice și monetare și a uniunii bancare și în contextul coordonării intensificate a politicilor economice, în special prin intermediul următoarelor acțiuni:

- **Construirea unui cadru coerent de audit și de asigurare a răspunderii pentru actul de gestiune**

Rolurile care revin Parlamentului European și, respectiv, parlamentelor naționale în cadrul proceselor legislative și de asigurare a răspunderii pentru actul de gestiune, precum și relațiile dintre instituțiile respective în acest sens, sunt indispensabile și ar trebui prezervate.

În ceea ce privește procesul legislativ din cadrul UE, lanțul de răspundere publică de la nivel național și cel de la nivelul UE, precum și relația dintre instituțiile supreme de audit și parlamentele naționale ar trebui să fie protejate, în conformitate cu constituțiile naționale;

- **Recunoașterea în legislația UE a importanței auditului extern al finanțelor publice**

Un audit extern independent la nivelul UE și la nivel național, efectuat în mod corespunzător, este un element esențial pentru a oferi organelor legislative și cetățenilor informații și o asigurare cu privire la utilizarea finanțelor publice și la implementarea politicilor de o manieră legală, eficace, eficientă și economică.

Dispozițiile europene care au un impact asupra auditului extern al finanțelor publice ar trebui să fie stabilite doar prin intermediul unor acte legislative ale UE care necesită un proces consultativ, așa cum prevede Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;

- **Consolidarea dispozițiilor în materie de audit în ceea ce privește uniunea bancară**

Comitetul de contact subliniază faptul că este foarte important să se permită un grad suficient de acoperire în ceea ce privește auditul supravegherii prudențiale a instituțiilor de credit în cadrul uniunii bancare propuse. Comitetul de contact subliniază necesitatea unui audit eficient, transparent și exhaustiv al autorităților de supraveghere la nivel național și european;

- **Integrarea dispozițiilor în materie de audit în domeniul disciplinei fiscale**

Comitetul de contact consideră că rolul auditului extern al finanțelor publice trebuie să fie luat în considerare, de o manieră globală, în domeniul disciplinei fiscale. Atribuirea sarcinilor către instituțiile supreme de audit din UE ar trebui să fie lăsată la latitudinea statelor membre;

- **Îmbunătățirea transparenței și a coerenței în materie de audit în ceea ce privește instrumentele de stabilizare financiară**

Comitetul de contact subliniază necesitatea unor dispoziții eficiente, transparente și exhaustive în materie de audit extern al finanțelor publice, care să se aplice diferitelor fonduri europene de stabilizare financiară.

Comitetul de contact solicită președintelui său în exercițiu, Auditorul General al instituției supreme de audit din Lituania, ca, împreună cu președintele instituției supreme de audit din Portugalia și cu președintele Curții de Conturi Europene (președinția al cărei mandat s-a încheiat și, respectiv, viitoarea președinție în exercițiu), să transmită această declarație, în numele președinților instituțiilor supreme de audit din Uniunea Europeană, către președintele Consiliului European.

Adoptată la Luxemburg, la 8 mai 2013