

РЕЗОЛЮЦИЯ

СС-R-2012-02

относно сътрудничеството на Върховните одитни институции с Евростат и с Националните статистически институти

На своето заседание през октомври 2011 г. Контактният комитет на ЕС взе решение да създаде оперативна група, която да изследва възможностите за сътрудничество между Върховните одитни институции на ЕС (ВОИ), Евростат и Националните статистически институти (НСИ) (СС-R-2011-6).

Оперативната група проведе проучване във ВОИ на държавите членки на ЕС с цел да установи дали ВОИ притежават правомощия да одитират НСИ, както и дали работят в сътрудничество със съответните НСИ. Въз основа на получените 24 отговора проучването показва, че само няколко ВОИ си сътрудничат с НСИ, но много считат, че съвместната дейност има потенциал. През юни 2012 г. оперативната група се среща, за да обсъди възможните области на сътрудничество. Групата изготви настоящата резолюция със списък от предложения за области на сътрудничество, както и информационен доклад, който описва нейната работа.

Като взе предвид:

- актуалното развитие и инициативите в икономическото управление на ЕС, които подчертават значимостта на надеждната и навременна информация (в това число и статистически данни) при използването на публични средства и по отношение на държавния дълг;
- поканата на Евростат към председателите на ВОИ на срещата на Контактния комитет през 2011 г. да поемат водещата роля за подобряването на качеството и надеждността на националната статистика;
- принципа на независимост на ВОИ, постановен в декларациите от Лима и Мексико (МСВОИ 1 и 10), който гласи, че ВОИ не могат да бъдат инструктирани от външни страни да извършват конкретни одити. ВОИ действат в съответствие със своите правомощия и националното законодателство, които определят техните права и ограничения;
- Резолюцията на Европейския парламент от 13 март 2012 г. (Т7-0073/2012) относно управлението на качеството на Европейската статистика (точка 12), която: „...призовава Комисията да представи предложения, гарантиращи по-голяма независимост и по-голяма съгласуваност на компетентността на националните сметни палати при проверката на качеството на източниците, използвани при определянето на стойностите на националния дълг и дефицит...“;
- Директива 2011/85 на Съвета, член 3, параграф 1: „Държавите членки поддържат национални системи за счетоводно отчитане на публичния сектор, които обхващат по изчерпателен и последователен начин всички подсектори на сектор „Държавно управление“ и съдържат информацията, необходима за изготвяне на данни на начислена основа с цел съставяне на данните, основани на стандарта ESA 95. Тези системи за счетоводно отчитане на публичния сектор са предмет на вътрешен контрол и независим одит.“;
- Проект за Регламент (COM 2011/0821), член 7, параграф 6 относно държавите членки в еврозоната, при които е установен прекомерен дефицит. Проектът за регламент изисква държавата членка да: „... извършва цялостен независим одит на сметките на държавното управление в сътрудничество с националните върховни институции за одит, като целта е да се оцени надеждността, пълнотата и

точността на тези публични сметки за целите на процедурата при прекомерен дефицит, и докладва за извършения одит.“;

- съображенията на Европейската комисия и Евростат относно въвеждането в бъдеще на общи стандарти за публичния сектор за счетоводна отчетност на основата на текущо начисляване за общо управление в държавите членки;
- Съобщение (2011) 211 на Европейската комисия до Европейския парламент и Съвета „Към стабилно управление на качеството на европейската статистика“, което определя стратегия за установяване в Европейския съюз на рамка за управление на качеството на статистиката, свързана със засилената координация на икономическата политика, по-специално по отношение на използването на „превантивен подход за проверка на статистическите данни за публичните финанси (ППД)“, и която да включва механизми за гарантиране на високото качество на статистическите показатели.

Контактният комитет:

подчертава значението на добрата комуникация между ВОИ и НСИ с оглед подобряването и гарантирането на качеството на държавната статистика в рамките на техните компетенции и правомощия;

потвърждава, че ВОИ могат да имат важна роля за осигуряването на качеството на държавната статистика. ВОИ вече допринасят за проверката на данните, подавани към НСИ, чрез своя одит на отчетите на публичния сектор;

потвърждава, че ВОИ могат да имат важна роля (заедно с НСИ) за установяване на рисковете и нарушенията в системата в съответната им държава членка, което гарантира доброто качество на държавната статистика;

подчертава, че ВОИ са независими институции, които не могат да бъдат повлиявани от Евростат или от други органи на ЕС да извършват конкретни одити или задачи;

подчертава, че въпреки наличието на различия между съответните институции по отношение на правомощия, отговорности и власт, съществува обща цел за добро публично управление;

насърчава отделните ВОИ да обмислят как могат да:

допринесат за подобряване на качеството на базовите данни, използвани от Евростат и НСИ, като:

- обмислят извършване на одит на качеството на източниците на базови данни, в това число и управление на качеството;
- установят възможните пропуски в одита, които могат да попречат на пълния одитен обхват на общите данни за държавния сектор, посредством вътрешен контрол и външен одит (вж. Директива 2011/85 на Съвета);
- в случай, че е приложимо в националния контекст, да разгледат възможността за подпомагане или консултиране на администрацията относно прилагането на счетоводните стандарти или да предоставят други подобни насоки.

установят и поддържат добра комуникация с НСИ, като:

- обмислят възможността да определят НСИ за привилегирован партньор, което означава, че в случай на взаимна полза ВОИ и НСИ биха могли например да обменят информация относно



анализа на риска, възможните нарушения, информацията относно стандартите, методологията и т.н.;

- разгледат как да увеличат взаимната полезност на докладите на ВОИ и НСИ по отношение на навременността и обхвата, както и, ако е допустимо в националния контекст, да споделят проблеми или резултати, които изискват незабавното внимание на другата институция;
- установят и поддържат редовен или ad hoc контакт с НСИ, в зависимост от предпочитанията на НСИ, например чрез ежегодни срещи, непрекъснати неофициални контакти и т.н.;
- участват в посещенията на Евростат за провеждане на диалог нагоре по веригата, в рамките на които Евростат, след получаване на покана, посещава НСИ и доставчиците на базови данни.

Контактният комитет **реши да**:

- предложи на ВОИ да се свържат с НСИ в своите държави членки, ако още не са предприели такива действия;
- помоли ВОИ да преразгледат при необходимост ролята си в националните последващи мерки по законодателния пакет от шест акта, пакета от два акта и регламента за процедурата при прекомерен дефицит;
- инструктира служителите за връзка да проследят при необходимост резултатите от дейността на оперативната група и нейния доклад до Контактния комитет в подходящ за това момент, или най-късно през 2015 г.;
- да публикува настоящата резолюция на уебсайта на Контактния комитет и да я изпрати на Европейската комисия, Евростат и НСИ на държавите членки на ЕС.

Контактният комитет **потвърждава**, че оперативната група е завършила своята работа с настоящата резолюция и приложения доклад.

Ещорил, 19 октомври 2012 г.

Докладчици от ВОИ: ВОИ на Дания и Полша

Език на оригинала: Английски