

USNESENÍ

CC-R-2012-02

o spolupráci nejvyšších kontrolních institucí s Eurostatem a národními statistickými úřady

Na zasedání v říjnu 2011 rozhodl kontaktní výbor EU vytvořit pracovní skupinu, která by vyhodnotila možnosti spolupráce mezi nejvyššími kontrolními institucemi (NKI) členských států EU a Eurostatem a národními statistickými úřady (NSÚ) (CC-R-2011-6).

Pracovní skupina provedla průzkum mezi NKI členských států EU s cílem vyhodnotit, zda jsou NKI oprávněny kontrolovat NSÚ a zda nějak se svými NSÚ spolupracují. Z průzkumu, na nějž došlo 24 odpovědí, vyplývá, že se svými NSÚ spolupracuje jen několik NKI, avšak mnohé se domnívají, že taková spolupráce má potenciál. V červnu 2012 se pracovní skupina sešla a jednala o možných oblastech spolupráce. Následně vypracovala toto usnesení s výčtem navrhovaných oblastí spolupráce a doprovodnou zprávu, v níž se popisuje její práce.

S přihlédnutím k:

- nedávným změnám a iniciativám v hospodářské správě EU, které podtrhují význam spolehlivých a včasných informací (včetně statistik) o použití veřejných prostředků a o veřejném dluhu;
- výzvě Eurostatu určené vedoucím představitelům NKI na zasedání kontrolního výboru v roce 2011, aby NKI hrály významnou úlohu při zlepšování kvality a spolehlivosti vnitrostátních statistik;
- zásadě nezávislosti NKI vyjádřené v Lidské deklaraci a Mexické deklaraci (ISSAI 1 a 10), které stanoví, že externí subjekty nesmí ze zásady nejvyšším kontrolním institucím ukládat, aby prováděly konkrétní kontroly. NKI působí v souladu se svým pověřením a vnitrostátními předpisy, které stanoví jejich práva a omezení;
- usnesení Evropského parlamentu ze dne 13. března 2012 (T7-0073/2012) o řízení kvality evropské statistiky (bod 12), které „... vyzývá Komisi, aby předložila návrhy, jimiž zajistí větší nezávislost vnitrostátních orgánů kontroly účetnictví a větší propojenost jejich pravomocí při ověřování kvality zdrojů používaných ke stanovení údajů o veřejném dluhu a schodku veřejných financí...“;
- směrnici Rady 2011/85/EU, čl. 3 odst. 1: „Pokud jde o vnitrostátní systémy veřejných účtů, v členských státech fungují systémy veřejných účtů, které komplexně a konzistentně pokrývají všechny subsektory sektoru vládních institucí a obsahují informace potřebné k vypracování aktuálních údajů pro sestavení údajů založených na standardu ESA 95. Uvedené systémy veřejných účtů podléhají vnitřní kontrole a nezávislému auditu.“;
- návrhu nařízení (KOM 2011/0821), čl. 7 odst. 6, který se týká členských států eurozóny, u nichž byl zjištěn nadměrný schodek. Návrh nařízení stanoví, že členský stát: „... provede ve spolupráci s nejvyššími vnitrostátními kontrolními orgány komplexní nezávislý audit výkazů vládních institucí zaměřený na spolehlivost, úplnost a přesnost výkazů za veřejný sektor pro účely postupu při nadměrném schodku a podá o něm zprávu.“;
- úvahám Evropské komise a Eurostatu zavést v budoucnosti společné standardy aktuálního účetnictví veřejného sektoru pro veřejnou zprávu v členských státech;

- sdělení (2011) 211 Evropské komise Evropskému parlamentu a Radě nazvanému „Robustnější řízení kvality evropské statistiky“, v němž se stanoví strategie, jak Evropské unii poskytnout rámec pro řízení kvality pro statistiku týkající se posílené koordinace hospodářských politik, zejména pokud jde o „preventivní přístup k ověřování vládních finančních (EDP) statistik“, včetně mechanismů zajišťujících vysokou kvalitu statistických ukazatelů.

Kontaktní výbor:

zdůrazňuje význam dobré komunikace mezi NKI a NSÚ s cílem zlepšit a zajistit kvalitu statistických údajů vládních institucí v rámci jejich vlastních pravomocí a pověření;

bere na vědomí, že NKI mohou při zajišťování kvality statistických údajů vládních institucí hrát významnou úlohu. NKI svou kontrolou účtů veřejného sektoru již přispívají k ověřování údajů předávaných NSÚ;

bere na vědomí, že NKI (spolu s NSÚ) mohou hrát svou úlohu při zjišťování rizik a porušení v systému ve svém členském státě, která zajišťuje dobrou kvalitu statistických údajů vládních institucí;

zdůrazňuje, že NKI jsou nezávislé instituce, kterým Eurostat ani žádné jiné subjekty EU nesmí ukládat, aby prováděly konkrétní kontroly nebo úkoly;

zdůrazňuje, že přes rozdíly mezi zainteresovanými institucemi, pokud jde o pověření, povinnosti a pravomoci, mají tyto společný cíl, kterým je dobrá veřejná správa;

vyzývá jednotlivé NKI, aby zvážily, jako mohou:

přispívat ke zlepšení kvality zdrojových údajů, které využívá Eurostat a NSÚ, tím, že:

- zváží, zda by neměly kontrolovat kvalitu zdrojů, z nichž pocházejí zdrojové údaje, včetně řízení kvality;
- zjistí všechny případy diskontinuity kontroly, které mohou bránit tomu, aby kontrola v plném rozsahu pokrývala údaje sektoru vládních institucí vnitřní kontrolou a externím auditem (viz směrnice Rady 2011/85/EU);
- zváží – je-li to ve vnitrostátním kontextu relevantní –, zda by neměly administrativně při zavádění účetních standardů poskytovat podporu či poradenství či podobné odborné vedení.

navázat a udržovat dobrou komunikaci s NSÚ tím, že:

- zváží, zda by neměly z NSÚ vytvořit privilegovaného partnera: NKI a NSÚ, bude-li to ku prospěchu obou, by si například mohly vyměňovat informace o analýze rizika, možných porušeních předpisů, informace o standardech, metodologii apod.;
- zváží, jak by mohly zajistit, aby zprávy NKI a NSÚ byly pro tyto subjekty vzájemně užitečnější, pokud jde o jejich načasování a rozsah, a navzájem se informovat, bude-li to ve vnitrostátním kontextu vhodné, o skutečnostech a výsledcích, které by mohly vyžadovat okamžitou pozornost druhé strany;
- v závislosti na ochotě NSÚ s ním navážou a budou udržovat pravidelné nebo situací vyžadované kontakty, například v podobě ročních schůzek, průběžného neformálního styku apod.;
- budou se účastnit návštěv Eurostatu zaměřených na dialog o zdrojových údajích, při nichž pracovníci Eurostatu navštěvují NSÚ a poskytovatele zdrojových údajů, jsou-li pozváni.



Kontaktní výbor **se usnesl**:

- navrhnout, aby NKI navázaly kontakty se svými NSÚ, pokud tak již neučinily;
- požádat NKI, aby zvážily svou úlohu při vnitrostátním monitorování – v příslušných případech – balíčku šesti právních aktů týkajících se správy ekonomických záležitostí, balíčku dvou právních aktů týkajících se správy ekonomických záležitostí a nařízení o postupu při nadměrném schodku;
- uložit kontaktním osobám, aby sledovaly výsledky pracovní skupiny a předložily kontaktnímu výboru ve vhodném termínu, avšak nejpozději v roce 2015, zprávu;
- zpřístupnit toto usnesení na internetových stránkách kontaktního výboru a zaslat je Evropské komisi, Eurostatu a NSÚ členských států EU.

Kontaktní výbor **bere na vědomí**, že pracovní skupina tímto usnesením a příloženou zprávou ukončila svou práci.

Estoril 19. října 2012

NKI ve funkci zpravodaje: NKI Dánska a Polska

Jazyk originálu: EN