

ΨΗΦΙΣΜΑ

CC-R-2012-02

σχετικά με την συνεργασία των Ανώτατων Οργάνων Ελέγχου με τη Eurostat και τις εθνικές στατιστικές υπηρεσίες

Κατά τη συνεδρίασή της του Οκτωβρίου 2011, η Επιτροπή Επαφών της ΕΕ αποφάσισε να συγκροτήσει ειδική ομάδα (task force) σκοπός της οποίας θα ήταν να διερευνήσει τις δυνατότητες συνεργασίας μεταξύ των Ανώτατων Οργάνων Ελέγχου (ΑΟΕ) της ΕΕ, αφενός, και της Eurostat και των εθνικών στατιστικών υπηρεσιών (ΕΣΥ), αφετέρου (CC-R-2011-6).

Η εν λόγω ειδική ομάδα πραγματοποίησε έρευνα στα ΑΟΕ των κρατών μελών της ΕΕ προκειμένου να διαπιστώσει εάν αυτά έχουν αρμοδιότητα να ελέγχουν τις ΕΣΥ, καθώς και εάν συνεργάζονται με αυτές με οποιονδήποτε τρόπο. Βάσει των 24 απαντήσεων που ελήφθησαν στο πλαίσιο της έρευνας, διαπιστώνεται ότι μόνον ένας περιορισμένος αριθμός ΑΟΕ συνεργάζεται με την αντίστοιχη ΕΣΥ, πολλά όμως εξ αυτών θεωρούν ότι μια τέτοια συνεργασία παρουσιάζει ενδιαφέρον. Τον Ιούνιο του 2012 η ειδική ομάδα συνήλθε και συζήτησε επί των πιθανών τομέων συνεργασίας. Στο πλαίσιο αυτό, συντάχξε το παρόν ψήφισμα, το οποίο περιλαμβάνει κατάσταση με προτεινόμενους τομείς συνεργασίας, καθώς και μια έκθεση υποστήριξης, στην οποία παρουσιάζονται αναλυτικά οι εργασίες της ειδικής ομάδας.

Έχοντας υπόψη:

- τις πρόσφατες εξελίξεις και πρωτοβουλίες της ΕΕ στον τομέα της οικονομικής διακυβέρνησης, οι οποίες υπογραμμίζουν τη σημασία της έγκαιρης ύπαρξης αξιόπιστων πληροφοριακών στοιχείων (συμπεριλαμβανομένων των στατιστικών) σχετικά με τη χρησιμοποίηση των δημόσιων κονδυλίων και το δημόσιο χρέος,
- την έκκληση που απηύθυνε η Eurostat προς τους επικεφαλής των ΑΟΕ, κατά τη συνεδρίαση της Επιτροπής Επαφών το 2011, να αναλάβουν έναν καθοριστικής σημασίας ρόλο στη βελτίωση της ποιότητας και της αξιοπιστίας των εθνικών στατιστικών,
- την αρχή της ανεξαρτησίας των ΑΟΕ η οποία διατυπώθηκε στις Δηλώσεις της Λίμα και του Μεξικού (ISSAI 1 και 10) και ορίζει ότι, κατ' αρχήν, κανένας τρίτος δεν έχει το δικαίωμα να αναθέτει στα ΑΟΕ να διενεργούν συγκεκριμένους ελέγχους. Τα ΑΟΕ ενεργούν σύμφωνα με την εντολή τους και την εθνική νομοθεσία, οι οποίες και καθορίζουν τα δικαιώματα και τους περιορισμούς τους,
- το ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 13ης Μαρτίου 2012 (T7-0073/2012) σχετικά με τη διαχείριση της ποιότητας στον τομέα των ευρωπαϊκών στατιστικών (σημείο 12), το οποίο: «...καλεί την Επιτροπή να υποβάλει προτάσεις με στόχο τη διασφάλιση μεγαλύτερης ανεξαρτησίας και συνοχής στις αρμοδιότητες των ελεγκτικών συνεδρίων των κρατών μελών όσον αφορά την επαλήθευση της ποιότητας των πηγών που χρησιμοποιούνται για τον καθορισμό των στοιχείων για το δημόσιο χρέος και το έλλειμμα του κράτους μέλους ...»,
- την οδηγία 2011/85/ΕΕ του Συμβουλίου, άρθρο 3, παράγραφος 1: «Όσον αφορά τα εθνικά δημόσια λογιστικά συστήματα, τα κράτη μέλη διαθέτουν δημόσια λογιστικά συστήματα τα οποία καλύπτουν συνολικά και συστηματικά όλους τους υποτομείς της γενικής κυβέρνησης και περιέχουν τις αναγκαίες πληροφορίες για την παραγωγή δεδομένων δεδουλευμένων προκειμένου να εκπονηθούν δεδομένα βάσει του ΕΣΟΛ 95. Τα εν λόγω δημόσια λογιστικά συστήματα υπόκεινται σε εσωτερικό έλεγχο και ανεξάρτητο λογιστικό έλεγχο.»

- το σχέδιο κανονισμού (COM(2011) 821), άρθρο 7, παράγραφος 6, το οποίο αφορά τα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ στα οποία διαπιστώνεται η ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος. Το σχέδιο κανονισμού απαιτεί από το κράτος μέλος να «...διενεργεί, σε συνεργασία με ανώτατα εθνικά ελεγκτικά όργανα, ευρύ ανεξάρτητο έλεγχο των λογαριασμών της ευρύτερης δημόσιας διοίκησης, προκειμένου να αξιολογήσει την αξιοπιστία, την πληρότητα και την ακρίβειά τους, στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος και να συντάσσει έκθεση σχετικά με τα αποτελέσματα αυτού του ελέγχου.»
- τα επιχειρήματα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Eurostat σχετικά με τη μελλοντική εισαγωγή, στον δημόσιο τομέα των κρατών μελών, κοινών προτύπων λογιστικής σε δεδουλευμένη βάση,
- την ανακοίνωση COM (2011) 211 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, με τίτλο «Για μια αυστηρή διαχείριση της ποιότητας στον τομέα των ευρωπαϊκών στατιστικών», η οποία χαράσσει μια στρατηγική που θα παράσχει στην Ευρωπαϊκή Ένωση ένα πλαίσιο για τη διαχείριση της ποιότητας των στατιστικών που σχετίζονται με την ενίσχυση του συντονισμού της οικονομικής πολιτικής, ιδίως ως προς την «προληπτική προσέγγιση όσον αφορά τον έλεγχο των στατιστικών για τα δημόσια οικονομικά (ΔΥΕ)», το οποίο θα περιλαμβάνει μηχανισμούς που θα εξασφαλίζουν την υψηλή ποιότητα των στατιστικών δεικτών.

Η Επιτροπή Επαφών:

τονίζει τη σημασία της καλής επικοινωνίας μεταξύ των ΑΟΕ και των ΕΣΥ με σκοπό τη βελτίωση και τη διασφάλιση της ποιότητας των δημόσιων στατιστικών στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων και εντολών τους,

αναγνωρίζει ότι τα ΑΟΕ μπορούν να αναλάβουν σημαντικό ρόλο στη διασφάλιση της ποιότητας των δημόσιων στατιστικών. Μέσω του ελέγχου των λογαριασμών του δημόσιου τομέα, τα ΑΟΕ συμβάλλουν ήδη στην επαλήθευση των δεδομένων που εισρέουν στις ΕΣΥ,

αναγνωρίζει ότι τα ΑΟΕ μπορούν να διαδραματίζουν ρόλο (σε συνεργασία με τις ΕΣΥ) στον εντοπισμό των κινδύνων και των παραβιάσεων του συστήματος στα αντίστοιχα κράτη μέλη, με σκοπό τη διασφάλιση της καλής ποιότητας των δημόσιων στατιστικών,

υπογραμμίζει ότι τα ΑΟΕ είναι ανεξάρτητα όργανα στα οποία ούτε η Eurostat ούτε άλλο όργανο της ΕΕ μπορεί να αναθέτει τη διενέργεια συγκεκριμένων ελέγχων ή την εκτέλεση συγκεκριμένων καθηκόντων,

υπογραμμίζει ότι, μολονότι υπάρχουν διαφορές μεταξύ των συμμετεχόντων οργάνων σε επίπεδο εντολών, αρμοδιοτήτων και εξουσιών, υπάρχει ο κοινός στόχος της χρηστής δημόσιας διακυβέρνησης,

παροτρύνει τα επιμέρους ΑΟΕ να εξετάσουν με ποιον τρόπο μπορούν:

να συμβάλουν στη βελτίωση της ποιότητας των πρωτογενών στοιχείων που χρησιμοποιεί η Eurostat και η εκάστοτε ΕΣΥ:

- μελετώντας το ενδεχόμενο ελέγχου της ποιότητας των πηγών των πρωτογενών δεδομένων, συμπεριλαμβανομένης της διαχείρισης της ποιότητας,
- εντοπίζοντας τυχόν κενά στον έλεγχο τα οποία θα μπορούσαν να παρακωλύσουν την πλήρη κάλυψη των δεδομένων της γενικής κυβέρνησης τόσο από τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου όσο και από τον εξωτερικό έλεγχο (πρβλ. οδηγία 2011/85/ΕΕ του Συμβουλίου),
- μελετώντας το ενδεχόμενο, εφόσον αυτό είναι δυνατόν λαμβανομένου υπόψη του εκάστοτε εθνικού πλαισίου, να παρέχουν υποστήριξη ή συμβουλές στην αρμόδια διοικητική αρχή σχετικά με την εφαρμογή των λογιστικών προτύπων ή άλλη παρόμοια καθοδήγηση.



να καθιερώσουν και να διατηρήσουν καλή επικοινωνία με τις ΕΣΥ:

- εξετάζοντας το ενδεχόμενο να καταστήσουν τις ΕΣΥ προνομιούχο εταίρο, προοπτική που σημαίνει ότι το ΑΟΕ και η ΕΣΥ, στις περιπτώσεις κατά τις οποίες αυτό κρίνεται επωφελές για αμφότερα τα μέρη, θα μπορούσαν, λόγω χάριν, να ανταλλάσσουν πληροφορίες σχετικά με την ανάλυση κινδύνου, τις πιθανές παραβάσεις, τα πρότυπα, τη μεθοδολογία, κ.λπ.,
- μελετώντας με ποιον τρόπο οι εκθέσεις των ΑΟΕ και των ΕΣΥ θα μπορούσαν να καταστούν χρησιμότερες για αμφότερα τα μέρη από άποψη χρονοδιαγράμματος και πεδίου αναφοράς, καθώς και, εφόσον αυτό είναι δυνατόν λαμβανομένου υπόψη του εκάστοτε εθνικού πλαισίου, με ποιον τρόπο τα δύο μέρη θα μπορούσαν να ανταλλάσσουν προβληματισμούς ή αποτελέσματα που ενδεχομένως να απαιτούσαν την άμεση αντίδραση του άλλου μέρους,
- καθιερώνοντας και διατηρώντας τακτική ή ad hoc επαφή με την αντίστοιχη ΕΣΥ, σε συνάρτηση και με την επιθυμία της ΕΣΥ, λόγω χάριν, μέσω ετήσιων συναντήσεων, διαρκών άτυπων επαφών, κ.λπ.,
- συμμετέχοντας στις επισκέψεις ανάντη διαλόγου της Eurostat, στο πλαίσιο των οποίων η Eurostat επισκέπτεται, κατόπιν πρόσκλησης, τις ΕΣΥ και τους παρόχους πρωτογενών δεδομένων.

Η Επιτροπή Επαφών **αποφασίζει**:

- να προτείνει στα ΑΟΕ να καθιερώσουν επικοινωνία με την αντίστοιχη ΕΣΥ, εφόσον αυτό δεν ισχύει ήδη,
- να ζητήσει από τα ΑΟΕ να προσδιορίσουν, κατά περίπτωση, τον ρόλο τους στο πλαίσιο της «δέσμης των έξι μέτρων», της «δέσμης των δύο μέτρων» και του κανονισμού περί της ΔΥΕ,
- να ζητήσει από τους Συνδέσμους να παρακολουθήσουν τα αποτελέσματα των εργασιών της ειδικής ομάδας και να υποβάλουν αναφορά στην Επιτροπή Επαφών σε εύθετο χρόνο ή το αργότερο το 2015,
- να δημοσιεύσει το παρόν ψήφισμα στον ιστότοπο της Επιτροπής Επαφών και να το διαβιβάσει στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, τη Eurostat και τις ΕΣΥ των κρατών μελών της ΕΕ.

Η Επιτροπή Επαφών **αναγνωρίζει** ότι η ειδική ομάδα ολοκλήρωσε τις εργασίες της με το παρόν ψήφισμα και την επισυναπτόμενη έκθεση.

Estoril 19 Οκτωβρίου 2012

ΑΟΕ-εισηγητές: ΑΟΕ της Δανίας και της Πολωνίας

Γλώσσα πρωτοτύπου: αγγλική