



RESOLUTIE

CC-R-2012-02

over de samenwerking van hoge controle instanties met Eurostat en nationale bureaus voor de statistiek

Tijdens de vergadering in oktober 2011 heeft het EU-Contactcomité besloten een taskforce op te richten om de mogelijkheden te onderzoeken voor samenwerking tussen de hoge controle instanties (HCI's) van de EU, Eurostat en de nationale bureaus voor de statistiek (NBS) (CC-R-2011-6).

De taskforce heeft een enquête gehouden onder de HCI's van de EU-lidstaten om te onderzoeken of de HCI's bevoegd zijn om NBS te controleren en of er sprake is van samenwerking met hun NBS. Uit de 24 ontvangen antwoorden op de enquête blijkt dat slechts enkele HCI's samenwerken met hun NBS, maar dat vele van oordeel zijn dat een dergelijke samenwerking potentieel heeft. In juni 2012 kwam de taskforce bijeen en werden de mogelijke terreinen van samenwerking besproken. De taskforce bereidde vervolgens deze resolutie voor met een lijst van voorgestelde terreinen van samenwerking en een achtergrondverslag dat dieper ingaat op het werk van de taskforce.

Overwegende:

- dat recente ontwikkelingen en initiatieven in het economisch bestuur van de EU het belang onderstrepen van betrouwbare en tijdige informatie (waaronder statistieken) over het gebruik van publieke middelen en overheidsschulden;
- de uitnodiging van Eurostat aan de hoofden van de HCI's tijdens de vergadering van het Contactcomité in 2011 om een significante rol te spelen in de verbetering van de kwaliteit en de betrouwbaarheid van nationale statistieken;
- het beginsel van onafhankelijkheid van HCI's dat werd vermeld in de verklaringen van Lima en Mexico (ISSAI 1 en 10), die bepalen dat HCI's om principiële redenen geen instructies van externe partijen mogen ontvangen om specifieke controles te verrichten. HCI's handelen overeenkomstig hun mandaat en de nationale wetgeving waarin hun rechten en beperkingen worden beschreven;
- de resolutie van het Europees Parlement van 13 maart 2012 (T7-0073/2012) over kwaliteitsbeheer voor de Europese statistiek (punt 12): "...verzoekt de Commissie voorstellen in te dienen die de nationale rekenkamers van een grotere onafhankelijkheid en meer samenhangende bevoegdheden moeten verzekeren bij de verificatie van de kwaliteit van de gebruikte bronnen voor het becijferen van de nationale schuld en het nationaal tekort...";
- Richtlijn 2011/85/EU van de Raad, artikel 3, lid 1: "Wat de nationale stelsels voor overheidsboekhouding betreft, beschikken de lidstaten over stelsels voor overheidsboekhouding die volledig en coherent alle subsectoren van de overheid bestrijken en die de informatie bevatten die nodig is voor het genereren van transactiegegevens ter voorbereiding van op de ESR 95-norm gebaseerde gegevens. Die stelsels voor overheidsboekhouding zijn aan interne controle en onafhankelijke audits onderworpen.";



- Ontwerpverordening (COM(2011) 821) artikel 7, lid 6, betreffende lidstaten van de eurozone waartegen een buitensporigtekortprocedure loopt. De ontwerpverordening schrijft voor dat de lidstaten overgaan tot: "...de uitvoering van en rapportage over een alomvattende onafhankelijke audit van de overheidsrekeningen in coördinatie met nationale hoge controle-instanties met de bedoeling de betrouwbaarheid, volledigheid en juistheid van deze overheidsrekeningen te beoordelen voor de toepassing van de buitensporigtekortprocedure.”;
- de overwegingen van de Europese Commissie en Eurostat betreffende de toekomstige invoering van gemeenschappelijke normen voor een overheidsboekhouding op transactiebasis voor de nationale overheden van de lidstaten;
- Mededeling (2011) 211 van de Europese Commissie aan het Europees Parlement en de Raad “Naar een robuust kwaliteitsbeheer voor de Europese statistiek”, waarin een strategie wordt beschreven om de Europese Unie van een kader te voorzien voor het kwaliteitsbeheer van statistieken ter ondersteuning van een betere coördinatie van het economisch beleid, met name wat betreft een “preventieve aanpak bij de controle van statistieken van de overheidsfinanciën (BTP)” en inclusief mechanismen die moeten waarborgen dat statistische indicatoren van goede kwaliteit zijn.

Het Contactcomité:

onderstreept het belang van een goede communicatie tussen de HCI's en de NBS om de kwaliteit van de overheidsstatistieken te verbeteren en te waarborgen in het kader van hun eigen bevoegdheden en mandaten;

erkent dat de HCI's een belangrijke rol kunnen spelen in de waarborging van de kwaliteit van overheidsstatistieken. Door middel van hun controle van de overheidsrekeningen dragen de HCI's reeds bij aan de controle van de gegevens die naar de NBS toevloeien;

erkent dat de HCI's (samen met de NBS) een rol kunnen spelen bij het opsporen van risico's voor en inbreuken op het systeem in hun lidstaat waarmee wordt gezorgd voor een goede kwaliteit van overheidsstatistieken;

benadrukt dat de HCI's onafhankelijke instellingen zijn die geen instructies kunnen ontvangen van Eurostat of andere EU-organen om specifieke controles of taken te verrichten;

benadrukt dat, hoewel er verschillen zijn tussen de betrokken instellingen wat betreft de mandaten, de verantwoordelijkheden en bevoegdheden, er een gemeenschappelijk doel bestaat voor goed overheidsbestuur;

moedigt de afzonderlijke HCI's aan, te overwegen op welke wijze zij:

kunnen bijdragen tot verbetering van de kwaliteit van de door Eurostat en het NBS gebruikte upstream-gegevensstroom, door;

- te overwegen de kwaliteit van de bronnen van upstream-gegevens te controleren, waaronder kwaliteitsbeheer;
- lacunes in de controle te identificeren die er mogelijk toe leiden dat er geen volledige controledekking is van de algemene overheidsgegevens door interne controles en externe audit (zie Richtlijn 2011/85/EU van de Raad);
- te overwegen – wanneer dit in de nationale context relevant is – de overheid bij te staan of te adviseren inzake de tenuitvoerlegging van boekhoudstandaarden of andere vergelijkbare richtsnoeren;

goede communicatie met het NBS kunnen opzetten en onderhouden, door:

- te overwegen het NBS tot geprivilegieerd partner te maken, wat betekent dat de HCI en het NBS, wanneer dit voor beide voordelen oplevert, bijvoorbeeld informatie kunnen uitwisselen over risicoanalyse, mogelijke inbreuken, informatie over standaarden, methodologie, enz.;
- te overwegen op welke wijze HCI- en NBS-verslagen nuttiger kunnen zijn voor elkaar wat betreft de tijdigheid en reikwijdte ervan en, indien van toepassing in de nationale context, door problemen of resultaten te delen die mogelijk onmiddellijke aandacht vereisen van de andere partij;
- reguliere of ad-hoccontacten op te zetten en te onderhouden met het NBS, naar gelang van de bereidwilligheid van het NBS, bijvoorbeeld door middel van jaarlijkse vergaderingen, voortdurende informele contacten, enz.;
- op uitnodiging deel te nemen aan de upstream-dialogoobezoeken, in het kader waarvan Eurostat het NBS en de leveranciers van upstream-gegevens bezoekt.

Het Contactcomité **besluit**:

- voor te stellen dat de HCI's contact leggen met hun NBS wanneer zij dit niet reeds hebben gedaan;
- de HCI's te vragen hun rol te overwegen in het kader van de nationale follow-up van sixpack, twopack en de verordening inzake de buitensporigtekortprocedure, indien van toepassing;
- de contactambtenaren op te dragen follow-up te geven aan de resultaten van de taskforce en verslag uit te brengen aan het Contactcomité wanneer dit gepast is, of uiterlijk in 2015;
- deze resolutie beschikbaar te maken op de website van het Contactcomité en door te sturen aan de Europese Commissie, Eurostat en de NBS van de EU-lidstaten.

Het Contactcomité **erkent** dat de taskforce met deze resolutie en het bijgevoegde verslag zijn werkzaamheden heeft afgerond.

Estoril, 19 oktober 2012

Rapporterende HCI's : HCI's van Denemarken en Polen

Brontaal: EN