

REZOLUȚIE

privind cooperarea instituțiilor supreme de audit cu Eurostat și cu instituțiile naționale de statistică

CC-R-2012-02

În cadrul reuniunii din octombrie 2011, Comitetul de contact al UE a luat decizia creării unui grup operativ (*task force*) care să studieze posibilitățile de cooperare între instituțiile supreme de audit din UE, pe de o parte, și Eurostat și instituțiile naționale de statistică, pe de altă parte (CC-R-2011-6).

Grupul operativ a efectuat un sondaj în rândul instituțiilor supreme de audit din statele membre ale UE pentru a identifica dacă responsabilitatea acestor instituții include și auditarea instituțiilor naționale de statistică și dacă instituțiile supreme de audit sunt angajate în relații de cooperare cu instituțiile naționale de statistică din statele respective. Judecând pe baza celor 24 de răspunsuri primite, sondajul indică faptul că doar un număr mic de instituții supreme de audit cooperează cu instituțiile naționale de statistică, dar că multe dintre ele consideră că există un potențial pentru o astfel de cooperare. În iunie 2012, grupul operativ s-a reunit pentru a discuta domeniile potențiale de cooperare. În consecință, grupul a elaborat prezenta rezoluție, care cuprinde o listă de domenii propuse pentru cooperare, precum și un raport de informare de fond ce prezintă în detaliu activitatea sa.

Având în vedere:

- recente evoluții și inițiative, în cadrul guvernantei economice a UE, care subliniază importanța de a dispune de informații fiabile și oportune (inclusiv statistici) cu privire la utilizarea fondurilor publice și la datoria publică;
- invitația adresată de Eurostat președinților instituțiilor supreme de audit în cadrul reuniunii Comitetului de contact din 2011 de a juca un rol semnificativ în ameliorarea calității și a fiabilității statisticilor naționale;
- principiul independenței instituțiilor supreme de audit enunțat în Declarațiile de la Lima și de la Ciudad de Mexico (ISSAI 1 și 10), conform cărora instituțiile supreme de audit nu pot primi sarcini legate de realizarea de audituri specifice din partea niciunei terțe părți, acestea desfășurându-și activitatea în conformitate cu mandatul lor și cu legislația națională în care sunt definite drepturile care le revin, precum și limitările care li se impun;
- Rezoluția Parlamentului European din 13 martie 2012 (T7-0073/2012) referitoare la managementul calității pentru statisticile europene (punctul 12) care: „[...] invită Comisia să prezinte propuneri care să asigure o mai mare independență și o coerență sporită a competențelor curților de conturi naționale în verificarea calității surselor utilizate pentru a stabili datoria națională și cuantumul deficitelor [...]”;
- articolul 3 alineatul (1) din Directiva 2011/85/UE a Consiliului, care prevede următoarele: „Statele membre dispun de sisteme naționale de contabilitate publică care acoperă în mod coerent și exhaustiv toate subsectoarele administrației publice și care conțin informațiile necesare generării de date bazate pe angajamente în vederea pregătirii datelor bazate pe standardele SEC 95. Aceste sisteme de contabilitate publică sunt supuse controlului intern și auditării independente”;
- articolul 7 alineatul (6) din propunerea de regulament [COM(2011) 821] privind statele membre din zona euro în care s-au identificat deficite excesive. Propunerea de regulament impune ca statul membru în cauză: „[...] să efectueze, coordonându-se cu instituțiile naționale superioare din domeniul auditului, un audit independent detaliat al conturilor administrației publice și să prezinte un raport în legătură cu acesta, cu

scopul de a stabili dacă aceste conturi publice sunt fiabile, complete și corecte în conformitate cu procedura de deficit excesiv”;

- considerentele exprimate de Comisia Europeană și Eurostat cu privire la introducerea unor standarde comune de contabilitate pe bază de angajamente pentru sectorul public, care să fie utilizate în viitor de administrația publică a statelor membre;
- Comunicarea (2011) 211 a Comisiei Europene către Parlamentul European și către Consiliu, intitulată „Către un management fiabil al calității pentru statisticile europene”, al cărei scop este de a stabili o strategie care să ofere Uniunii Europene un cadru de management al calității pentru statistici corelat cu o coordonare sporită a politicii în domeniul economic, în special în ceea ce privește „abordarea preventivă a verificării statisticilor referitoare la finanțele publice (PDE)”, și care să includă mecanisme menite să asigure o calitate ridicată a indicatorilor statistici.

Comitetul de contact:

subliniază importanța unei bune comunicări între instituțiile supreme de audit și instituțiile naționale de statistică pentru a ameliora și a asigura calitatea statisticilor oficiale, în cadrul sferei lor de competențe și al mandatului lor;

recunoaște faptul că instituțiile supreme de audit pot juca un rol important în asigurarea calității statisticilor oficiale. Prin auditul pe care îl efectuează cu privire la conturile sectorului public, instituțiile supreme de audit contribuie deja la verificarea datelor care sunt preluate de instituțiile naționale de statistică;

recunoaște faptul că instituțiile supreme de audit pot juca un rol (împreună cu instituțiile naționale de statistică) în identificarea riscurilor și a deficiențelor care afectează sistemul instituit în statul membru respectiv pentru a asigura un nivel bun de calitate al statisticilor oficiale;

subliniază faptul că instituțiile supreme de audit sunt instituții independente care nu pot primi instrucțiuni din partea Eurostat sau din partea vreunui organism al UE de a realiza audituri sau sarcini specifice;

subliniază faptul că, în pofida diferențelor care există la nivel de mandat, de responsabilități și de competențe între diferitele instituții implicate, obiectivul vizând o bună guvernare publică este unul comun;

încurajează diversele instituții supreme de audit să analizeze în ce măsură au posibilitatea de a:

contribui la îmbunătățirea calității datelor în amonte utilizate de Eurostat și de instituțiile naționale de statistică prin:

- luarea în calcul a auditării calității surselor de date în amonte, inclusiv a unui management al calității;
- identificarea oricăror lacune de audit care ar putea constitui o piedică în sensul că nu s-ar asigura acoperirea în totalitate de către controlul intern și de către auditul extern a datelor privind administrația publică (astfel cum se prevede în Directiva 2011/85/UE a Consiliului);
- luarea în calcul – în cazul în care este relevant în raport cu contextul național – a acordării de asistență sau de consiliere administrației publice în vederea implementării standardelor de contabilitate sau a oricăror orientări similare.

stabili și a menține o bună comunicare cu instituțiile naționale de statistică prin:

- considerarea instituției naționale de statistică drept un partener privilegiat, în sensul că instituția supremă de audit și instituția națională de statistică, în condițiile în care acest lucru prezintă



avantaje de ambele părți, ar putea, de exemplu, schimba informații cu privire la analiza riscurilor, la eventualele încălcări ale legislației în vigoare, la standarde, la metodologie etc.

- analiza modului în care rapoartele întocmite de instituția supremă de audit, pe de o parte, și de instituția națională de statistică, pe de altă parte, pot fi mai utile pentru ambele părți din punctul de vedere al caracterului lor oportun și al sferei de cuprindere și, acolo unde se consideră adecvat în contextul național, a modului în care să se facă cunoscute eventualele probleme sau rezultate care ar putea necesita atenția imediată a uneia dintre părți;
- stabilirea și menținerea unui contact regulat și ad hoc cu instituția națională de statistică, în funcție de disponibilitatea acesteia din urmă, de exemplu prin organizarea de reuniuni anuale, prin asigurarea unui contact permanent în afara cadrului formal etc.;
- participarea la vizitele de dialog în amonte ale Eurostat, în cadrul cărora Eurostat, pe bază de invitație, vizitează instituția națională de statistică și furnizorii de date în amonte.

Comitetul de contact **decide să**:

- sugereze instituțiilor supreme de audit să inițieze contacte cu instituția națională de statistică din statul lor, în cazul în care acest lucru nu a avut deja loc;
- solicite instituțiilor supreme de audit să aibă în vedere rolul lor în urmărirea, la nivel național, a punerii în aplicare a pachetului de șase acte legislative privind guvernarea economică, a pachetului privind supravegherea și monitorizarea bugetare și a Regulamentului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, acolo unde este cazul;
- să însărcineze ofițerii de legătură cu urmărirea rezultatelor grupului operativ și cu întocmirea de rapoarte către Comitetul de contact la momentul adecvat sau în 2015 cel târziu;
- să publice această rezoluție pe site-ul Comitetului de contact și să o transmită către Comisia Europeană, către Eurostat și către instituțiile naționale de statistică din statele membre ale UE.

Comitetul de contact **confirmă** faptul că grupul operativ și-a finalizat activitatea elaborând prezenta rezoluție și raportul anexat.

Estoril, 19 octombrie 2012

Instituțiile supreme de audit raportoare: Instituțiile supreme de audit din Danemarca și Polonia

Limba originală: Engleza