

Έλεγχος διαγωνισμών στην περίοδο πανδημίας COVID-19: αγορά τεστ ταχείας ανίχνευσης αντιγόνου COVID-19 με τη μέθοδο της ανοσοχρωματογραφίας

Έλεγχος συμμόρφωσης

Ημερομηνία δημοσίευσης: 22.4.2021



[ΠΛΗΡΕΣ ΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ \(ΕΛ\)](#)



[ΣΥΝΟΨΗ \(ΕΝ\)](#)



Αντικείμενο εξέτασης και σκεπτικό

Για την αγορά τεστ ταχείας ανίχνευσης αντιγόνου COVID-19 με τη μέθοδο της ανοσοχρωματογραφίας κατά τη δεύτερη περίοδο έξαρσης της πανδημίας, η Διεύθυνση Αγορών και Προμηθειών (ΔΑΠ) του Υπουργείου Υγείας διεξήγαγε 12 διαγωνισμούς, εκ των οποίων εννέα με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης στη βάση επίκλησης της κατεπείγουσας ανάγκης που είχε προκύψει και τρεις με την ανοικτή διαδικασία. Σύμφωνα με τα στοιχεία που μας υπέβαλε η ΔΑΠ, οι εννέα συμβάσεις είχαν ανατεθεί με διαπραγμάτευση και η μία εκ των τριών με ανοικτό διαγωνισμό, για συνολικά 3 491 000 τεστ, αξίας 9 182 590 ευρώ. Οι αναθέσεις έγιναν σε πέντε διαφορετικούς αναδόχους.

Οι διαπιστώσεις μας

Από τον έλεγχο των 12 διαγωνιστικών διαδικασιών, διαπιστώσαμε ότι η ΔΑΠ είχε σε ικανοποιητικό βαθμό εφαρμόσει τις διαδικασίες που προβλέπονται στη σχετική νομοθεσία περί δημοσίων συμβάσεων για τέτοιες κατ' εξαίρεση έκτακτες συνθήκες, υπάρχουν ωστόσο επιμέρους παρατηρήσεις.

Στον μοναδικό ανοικτό διαγωνισμό, ο οποίος κατακυρώθηκε από τη ΔΑΠ τον Μάρτιο του 2021, η τιμή κατακύρωσης (1,489 ευρώ/τεστ) ήταν κατά 24 % περίπου χαμηλότερη από την πιο χαμηλή κατακυρωθείσα τιμή των εννέα διαδικασιών διαπραγμάτευσης (1,97 ευρώ/τεστ), καθώς και 53 % χαμηλότερη από τη μέση τιμή κατακύρωσης (3,17 ευρώ/τεστ) και 50 % χαμηλότερη από το μέσο κόστος ανά τεστ, βάσει των συνολικών ποσοτήτων (2,97 ευρώ/τεστ) των διαδικασιών διαπραγμάτευσης. Αυτό επιβεβαιώνει τις λοιπές διαπιστώσεις μας.

Σημειώνουμε ότι η ΔΑΠ είχε προκηρύξει, μεταξύ των διαδικασιών διαπραγμάτευσης, ακόμα έναν ανοικτό διαγωνισμό στο τέλος Δεκεμβρίου του 2020. Ωστόσο, ο διαγωνισμός αυτός ακυρώθηκε στα μέσα Φεβρουαρίου του 2021, γεγονός το οποίο επηρέασε τις μετέπειτα ενέργειες της ΔΑΠ, καθώς, υπό την πίεση του χρόνου, χρειάστηκε να κινήσει διαδικασίες με διαπραγμάτευση για την κάλυψη των αναγκών τη δεδομένη χρονική περίοδο.

Τα συμπεράσματά μας

Κατά την εφαρμογή της κατ' εξαίρεση διαδικασίας (με διαπραγμάτευση), όπως και όλων των διαδικασιών που περιλαμβάνονται στην περί δημοσίων συμβάσεων νομοθεσία, θα πρέπει να εφαρμόζονται από τις αναθέτουσες αρχές όλες οι αρχές που προβλέπονται σε αυτήν, με βάση τις οποίες οφείλουν να αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και να ενεργούν με διαφανή τρόπο.

Ως γενική παρατήρηση έχουμε καταγράψει ότι παρόλο που και με τον έστω ελάχιστο ανταγωνισμό που είχε διασφαλιστεί κατά τις διαδικασίες διαπραγμάτευσης είχε γίνει κατορθωτό να συγκρατούνται ή να μειώνονται οι υποβληθείσες τιμές, με τον μοναδικό ανοικτό διαγωνισμό που ανατέθηκε, στον οποίο είχε αναπτυχθεί πραγματικός ανταγωνισμός, οι τιμές είχαν μειωθεί ακόμη περισσότερο.

Θεωρούμε ότι, με καλύτερη διαχείριση των επιμέρους θεμάτων που διαπιστώσαμε για κάθε διαγωνισμό και αναλύονται στην έκθεσή μας, θα μπορούσε ενδεχομένως να διασφαλισθεί μεγαλύτερος ανταγωνισμός και ισότιμη μεταχείριση ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων και να εξασφαλισθούν πιθανόν χαμηλότερες τιμές από την αρχή.