



Lucemburk 13. října 2022

## Výroční zpráva za rok 2021 Deset nejčastěji kladených otázek

### 1. Jakou úlohu hraje Evropský účetní dvůr ve vztahu k účetní závěrce EU?

Každý rok **kontrolujeme konsolidovanou účetní závěrku EU a vyjadřujeme stanovisko** ke třem otázkám: zda je účetní závěrka spolehlivá a zda se jak příjmy, tak platby EU uskutečnily v souladu s předpisy. Tyto kontroly jsou základem našeho **prohlášení o věrohodnosti**, které jsme v souladu s článkem 287 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) povinni předložit Evropskému parlamentu a Radě.

V roce 2021 dosáhly rozpočtové výdaje EU **181,5 miliardy EUR**, což představuje 1,3 % souhrnného hrubého národního důchodu členských států EU. Při zohlednění výdajů na Nástroj pro oživení a odolnost (46,5 miliardy EUR) činily platby EU v roce 2021 celkem 228,0 miliardy EUR.

### 2. Jak výroční zpráva informuje o výdajích z balíčku opatření EU na podporu oživení po pandemii?

NextGenerationEU (NGEU) je finanční balíček zahrnující několik programů na podporu hospodářského oživení členských států EU po pandemii COVID-19. Některé z těchto programů jsou financovány z okruhů víceletého finančního rámce (VFR) na období 2021–2027 a řídí se jeho prováděcím modelem a pravidly. Naopak Nástroj pro oživení a odolnost, na nějž připadá přibližně 90 % finančních prostředků NGEU, se realizuje způsobem, který se zásadně liší od rozpočtových výdajů EU v rámci víceletého finančního rámce. Zatímco příjemci výdajů z rozpočtu EU jsou placeni za to, že provedli určité činnosti, nebo se jim proplácejí vzniklé náklady, v případě Nástroje pro oživení a odolnost jsou členským státům vypláceny prostředky za uspokojivé dosažení předem stanovených milníků nebo cílů. Poprvé proto vydáváme **samostatné stanovisko k výdajům z Nástroje pro oživení a odolnost** a věnujeme jim samostatnou kapitolu ve výroční zprávě.

### 3. K jakým závěrům Evropský účetní dvůr dospěl?

Účetní závěrku za rok 2021 jsme schválili jako **spolehlivou** (vydali jsme o ní „čistý výrok“), jako tomu bylo každý rok od rozpočtového roku 2007. Dospěli jsme k závěru, že účetní závěrka za rok 2021 ve všech významných (materiálních) ohledech věrně zobrazuje finanční situaci EU, výsledky jejích činností, peněžní toky a změny čistých aktiv daného roku.

Zjistili jsme, že příjmy nebyly ve významném (materiálním) rozsahu zatíženy chybami. V případě výdajů vydáváme dva samostatné výroky: jeden o rozpočtu EU a druhý o Nástroji pro oživení a odolnost.

Odhadovaná míra chyb ve výdajích z rozpočtu EU činila 3,0 %. Ve srovnání s lety 2019 a 2020, kdy byla na úrovni 2,7 %, se jedná o nárůst. Stejně jako v posledních dvou letech jsme dospěli k závěru, že chyby mají rozsáhlý dopad, a vydáváme proto k výdajům **záporný výrok**.

Poprvé jsme vydali samostatné stanovisko k výdajům z Nástroje pro oživení a odolnost. Naše stanovisko se vztahuje k jediné platbě z roku 2021 uskutečněné ve prospěch členského státu

(Španělsko). Přestože jeden milník nebyl podle našich zjištění splněn v plné míře, související dopad nebyl podle našeho názoru významný (materiální), a proto jsme vydali **čistý výrok**.

#### 4. Co náš odhad míry chyb znamená?

Údaj 3,0 % představuje náš odhad **objemu finančních prostředků, které neměly být vyplaceny** z rozpočtu EU, protože dle našeho názoru nebyly vynaloženy v souladu s předpisy EU nebo s konkrétními vnitrostátními pravidly v členských státech.

Chyby se většinou týkají prostředků vyplacených nezpůsobilým příjemcům či na nezpůsobilé projekty nebo plateb na pořízení služeb a zboží nebo investic bez řádného uplatnění pravidel pro zadávání veřejných zakázek.

#### 5. Znamená to, že 3,0 % finančních prostředků EU bylo vyplýváno?

**Ne.** To by bylo nepřesné tvrzení, protože mezi „chybou“ a „plýtváním“ je významný rozdíl. Při testování rozpočtu EU kontrolujeme, zda prostředky EU byly vydány v souladu s předpisy EU, zda jsou účtované náklady řádně vypočteny a zda byly dodrženy podmínky způsobilosti. Pakliže nebyl jeden nebo více z těchto požadavků splněn, nazýváme to „chybou“. To je to, o čem údaj 3,0 % vypovídá.

Do těchto chyb spadají platby, u kterých projekty nebo příjemci nesplnili podmínky způsobilosti, ale které přesto mohou přinést zamýšlené přínosy. Takové platby – ač jsou legální a správné jen částečně nebo vůbec – **nelze považovat za plýtvání**. Kontrolovali jsme například projekt mimořádné pomoci v Irsku. Našli jsme v něm sice chyby v zadávacím řízení, kvůli nimž nebyly výdaje způsobilé pro financování EU, ale díky projektu bylo zajištěno ubytování (včetně stravy) žadatelům o azyl.

Může se samozřejmě stát, že výdaje, které jsou zcela legální a správné, byly vynaloženy zbytečně. Jedním takovým příkladem v naší zprávě byla přístavní infrastruktura vybudovaná bez náležitého ohledu na plánovaný objem nákladní dopravy.

#### 6. Představují zjištěné chyby podvod?

**V naprosté většině případů tomu nic nenasvědčuje.** Podvod je úmyslně klamavé jednání, jehož cílem je získat nějakou výhodu. Přestože zjistit podvody během obvyklých auditorických postupů může být obtížné, při auditním testování každoročně několik případů podezření z podvodu skutečně odhalíme.

V roce 2021 jsme z přibližně 743 kontrolovaných operací zjistili 15 takových případů. Nahlásili jsme je Evropskému úřadu pro boj proti podvodům (OLAF), který je ve spolupráci s orgány daného členského státu dle nutnosti vyšetřuje a dále sleduje. Jeden z těchto případů byl souběžně nahlášen i Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) spolu s dalším případem, který EÚD odhalil v roce 2021.

#### 7. Co znamená „chyby s rozsáhlým dopadem“ a „výdaje s vysokým rizikem“?

Téměř dvě třetiny rozpočtových výdajů EU v roce 2021 byly považovány za výdaje s vysokým rizikem. U výdajů jako celku sice odhadujeme míru chyb na 3,0 %, avšak provedeme-li izolovanou kontrolu výdajů s vysokým rizikem, vzroste na 4,7 %. Vzhledem k tomu, že tyto výdaje mají z hlediska celkových výdajů (63,2 %) podstatný význam, dospěli jsme k závěru, že chyby mají rozsáhlý dopad, tj. že jsou přítomny v celém kontrolovaném základním souboru nebo v jeho **významné části**.

Vysoké riziko je spojeno hlavně s tím, když **EU propláci** způsobilé výdaje na způsobilé činnosti (které podléhají složitým pravidlům). Jedná se například o úhrady na výzkumné projekty (v rámci

„Jednotného trhu, digitálních technologií a inovací“), investice do regionálního rozvoje a rozvoje venkova („Soudržnost, odolnost a hodnoty“ a „Přírodní zdroje a životní prostředí“) a projekty rozvojové pomoci („Sousedství a svět“). Podíl tohoto typu výdajů se letos zvýšil na 63,2 % (ve srovnání s rokem 2020, kdy se jednalo o 59,0 %).

Výdaje s nízkým rizikem představují **nárokové platby**, které se vyplácejí ve prospěch příjemců při splnění určitých (méně složitých) podmínek. Mezi takové platby patří například studentská a výzkumná stipendia (v rámci „Jednotného trhu, digitálních technologií a inovací“), přímá podpora pro zemědělce („Přírodní zdroje a životní prostředí“) a platy a důchody zaměstnanců EU („Evropská veřejná správa“).

### 8. Co je to „čistý výrok / výrok s výhradou / záporný výrok“?

„**Čistý**“ výrok znamená, že údaje v účetní závěrce podávají věrný a poctivý obraz a jsou v souladu s pravidly účetního výkaznictví a finančního řízení. Související operace jsou ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

Výrok „**s výhradou**“ znamená, že auditoři nemohou vyjádřit čistý výrok, ale zjištěné problémy nemají rozsáhlý dopad.

„**Záporný**“ výrok svědčí o rozsáhlých problémech.

### 9. Co to je „významná (materiální)“ míra chyb?

V auditní terminologii se tak označuje **hranice, nad kterou se má za to, že chyby mají výrazný dopad**. Významná (materiální) míra chyb je míra, u které je pravděpodobné, že bude mít vliv na rozhodování zamýšlených uživatelů auditní zprávy. Účetní dvůr i Komise uplatňuje při stanovení významnosti (materiality) **práh ve výši 2 %**.

### 10. Proč výroční zpráva upozorňuje na rizika spojená s balíčkem pomoci po pandemii COVID-19?

Pandemie COVID-19 bude i nadále ovlivňovat finance EU velmi zásadním způsobem: na finanční období 2021–2027 činí objem finančního přidělu z nástroje Next Generation EU (NGEU) a z víceletého finančního rámce dohromady 1 824 miliard EU, což je **téměř dvojnásobek výdajů** oproti předchozímu období víceletého finančního rámce.

Čerpání evropských strukturálních a investičních (ESI) fondů členskými státy je zároveň pořad pomalejší, než se plánovalo. Čerpání těchto fondů na období 2014–2020 se však v roce 2021 zvýšilo. Do konce roku 2021 bylo z dohodnutého financování EU na období 2014–2020 vyplaceno pouze 67 %.

**Zbývající závazky** dosáhly rekordní výše 341,6 miliardy EUR: 251,7 miliardy EUR souvisí s rozpočtem EU (pokles z historického maxima 303,2 miliardy EUR na konci roku 2020) a 89,9 miliardy EUR v nových zbývajících závazcích souvisí s NGEU.

Celková expozice rozpočtu EU vůči **podmíněným závazkům stoupla** z 131,9 miliardy EUR v roce 2020 na 277,9 miliardy EUR v roce 2021. Důvodem bylo zejména vydání dluhopisů ve výši 91,0 miliardy EUR na financování balíčku NGEU a zvýšení finanční pomoci o 50,2 miliardy EUR na pomoc členským státům při ochraně pracovních míst a pracovníků postižených pandemií.

Výroční zpráva EÚD za rok 2021 je k dispozici ve 24 jazycích EU na adrese [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu).