



Luxemburg, 13 octombrie 2022

## Raportul anual pe 2021 Cele mai frecvente 10 întrebări

### 1. Care este rolul Curții de Conturi Europene în ceea ce privește conturile UE?

În fiecare an, Curtea **verifică conturile consolidate ale UE și prezintă o opinie** cu privire la trei aspecte: fiabilitatea conturilor, măsura în care veniturile UE au fost încasate în conformitate cu normele aplicabile și măsura în care plățile de la bugetul UE au fost efectuate în conformitate cu normele respective. Aceste verificări stau la baza **declarației de asigurare** pe care Curtea are obligația de a o furniza Parlamentului European și Consiliului în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

În 2021, cheltuielile bugetare ale UE s-au ridicat la **181,5 miliarde de euro**, ceea ce reprezintă 1,3 % din venitul național brut combinat al statelor membre ale UE. Luând în considerare cheltuielile din fondurile alocate pentru Mecanismul de redresare și reziliență (46,5 miliarde de euro), plățile din partea UE efectuate în 2021 au totalizat 228,0 miliarde de euro.

### 2. Cum sunt reflectate în raportul anual cheltuielile din pachetul UE de redresare în urma pandemiei?

*NextGenerationEU* (NGEU) este un pachet financiar care include mai multe programe menite să sprijine statele membre ale UE în redresarea lor economică în urma pandemiei de COVID-19. Unele dintre aceste programe sunt finanțate sub rubricile din cadrul financiar multianual (CFM) pentru perioada 2021-2027 și respectă modelul de punere în practică și normele aplicabile CFM. În schimb, Mecanismul de redresare și reziliență (MRR), care reprezintă aproximativ 90 % din fondurile NGEU, este pus în aplicare într-un mod fundamental diferit de cel aferent cheltuielilor de la bugetul UE efectuate în cadrul CFM. În timp ce beneficiarii cheltuielilor bugetare ale UE sunt plătiți pentru efectuarea anumitor activități sau sunt rambursați pentru costurile suportate, în cadrul MRR statele membre sunt plătite pentru îndeplinirea satisfăcătoare a unor jaloane sau ținte predefinite. Prin urmare, pentru prima dată, Curtea a exprimat **o opinie separată cu privire la cheltuielile aferente MRR** și a le-a consacrat acestora un capitol în raportul anual.

### 3. Care este concluzia Curții de Conturi Europene în privința exercițiului 2021?

Curtea a validat conturile aferente exercițiului 2021 ca fiind **fiabile** (prin emiterea unei opinii „favorabile”), așa cum a procedat pentru fiecare exercițiu financiar începând cu 2007. Potrivit concluziei Curții, conturile aferente exercițiului 2021 au prezentat în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a Uniunii, precum și rezultatele sale aferente exercițiului, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor sale nete.

Curtea a constatat că veniturile nu au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare. În ceea ce privește cheltuielile, Curtea prezintă două opinii separate: una privind bugetul UE și una privind MRR.

Nivelul de eroare estimat în cadrul cheltuielilor bugetare ale UE a fost de 3,0 %. Aceasta reprezintă o creștere față de 2019 și de 2020, când a fost de 2,7 %. La fel ca în ultimii doi ani, Curtea a concluzionat că eroarea era generalizată și, prin urmare, a exprimat o **opinie contrară**. Curtea a emis, pentru prima dată, o opinie separată pentru cheltuielile aferente MRR. Aceasta acoperă singura plată efectuată către un stat membru în 2021 (Spania). Deși a constatat că un

jalon nu fusese îndeplinit în totalitate, Curtea consideră că impactul aferent nu a fost semnificativ și, prin urmare, a emis o **opinie favorabilă**.

#### 4. Ce înseamnă nivelul de eroare estimat de Curte?

Nivelul de 3,0 % reprezintă o estimare calculată de Curte cu privire la **sumele care nu ar fi trebuit să fie plătite** de la bugetul UE, deoarece, în opinia Curții, fondurile în cauză nu au fost cheltuite în conformitate cu normele UE sau cu reglementările naționale specifice din statele membre.

Printre erorile tipice se numără plățile efectuate către beneficiari neeligibili sau pentru proiecte neeligibile ori plățile efectuate pentru achiziții de bunuri sau servicii ori pentru investiții în cazul cărora normele în materie de achiziții publice nu au fost corect aplicate.

#### 5. Trebuie interpretat acest lucru ca însemnând o risipă a 3,0 % din banii UE?

**Nu.** O astfel de afirmație ar fi inexactă, deoarece există o diferență importantă între „eroare” și „risipă”. În cadrul testelor efectuate cu privire la cheltuielile bugetare ale UE, Curtea verifică dacă banii UE au fost cheltuiți în conformitate cu normele aplicabile, dacă cheltuielile declarate au fost calculate în mod corespunzător și dacă au fost îndeplinite condițiile de eligibilitate. Dacă una sau mai multe dintre aceste cerințe nu sunt respectate, Curtea consideră că este vorba despre o „eroare”. Nivelul de 3,0 % se referă la acest tip de situație.

Deși aceste erori implică plăți pentru proiecte sau către beneficiari care nu îndeplineau condițiile de eligibilitate, ele pot totuși să aducă beneficiile preconizate. Într-o astfel de situație, plățile au fost doar parțial legale și regulamentare sau nu au fost deloc legale și regulamentare, dar **fondurile nu pot fi considerate risipite**. De exemplu, Curtea a auditat un proiect de asistență de urgență în Irlanda. Deși au fost identificate erori în legătură cu procedura de achiziții publice, care au făcut ca cheltuielile să fie neeligibile pentru finanțare din partea UE, proiectul în cauză a permis oferirea de cazare (inclusiv mese) unor solicitanți de azil.

Evident, este posibil și ca fonduri cheltuite cu respectarea tuturor legilor și reglementărilor să fie totuși risipite. Un exemplu semnalat în trecut de Curte a fost o infrastructură portuară care fusese construită fără a se ține cont de nivelurile preconizate ale transportului de marfă.

#### 6. Erorile identificate reprezintă fraudă?

**În marea majoritate a cazurilor, Curtea nu dispune de elemente care să indice acest lucru.**

Frauda constituie un act deliberat de înșelăciune săvârșit cu scopul de a obține un avantaj. Deși fraudă poate fi dificil de detectat în cursul procedurilor obișnuite de audit, testele efectuate de Curte identifică în fiecare an un număr de cazuri în care există suspiciuni de fraudă.

În 2021, Curtea a raportat, din rândul celor 743 de operațiuni auditate, 15 cazuri în care exista o suspiciune de fraudă. Aceste cazuri au fost semnalate Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF), care efectuează investigații și procedează la urmărirea lor subsecventă, acolo unde este necesar, în cooperare cu autoritățile din statele membre. În paralel, Curtea a raportat unul dintre aceste cazuri și către Parchetul European (EPPO), împreună cu un caz suplimentar pe care îl identificase în 2021.

#### 7. Ce înseamnă „eroare generalizată” și cheltuieli „cu risc ridicat”?

Aproape două treimi din cheltuielile bugetare ale UE din 2021 au fost considerate cheltuieli cu risc ridicat. Nivelul de eroare estimat de Curte pentru totalul cheltuielilor este de 3,0 %, dar, în cazul cheltuielilor cu risc ridicat luate separat, acest nivel crește până la 4,7 %. Din cauza ponderii considerabile a acestei categorii în totalul cheltuielilor (63,2 %), Curtea consideră că eroarea este

generalizată, adică este prezentă în întreaga populație auditată sau într-o **parte semnificativă** a acesteia.

Cheltuielile cu risc ridicat se referă în principal la **rambursarea de către UE** a costurilor eligibile aferente unor activități eligibile (potrivit unor norme complexe). Este vorba, de exemplu, de rambursări efectuate pentru proiecte de cercetare (rubrica Piața unică, inovare și sectorul digital), pentru investiții în domeniul dezvoltării rurale și regionale (rubricile Coeziune, reziliență și valori și Resurse naturale și mediu) sau pentru proiecte de ajutor pentru dezvoltare (rubrica Vecinătate și întreaga lume). În 2021, ponderea acestui tip de cheltuieli a crescut la 63,2 % (față de 59,0 % în 2020).

Cheltuielile cu un risc mai scăzut privesc **plățile bazate pe drepturi la plată**, efectuate către beneficiari care îndeplinesc anumite condiții (mai puțin complexe). De exemplu, astfel de plăți includ burse de studiu și burse de cercetare (rubrica Piața unică, inovare și sectorul digital), ajutoare directe pentru fermieri (rubrica Resurse naturale și mediu) și salariile și pensiile personalului UE (rubrica Administrația publică europeană).

#### 8. Ce înseamnă „opinie favorabilă/opinie cu rezerve/opinie contrară”?

O opinie „**favorabilă**” înseamnă că cifrele din conturi prezintă o imagine corectă și fidelă și că sunt respectate normele privind raportarea financiară și gestiunea financiară. Operațiunile subiacente sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

O opinie „**cu rezerve**” înseamnă că auditorii nu sunt în măsură să exprime o opinie favorabilă, dar problemele identificate nu au un caracter generalizat.

O opinie „**contrară**” indică existența unor probleme generalizate.

#### 9. Ce înseamnă un nivel „semnificativ” de eroare?

În terminologia de audit, acest concept desemnează **nivelul peste care erorile sunt considerate ca având un efect semnificativ**. Un nivel semnificativ de eroare este susceptibil să influențeze procesul decizional al destinatarilor vizați ai unui raport de audit. Atât Curtea, cât și Comisia Europeană utilizează **pragul de 2 %** ca prag de semnificație.

#### 10. De ce raportul anual atrage atenția asupra unor riscuri legate de pachetul de măsuri de ajutor în contextul pandemiei de COVID-19?

Pandemia de COVID-19 va continua să aibă un impact foarte puternic asupra finanțelor UE: pentru perioada financiară 2021-2027, alocarea combinată de fonduri din instrumentul *NextGenerationEU* (NGEU) și din cadrul financiar multianual (CFM) se va cifra la 1 824 de miliarde de euro, **aproape dublul cheltuielilor** din perioada precedentă a CFM.

În același timp, rata de absorbție de către statele membre a fondurilor structurale și de investiții europene (fondurile ESI) a continuat să fie mai mică decât se prevăzuse. Totuși, absorbția fondurilor ESI pentru perioada 2014-2020 a crescut în 2021. Până la sfârșitul exercițiului 2021, fusese plătită doar 67 % din finanțarea UE aprobată pentru perioada 2014-2020.

**Angajamentele restante** au atins o sumă record de 341,6 miliarde de euro: 251,7 miliarde de euro aferente bugetului UE (în scădere față de nivelul maxim istoric de 303,2 miliarde de euro înregistrat la sfârșitul anului 2020) și 89,9 miliarde de euro reprezentând noi angajamente restante legate de NGEU.

Expunerea totală a bugetului UE la **datoriile contingente a crescut** de la 131,9 miliarde de euro în 2020 la 277,9 miliarde de euro în 2021. Această creștere se explică în principal prin emiterea de obligațiuni în valoare de 91,0 miliarde de euro pentru finanțarea pachetului NGEU în 2021 și prin

majorarea cu 50,2 miliarde de euro a asistenței financiare acordate statelor membre pentru protejarea locurilor de muncă și a lucrătorilor afectați de pandemie.

Raportul anual al Curții pe 2021 este disponibil în 24 de limbi ale UE, la adresa [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu).