

Стратегия на Европейската сметна палата за периода 2021—2025 г.



Съдържание

Страница

Предговор от Председателя	3
Стратегия на Европейската сметна палата за периода 2021—2025 г.	5
Нашите ценности, мисия и визия	6
Цел 1: Подобряване на отчетността, прозрачността и одитните механизми за всички видове действия на ЕС	7
Цел 2: Насочване на одитите на изпълнението на ЕСП към области и теми, които могат да донесат най-големи допълнителни ползи	8
Цел 3: Предоставяне на категорична одитна увереност в контекста на трудна и бързо изменяща се среда	9
Действия на ЕСП за изпълнение на стратегията	10
Използване на технологии в одита	10
Качество на одитната дейност и докладите	11
Взаимодействия със заинтересовани институции	11
Комуникация	12
Сътрудничество с партньорите на ЕСП	12
Задължение за отчетност на ЕСП	13

Предговор от Председателя



Новата стратегия на ЕСП до 2025 г.

Европейската сметна палата (ЕСП) прие своята нова стратегия за следващите пет години.

Стратегията надгражда досегашните ни постижения и ще ръководи работата на ЕСП като независим външен одитор на ЕС до 2025 г. В процеса на разработването ѝ участваха всички нива на нашата организация.

Стратегически контекст

Съюз, който отстоява ролята си на международно ниво и защитава своите граждани

Европейският съюз се гордее с изключителните си постижения, които завинаги ще бележат историята на Европа — безпрецедентен период на мир, икономическо, социално и културно развитие и политическа интеграция между страните и народите на нашия континент.

През цялата си история процесът на европейска интеграция среща трудности и кризи. Въпреки това ЕС винаги успешно е предприемал необходимите стъпки, за да ги преодолее. ЕС показва своя капацитет за активни и решителни мерки, като стартира иновативни и широкомащабни инициативи, потвърждаващи устойчивостта и жизнеспособността на нашия Съюз. Многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. и инициативата Next Generation EU, чието изпълнение ЕСП ще одитира, са конкретен пример за такава жизнеспособност.

Време на бързи промени

Нашият свят вече е по-сложен, оспорван и конкурентен от преди и се **променя с безпрецедентна скорост**. При изготвянето на тази стратегия ЕСП разглежда нововъзникващите предизвикателства във следните основни области.

- **Европейска конкурентоспособност и сближаване:** Технологична и научна революция, преобразуваща икономическите модели и пазарите на труда и поставяща етични въпроси пред европейските общества. Тя ще бъде съпътствана от търговски конфликти, демографски промени и нови предизвикателства пред публичното здраве.
- **Европейски предизвикателства в областта на климата и ресурсите:** Изменение на климата, растящ екологичен отпечатък на човечеството и неустойчива консумация на ресурси.
- **Европейска сигурност и ценности:** Сериозни промени в разпределението на силите в световен план; масова миграция; предизвикателства пред институциите на либералната демокрация, принципите на правовата държава и многостранното сътрудничество; отбрана и заплахи пред сигурността, като например тероризъм.
- **Европейски публични финанси:** Отрицателна прогноза за устойчивостта на публични бюджети; увеличаващи се изисквания към публичния сектор, нови предизвикателства пред финансовите системи и управление на ЕС и държавите членки; предизвикателства пред защитата на публичните средства от измама и корупция и използване на възможностите, предоставени от дигитализацията. Мерките в отговор на COVID-19 увеличават предизвикателствата в тази област.

Нашите стратегически цели

ЕСП — независимият външен одитор на ЕС, ще изпълни своята роля с внимание към всички тези предизвикателства, за да допринесе за развитието на по-силен, устойчив и справедлив Европейски съюз.

Стратегията ни за периода 2021—2025 г. описва как институцията планира да постигне това чрез **три стратегически цели**:

- **Цел 1: Подобряване на отчетността, прозрачността и одитните механизми за всички видове действия на ЕС;**
- **Цел 2: Насочване на одитите към области и теми, в които те могат да донесат най-големи допълнителни ползи; и**
- **Цел 3: Предоставяне на категорична одитна увереност в контекста на трудна и бързо изменяща се среда.**

Освен това в стратегията за периода 2021—2025 г. са представени нашите ценности, мисия и визия, както и общ преглед на средствата, които ще ни помогнат да постигнем нашите стратегически цели.



Klaus-Heiner LEHNE

Председател на Европейската сметна палата

Стратегия на Европейската сметна палата за периода 2021—2025 г.



Нашите ценности, мисия и визия

Европейската сметна палата (ЕСП) е външният одитор на ЕС. Колегиумът на ЕСП се състои от един член от всяка държава членка, а работата му се подпомага от около 900 служители от всички националности на ЕС. Дейността на ЕСП се основава на следните ценности:

Независимост	ЕСП извършва дейността си, без да се поддава на влияния, които могат да компрометират или да бъдат сметени за компрометиращи за нейната професионална преценка.
Почтеност	ЕСП извършва дейността си почтено, надеждно и единствено в интерес на обществото на ЕС и се стреми да дава пример със своя професионализъм и начина, по който се ръководи институцията.
Обективност	ЕСП е безпристрастна и обективна институция и основава одитните си заключения на достатъчни, актуални и надеждни данни.
Прозрачност	ЕСП оповестява констатациите си чрез ясни, изчерпателни и достъпни доклади, които се публикуват на всички официални езици на ЕС, като спазва изискванията за поверителност и защита на личните данни.
Професионализъм	В съответствие с международните одитни стандарти, ЕСП придобива, развива и поддържа най-високо ниво на познания, експертен опит и умения, свързани с одита на публичния сектор и с управлението на политиките и финансите на ЕС.

Нашата мисия

Чрез своята независима, професионална и социалнозначима одитна дейност ЕСП оценява икономичността, ефикасността и ефективността, законосъобразността и редовността на действията на ЕС, за да помогне за подобряването на отчетността, прозрачността и финансовото управление. По този начин ЕСП допринася за укрепването на доверието на гражданите и за ефективните действия в отговор на настоящите и бъдещите предизвикателства за ЕС.

Нашата визия

ЕСП полага всички усилия да запази водещата си позиция в областта на публичния одит и да допринесе за един по-силен и устойчив Европейски съюз, защитаващ ценностите, върху които е изграден.

Цел 1: Подобряване на отчетността, прозрачността и одитните механизми за всички видове действия на ЕС

Отчетността и прозрачността са жизненоважни елементи на демократичната система и имат основно значение за доверието на гражданите в ЕС и неговите финанси. Договорът за функционирането на Европейския съюз постановява, че „одитът се осъществява от Сметната палата на Съюза“ и тя споделя отговорността за подобряване на отчетността за действията на ЕС с другите институции на Съюза.

В продължение на много години ЕСП установява многобройни пропуски в отчетността и одита в институционалната и нормативната рамка на ЕС, особено в областите, в които ЕС е възприел междуправителствен подход. Понастоящем външният одит на институциите, органите и действията на ЕС в известна степен е фрагментиран и поради това — потенциално несъгласуван. Поради съществуването на няколко нива на одит и контрол в ЕС, одитните дейности може да се припокриват и дублират.

През следващите пет години ЕСП ще използва своите **правомощия на външен одитор на ЕС**, за да:

- прави оценка на управлението на ЕС, както и на механизмите за отчетност и прозрачност;
- определя пропуските в одита и отчетността, както и припокриването и дублирането на одитни дейности в настоящите и бъдещите структури на ЕС; и
- проверява качеството и надеждността на информацията и данните, докладвани от одитираните обекти относно изпълнението на политиките на ЕС и финансовото управление на ЕС.

Наред с това вярваме, че **най-доброто решение би било предоставянето на правомощия на ЕСП за одит на всички институции и органи на ЕС, създадени с договорите, но също и на всички междуправителствени структури**, които имат ключово значение за функционирането на ЕС. Това съответства на нашата основна функция да търсим отговорност от различните институции и органи, които управляват средствата на ЕС и изпълняват политиките на ЕС.

Ето защо ЕСП ще подкрепя активно всички инициативи, които ѝ възлагат ясен и разширен одитен мандат и ще работи с всички участващи страни, за да подпомогне постигането на тази цел.

Цел 2: Насочване на одитите на изпълнението на ЕСП към области и теми, които могат да донесат най-големи допълнителни ползи

Като външен одитор на ЕС Европейската сметна палата насочва своите одити към въпросите, които имат най-голямо значение. Чрез своята дейност ЕСП допринася за демократичния контрол, публичните дебати и качествено финансово управление. Нашите уместни и актуални доклади, становища и други публикации предоставят независим анализ и оценки на нашите партньори.

Въз основа на извършения анализ на тенденциите, оценка на риска и на обявените приоритети на заинтересованите институции и одитирани обекти, ЕСП определи четири стратегически области, върху които ще съсредоточи своите одити на изпълнението в периода, обхванат от стратегията:

- Икономическа конкурентоспособност на ЕС;
- Устойчивост към заплахи за сигурността на ЕС и зачитане на европейските ценности — свобода, демокрация и върховенство на закона;
- Изменение на климата, опазване на околната среда и природни ресурси и
- Фискални политики и публични финанси в Съюза.

Използвайки подход на многогодишно програмиране, ЕСП ще осигури и включване в значителна степен на нови инициативи, като например управлението на инструмента Next Generation EU (NGEU) и „хоризонтални“ въпроси, свързани например с устойчивостта и ценностите на ЕС. ЕСП ще продължи да извършва и подобрява своите оценки на изпълнението на високо равнище, например като разглежда въпроси на нивото на политиките/програмите или тематични въпроси. Наред с това институцията ще допринася за борбата с измамите, засягащи бюджета на ЕС. Чрез избрани одити тя ще помага за предотвратяването на измамите, като проверява на всички нива дали финансираните от ЕС програми са засегнати от слабости, които ги правят неподатливи на измами, и като взема предвид натрупания опит от одитите, извършвани в контекста на Декларацията за достоверност. Наред с това ЕСП ще засили одитната си дейност в сътрудничество с органите, натоварени с разкриването на измами, и редовно ще оценява тяхната дейност.

ЕСП ще продължи да развива своите методи, като се стреми да постигне допълнително повишаване на производителността в своите одити на изпълнението, като укрепи своя подход, основан на риска, и като предоставя

информация, специфична за определените държави, когато това е уместно. Освен това ЕСП ще продължи да работи за по-голямо въздействие на отправяните препоръки, като се стреми да ги направи по-актуални, полезни, практични и икономични, и да усъвършенства проследяването на тези препоръки (както на нивото на институциите и органите на ЕС, така и на равнището на държавите членки).

Цел 3: Предоставяне на категорична одитна увереност в контекста на трудна и бързо изменяща се среда

Следващата многогодишна финансова рамка (МФР) за периода 2021—2027 г. и инициативата Next Generation EU (NGEU) предвиждат важни промени, които ще създадат предизвикателства за ЕСП. Това засяга най-вече докладите за предоставяне на увереност — Декларацията за достоверност и Годишния доклад.

За тази цел ЕСП ще продължи да развива своя одитен подход и да използва наличните данни и информация, които ѝ позволяват да продължи да предоставя увереност въз основа на правомощията, закрепени в Договора, и в пълно съответствие с международните одитни стандарти за одит в публичния сектор.

Промените, свързани със следващата МФР и с инициативата NGEU, ще имат широко отражение и ще засегнат финансирането и разходването на бюджета на ЕС, като въведат нови форми на собствени ресурси и потенциален преход от правилата за допустимост към аспекти, свързани с изпълнението, в основните области на политиката. ЕСП ще поеме **активна роля** и ще следи тези промени отблизо. Това ще ни позволи своевременно да **адаптираме и развиваме нашия одитен подход, свързан с предоставянето на увереност**, за да изготвяме уместни и актуални доклади.

ЕСП ще се стреми да допълни количествената информация в своя Годишен доклад с качествени елементи, основани на резултатите от извършената **специфична работа по отношение на системите и съответствието**. В този контекст ще бъде разгледан и корективният капацитет на одитираните обекти.

ЕСП ще положи усилия да **подобри ефикасността на ресурсите, вложени в дейността, свързана с предоставянето на увереност**.

През този период ЕСП ще **преразгледа своята методология** и практики за извършване и адаптиране на одитната дейност, свързана с предоставянето на увереност. Това означава също **засилена употреба на инструменти, използващи данни и информационни технологии**, за което ЕСП вижда потенциал в краткосрочен план при своите финансови одити на редовността на отчетите и при одитите на редовността на приходите и административните разходи.

Одитният подход ще продължи да взема предвид факта, че **нивото на риск** е различно в различните области на политика на ЕС. Ето защо тези рискове и цялата

друга налична информация ще бъдат разгледани при планирането и извършването на проверките по същество.

В периода 2021—2025 г. ЕСП ще продължи да **използва, доколкото е възможно, работата, извършена от одитираните обекти и други одитори**, с цел по-ефективно използване на собствените си ресурси и намаляване на административната тежест за бенефициентите.

Действия на ЕСП за изпълнение на стратегията

За изпълнение на настоящата стратегия ЕСП разчита на своите служители, които са нейният най-важен актив. Управлението на човешките ресурси (набиране на служители, обучение, кариерно развитие и т.н.) ще бъде насочено към осигуряване на одитен капацитет, който да отговори на бъдещите предизвикателства.

ЕСП също така ще надгражда вече постигнатите подобрения в организацията и управлението на своите ресурси и ще предприеме действия за основни промени в посочените по-долу области.

Използване на технологии в одита

В одитираните области са налични все повече цифрови данни. Това дава възможност на ЕСП да се възползва от предимствата на новите ИТ инструменти и техники, за да подобри своята дейност. За да постигне това, ЕСП ще:

- търси начини за получаване на сигурни и леснодостъпни данни от одитираните обекти;
- насърчава култура и нагласа за извършване на цифров одит;
- инвестира в необходимите умения и знания за всички служители; и
- прилага нови инструменти за цифров одит, подходящи за нейната одитна област, в т.ч. автоматизирано събиране и анализ на данни, като същевременно се възползва от вече съществуващия цифров капацитет в институцията.

Същевременно, чрез своите одити ЕСП ще насърчава разработването и внедряването на цифрови практики при управлението и контрола на политиките и програмите на ЕС. За тази цел ще се търси ангажираност от Комисията на високо ниво, която ще позволи на ЕСП да улесни и разшири обхвата на одитната си дейност чрез по-голямо използване на цифрови технологии.

Качество на одитната дейност и докладите

ЕСП ще продължи да следи за **качеството на своята одитна дейност** чрез засилени процедури за контрол на качеството, основани на международни стандарти. Тези процедури включват надзор и преглед, независими прегледи на качеството и изпълнение на план за осигуряване на качество. Това е от основно значение, за да се гарантира доверието на заинтересованите страни във валидността на нашите констатации и за да могат те да разчитат на нашите заключения и препоръки.

ЕСП **докладва за своята одитна и друга дейност** по ясен и достъпен начин, за да постигне най-голямо въздействие. Ето защо изготвянето и съставянето на нашите доклади е особено важна дейност. ЕСП постига баланс между **яснота и простота** при представянето на често пъти специализирани въпроси.

ЕСП ще продължи да подобрява докладването си чрез:

- осигуряване на езиково качество на текстовете чрез последователно използване на ясен език и съобразяване с очакваните ползватели;
- използване на единна редакторска и визуална идентичност за всички публикации;
- структуриране на публикациите около ключови послания; и
- засилено използване на аудиовизуални материали и по-активно представяне на данните.

Взаимодействия със заинтересовани институции

През предстоящите пет години ЕСП ще се стреми да използва своята роля и **ще усилва въздействието от своята дейност**, като участва в и допринася за дискусии по ключови въпроси, засягащи Европейския съюз. Това може да бъде постигнато най-добре с **подкрепата на институционалните ни партньори**.

Това означава, че в периода 2021—2025 г. ЕСП трябва да засили допълнително своите информационни дейности, по-специално с насоченост към:

- Европейския парламент, по-специално Комисията по бюджетен контрол, Комисията по бюджети и секторните комисии; и
- Съвета, с цел постигане на по-близки отношения, например чрез засилени контакти със структурите, отговарящи за подготовката на решенията на Съвета.

ЕСП ще предприеме нови инициативи за укрепване на отношенията и със:

- правителствата на държавите членки — контакти с представители на страните — ротационни председатели на ЕС, и задълбочаване на сътрудничеството на министерско ниво, със специален фокус върху ключовите въпроси, установени в одитите на ЕСП; и
- националните парламенти — организиране на редовен обмен с комисиите, натоварени с въпросите, свързани с ЕС, със специален фокус върху ключовите въпроси, установени в одитите на ЕСП.

Същевременно ЕСП ще продължи да работи за конструктивните отношения с Комисията, основният обект на нашите одити, като спазва международните стандарти в това отношение.

Комуникация

Одитните доклади, прегледи и становища на ЕСП са от особено значение за лицата, които разработват, изпълняват или извършват мониторинг или контрол на политиките и програмите на ЕС, но комуникационната дейност на ЕСП е насочена към всички граждани на ЕС.

ЕСП се стреми да развива допълнително комуникационните си дейности.

В периода 2021—2025 г. ЕСП ще извърши някои промени, като:

- съсредоточи комуникациите си около ключови хоризонтални въпроси и няма да се ограничи да популяризира само конкретни публикации;
- използва по-разнообразни медийни канали и формати;
- насочва комуникационните си дейности към избрани ключови медии на европейско, национално и регионално ниво, за да осигури широко и разнообразно покритие; и
- приложи по-целенасочен подход в комуникационната си дейност, за да увеличи нейния обхват.

Сътрудничество с партньорите на ЕСП

Сътрудничеството и обменът на опит с партньорските одитни институции в публичния сектор в ЕС и в световен мащаб носи взаимни ползи, особено по отношение на обсъждането, развитието и обмена на знания за одитните методологии и техники. Целта на ЕСП е да допринесе за тези дейности, когато

има да сподели конкретен опит, и да се възползва от възможностите за придобиване на нови знания.

В периода 2021—2025 г. ЕСП ще:

- засили допълнително сътрудничеството с всички върховни одитни институции в ЕС, както двустранно, така и многостранно;
- разгледа как да извлече максимални ползи за всички участници в Контактния комитет на ръководителите на върховни одитни институции в ЕС, като оптимизира неговата роля и въздействие;
- засили сътрудничеството с одитните органи в публичния сектор извън Европейския съюз и участието си в ИНТОСАЙ, ЕВРОСАЙ и други форуми за одитори в публичния сектор;
- засили допълнително сътрудничеството в области като развиване на професионални одитни стандарти, управление на знанията, развитие на персонала и изграждане на капацитет.

Задължение за отчетност на ЕСП

ЕСП се стреми да постигне най-високите стандарти на **прозрачност** и **отчетност** по отношение на изпълнението на стратегията и **постигането на повишена производителност** на дейността.

В периода 2021—2025 г. за това ще помогнат следните инициативи:

- трансформиране на стратегията в планове за действие, съдържащи междинни цели и измерими резултати;
- съгласуване на показателите за изпълнение с настоящата стратегия; и
- периодично отчитане на напредъка в изпълнението на стратегията, съчетано със средносрочна проверка през 2023 г. и партньорска проверка през 2024 г.

ВТОРСКИ ПРАВА

© Европейски съюз, 2021 г.

Политиката на Европейската сметна палата (ЕСП) във връзка с повторната употреба на информация се изпълнява чрез [Решение № 6-2019 на Европейската сметна палата](#) относно политиката за свободно достъпни данни и повторната употреба на документи.

Освен ако не е посочено друго (напр. в отделни известия за авторските права), съдържанието на информацията на ЕСП, притежавана от ЕС, е лицензирано в рамките на лиценза по програма „[Creative Commons Attribution 4.0 International](#)“ (CC BY 4.0). Това означава, че повторното използване е позволено, при условие че са посочени първоначалните източници и извършените промени. Лицето, което използва информацията повторно, следва да не изменя първоначалния смисъл или послание на документа. Европейската сметна палата не носи отговорност за последствия, възникнали в резултат на повторното използване.

Уреждането на допълнителни права в случаите, когато дадено съдържание изобразява разпознаваеми частни лица, например на снимки на персонала на ЕСП или фотографии, включващи трети страни, е Ваша отговорност. В случаите, когато е получено разрешение, то отменя горепосоченото общо разрешение и ясно посочва всички ограничения при употребата.

За да използвате или възпроизвеждате съдържание, което не е собственост на ЕС, възможно е да трябва да поискате разрешение директно от носителите на авторските права.

Софтуер или документи, обхванати от правата на индустриална собственост, като патенти, търговски марки, регистрирани дизайни, лого и наименования, са изключени от политиката на ЕСП за повторна употреба и не са преотстъпени на Вас.

Всички уебстраници на институциите на Европейския съюз, включени в домейна europa.eu, съдържат препратки към уебстраниците на трети страни. Тъй като ЕСП не контролира тяхното съдържание, моля, запознайте се с тяхната политика за поверителност на данните и с политиката за авторските права.

Използване на логото на Европейската сметна палата

Логото на Европейска сметна палата не може да се използва без предварително разрешение от нейна страна.

ЕВРОПЕЙСКА СМЕТНА ПАЛАТА
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Тел. +352 4398-1

За запитвания: eca.europa.eu/bg/Pages/ContactForm.aspx

Уебсайт: eca.europa.eu

Твитър: @EUAuditors



ЕВРОПЕЙСКА
СМЕТНА
ПАЛАТА



Служба за публикации
на Европейския съюз