

Strategie Evropského účetního dvora na období 2021–2025



Obsah

	Strana
Úvodní slovo předsedy	3
Strategie Evropského účetního dvora na období 2021–2025	5
Hodnoty, poslání a vize	6
Cíl 1: Zlepšit vyvozování odpovědnosti, transparentnost a kontrolní mechanismy u všech typů opatření EU	7
Cíl 2: Zaměřit audity výkonnosti na oblasti a témata, kde můžeme vytvořit největší přidanou hodnotu	7
Cíl 3: Poskytovat na základě auditu vysokou míru jistoty v náročném a měnícím se prostředí	8
Co nám umožní strategii realizovat	9
Využití technologie v auditu	9
Kvalita naší práce a zpráv	10
Interakce s institucionálními zúčastněnými stranami	10
Komunikace	11
Spolupráce s partnery	12
Vlastní odpovědnost	12

Úvodní slovo předsedy



Naše nová strategie do roku 2025

Evropský účetní dvůr (EÚD) přijal svou novou strategii na nadcházejících pět let.

Naše strategie vychází z dosavadních výsledků a bude vodítkem pro naši práci nezávislého externího auditora EU do roku 2025. Byla vypracována na základě participativního procesu, jenž zahrnul všechny úrovně naší organizace.

Strategické souvislosti

Unie prosazující se na mezinárodní úrovni a chránící své občany

Evropská unie je hrdá na své mimořádné úspěchy, které zůstanou navždy milníkem evropské historie: bezprecedentní období míru, hospodářského, sociálního a kulturního rozvoje a politické integrace mezi zeměmi a národy našeho kontinentu.

Proces evropské integrace se po celou dobu své existence potýká s obtížemi a krizemi. EU však vždy úspěšně podnikla kroky nezbytné k jejich překonání. Ukázala se být schopna rázně a rozhodně jednat a zahájit inovativní rozsáhlé iniciativy, které potvrzují odolnost a životaschopnost naší Unie. Konkrétním příkladem této životaschopnosti je víceletý finanční rámec na období 2021–2027 a iniciativa Next Generation EU, jejichž provádění bude předmětem naší kontrolní činnosti.

Doba rychlých změn

Svět se stal složitějším a více než kdy předtím se vyznačuje střety a soupeřením – a **mění se nebývale rychlým tempem**. Při přípravě této strategie jsme se zabývali nově vznikajícími výzvami v následujících hlavních oblastech.

- **Evropská konkurenceschopnost a soudržnost:** technologická a vědecká revoluce mění hospodářské modely a trhy práce a přináší evropské společnosti etické výzvy. Budou ji provázet obchodní spory, demografické změny a nové úkoly v oblasti veřejného zdraví.
- **Evropské výzvy v oblasti klimatu a zdrojů:** změna klimatu, rostoucí ekologická stopa lidstva a neudržitelná spotřeba zdrojů.
- **Evropská bezpečnost a hodnoty:** hluboké celosvětové přesuny moci, masová migrace, výzvy pro instituce liberální demokracie, právní stát a multilateralismus a obranné a bezpečnostní hrozby, jako je terorismus.
- **Evropské veřejné finance:** negativní výhled pro udržitelné veřejné rozpočty, rostoucí nároky na veřejný sektor, nové úkoly pro finanční systémy a řízení EU a členských států, výzvy spojené s ochranou veřejných financí před podvodů a korupcí a využití příležitostí, které přináší digitalizace. K problémům v této oblasti přispívají opatření v reakci na onemocnění covid-19.

Naše strategické cíle

My jako nezávislí externí auditoři EU budeme plnit svou úlohu s ohledem na všechny tyto výzvy, abychom tak přispěli k odolnější, udržitelnější a spravedlivější Evropské unii.

Naše strategie na období 2021–2025 uvádí, jak toho hodláme dosáhnout. Budeme sledovat **tři strategické cíle**:

- **Cíl 1: Zlepšit vyvozování odpovědnosti, transparentnost a kontrolní mechanismy u všech typů opatření EU**
- **Cíl 2: Zaměřit audity výkonnosti na oblasti a témata, kde můžeme vytvořit největší přidanou hodnotu**
- **Cíl 3: Poskytovat na základě auditu vysokou míru jistoty v náročném a měnícím se prostředí**

Strategie na období 2021–2025 rovněž uvádí naše hodnoty, poslání a vizi, jakož i přehled prostředků, které nám naše strategické cíle pomohou splnit.



Klaus-Reiner LEHNE
předseda Evropského účetního dvora

Strategie Evropského účetního dvora na období 2021–2025



Hodnoty, poslání a vize

Jsme externím auditorem Unie. Kolegium EÚD se skládá z jednoho člena z každého členského státu a je mu nápomocno přibližně 900 zaměstnanců ze všech členských států EU. Svou práci zakládáme na těchto hodnotách:

Nezávislost	Svou práci vykonáváme, aniž bychom se nechali ovlivňovat způsobem, který by mohl ohrozit náš odborný úsudek nebo by jako takové ohrožení mohl být vnímán.
Integrita	Jednáme čestně, spolehlivě a výhradně ve veřejném zájmu EU a snažíme se jít příkladem ve své odborné práci a ve způsobu řízení naší instituce.
Objektivnost	Jsme nestranní a nezaujatí a při formulaci auditních závěrů vycházíme z dostatečných, relevantních a spolehlivých důkazních informací.
Transparentnost	Svá sdělení předkládáme v jasně formulovaných, ucelených a přístupných zprávách zveřejňovaných ve všech jazycích EU a respektujeme přitom požadavky týkající se důvěrnosti a ochrany údajů.
Profesionalita	V souladu s mezinárodními auditorskými standardy získáváme, rozvíjíme a udržujeme vysokou míru znalostí, odbornosti a dovedností souvisejících jak s výkonem profese auditora veřejného sektoru, tak s finančním řízením a řízením politik EU.

Poslání

Prostřednictvím nezávislé a profesionální auditní práce, která má dopad, posuzovat hospodárnost, účinnost, efektivnost, legalitu a správnost opatření EU s cílem zlepšit vyvozování odpovědnosti, transparentnost a finanční řízení, a posílit tak důvěru občanů a účinně reagovat na současné i budoucí problémy, jimž EU čelí.

Vize

Naším cílem je být na špičce auditu veřejného sektoru a přispívat k odolnější a udržitelnější Evropské unii, jež prosazuje hodnoty, na nichž je založena.

Cíl 1: Zlepšit vyvozování odpovědnosti, transparentnost a kontrolní mechanismy u všech typů opatření EU

Odpovědnost a transparentnost jsou klíčovými součástmi demokratického systému a mají zásadní význam pro důvěru občanů v EU a její finance. Smlouva o fungování Evropské unie stanoví, že „Účetní dvůr provádí kontrolu účetnictví Unie“, a s ostatními orgány EU sdílíme odpovědnost za lepší vyvozování odpovědnosti za činnost EU.

Již po řadu let zjišťujeme v institucionálním a právním rámci EU řadu nedostatků v oblasti vyvozování odpovědnosti a auditů, zejména v těch oblastech, v nichž EU jedná na základě mezivládního přístupu. V současné době je externí audit orgánů, institucí a opatření EU částečně roztržštěný, a tedy potenciálně nesoudržný. Auditní činnosti se mohou překrývat a zdvojit, protože v EU existuje několik úrovní auditu a kontrol.

V příštích pěti letech využijeme svého **mandátu externího auditora Unie** k tomu, abychom:

- o posoudili správu a řízení EU, jakož i její mechanismy vyvozování odpovědnosti a transparentnosti,
- o identifikovali nedostatky v oblasti auditu a vyvozování odpovědnosti, jakož i překrývání a zdvojování auditních činností v současném a budoucím uspořádání EU,
- o prověřili kvalitu a spolehlivost informací a údajů o provádění politik EU a finančním řízení EU, které předkládají kontrolované subjekty.

Kromě toho máme za to, že **nejlepším řešením by bylo pověřit EÚD prováděním auditu všech orgánů a institucí EU zřízených Smlouvami, ale také všech mezivládních struktur**, které mají pro fungování EU klíčový význam. To je v souladu s naším hlavním úkolem, kterým je zajišťovat, aby jednotlivé orgány a instituce, které spravují finanční prostředky EU a provádějí politiky EU, skládaly ze své činnosti účty.

Budeme proto otevřeně podporovat všechny iniciativy, které Účetnímu dvoru svěřují jasný a širší auditní mandát, a budeme spolupracovat se všemi příslušnými orgány, abychom dosažení tohoto cíle podpořili.

Cíl 2: Zaměřit audity výkonnosti na oblasti a témata, kde můžeme vytvořit největší přidanou hodnotu

Jako externí auditor Unie zaměřujeme své audity na nejdůležitější témata. Svou prací přispíváme k demokratickému dohledu, veřejné diskusi a řádnému finančnímu řízení. Naše relevantní a včasné auditní zprávy, stanoviska a další publikace poskytují zúčastněným stranám nezávislé analýzy a hodnocení.

Na základě své analýzy trendů a hodnocení rizik a stanovených priorit institucionálních zúčastněných stran a kontrolovaných subjektů jsme určili čtyři strategické oblasti politik a programů EU, na něž v období, na které se vztahuje naše strategie, zaměříme své audity výkonnosti:

- hospodářská konkurenceschopnost Unie,
- odolnost vůči hrozbám pro bezpečnost Unie a dodržování evropských hodnot, kterými jsou svoboda, demokracie a právní stát,
- změna klimatu, životní prostředí a přírodní zdroje,
- fiskální politiky a veřejné finance v Unii.

Pomocí víceletého programování rovněž zajistíme dobrou kontrolu nových iniciativ, jako je řízení iniciativy Next Generation EU (NGEU) a průřezových témat, jako je udržitelnost a hodnoty EU. Rovněž se budeme snažit zlepšit své hodnocení rámcových otázek týkajících se výkonnosti, například auditem témat na úrovni politiky / programů nebo tematických oblastí. Budeme přispívat k boji proti podvodům poškozujícím rozpočet EU. Při svých vybraných auditech budeme pomáhat s prevencí podvodů, a to tak, že na všech úrovních budeme prověřovat, zda jsou programy financované EU zatíženy nedostatky, které je činí náchylnými k podvodům, a budeme přitom zohledňovat své zkušenosti z auditů k prohlášení o věrohodnosti. Rovněž zintenzivníme svou kontrolní spolupráci s orgány odpovědnými za zjišťování podvodů a budeme jejich činnosti pravidelně vyhodnocovat.

Budeme i nadále rozvíjet své metody tím, že se budeme snažit dále zvyšovat produktivitu své činnosti v oblasti auditu výkonnosti, posílíme svůj přístup založený na hodnocení rizik a v případě potřeby budeme poskytovat informace vztahující se na jednotlivé země. Kromě toho dále zlepšíme dopad svých doporučení tak, aby byla relevantnější, užitečnější, praktičtější a nákladově efektivnější, a posílíme následné kontroly (jak na úrovni orgánů a institucí EU, tak na úrovni členských států).

Cíl 3: Poskytovat na základě auditu vysokou míru jistoty v náročném a měnícím se prostředí

Součástí příštího **víceletého finančního rámce (VFR) na období 2021–2027 a iniciativy Next Generation EU (NGEU)** budou významné změny, jež nás postaví před náročné úkoly. To se týká zejména zpráv o míře jistoty, konkrétně prohlášení o věrohodnosti a výroční zprávy.

Za tímto účelem budeme i nadále rozvíjet svoji kontrolní koncepci a využívat dostupné údaje a informace, které nám umožní i nadále poskytovat velkou míru jistoty, a to na základě našeho mandátu stanoveného Smlouvou a v plném souladu s mezinárodními auditorskými standardy pro veřejný sektor.

Změny související s příštím víceletým finančním rámcem a iniciativou NGEU budou dalekosáhlé a budou mít dopad na financování a využívání rozpočtu EU, včetně nových forem vlastních zdrojů a potenciálního přechodu od pravidel způsobilosti k aspektům založeným na výkonnosti v hlavních oblastech politiky. Budeme **iniciativní** a budeme tyto změny velmi pozorně sledovat, což nám umožní včas **přizpůsobit a rozvinout svou auditní koncepci**, a poskytovat včas relevantní zprávy.

Budeme se snažit doplnit kvantitativní informace ve své výroční zprávě kvalitativními prvky odvozenými z výsledků **kontroly konkrétních systémů a kontroly souladu**. V tomto kontextu budeme rovněž brát v úvahu nápravnou kapacitu kontrolovaných subjektů.

Budeme se snažit **zvýšit efektivnost zdrojů využívaných při práci v oblasti míry jistoty**.

V tomto období **přezkoumáme svou metodiku** a postupy, abychom mohli provést a přizpůsobit svoji auditní práci na prohlášení o věrohodnosti. Změny obsáhnou **širší využívání datových a informačnětechnologických nástrojů a technologií**, u nichž krátkodobě vidíme potenciál pro finanční audity spolehlivosti účetních závěrek a audity správnosti příjmů a správních výdajů.

Naše auditní koncepce bude i nadále zohledňovat skutečnost, že **úroveň rizika** se v různých oblastech politiky EU liší. Za tímto účelem se budou tato rizika a veškeré další informace posuzovat ve fázi plánování a provádění testování detailních údajů.

V období 2021–2025 budeme i nadále **v maximální možné míře využívat práci kontrolovaných subjektů i jiných auditorů** s cílem efektivněji využívat své zdroje a snížit administrativní zátěž příjemců.

Co nám umožní strategii realizovat

Při realizaci strategie se spoléháme na své zaměstnance, kteří jsou našim nejdůležitějším aktivem. Při správě a řízení lidských zdrojů (nábor, školení, kariérní rozvoj atd.) budeme postupovat tak, aby naše auditní kapacita odpovídala budoucím úkolům.

Budeme rovněž stavět na nedávných zlepšeních způsobu organizace a správy našich zdrojů a provedeme klíčové změny v níže uvedených oblastech.

Využití technologie v auditu

V oblastech, které kontrolujeme, zjišťujeme zvyšující se objemy digitálních dat. To nám skýtá příležitost uplatnit nové nástroje a techniky IT a využít je k naší práci. Abychom tak mohli učinit, budeme:

- usilovat o získání bezpečného a snadného přístupu k údajům kontrolovaných subjektů,

- podporovat kulturu digitálního auditu a digitální přístup v naší práci,
- investovat do potřebných odborných dovedností a znalostí svých zaměstnanců,
- zavádět nové nástroje a techniky digitálního auditu vhodné pro naši kontrolní oblast, včetně automatizovaného shromažďování dat a analýzy, a rovněž využívat stávající digitální kapacity EÚD.

Prostřednictvím svých auditů budeme zároveň podporovat rozvoj a zavádění digitálních postupů při řízení a kontrole politik a programů EU. Za tímto účelem budeme usilovat o to, aby se Komise rámcově zavázala, že nám umožní usnadnit naši auditní činnost a rozšířit její rozsah širším využíváním digitálních technologií.

Kvalita naší práce a zpráv

Kvalitu své auditní činnosti budeme i nadále zajišťovat prostřednictvím posílených postupů řízení kvality založených na mezinárodních normách. Tyto postupy zahrnují dohled a přezkum, nezávislý přezkum kvality a provádění plánu prokazování kvality. To je zásadní pro to, aby zúčastněné strany důvěřovaly přesvědčivosti našich zjištění a mohly se na naše závěry a doporučení spolehnout.

Vydáváme o auditu i jiné práci jasné a přístupné zprávy, abychom dosáhli co největšího dopadu. Sestavování a příprava našich zpráv je tedy zásadní činností. Daří se nám dosáhnout správné rovnováhy mezi **jasností** a **jednoduchostí** u často technických témat.

Své zprávy dále zlepšíme tím, že:

- zajistíme jazykovou kvalitu textů důsledným používáním jasného jazyka a zohledňováním cílového publika,
- budeme u všech svých publikací uplatňovat společnou redakční a vizuální identitu,
- ve svých publikacích se soustředíme na klíčová sdělení,
- budeme více využívat audiovizuální materiály a údaje prezentovat aktivnějším způsobem.

Interakce s institucionálními zúčastněnými stranami

V nadcházejících pěti letech se zaměříme na to, abychom využili své role a **zvýšili dopad naší práce** tím, že se budeme aktivně podílet na diskusích o klíčových tématech ovlivňujících Evropskou unii a bude k nim přispívat. Toho můžeme nejlépe dosáhnout s **podporou našich institucionálních zainteresovaných stran**.

To znamená, že v letech 2021–2025 musíme dále zintenzívnit své informační činnosti, zejména pokud jde o:

- Evropský parlament, konkrétně Výbor pro rozpočtovou kontrolu, Rozpočtový výbor a odvětvové výbory,
- Radu: vybudovat užšího vztah, například zintenzívněním kontaktů se strukturami odpovědnými za přípravu rozhodnutí Rady.

Zahájíme rovněž nové iniciativy k posílení našich vztahů s:

- vládami členských států: budeme se obracet na zástupce zemí střídajícího se předsednictví a prohloubíme spolupráci na ministerské úrovni, se zvláštním zaměřením na klíčové problémy zjištěné při našich auditech,
- parlamenty členských států: budeme pořádat pravidelné výměny s výbory, které mají na starosti záležitosti EU, se zvláštním zaměřením na klíčové problémy zjištěné při našich auditech.

Současně budeme i nadále usilovat o konstruktivní vztahy s Komisí, naším hlavním kontrolovaným subjektem, a budeme se v tomto ohledu řídit mezinárodními standardy.

Komunikace

Zatímco naše auditní zprávy, přezkumy a stanoviska jsou zvláště relevantní pro ty, kdo koncipují a provádějí politiky a programy EU nebo nad nimi provádí dohled a monitorují je, naše sdělení jsou určena všem občanům EU.

Budeme dále usilovat o další rozvoj svých komunikačních činností.

V období 2021–2025 budeme iniciovat změnu tak, že budeme:

- více informovat o klíčových průřezových sděleních, nikoliv jen propagovat konkrétní publikace,
- využívat rozmanitější mediální kanály a formáty,
- cílit své komunikační činnosti na vybraná klíčová média na úrovni EU, členských států a regionů, abychom zajistili širokou míru pokrytí činností.
- ve svých komunikačních činnostech uplatňovat cílenější přístup, abychom zvýšili jejich dopad.

Spolupráce s partnery

Spolupráce a výměna informací s našimi partnerskými orgány činnými v oblasti veřejné kontroly v EU i po celém světě je vzájemně přínosná, zejména s ohledem na diskusi, rozvoj auditních metod a technik a sdílení znalostí o těchto metodách a technikách. Naším cílem je přispívat k těmto činnostem, pokud v dané oblasti disponujeme odbornými znalostmi, jež můžeme sdílet, a využívat příležitostí se učit, pokud se naskytou.

V období 2021–2025:

- o dále zintenzivníme dvoustrannou i vícestrannou spolupráci se všemi nejvyššími kontrolními institucemi EU,
- o budeme usilovat o to, aby všechny strany účastníci se činnosti Kontaktního výboru EU vedoucích představitelů nejvyšších kontrolních institucí měly z jeho práce co největší prospěch s cílem optimalizovat jeho relevantnost a dopad,
- o posílíme svou spolupráci s veřejnými kontrolními orgány mimo Evropskou unii a svou účast v INTOSAI, EUROSAI a dalších příslušných fórech pro organizace činné v auditu veřejného sektoru,
- o budeme dále spolupracovat v oblasti vývoje odborných auditorských standardů, znalostního řízení, rozvoje lidských zdrojů a budování kapacit.

Vlastní odpovědnost

Při provádění strategie a **zvyšování produktivity** své práce usilujeme o dosažení nejvyšších standardů **transparentnosti a odpovědnosti**.

Tento cíl podpoří v období 2021–2025 níže uvedené iniciativy:

- o převedení strategie do podoby akčních plánů s uvedením milníků a měřitelných efektů,
- o sladění našich ukazatelů výkonnosti s touto strategií,
- o pravidelné podávání zpráv o pokroku při provádění strategie, doplněné přezkumem v polovině období v roce 2023 a vzájemným hodnocením v roce 2024.

AUTORSKÁ PRÁVA

© Evropská unie, 2021.

Politiku opakovaného použití dokumentů Evropského účetního dvora (EÚD) upravuje [rozhodnutí Evropského účetního dvora č. 6-2019](#) o politice týkající se veřejně přístupných údajů a o opakovaném použití dokumentů.

Pokud není uvedeno jinak (například v jednotlivých upozorněních o ochraně autorských práv), je obsah EÚD vlastněný EU předmětem [licence Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). To znamená, že opakované použití je povoleno za podmínky, že je uveden zdroj a případné změny jsou označeny. Uživatel nesmí zkreslit původní význam nebo sdělení dokumentů. EÚD nenese za jakékoli důsledky opakovaného použití odpovědnost.

Jste povinni vypořádat další práva, pokud konkrétní obsah zobrazuje identifikovatelné fyzické osoby, například na fotografiích zaměstnanců EÚD, nebo obsahuje díla třetích stran. Je-li povolení poskytnuto, ruší toto povolení výše uvedené obecné povolení a musí jasně uvádět veškeré omezení týkající se použití.

K reprodukci obsahu, který není vlastnictvím EU, musíte žádat o povolení přímo od držitelů autorských práv.

Programové vybavení nebo dokumenty, na něž se vztahují práva průmyslového vlastnictví, jako patenty, ochranné známky, zapsané (průmyslové) vzory, loga a názvy, jsou z politiky EÚD pro opakované použití vyloučeny a není vám k nim poskytnuta licence.

Soubor internetových stránek orgánů a institucí Evropské unie využívajících doménu europa.eu obsahuje odkazy na stránky třetích stran. Protože nad jejich obsahem nemá EÚD žádnou kontrolu, doporučujeme seznámit se s jejich vlastními zásadami ochrany soukromí a politikou v oblasti autorských práv.

Používání loga Evropského účetního dvora

Logo Evropského účetního dvora nesmí být použito bez předchozího souhlasu Evropského účetního dvora.

EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR

12, rue Alcide De Gasperi

1615 Lucemburk

LUCEMBURSKO

Tel. +352 4398-1

Dotazy: eca.europa.eu/cs/Pages/ContactForm.aspx

Internetová stránka: eca.europa.eu

Twitter: @EUAuditors



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR



Úřad pro publikace
Evropské unie