

Strategia Curții de Conturi Europene pentru perioada 2021-2025



Cuprins

	Pagina
Cuvântul-înainte al președintelui	3
Strategia Curții de Conturi Europene pentru perioada 2021-2025	5
Valorile, misiunea și viziunea Curții	6
Obiectivul 1 – Îmbunătățirea răspunderii de gestiune, a transparenței și a mecanismelor de audit pentru toate tipurile de acțiuni ale UE	7
Obiectivul 2 – Direcționarea auditurilor performanței către domeniile și subiectele în legătură cu care Curtea poate aduce cea mai mare valoare adăugată	8
Obiectivul 3 – Furnizarea unei asigurări de audit solide, într-un mediu plin de provocări și în schimbare	9
Factorii care fac posibilă acțiunea Curții	10
Utilizarea tehnologiei în audit	10
Calitatea activității și a rapoartelor Curții	10
Interacțiunea Curții cu părțile interesate instituționale	11
Activitățile de comunicare ale Curții	12
Cooperarea Curții cu omologii săi	12
Propria răspundere de gestiune a Curții	13

Cuvântul-înainte al președintelui



Noua strategie a Curții până în 2025

Curtea de Conturi Europeană și-a adoptat noua strategie pentru următorii cinci ani.

Strategia se bazează pe rezultatele obținute până în prezent și va orienta activitatea Curții ca auditor extern independent al UE până în 2025. Ea a fost elaborată în cadrul unui proces participativ, care a implicat toate nivelurile instituției.

Contextul strategic în care Curtea își desfășoară activitatea

O Uniune care se afirmă la nivel internațional și care își protejează cetățenii

Uniunea Europeană se mândrește cu rezultatele sale extraordinare care vor marca pentru totdeauna istoria Europei: o perioadă fără precedent de pace, de dezvoltare economică, socială și culturală și de integrare politică între țările și popoarele de pe continent.

De-a lungul istoriei sale, procesul de integrare europeană a cunoscut dificultăți și crize. Cu toate acestea, UE a reușit întotdeauna să ia măsurile necesare pentru a le depăși. UE s-a dovedit capabilă de acțiuni viguroase și decisive, lansând inițiative inovatoare de amploare care afirmă reziliența și vitalitatea Uniunii noastre. Cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027 și inițiativa *Next Generation EU*, a căror executare va fi auditată de Curte, sunt un exemplu concret al acestei vitalități.

Vremuri în schimbare rapidă

Lumea în care trăim a devenit mai complexă, mai contestată și mai concurențială decât până acum și **se schimbă într-un ritm fără precedent**. În demersul de elaborare a acestei strategii, Curtea a luat în considerare provocările emergente din următoarele domenii principale.

- **Competitivitatea și coeziunea europeană:** o revoluție tehnologică și științifică ce transformă modelele economice și piețele muncii și ridică o serie de probleme etice pentru societățile europene. Aceasta va fi însoțită de conflicte comerciale, de schimbări demografice și de noi provocări în materie de sănătate publică.
- **Probleme legate de climă și de resurse în Europa:** schimbările climatice, amprenta ecologică din ce în ce mai mare a umanității și consumul nesustenabil al resurselor.
- **Securitatea și valorile europene:** schimbări majore ale raportului de forțe la nivel mondial; migrația în masă; provocări la adresa instituțiilor democrației liberale, a statului de drept și a multilateralismului; amenințări pentru apărare și securitate, cum ar fi terorismul.
- **Finanțele publice europene:** o prognoză negativă pentru sustenabilitatea bugetelor publice; cerințe tot mai mari impuse sectorului public; noi provocări pentru sistemele financiare și pentru gestiunea financiară a UE și a statelor membre; dificultatea de a proteja banii publici împotriva actelor de fraudă și corupție și valorificarea oportunităților oferite de digitalizare. La provocările din acest domeniu se adaugă măsurile din cadrul răspunsului la pandemia de COVID-19.

Obiectivele strategice ale Curții

Curtea de Conturi Europeană, auditorul extern independent al UE, își va îndeplini rolul pe deplin conștientă de toate aceste provocări, căutând să își aducă contribuția la o Uniune Europeană mai rezilientă, mai sustenabilă și mai echitabilă.

Strategia pentru perioada 2021-2025 descrie modul în care instituția noastră intenționează să se achite de acest rol, urmărind **trei obiective strategice**:

- **Obiectivul 1: îmbunătățirea răspunderii de gestiune, a transparenței și a mecanismelor de audit pentru toate tipurile de acțiuni ale UE;**
- **Obiectivul 2: direcționarea auditurilor către domeniile și subiectele în legătură cu care Curtea poate aduce cea mai mare valoare adăugată; și**
- **Obiectivul 3: furnizarea unei asigurări de audit solide, într-un mediu plin de provocări și în schimbare.**

De asemenea, strategia pentru perioada 2021-2025 stabilește valorile, misiunea și viziunea Curții și oferă o prezentare de ansamblu a mijloacelor care ne vor ajuta să ne îndeplinim obiectivele strategice.



Klaus-Heiner LEHNE
Președintele Curții de Conturi Europene

Strategia Curții de Conturi Europene pentru perioada 2021-2025



Valorile, misiunea și viziunea Curții

Curtea de Conturi Europeană este auditorul extern al Uniunii Europene. Colegiul Curții este format din câte un membru din fiecare stat membru și beneficiază de sprijinul adus de personalul instituției, în număr de aproximativ 900 de angajați proveniți din toate statele membre ale UE. Activitatea noastră se bazează pe valorile descrise mai jos.

Independență	Ne desfășurăm activitatea liber de orice influențe care ne-ar putea compromite raționamentul profesional sau care ar putea fi considerate de natură să ne compromită raționamentul profesional.
Integritate	Acționăm cu onestitate și fiabilitate, exclusiv în interesul public al UE, și ne propunem să fim un exemplu de urmat în activitatea noastră profesională și în modul în care ne gestionăm instituția.
Obiectivitate	Dăm dovadă de imparțialitate și neutralitate și ne bazăm concluziile de audit pe probe suficiente, relevante și fiabile.
Transparență	Ne facem cunoscute constatările prin intermediul unor rapoarte clare, complete și accesibile, publicate în toate limbile UE, cu respectarea cerințelor în materie de confidențialitate și de protecție a datelor.
Profesionalism	În conformitate cu standardele internaționale de audit, dobândim, dezvoltăm și menținem cele mai înalte niveluri de cunoștințe, expertiză și competențe, în ceea ce privește atât profesia de auditor public, cât și gestiunea financiară și gestiunea politicilor UE.

Misiune

Prin activități de audit independente, profesioniste și cu impact, evaluăm economicitatea, eficacitatea, eficiența, legalitatea și regularitatea acțiunilor UE cu scopul de a îmbunătăți răspunderea de gestiune, transparența și gestiunea financiară, consolidând astfel încrederea cetățenilor și răspunzând în mod eficace la provocările actuale și viitoare cu care UE se confruntă sau se va confrunta.

Viziune

Ne propunem să fim un lider în profesia de auditor public și să contribuim la o Uniune Europeană mai rezilientă și mai sustenabilă, care apără valorile pe care se bazează.

Obiectivul 1 – Îmbunătățirea răspunderii de gestiune, a transparenței și a mecanismelor de audit pentru toate tipurile de acțiuni ale UE

Răspunderea de gestiune și transparența sunt componente vitale ale unui sistem democratic și sunt esențiale pentru încrederea cetățenilor în UE și în finanțele acesteia. Conform Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene, „Curtea de Conturi asigură controlul conturilor Uniunii” și, alături de alte instituții ale UE, este responsabilă de îmbunătățirea modului în care se răspunde pentru gestiunea acțiunilor UE.

De-a lungul mai multor ani, Curtea a identificat numeroase lacune în materie de răspundere de gestiune și de audit în cadrul instituțional și juridic al UE, în special în domeniile în care UE acționează prin intermediul unei abordări interguvernamentale. În prezent, auditul extern al instituțiilor, al organismelor și al acțiunilor UE este parțial fragmentat și poate deci prezenta incoerențe. Din cauza multiplelor straturi de audit și de controale în UE, există posibilitatea suprapunerii sau a dublării activităților de audit.

În următorii cinci ani, ne vom utiliza **mandatul de auditor extern al Uniunii** pentru:

- o a evalua guvernanta UE, precum și mecanismele sale de asigurare a răspunderii de gestiune și a transparenței;
- o a identifica lacunele în materie de răspundere de gestiune și de audit, precum și suprapunerile și dublările activităților de audit în arhitectura curentă și viitoare a UE; și
- o a examina calitatea și fiabilitatea informațiilor și a datelor comunicate de entitățile auditate cu privire la implementarea politicilor UE și la gestiunea financiară a Uniunii.

De altfel, considerăm că **soluția optimă constă în a-i încredința Curții auditul nu numai al tuturor instituțiilor și al organismelor UE create prin tratate, ci și al tuturor structurilor interguvernamentale** de importanță capitală pentru funcționarea UE. O astfel de soluție este conformă cu sarcina principală a Curții de a se asigura că diferitele instituții și organisme care gestionează fonduri ale UE și implementează politici ale UE răspund pentru această gestiune.

Prin urmare, sprijinim fără rezerve toate inițiativele care încredințează Curții un mandat de audit clar și mai extins și vom coopera cu toate entitățile vizate în vederea realizării acestui obiectiv.

Obiectivul 2 – Direcționarea auditurilor performanței către domeniile și subiectele în legătură cu care Curtea poate aduce cea mai mare valoare adăugată

În calitate de auditor extern al Uniunii, ne direcționăm auditurile către chestiunile care contează cel mai mult. Prin activitatea noastră, contribuim la controlul democratic, la dezbateră publică și la buna gestiune financiară. Rapoartele de audit, avizele și alte publicații ale Curții, relevante și oportune, pun la dispoziția părților interesate analize și evaluări independente.

Pe baza analizei noastre cu privire la tendințe, a evaluării pe care am realizat-o în ceea ce privește riscurile și a priorităților declarate de către părțile interesate instituționale și de către entitățile auditate, am identificat patru domenii strategice asupra cărora ne vom axa auditurile performanței în perioada acoperită de strategie:

- o competitivitatea economică a Uniunii;
- o reziliența în raport cu amenințările la adresa securității Uniunii și respectarea valorilor europene ale libertății, democrației și statului de drept;
- o schimbările climatice, mediul și resursele naturale;
- o politicile fiscal-bugetare și finanțele publice în Uniune.

Printr-o abordare multianuală de programare, vom asigura, de asemenea, o bună acoperire a noilor inițiative, cum ar fi gestionarea instrumentului *Next Generation EU* (NGEU), precum și a temelor transversale, cum ar fi sustenabilitatea și valorile UE. De asemenea, vom continua și vom consolida evaluarea pe care o realizăm cu privire la aspecte de performanță la nivel înalt, acoperind de exemplu subiecte la nivel de politică/program sau teme specifice. Vom contribui la combaterea fraudei care prejudiciază bugetul UE. Prin audituri selectate, vom contribui la prevenirea fraudei, examinând la toate nivelurile dacă programele finanțate de UE sunt afectate de deficiențe care le fac vulnerabile la erori, ținând seama de experiența dobândită în cadrul auditurilor noastre realizate în vederea declarației de asigurare. De asemenea, ne vom intensifica activitatea de audit cu organismele responsabile de detectarea fraudei și le vom evalua periodic activitățile.

Vom continua să ne dezvoltăm metodele, urmărind creșteri suplimentare ale productivității în practica de audit al performanței, consolidându-ne abordarea bazată pe analiza riscurilor și furnizând informații specifice per țară atunci când este cazul. În plus, vom continua să ameliorăm impactul recomandărilor noastre, astfel încât acestea să fie mai relevante, mai utile, mai practice și mai eficiente din punctul de vedere al costurilor și vom consolida urmărirea acțiunilor întreprinse în urma acestor recomandări (atât la nivelul instituțiilor și al organismelor UE, cât și la nivelul statelor membre).

Obiectivul 3 – Furnizarea unei asigurări de audit solide, într-un mediu plin de provocări și în schimbare

Următorul **cadru financiar multianual (CFM) pentru perioada 2021-2027 și inițiativa Next Generation EU (NGEU)** vor aduce schimbări importante și unele provocări aferente pentru instituția noastră. Acestea privesc în special rapoartele noastre de asigurare, și anume declarația de asigurare și raportul anual.

În acest scop, vom continua să ne dezvoltăm abordarea de audit și să utilizăm datele și informațiile disponibile, ceea ce ne va permite să furnizăm în continuare o asigurare solidă, pe baza mandatului care a fost acordat Curții prin tratat și în deplină conformitate cu standardele internaționale de audit pentru sectorul public.

Modificările legate de următorul CFM și de inițiativa NGEU vor avea consecințe complexe și vor afecta finanțarea și utilizarea bugetului UE, inclusiv prin noi forme de resurse proprii și o posibilă trecere de la normele de eligibilitate la aspecte bazate pe performanță pentru principalele domenii de politică. Vom fi **proactivi** și vom urmări foarte îndeaproape aceste schimbări, ceea ce ne va permite **să ne adaptăm și să ne dezvoltăm abordarea în materie de audit pentru furnizarea de asigurare**, astfel încât să putem pune la dispoziție în timp util rapoarte relevante.

Ne vom strădui să completăm informațiile cantitative din raportul anual cu elemente calitative bazate pe rezultatele **activității cu privire la sisteme specifice și la conformitate**. În acest context, vom ține seama și de capacitatea de corecție a entităților auditate.

Vom depune toate eforturile pentru a **spori eficiența resurselor utilizate pentru activitatea desfășurată în vederea furnizării de asigurare**.

În această perioadă, **ne vom revizui metodologia** și practicile în vederea desfășurării și a adaptării activității noastre de audit pentru furnizarea de asigurare. Aceasta presupune **utilizarea sporită a datelor și a instrumentelor și tehnologiilor IT**, pentru care vedem un potențial pe termen scurt în auditurile noastre financiare care vizează fiabilitatea conturilor și în auditurile cu privire la regularitate care vizează veniturile și cheltuielile administrative.

Abordarea noastră de audit va continua să țină seama de faptul că **nivelul de risc** variază în funcție de diferitele domenii de politică ale UE. În acest scop, aceste riscuri și toate celelalte informații disponibile vor fi evaluate în cadrul planificării și al executării testelor de fond pe care le efectuăm.

În perioada 2021-2025, vom continua **să utilizăm, în măsura posibilului, activitatea desfășurată de entitățile auditate și de alți auditori**, pentru a asigura o utilizare mai eficientă a resurselor noastre și pentru a reduce sarcina administrativă care revine beneficiarilor.

Factorii care fac posibilă acțiunea Curții

Pentru a ne pune în practică strategia, ne bazăm pe personalul nostru, care reprezintă cel mai important atu al instituției. Ne vom gestiona resursele umane (recrutare, formare profesională, evoluția carierei etc.) astfel încât să asigurăm o capacitate de audit la înălțimea provocărilor viitoare.

De asemenea, ne vom baza pe îmbunătățirile recente aduse modului în care ne organizăm și gestionăm resursele și vom introduce schimbări importante în domeniile prezentate mai jos.

Utilizarea tehnologiei în audit

Constatăm o creștere a volumului de date digitale în domeniile pe care le audităm. Acest lucru ne oferă posibilitatea de a valorifica noile instrumente și tehnici informatice pentru a ne îmbogăți activitatea. În acest scop:

- vom urmări obținerea unui acces sigur și ușor la datele entităților auditate;
- vom promova în activitatea noastră o cultură și o mentalitate axate pe auditul digital;
- vom investi în dobândirea de către personal a competențelor și a cunoștințelor necesare;
- vom implementa noi instrumente și tehnici ale auditului digital propice pentru domeniile noastre de audit, inclusiv colectarea și analiza automată de date, și, de asemenea, vom exploata capacitatea digitală existentă a Curții.

În același timp, prin auditurile noastre, vom promova dezvoltarea și implementarea de practici digitale în gestionarea și în controlul politicilor și al programelor UE. În acest scop, vom urmări obținerea un angajament la nivel înalt din partea Comisiei care să ne permită facilitarea și extinderea sferei activității noastre de audit prin utilizarea sporită a tehnologiei digitale.

Calitatea activității și a rapoartelor Curții

Vom continua să asigurăm **calitatea activității noastre de audit** prin proceduri consolidate de control al calității, bazate pe standarde internaționale. Aceste proceduri includ supravegherea și controlul, evaluarea independentă a calității și punerea în aplicare a unui plan de asigurare a calității. Aceste aspecte sunt esențiale pentru a asigura faptul că părțile interesate au încredere în soliditatea constatărilor noastre și se pot baza pe concluziile și recomandările Curții.

Raportăm cu privire la audituri și la alte activități într-un mod clar și accesibil, pentru a obține cel mai mare impact. Astfel, redactarea și pregătirea rapoartelor noastre este o activitate esențială. Asigurăm echilibrul optim între **claritate** și **simplitate** în prezentarea unor subiecte care sunt adesea de natură tehnică.

Ne vom îmbunătăți în continuare raportarea, prin:

- asigurarea calității lingvistice a textelor, prin utilizarea consecventă a unui limbaj clar, ținând seama de așteptările publicului vizat;
- aplicarea unei identități editoriale și vizuale comune în toate publicațiile;
- articularea publicațiilor în jurul mesajelor-cheie; și
- creșterea gradului de utilizare a materialelor audiovizuale și o prezentare mai activă a datelor.

Interacțiunea Curții cu părțile interesate instituționale

În următorii cinci ani, ne propunem să ne utilizăm rolul și să **valorificăm impactul activității noastre** participând și contribuind la discuții pe teme esențiale care afectează Uniunea Europeană. Putem atinge cel mai bine acest obiectiv cu **sprijinul părților interesate instituționale**.

Aceasta înseamnă că, în perioada 2021-2025, trebuie să ne intensificăm și mai mult activitățile de informare, în special în ceea ce privește:

- Parlamentul European, în special Comisia pentru control bugetar, Comisia pentru bugete și comisiile sectoriale;
- Consiliul: stabilirea unei relații mai strânse, de exemplu prin intensificarea contactelor cu structurile responsabile de pregătirea deciziilor Consiliului.

De asemenea, vom lansa noi inițiative pentru a ne consolida relațiile cu:

- guvernele statelor membre – contacte cu reprezentanți din țările care dețin președinția prin rotație și aprofundarea colaborării la nivel ministerial, cu un accent deosebit pe problemele-cheie identificate în auditurile Curții;
- parlamentele naționale – organizarea de schimburi periodice cu comisiile responsabile de afacerile europene, cu un accent deosebit pe problemele-cheie identificate în auditurile Curții.

În același timp, vom continua să depunem eforturi pentru o relație constructivă cu Comisia, principala noastră entitate auditată, respectând standardele internaționale în această privință.

Activitățile de comunicare ale Curții

Chiar dacă rapoartele de audit, documentele de analiză și avizele Curții sunt deosebit de relevante pentru cei care concep, pun în aplicare și supraveghează sau monitorizează politicile și programele UE, activitățile noastre de comunicare se adresează tuturor cetățenilor UE.

Ne propunem să ne dezvoltăm în continuare activitățile de comunicare.

În perioada 2021-2025, schimbările vor lua următoarele forme concrete:

- vom comunica mai mult cu privire la mesajele-cheie transversale și nu ne vom mai limita la promovarea de publicații specifice;
- vom utiliza canale și formate media mai diversificate;
- ne vom direcționa activitățile de comunicare către anumite canale de mass-media majore selectate de la nivelul UE, de la nivel național și de la nivel regional, pentru a asigura o acoperire largă;
- vom aplica o abordare mai direcționată în activitățile noastre de comunicare, pentru a spori impactul.

Cooperarea Curții cu omologii săi

Cooperarea și schimbul de experiență cu instituțiile de audit public omoloage din UE și din întreaga lume este în beneficiul reciproc, în special în ceea ce privește discutarea și dezvoltarea metodologiei și a tehnicilor de audit și schimbul de cunoștințe cu privire la acestea. Dorim să contribuim la aceste activități atunci când suntem în măsură să partajăm o anumită expertiză și ne propunem să beneficiem de oportunități de învățare relevante.

Pe parcursul perioadei 2021-2025:

- ne vom intensifica în continuare cooperarea cu toate instituțiile supreme de audit din UE, pe plan bilateral și multilateral;
- vom explora modalități de a obține un maximum de beneficii pentru toți participanții la Comitetul de contact al președinților instituțiilor supreme de audit din UE, urmărind să optimizăm relevanța și impactul acestui for;
- ne vom intensifica cooperarea cu organismele de audit public din afara Uniunii Europene, precum și participarea la INTOSAI, la EUROSAI și la alte forumuri relevante pentru auditorii publici;

- o vom continua cooperarea în ceea ce privește elaborarea standardelor profesionale de audit, gestionarea cunoștințelor, dezvoltarea personalului și consolidarea capacităților.

Propria răspundere de gestiune a Curții

Obiectivul Curții este de a atinge cele mai înalte standarde de **transparență** și de **răspundere** în ceea ce privește punerea în aplicare a strategiei sale și **obținerea de câștiguri de productivitate** în activitatea sa.

Acest obiectiv va fi sprijinit, în perioada 2021-2025, prin următoarele inițiative:

- o transpunerea strategiei în planuri de acțiune care să conțină obiective de etapă și rezultate măsurabile;
- o alinierea indicatorilor de performanță utilizați de instituție la prezenta strategie; și
- o raportare periodică cu privire la progresele înregistrate în punerea în aplicare a strategiei, completată cu o evaluare la jumătatea perioadei în 2023 și cu o evaluare *inter pares* în 2024.

DREPTURI DE AUTOR

© Uniunea Europeană, 2021.

Politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare este pusă în aplicare prin [Decizia nr. 6-2019 a Curții de Conturi Europene](#) privind politica în materie de date deschise și reutilizarea documentelor.

Cu excepția cazului în care se precizează altceva (de exemplu, într-o mențiune separată indicând drepturile de autor), conținutul elaborat de Curtea de Conturi Europeană pentru care UE deține drepturile de autor face obiectul licenței [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Aceasta înseamnă că reutilizarea este autorizată, sub rezerva menționării adecvate a autorilor și a indicării eventualelor modificări. Reutilizatorul nu poate altera sensul sau mesajul inițial al documentelor. Curtea de Conturi Europeană nu răspunde pentru eventualele consecințe ale reutilizării.

Este necesar să obțineți drepturi suplimentare în cazul în care un anumit conținut prezintă persoane fizice ce pot fi identificate, de exemplu în cazul fotografiilor în care apar membri ai personalului Curții de Conturi Europene, sau în cazul în care conținutul include lucrări ale unor terți. Dacă se obține o astfel de autorizație, ea anulează autorizația de natură generală menționată mai sus și va indica în mod clar eventualele restricții de utilizare.

Pentru a utiliza sau a reproduce un conținut pentru care UE nu deține drepturile de autor, poate fi necesar să obțineți o autorizație în acest sens direct de la titularii drepturilor de autor.

Programele informatice sau documentele care fac obiectul unor drepturi de proprietate industrială, cum ar fi brevetele, mărcile comerciale, desenele și modelele înregistrate, logourile și denumirile înregistrate, sunt excluse din politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare și nu se acordă nicio licență pentru acestea.

Familia site-urilor instituționale ale Uniunii Europene care sunt incluse în domeniul europa.eu oferă linkuri către site-uri terțe. Deoarece Curtea de Conturi Europeană nu are control asupra acestor site-uri, sunteți încurajați să verificați politica aplicată de ele în ceea ce privește respectarea vieții private și drepturile de autor.

Utilizarea logoului Curții de Conturi Europene

Logoul Curții de Conturi Europene nu poate fi utilizat fără acordul prealabil al Curții de Conturi Europene.

CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ

**12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxemburg
LUXEMBURG**

Tel. +352 4398-1

Întrebări: eca.europa.eu/ro/Pages/ContactForm.aspx

Website: eca.europa.eu

Twitter: [@EUAuditors](https://twitter.com/EUAuditors)



**CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ**



**Oficiul pentru Publicații
al Uniunii Europene**