

Strategija Evropskega računskega sodišča za obdobje 2021–2025



Kazalo

	Stran
Predsednikov predgovor	3
Strategija Evropskega računskega sodišča za obdobje 2021–2025	5
Vrednote, poslanstvo in vizija Sodišča	6
Cilj 1: Izboljšati odgovornost, transparentnost in revizijske ureditve pri vseh vrstah ukrepov EU	7
Cilj 2: Revizije smotrnosti poslovanja usmeriti na področja in teme, na katerih lahko Sodišče ustvari največ dodane vrednosti	8
Cilj 3: Dajati zanesljiva revizijska zagotovila v spreminjajočem se okolju, polnem izzivov	9
Omogočanje delovanja Sodišča	10
Uporaba tehnologije pri revidiranju	10
Kakovost dela in poročanja Sodišča	10
Sodelovanje Sodišča z institucionalnimi deležniki	11
Komunikacijske dejavnosti Sodišča	12
Sodelovanje Sodišča s sorodnimi institucijami	12
Lastna odgovornost Sodišča	13

Predsednikov predgovor



Nova strategija Sodišča do leta 2025

Evropsko računsko sodišče (Sodišče) je sprejelo novo strategijo za naslednjih pet let.

Strategija Sodišča temelji na njegovih dosedanjih dosežkih in bo služila kot usmeritev za njegovo delo v vlogi neodvisnega zunanjega revizorja EU do leta 2025. Pripravljena je bila na podlagi sodelovanja vseh organizacijskih ravni Sodišča.

Strateški kontekst Sodišča

Unija, ki odločno nastopa na mednarodni ravni in ščiti svoje državljane

Evropska unija je ponosna na svoje izjemne dosežke, ki bodo za zmeraj zaznamovali zgodovino Evrope: najdaljše obdobje miru, gospodarskega, družbenega in kulturnega razvoja ter političnega povezovanja med državami in narodi naše celine doslej.

V vseh obdobjih procesa evropskega povezovanja so se pojavljale težave in krize. Vendar je EU vedno uspešno sprejela ukrepe, ki so bili potrebni za njihovo premostitev. EU se je izkazala kot sposobna močnega in odločnega ukrepanja, saj je začela izvajati inovativne, obsežne pobude, s katerimi se potrjujeta odpornost in vitalnost naše Unije. Večletni finančni okvir za obdobje 2021–2027 in pobuda *Next Generation EU*, katerih izvajanje bo revidiralo Sodišče, sta konkretna primera te vitalnosti.

Obdobje hitrih sprememb

Naš svet je postal kompleksnejši, mnenja so si vedno bolj nasprotujoča, konkurenca pa vedno ostrejša – in **svet se spreminja hitreje kot kadar koli doslej**. Sodišče je pri pripravi te strategije upoštevalo novo nastale izzive na naslednjih glavnih področjih.

- **Evropska konkurenčnost in kohezija:** tehnološka in znanstvena revolucija, ki spreminja ekonomske modele in trge dela ter prinaša izzive za evropske družbe. Spremljali jo bodo trgovinski spori, demografske spremembe in novi izzivi na področju javnega zdravja.
- **Evropski izzivi v zvezi s podnebjem in viri:** podnebne spremembe, vse večji ekološki odtis človeštva in netrajnostna poraba virov.
- **Evropska varnost in vrednote:** korenite globalne spremembe v razmerjih moči, množične migracije, izzivi za institucije liberalne demokracije, vladavino prava in multilateralizem, obrambne in varnostne grožnje, kot je terorizem.
- **Evropske javne finance:** negativni obeti za vzdržne javne proračune, vse večje zahteve za javni sektor, novi izzivi za finančne sisteme in finančno poslovanje EU in držav članic, izzivi v zvezi z zaščito javnega denarja pred goljufijami in korupcijo ter izkoriščanje priložnosti, ki jih prinaša digitalizacija. Zaradi ukrepov v odziv na COVID-19 so izzivi na tem področju še večji.

Strateški cilji Sodišča

Sodišče, ki je neodvisni zunanji revizor EU, bo svojo vlogo izpolnjevalo ob upoštevanju vseh naštetih izzivov, da bi tako prispevalo k odpornejši, bolj trajnostni in pravični Evropski uniji.

V strategiji Sodišča za obdobje 2021–2025 je predstavljeno, kako namerava doseči zastavljeno z uresničevanjem treh strateških ciljev:

- **cilj 1: izboljšati odgovornost, transparentnost in revizijske ureditve pri vseh vrstah ukrepov EU,**
- **Cilj 2: revizije usmeriti na področja in teme, na katerih lahko Sodišče ustvari največ dodane vrednosti,**
- **Cilj 3: dajati zanesljiva revizijska zagotovila v spreminjajočem se okolju, polnem izzivov.**

V strategiji Sodišča za obdobje 2021–2025 so določene tudi vrednote Sodišča, njegovo poslanstvo in vizija ter pregled sredstev, ki mu bodo v pomoč pri doseganju njegovih strateških ciljev.



Klaus-Heiner LEHNE
Predsednik Evropskega računskega sodišča

Strategija Evropskega računskega sodišča za obdobje 2021–2025



Vrednote, poslanstvo in vizija Sodišča

Sodišče je zunanji revizor EU. Kolegij Evropskega računskega sodišča sestavljajo po en član iz vsake države članice, podporo pa mu zagotavlja približno 900 uslužbencev vseh narodnosti EU. Delo Sodišča temelji na naslednjih vrednotah:

neodvisnost:	Sodišče opravlja svoje delo brez vplivov, ki bi lahko ogrozili ali za katere bi se lahko zdelo, da bodo ogrozili njegovo strokovno presojo,
integriteta:	Sodišče deluje pošteno, zanesljivo in izključno v javnem interesu EU ter si prizadeva biti zgled pri svojem strokovnem delu in upravljanju institucije,
objektivnost:	Sodišče je nepristransko, svoje revizijske zaključke pa utemeljuje z zadostnimi relevantnimi in zanesljivimi dokazi,
transparentnost:	Sodišče svoje ugotovitve sporoča v jasnih, izčrpnih in dostopnih poročilih, objavljenih v vseh jezikih EU, pri tem pa upošteva zahteve glede zaupnosti in varstva podatkov,
strokovnost:	Sodišče v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi pridobiva, razvija in vzdržuje najvišje ravni znanja, spretnosti in strokovnosti, povezanih s stroko revidiranja javnega sektorja ter finančnim poslovanjem in upravljanjem politik EU.

Poslanstvo Sodišča

Sodišče z neodvisnim, strokovnim in vplivnim revizijskim delom ocenjuje gospodarnost, uspešnost, učinkovitost, zakonitost in pravilnost ukrepov EU, da bi izboljšalo odgovornost, transparentnost in finančno poslovanje ter tako okrepilo zaupanje državljanov in se uspešno odzvalo na sedanje in prihodnje izzive, s katerimi se srečuje EU.

Vizija Sodišča

Sodišče si prizadeva, da bi bilo vodilno v panogi revidiranja javnega sektorja in da bi prispevalo k odpornejši in bolj trajnostni Evropski uniji, v kateri se spoštujejo vrednote, na katerih temelji.

Cilj 1: Izboljšati odgovornost, transparentnost in revizijske ureditve pri vseh vrstah ukrepov EU

Odgovornost in transparentnost sta ključna elementa demokratičnega sistema in bistvena za zaupanje državljanov v EU in njene finance. V Pogodbi o delovanju Evropske unije je določeno, da „Računsko sodišče opravlja revizije v Uniji“, z drugimi institucijami EU pa si deli tudi odgovornost za izboljšanje odgovornosti za ukrepe EU.

Sodišče že nekaj let odkriva številne vrzeli pri odgovornosti in reviziji v institucionalnem in pravnem okviru EU, zlasti na področjih, na katerih EU deluje z medvladnim pristopom. Zunanja revizija institucij, organov in ukrepov EU je trenutno deloma razdrobljena in zato potencialno nekoherentna. Revizijske dejavnosti se lahko prekrivajo in podvajajo, saj je v EU več ravni revizij in kontrol.

V naslednjih petih letih bo Sodišče uporabilo svoj **mandat zunanjega revizorja Unije**, da bi:

- o ocenilo upravljanje EU ter ureditve glede odgovornosti in transparentnosti,
- o opredelilo vrzeli pri reviziji in odgovornosti ter prekrivanje in podvajanje revizijskih dejavnosti v sedanji in prihodnji strukturi EU,
- o preučilo kakovost in zanesljivost informacij in podatkov o izvajanju politik EU in finančnem poslovanju EU, ki jih sporočajo revidiranci.

Sodišče tudi meni, **da bi bila najboljša rešitev, če bi bilo pooblašeno za revidiranje vseh institucij in organov EU, ustanovljenih na podlagi Pogodb, in tudi vseh medvladnih struktur**, ki so ključnega pomena za delovanje EU. To je skladno z glavno nalogo Sodišča, in sicer, da skrbi za odgovornost različnih institucij in organov, ki upravljajo sredstva EU in izvajajo njene politike.

Zato bo izrecno podpiralo vse pobude, ki Evropskemu računskemu sodišču podeljujejo jasen in širši revizijski mandat, ter se povezalo vsemi ustreznimi akterji, da bi podprlo dosego tega cilja.

Cilj 2: Revizije smotrnosti poslovanja usmeriti na področja in teme, na katerih lahko Sodišče ustvari največ dodane vrednosti

Sodišče kot zunanji revizor Unije usmerja svoje revizije na tiste teme, ki so najpomembnejše. S svojim delom prispeva k demokratičnemu nadzoru, javni razpravi in dobremu finančnemu poslovanju. V svojih relevantnih in aktualnih revizijskih poročilih, mnenjih in drugih publikacijah zagotavlja neodvisne analize in ocene za svoje deležnike.

Sodišče je na podlagi analize trendov, ocene tveganj in prioritet, ki so jih navedli njegovi institucionalni deležniki in revidiranci, opredelilo štiri strateška področja, na katera bo osredotočilo svoje revizije smotrnosti poslovanja v obdobju strategije:

- gospodarska konkurenčnost Unije,
- odpornost na grožnje za varnost Unije ter spoštovanje evropskih vrednot svobode, demokracije in vladavine prava,
- podnebne spremembe, okolje in naravni viri ter
- fiskalne politike in javne finance v Uniji.

S pristopom načrtovanja večletnih programov bo Sodišče zagotovilo dobro obravnavo novih pobud, kot je upravljanje pobude *Next Generation EU*, in medsektorskih tem, kot so trajnostnost in spodbujanje vrednot EU. Poleg tega si bo prizadevalo za oceno tem v zvezi s smotrnostjo na visoki ravni, to oceno pa bo še okrepilo, npr. z obravnavanjem tem na ravni politik/programov ali tem. Prispevalo bo k boju proti goljufijam v škodo proračuna EU. Z izbranimi revizijami bo prispevalo k preprečevanju goljufij, in sicer bo na vseh ravneh preučevalo, ali na programe, ki jih financira EU, vplivajo slabosti, zaradi katerih je verjetnost goljufij večja, ob upoštevanju izkušenj, pridobljenih pri njegovih revizijah za pripravo izjave o zanesljivosti. Sodišče bo tudi okrepilo svoje revizijsko delo z organi, odgovornimi za odkrivanje goljufij, in redno ocenjevalo njihove dejavnosti.

Sodišče bo še naprej razvijalo svoje metode, in sicer tako, da si bo prizadevalo za dodatno povečanje produktivnosti v svoji praksi revizij smotrnosti poslovanja, okrepilo svoj pristop, ki temelji na tveganju, in po potrebi posredovalo specifične informacije za posamezne države. Poleg tega bo dodatno izboljšalo učinek svojih priporočil, da bi postala bolj relevantna, koristna, praktična in stroškovno učinkovita, ter okrepilo nadaljnje spremljanje njihovega izvajanja (na ravni institucij in organov EU ter držav članic).

Cilj 3: Dajati zanesljiva revizijska zagotovila v spreminjajočem se okolju, polnem izzivov

Naslednji **večletni finančni okvir za obdobje 2021–2027 in pobuda *Next Generation EU*** bosta prinesla pomembne spremembe in z njimi povezane izzive za Sodišče. To zadeva predvsem poročila za dajanje zagotovila, in sicer izjavo o zanesljivosti in letno poročilo.

Zato bo Sodišče še naprej izpopolnjevalo svoj revizijski pristop ter uporabljalo razpoložljive podatke in informacije, kar mu bo omogočilo, da še naprej daje zanesljiva zagotovila na podlagi svojega mandata iz Pogodbe in povsem skladno z mednarodnimi standardi revidiranja javnega sektorja.

Spremembe, povezane z naslednjim večletnim finančnim okvirom in pobudo *Next Generation EU*, bodo daljnosežne, vplivale bodo na financiranje in uporabo proračuna EU in vključevale nove vrste lastnih sredstev in morebitni premik od pravil o upravičenosti na vidike doseganja smotrnosti na glavnih področjih. Sodišče bo delovalo **proaktivno** in bo te spremembe pozorno spremljalo, da bi se **prilagodilo in izpopolnilo svoj revizijski pristop glede dajanja zagotovil** z namenom priprave relevantnih in pravočasnih poročil.

Sodišče si bo prizadevalo dopolniti kvantitativne informacije v svojem letnem poročilu s kvalitativnimi elementi, ki bodo temeljili na rezultatih **dela v zvezi s specifičnimi sistemi in skladnostjo**. V tem kontekstu bo upoštevalo tudi popravno zmogljivost svojih revidirancev.

Sodišče si bo prizadevalo **povečati učinkovitost virov, ki jih uporablja za delo v zvezi z dajanjem zagotovil**.

Sodišče bo v obdobju strategije **pregledalo svojo metodologijo** in prakse, da bi opravilo in prilagodilo svoje delo v zvezi z dajanjem zagotovil. To bo vključevalo **okrepljeno uporabo podatkov ter orodij in tehnologij IT**, za kar kratkoročno vidi potencial v svojih revizijah zanesljivosti računovodskih izkazov in revizijah pravilnosti prihodkov in upravnih odhodkov.

Pri svojem revizijskem pristopu bo Sodišče še naprej upoštevalo, da se **stopnja tveganja** na različnih področjih EU razlikuje. Zato bo ta tveganja in vse druge razpoložljive informacije ocenilo pri načrtovanju in izvajanju svojega preizkušanja podatkov.

V obdobju 2021–2025 bo Sodišče še naprej **v največji možni meri uporabljalo delo, ki so ga opravili revidiranci in drugi revizorji**, da bi učinkoviteje porabilo svoje vire in zmanjšalo upravno breme za upravičence.

Omogočanje delovanja Sodišča

Sodišče se za izvedbo svoje strategije zanaša na svoje uslužbence, ki so njegova največja prednost. Svoje kadrovske vire bo upravljalo tako (zaposlovanje, usposabljanje, karierni razvoj itd.), da bo zagotovilo ustreznost svojih revizijskih zmogljivosti za prihodnje izzive.

Sodišče bo tudi nadgradilo nedavno uvedene izboljšave pri organizaciji in upravljanju virov ter sprejelo ključne ukrepe za spremembe na področjih, navedenih v nadaljevanju.

Uporaba tehnologije pri revidiranju

Sodišče ugotavlja, da je na področjih, ki jih revidira, vse več digitalnih podatkov. To mu daje priložnost, da izkoristi nova orodja in tehnike IT v podporo svojemu delu. Za doseganje tega bo Sodišče:

- poskušalo pridobiti varen in enostaven dostop do podatkov revidirancev,
- pri svojem delu spodbujalo kulturo in miselnost digitalnega revidiranja,
- vlagalo v potrebna znanja in spretnosti vseh uslužbencev ter
- uvedlo nova orodja in tehnike za digitalno revidiranje, primerne za njegovo revizijsko področje, vključno z avtomatiziranim zbiranjem in analizo podatkov, ter izkoristilo svojo obstoječo digitalno zmogljivost.

Hkrati bo s svojimi revizijami spodbujalo oblikovanje in uporabo digitalnih praks pri upravljanju in kontrolah politik in programov EU. V ta namen si bo prizadevalo za zavezanost Komisije na visoki ravni, na podlagi katere bi bilo Sodišču omogočeno lažje opravljanje revizijskega dela in razširitev njegovega revizijskega obsega zaradi večje uporabe digitalne tehnologije.

Kakovost dela in poročanja Sodišča

Sodišče bo še naprej zagotavljalo **kakovost svojega revizijskega dela** z okrepljenimi postopki za kontrolo kakovosti na podlagi mednarodnih standardov. Ti postopki vključujejo nadzor in pregled, neodvisen pregled kakovosti in izvajanje načrta zagotavljanja kakovosti. To je bistveno za zagotovitev, da deležniki Sodišča zaupajo v zanesljivost njegovih ugotovitev ter se lahko zanesejo na njegove zaključke in priporočila.

Sodišče jasno in dostopno **poroča o svojih revizijah in drugem delu**, da bi imelo kar največji učinek. Priprava in pisanje poročil Sodišča sta zato bistveni dejavnosti. Pri predstavljanju tem, ki so pogosto tehnične, si prizadeva za doseganje ravnovesja med **jasnostjo** in **enostavnostjo**.

Sodišče bo nadalje okrepilo svoje poročanje, in sicer z:

- zagotavljanjem jezikovne kakovosti besedil z dosledno uporabo jasnega jezika in upoštevanjem pričakovanega občinstva,
- uporabo enotne uredniške in vizualne podobe v vseh svojih publikacijah,
- poudarjanjem ključnih sporočil v svojih publikacijah,
- večjo uporabo avdiovizualnega gradiva in dejavnejšo predstavitev podatkov.

Sodelovanje Sodišča z institucionalnimi deležniki

V naslednjih petih letih namerava Sodišče izkoristiti svojo vlogo in **povečati učinek svojega dela** tako, da bo sodelovalo pri razpravah o ključnih temah, ki zadevajo Evropsko unijo, in k njim prispevalo. To lahko najbolje doseže s **podporo svojih institucionalnih deležnikov**.

To pomeni, da mora Sodišče v obdobju 2021–2025 še okrepiti svoje dejavnosti povezovanja z:

- Evropskim parlamentom, zlasti Odborom za proračunski nadzor, Odborom za proračun in sektorskimi odbori,
- Svetom: vzpostavitev tesnejših odnosov, na primer z okrepitevijo stikov z instancami, odgovornimi za pripravo sklepov Sveta.

Sodišče bo uvedlo tudi nove pobude za krepitev svojih odnosov z:

- vladami držav članic – vzpostavljanje stikov s predstavniki iz držav, ki predsedujejo po načelu rotacije, in poglobitev sodelovanja na ministrski ravni, s posebnim poudarkom na ključnih temah, opredeljenih v revizijah Sodišča,
- nacionalnimi parlamenti – organiziranje rednih izmenjav mnenj z odbori, pristojnimi za zadeve EU, s posebnim poudarkom na ključnih temah, opredeljenih v revizijah Sodišča.

Hkrati si bo Sodišče še naprej prizadevalo za konstruktiven odnos s Komisijo, ki je njegov glavni revidiranec, pri čemer bo spoštovalo mednarodne standarde.

Komunikacijske dejavnosti Sodišča

Revizije, pregledi in mnenja Sodišča so še posebej relevantni za tiste, ki oblikujejo, izvajajo in nadzorujejo ali spremljajo politike in programe EU, sporočila Sodišča pa so naslovljena na vse državljane EU.

Sodišče namerava še bolj izpopolniti svoje komunikacijske dejavnosti.

V obdobju 2021–2025 bo spremembe doseglo tako, da bo:

- o komunikacijo usmerilo bolj na ključna medsektorska sporočila, ne le promoviralo specifične publikacije,
- o uporabljalo bolj raznolike medijske kanale in formate,
- o svoje komunikacijske dejavnosti osredotočalo na izbrane ključne medijske hiše na ravni EU ter na nacionalni in regionalni ravni, da bi zagotovilo raznoliko pokritost, ter
- o pri svojih komunikacijskih dejavnostih uporabljalo bolj usmerjen pristop, da bi povečalo svoj vpliv.

Sodelovanje Sodišča s sorodnimi institucijami

Sodelovanje in izmenjava izkušenj s sorodnimi javnimi revizijskimi institucijami v EU in po svetu sta vzajemno koristna, zlasti razprava, razvoj in izmenjava znanja na področju revizijske metodologije in tehnik. Cilj Sodišča je prispevati k tem dejavnostim, kadar ima neko znanje, ki ga lahko posreduje, in izkoristiti relevantne priložnosti za učenje.

V obdobju 2021–2025 bo Sodišče:

- o dodatno okrepilo svoje sodelovanje z vsemi vrhovnimi revizijskimi institucijami EU, tako dvostransko kot tudi večstransko,
- o preučilo, kako bi lahko vsi sodelujoči kar najbolje izkoristili Kontaktni odbor vodij vrhovnih revizijskih institucij EU, da bi optimiziralo njegovo relevantnost in učinek,
- o okrepilo sodelovanje z javnimi revizijskimi organi zunaj Evropske unije ter sodelovanje v organizacijah INTOSAI, EUROSAI in drugih relevantnih forumih javnih revizorjev ter
- o spodbujalo sodelovanje na področjih razvoja strokovnih revizijskih standardov, upravljanja znanja, strokovnega razvoja uslužbencev in krepitev zmogljivosti.

Lastna odgovornost Sodišča

Cilj Sodišča je doseči najvišje standarde **transparentnosti** in **odgovornosti** pri izvajanju njegove strategije in **doseganju večje produktivnosti** pri njegovem delu.

V pomoč pri izpolnitvi tega cilja v obdobju 2021–2025 bodo naslednje pobude:

- prenos strategije v akcijske načrte, ki bodo vsebovali mejnike in merljive izide,
- uskladitev kazalnikov Sodišča za smotrnost s to strategijo,
- redno poročanje o napredku pri izvajanju strategije, dopolnjeno z vmesnim pregledom leta 2023 in medsebojnim strokovnim pregledom leta 2024.

AVTORSKE PRAVICE

© Evropska unija, 2021.

Politika Evropskega računskega sodišča (Sodišča) glede ponovne uporabe se izvaja s sklepom [Decision of the European Court of Auditors No 6-2019](#) o politiki odprtih podatkov in ponovni uporabi dokumentov.

Če ni drugače navedeno (npr. v posameznih obvestilih o avtorskih pravicah), so vsebine Sodišča, ki so v lasti EU, pod licenco [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). To pomeni, da je ponovna uporaba dovoljena, če se ustrezno navede vir in označijo spremembe. Oseba, ki dokumente ponovno uporabi, ne sme potvoriti njihovega prvotnega pomena ali sporočila. Sodišče ni odgovorno za morebitne posledice ponovne uporabe.

Če so na gradivu prikazane določljive fizične osebe, npr. na fotografijah uslužbencev Sodišča, ali če gradivo vsebuje dela tretjih strani, je treba pridobiti dodatne pravice. Kadar je pridobljeno dovoljenje, to razveljavi zgoraj omenjeno splošno dovoljenje, zato morajo biti v njem jasno navedene omejitve glede uporabe.

Za uporabo in prikazovanje vsebin, katerih lastnica ni EU, je morda treba pridobiti dovoljenje neposredno od imetnikov avtorskih pravic.

Programska oprema ali dokumenti, za katere veljajo pravice industrijske lastnine, kot so patenti, blagovne znamke, registrirani modeli, logotipi in imena, niso vključeno v politiko Sodišča glede ponovne uporabe in zanje nimate licence.

Na spletiščih institucij Evropske unije znotraj domene europa.eu so povezave do spletišč tretjih oseb. Ker Sodišče na ta spletišča ne more vplivati, vas poziva, da preberete njihove dokumente o politiki glede varstva osebnih podatkov in avtorskih pravic.

Uporaba logotipa Evropskega računskega sodišča

Logotip Sodišča se ne sme uporabiti brez njegove predhodne privolitve.

EVROPSKO RAČUNSKO SODIŠČE

12, rue Alcide De Gasperi

1615 Luxembourg

LUKSEMBURG

Tel.: +352 4398-1

Vprašanja: eca.europa.eu/sl/Pages/ContactForm.aspx

Spletišče: eca.europa.eu

Twitter: [@EUAuditors](https://twitter.com/EUAuditors)



**EVROPSKO
RAČUNSKO
SODIŠČE**



**Urad za publikacije
Evropske unije**