

SV

januari 2021

Europeiska revisionsrättens strategi för 2021–2025



EUROPEISKA
REVISIONSRÄTTEN

Innehåll

	Sida
Ordförandens inledning	3
Europeiska revisionsrättens strategi för 2021–2025	5
Våra värderingar, vårt uppdrag och vår vision	6
Mål 1: Förbättra arrangemangen för ansvarsskyldighet, öppenhet och revision inom alla typer av EU-åtgärder	7
Mål 2: Inrikta våra effektivitetsrevisioner på de områden och teman där vi kan ge störst mervärde	8
Mål 3: Tillhandahålla hög revisionssäkerhet i en utmanande och föränderlig miljö	9
Möjliggöra vårt arbete	10
Användning av teknik inom revision	10
Kvaliteten på vårt arbete och vår rapportering	10
Vår samverkan med institutionella intressenter	11
Vår kommunikation	12
Vårt samarbete med kollegor	12
Vår egen ansvarsskyldighet	13

Ordförandens inledning



Vår nya strategi fram till 2025

Vi har antagit Europeiska revisionsrättens nya strategi för de kommande fem åren.

Vår strategi bygger på de resultat som uppnåtts hittills och den kommer att styra vårt arbete som EU:s oberoende externa revisor fram till 2025. Vi har utvecklat strategin utifrån en process där alla nivåer i vår organisation har varit delaktiga.

Vårt strategiska sammanhang

En union som är en stark aktör på internationell nivå och skyddar sina medborgare

Europeiska unionen är stolt över sina enastående framgångar som för alltid kommer att präglade Europas historia: en tid av fred och ekonomisk, social och kulturell utveckling och politisk integration mellan länderna och folken på vår kontinent som saknar historiskt motstycke.

Den europeiska integreringsprocessen har genom hela sin historia stött på svårigheter och kriser. Trots detta har EU alltid lyckats vidta de åtgärder som krävts för att övervinna dem. EU har visat att det klarar av att vidta kraftfulla och beslutsamma åtgärder genom att inleda innovativa storskaliga initiativ som bekräftar hur stark och livskraftig vår union är. Ett konkret exempel på denna livskraft är den fleråriga budgetramen 2021–2027 och initiativet NextGenerationEU som vi kommer att granska genomförandet av.

En tid av snabba förändringar

Vår värld har blivit mer komplex, konfliktfylld och konkurrenspräglad och den **förändras snabbare än någonsin tidigare**. När vi utarbetade denna strategi tog vi hänsyn till nya utmaningar inom följande huvudområden:

- **EU:s konkurrenskraft och sammanhållning:** En teknisk och vetenskaplig revolution som omvandlar ekonomiska modeller och arbetsmarknader och medför etiska utmaningar för våra europeiska samhällen. Detta kommer att åtföljas av handelskonflikter, demografiska förändringar och nya utmaningar på folkhälsoområdet.
- **EU:s klimat- och resursutmaningar:** Klimatförändringar, människans växande ekologiska fotavtryck och ohållbar resursförbrukning.
- **EU:s säkerhet och värden:** Omfattande globala maktförskjutningar; massmigration; utmaningar mot liberala demokratiska institutioner, rättsstaten och multilateralism; försvars- och säkerhetshot såsom terrorism.
- **EU:s offentliga finanser:** Negativa framtidsutsikter för hållbara offentliga budgetar; ökande krav på den offentliga sektorn; nya utmaningar för EU:s och medlemsstaternas finansiella system och ekonomiska förvaltning; utmaningar när det gäller att skydda offentliga medel från bedrägeri och korruption och att utnyttja möjligheterna med digitalisering. Till utmaningarna på detta område kommer även åtgärderna mot covid-19.

Våra strategiska mål

När vi fullgör vårt uppdrag som EU:s oberoende externa revisor kommer vi att ha alla dessa utmaningar i åtanke för att bidra till ett mer motståndskraftigt, hållbart och rättvist EU.

I vår strategi för 2021–2025 beskriver vi hur vi avser att uppnå detta med hjälp av **tre strategiska mål**:

- **Mål 1: Förbättra arrangemangen för ansvarsskyldighet, öppenhet och revision inom alla typer av EU-åtgärder**
- **Mål 2: Inrikta våra revisioner på de områden och teman där vi kan ge störst mervärde**
- **Mål 3: Tillhandahålla hög revisions säkerhet i en utmanande och föränderlig miljö**

Strategin för 2021–2025 innehåller dessutom en beskrivning av våra värderingar, vårt uppdrag och vår vision samt en översikt över de medel som ska hjälpa oss att uppnå våra strategiska mål.



Klaus-Heiner Lehne
ordförande för Europeiska revisionsrätten

Europeiska revisionsrättens strategi för 2021–2025



Våra värderingar, vårt uppdrag och vår vision

Vi är unionens externa revisor. Revisionsrättens kollegium består av en ledamot från varje medlemsstat och assisteras av omkring 900 anställda från alla EU-länder. Vårt arbete bygger på följande värderingar:

Oavhängighet	Vi utför vårt arbete utan påverkan som kan inverka negativt, eller kan anses inverka negativt, på vårt professionella omdöme.
Redbarhet	Vi agerar hederligt, pålitligt och endast i unionens allmänna intresse och strävar efter att föregå med gott exempel i vårt yrkesmässiga arbete och förvaltningen av vår institution.
Objektivitet	Vi är opartiska och objektiva och baserar våra revisions slutsatser på tillräckliga, relevanta och tillförlitliga bevis.
Öppenhet	Vi sprider våra resultat genom tydliga, heltäckande och tillgängliga rapporter som offentliggörs på alla EU-språk, samtidigt som vi respekterar kraven på konfidentialitet och dataskydd.
Yrkesmässigt uppförande	I linje med internationella revisionsstandarder inhämtar, utvecklar och upprätthåller vi den högsta kunskaps-, expertis- och kompetensnivån avseende såväl offentlig revision som EU:s ekonomiska och politiska förvaltning.

Vårt uppdrag

Genom vårt oberoende, professionella och verkningsfulla revisionsarbete bedömer vi sparsamheten, ändamålsenligheten, effektiviteten, lagligheten och korrektheten i EU:s åtgärder i syfte att förbättra ansvarsskyldigheten, öppenheten och den ekonomiska förvaltningen och därigenom öka medborgarnas förtroende och möta EU:s nuvarande och framtida utmaningar på ett ändamålsenligt sätt.

Vår vision

Vi strävar efter att ligga i framkant inom offentlig revision och bidra till ett mer motståndskraftigt och hållbart EU som upprätthåller de värden som unionen bygger på.

Mål 1: Förbättra arrangemangen för ansvarsskyldighet, öppenhet och revision inom alla typer av EU-åtgärder

Ansvarsskyldighet och **öppenhet** är viktiga delar i ett demokratiskt system och avgörande för medborgarnas förtroende för EU och dess finanser. I fördraget om Europeiska unionens funktionssätt anges att "[r]evisionsrätten ska revidera unionens räkenskaper", och tillsammans med övriga EU-institutioner ansvarar vi för att förbättra ansvarsskyldigheten för EU:s åtgärder.

Vi har under ett antal år identifierat flera luckor i fråga om ansvarsskyldighet och revision i EU:s institutionella och rättsliga ram, särskilt inom de områden där EU agerar genom en mellanstatlig strategi. Den externa revisionen av EU:s institutioner, organ och åtgärder är i nuläget delvis fragmenterad och därför eventuellt inkonsekvent. Det kan förekomma överlappning och dubbelarbete i revisionsverksamheten eftersom det finns flera revisions- och kontrollnivåer i EU.

Under de kommande fem åren kommer vi att använda vårt **mandat som unionens externa revisor** för att

- bedöma EU:s styrning och dess arrangemang för ansvarsskyldighet och öppenhet,
- identifiera luckor i fråga om revision och ansvarsskyldighet samt överlappning och dubbelarbete i revisionsverksamheten i EU:s nuvarande och framtida struktur,
- granska kvaliteten och tillförlitligheten hos den information och de uppgifter som våra revisionsobjekt rapporterar om genomförandet av EU:s politik och EU:s ekonomiska förvaltning.

Utöver detta anser vi att den **bästa lösningen skulle vara att revisionsrätten fick mandat att granska alla EU-institutioner och EU-organ som inrättats genom fördragen, men även alla mellanstatliga strukturer** som spelar en viktig roll för EU:s funktionssätt. Detta överensstämmer med vår huvudsakliga uppgift att utkräva ansvar av de olika institutioner och organ som förvaltar EU-medel och genomför EU:s politik.

Vi kommer därför uttryckligen att stödja alla initiativ som ger revisionsrätten ett tydligt och bredare revisionsmandat och samarbeta med alla berörda instanser för att kunna uppnå detta mål.

Mål 2: Inrikta våra effektivitetsrevisioner på de områden och teman där vi kan ge störst mervärde

Som unionens externa revisor inriktar vi våra revisioner på de frågor som har störst betydelse. Genom vårt arbete bidrar vi till demokratisk tillsyn, offentlig debatt och sund ekonomisk förvaltning. Med våra relevanta och aktuella granskningsrapporter, yttranden och andra publikationer förser vi våra intressenter med oberoende analyser och bedömningar.

Utifrån vår analys av trender, vår riskbedömning och vår bedömning av våra institutionella intressenters och revisionsobjekts fastställda prioriteringar har vi identifierat följande fyra strategiska områden som vi kommer att fokusera våra effektivitetsrevisioner på under den period som strategin omfattar:

- Unionens ekonomiska konkurrenskraft.
- Motståndskraften inför hot mot unionens säkerhet och respekten för de europeiska värdena frihet, demokrati och rättsstaten.
- Klimatförändringar, miljö och naturresurser.
- Finanspolitik och offentliga finanser i unionen.

Med hjälp av en flerårig programplanering kommer vi också att få en god täckning av nya initiativ, såsom förvaltningen av NextGenerationEU, och övergripande teman, såsom hållbarhet och EU:s värden. Vi kommer även att arbeta vidare med och utöka vår bedömning av prestationsaspekter på hög nivå, exempelvis genom att täcka in ämnen på politik- och programnivå eller tematiska ämnen. Vi kommer att bidra till att bekämpa bedrägeri mot EU:s budget. I våra utvalda revisioner kommer vi utifrån våra erfarenheter från granskningsarbetet för revisionsförklaringen att bidra till att förebygga bedrägeri genom att på alla nivåer undersöka om EU-finansierade program har brister som kan leda till bedrägerier. Vi kommer även att intensifiera vårt revisionsarbete med de organ som ansvarar för att upptäcka bedrägerier och regelbundet bedöma deras verksamhet.

Vi kommer att fortsätta utveckla våra metoder genom att försöka uppnå ytterligare produktivitetsvinster i våra effektivitetsrevisioner, stärka vår riskbaserade metod och tillhandahålla landspecifik information när så är lämpligt. Dessutom kommer vi att ytterligare förbättra effekten av våra rekommendationer, så att de blir mer relevanta, användbara, praktiska och kostnadseffektiva, och stärka uppföljningen av dem (både inom EU:s institutioner och organ och i medlemsstaterna).

Mål 3: Tillhandahålla hög revisions säkerhet i en utmanande och föränderlig miljö

Nästa **fleråriga budgetram för 2021–2027** och **initiativet NextGenerationEU** kommer att innebära stora förändringar med tillhörande utmaningar för oss. Detta gäller särskilt våra bestyrkanderapporter, nämligen revisionsförklaringen och årsrapporten.

Därför kommer vi utifrån vårt fördragsenliga mandat och helt i enlighet med internationella revisionsstandarder för den offentliga sektorn att fortsätta utveckla vår revisionsmetod och använda tillgängliga uppgifter och information, så att vi även i fortsättningen kan tillhandahålla en hög grad av säkerhet.

Nästa fleråriga budgetram och initiativet NextGenerationEU kommer att medföra omfattande förändringar och påverka finansieringen och användningen av EU:s budget med bland annat nya former av egna medel och en eventuell övergång från regler för stödberättigande till prestationsbaserade aspekter inom de viktigaste politikområdena. Vi kommer att vara **proaktiva** och följa förändringarna mycket noga, vilket gör att vi kommer att kunna **anpassa och utveckla vår revisionsmetod för revisionsförklaringen** för att tillhandahålla relevanta och aktuella rapporter.

Vi kommer att sträva efter att komplettera den kvantitativa informationen i vår årsrapport med kvalitativa delar som bygger på resultatet av **specifika system- och regelefterlevnadsrevisioner**. I samband med detta kommer vi även att ta hänsyn till våra revisionsobjekts korrigeringskapacitet.

Vi kommer att sträva efter att **effektivisera resursanvändningen i arbetet med revisionsförklaringen**.

Vi kommer under perioden att **se över vår metod** och våra rutiner för att utföra och anpassa vårt arbete med revisionsförklaringen. Vi kommer bland annat att **i större utsträckning använda data, it-verktyg och it-teknik**, där vi ser möjligheter på kort sikt när det gäller våra finansiella revisioner av räkenskaperas tillförlitlighet och våra revisioner av korrektheten i fråga om inkomster och administrativa utgifter.

Vår revisionsmetod kommer även fortsättningsvis att ta hänsyn till det faktum att **risknivån** varierar mellan olika EU-politikområden. Därför kommer vi att bedöma dessa risker och all övrig information i samband med planeringen och genomförandet av vår substansgranskning.

Under 2021–2025 kommer vi fortsatt att **i möjligaste mån använda det arbete som utförts av revisionsobjekten och andra revisorer** för att utnyttja våra resurser mer effektivt och minska den administrativa bördan för stödmottagarna.

Möjliggöra vårt arbete

För att lyckas med vår strategi förlitar vi oss på vår personal, som är vår viktigaste tillgång. Vi kommer att rekrytera personal och erbjuda utbildning och karriärutveckling med mera för att kunna matcha vår revisionskapacitet med de framtida utmaningarna.

Vi kommer även att fortsätta arbeta med den senaste tidens förbättringar i vårt sätt att organisera och förvalta våra resurser och vidta viktiga förändringsåtgärder inom de områden som anges nedan.

Användning av teknik inom revision

Vi ser en allt större mängd digitala data inom de områden som vi granskar. Detta gör att vi kan dra nytta av nya it-verktyg och it-tekniker för att förbättra vårt arbete. För att uppnå detta kommer vi att

- försöka få säker och enkel tillgång till revisionsobjektens uppgifter,
- främja en digital revisionskultur och ett digitalt synsätt i vårt arbete,
- investera i nödvändig kompetens och kunskap bland vår personal,
- införa nya digitala revisionsverktyg och revisionstekniker som lämpar sig för vårt granskningsområde, bland annat automatiserad insamling och analys av uppgifter, och dra nytta av revisionsrättens nuvarande digitala kapacitet.

Samtidigt kommer vi genom våra revisioner att främja utvecklingen och spridningen av digitala metoder i förvaltningen och kontrollen av EU:s politik och program. Därför kommer vi att eftersträva ett starkt engagemang från kommissionens sida så att vi kan underlätta och utöka omfattningen av vårt revisionsarbete med hjälp av ökad användning av digital teknik.

Kvaliteten på vårt arbete och vår rapportering

Vi kommer att fortsätta garantera **kvaliteten på vårt revisionsarbete** med hjälp av stärkta förfaranden för kvalitetskontroll som bygger på internationella standarder. Förfarandena omfattar övervakning och genomgång, oberoende kvalitetsgranskning och genomförande av en kvalitetssäkringsplan. Detta är avgörande för att säkerställa att våra intressenter har förtroende för styrkan i våra granskningsresultat och kan lita på våra slutsatser och rekommendationer.

Vi **rapporterar om våra revisioner och vårt övriga arbete** på ett tydligt och tillgängligt sätt för att uppnå så stor effekt som möjligt. Därför är utarbetandet och framtagandet av våra rapporter en viktig del av vårt arbete. Vi hittar rätt balans mellan **tydlighet** och **enkelhet** när det gäller ämnen som ofta är väldigt tekniska.

Vi kommer att förbättra vår rapportering ytterligare genom att

- garantera texternas språkliga kvalitet och genomgående använda ett tydligt språk där vi tar hänsyn till den tänkta målgruppen,
- tillämpa en enhetlig redaktionell och grafisk profil på alla våra publikationer,
- formulera våra publikationer kring de viktigaste budskapen,
- öka användningen av audiovisuellt material och mer aktiv presentation av uppgifter.

Vår samverkan med institutionella intressenter

Under de kommande fem åren har vi som mål att utnyttja vår roll och **förstärka effekten av vårt arbete** genom att delta i och bidra till diskussioner om viktiga teman som påverkar Europeiska unionen. Detta uppnår vi bäst med **stöd från våra institutionella intressenter**.

Det innebär att vi under 2021–2025 måste intensifiera vår utåtriktade verksamhet ytterligare, särskilt gentemot

- Europaparlamentet, framför allt Budgetkontrollutskottet, Budgetutskottet och sektorskommittéerna,
- rådet: skapa närmare förbindelser, till exempel genom att intensifiera kontakterna med de strukturer som ansvarar för utarbetandet av rådets beslut.

Vi kommer också att inleda nya initiativ för att stärka våra förbindelser med

- medlemsstaternas regeringar: kontakta företrädare för de länder som innehar det roterande ordförandeskapet och fördjupa samarbetet på ministernivå, med särskilt fokus på viktiga frågor som identifierats vid våra revisioner,
- nationella parlament: anordna regelbundna utbyten med de utskott som ansvarar för EU-frågor, med särskilt fokus på viktiga frågor som identifierats vid våra revisioner.

Vi kommer samtidigt att fortsätta sträva efter konstruktiva förbindelser med kommissionen, som är vårt främsta revisionsobjekt, och iaktta de internationella standarderna i detta avseende.

Vår kommunikation

Våra granskningsrapporter, översikter och yttranden berör särskilt dem som utformar, genomför, övervakar eller kontrollerar EU:s politik och program, men vår kommunikation riktar sig till alla EU-medborgare.

Vi strävar efter att utveckla vår kommunikationsverksamhet ytterligare.

Under 2021–2025 kommer vi att

- kommunicera mer kring viktiga övergripande budskap i stället för att enbart framhäva specifika publikationer,
- använda flera olika typer av mediekkanaler och medieformat,
- rikta vår kommunikationsverksamhet mot utvalda viktiga mediekkanaler på EU-nivå samt nationell och regional nivå för att garantera en bred täckning,
- tillämpa en mer riktad strategi i vår kommunikationsverksamhet i syfte att nå ut till en bredare publik.

Vårt samarbete med kollegor

Samarbete och utbyte av erfarenheter med andra offentliga revisionsorgan i EU och övriga världen gynnar alla parter, särskilt när det gäller att diskutera, utveckla och utbyta kunskaper om revisionsmetoder och revisionstekniker. Vårt mål är att bidra till detta arbete när vi har särskilda sakkunskaper att dela med oss av och att dra nytta av relevanta utbildningsmöjligheter.

Under perioden 2021–2025 kommer vi att

- ytterligare intensifiera vårt bilaterala och multilaterala samarbete med alla högre revisionsorgan i EU,
- undersöka hur vi kan skapa störst värde för samtliga deltagare i kontaktkommittén för ordförandena för EU-medlemsstaternas högre revisionsorgan i syfte att optimera kommitténs relevans och genomslagskraft,
- intensifiera vårt samarbete med offentliga revisionsorgan utanför Europeiska unionen och vårt deltagande i Intosai, Eurosai och andra relevanta forum för offentliga revisorer,
- fortsätta samarbetet när det gäller utveckling av yrkesmässiga revisionsstandarder, kunskapshantering, personalutveckling och kapacitetsuppbyggnad.

Vår egen ansvarsskyldighet

Vi strävar efter att uppnå högsta möjliga standarder för **öppenhet** och **ansvarsskyldighet** när det gäller genomförandet av vår strategi och **uppnåendet av produktivitetsvinster** i vårt arbete.

Vi ska göra detta under 2021–2025 genom att

- omsätta strategin i handlingsplaner med delmål och mätbara utfall,
- anpassa våra prestationsindikatorer till den här strategin,
- regelbundet rapportera om de framsteg som görs i genomförandet av strategin, kompletterat med en halvtidsöversyn 2023 och en sakkunnigbedömning (*peer review*) 2024.

UPPHOVSRÄTT

© Europeiska unionen 2021.

Europeiska revisionsrättens policy för vidareutnyttjande av handlingar regleras av [Europeiska revisionsrättens beslut nr 6-2019](#) om öppen datapolitik och vidareutnyttjande av handlingar.

Om inget annat anges (t.ex. i enskilda meddelanden om upphovsrätt) omfattas revisionsrättens innehåll som ägs av EU av den internationella licensen [Creative Commons Erkännande 4.0 \(CC BY 4.0\)](#). Det innebär att vidareutnyttjande är tillåtet under förutsättning att ursprunget anges korrekt och att det framgår om ändringar har gjorts. Vidareutnyttjas materialet får handlingarnas ursprungliga betydelse eller budskap inte förvanskas. Revisionsrätten bär inte ansvaret för eventuella konsekvenser av vidareutnyttjande.

När enskilda privatpersoner kan identifieras i ett specifikt sammanhang, exempelvis på bilder av revisionsrättens personal eller om arbete av tredje part används, måste tillstånd inhämtas med avseende på de ytterligare rättigheterna. Om tillstånd beviljas upphävs det allmänna godkännande som nämns ovan, och eventuella begränsningar av materialets användning måste tydligt anges.

För användning eller återgivning av innehåll som inte ägs av EU kan tillstånd behöva inhämtas direkt från upphovsrättsinnehavarna.

Programvara eller handlingar som omfattas av immateriella rättigheter, till exempel patent, varumärkesskydd, mönsterskydd samt upphovsrätt till logotyper eller namn, omfattas inte av revisionsrättens policy för vidareutnyttjande eller av licensen.

EU-institutionernas webbplatser inom domänen europa.eu innehåller länkar till webbplatser utanför den domänen. Eftersom revisionsrätten inte kontrollerar dem uppmanas du att ta reda på vilken integritets- och upphovsrättspolicy de tillämpar.

Användning av Europeiska revisionsrättens logotyp

Europeiska revisionsrättens logotyp får inte användas utan Europeiska revisionsrättens förhandsgodkännande.

EUROPEISKA REVISIONSRÄTTEN

**12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxemburg
LUXEMBURG**

Tfn +352 4398-1

Frågor: eca.europa.eu/sv/Pages/ContactForm.aspx

Webbplats: eca.europa.eu

Twitter: [@EUAuditors](https://twitter.com/EUAuditors)



**EUROPEISKA
REVISIONSRÄTTEN**



**Europeiska unionens
publikationsbyrå**